

Ontwerp-beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Wijziging van de co-vergistingsinstallatie van
Hulsen – Kwappenberg VOF, uitgevoerd aan de Luienhoekweg 3
te Moerstraten.

ons kenmerk

00.000.000326
14120585

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 8 juni 2012 is bij de gemeente Roosendaal een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning ontvangen van Hulsen - Kwappenberg VOF. Het betreft het uitbreiden van een biomassa vergistingsinstallatie. Door wijzigingen in wet- en regelgeving per 1 januari 2013 (Richtlijn Industriële Emissies) zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant bevoegd gezag geworden voor het behandelen van deze aanvraag. Op 4 april 2013 is de aanvraag overgedragen aan de provincie.

De aanvraag gaat over Luienhoekweg 3 te Moerstraten, kadastraal bekend gemeente Roosendaal (voorheen gemeente Wouw), sectie A, nrs. 285, 296 en 1193 en gemeente Bergen op Zoom, sectie L, nrs. 612 en 613. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 177656 en zaaknummer 14120585. De onderhavige aanvraag betreft fase 2. Fase 1 omvat de aanvraag om de onderdelen milieu (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo), handelingen in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo) en handelingen met gevolgen voor habitats en soorten in of nabij een Natura2000 gebied (art. 19d Natuurbeschermingswet) en is verleend op 28 november 2014.

Besluit

Wij hebben het voornemen om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, te besluiten:

- de tweede fase beschikking te verlenen voor het bouwen van een bouwwerk, conform artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.
- Dat de volgende documenten deel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning, datum 8 juni 2012;
 - filename 70-13A-002
 - filename 70-13A-002, projectnummer 62632-002, 3D aanzichten volledige installatie, d.d. 05-09-2011
 - locatieoverzicht met uitbreiding
 - tekeningnummer 112-600-000-900-3437, d.d. 02-12-2001
 - filename 70-14C-008, projectnummer 62632-002, d.d. 09-05-2011
 - filename 70-13A-002, projectnummer 62632-002, plotplan volledige installatie, d.d. 05-09-2011
 - project 11-MW004-11, tekening 01, d.d. 13-05-2011
 - projectnummer 62632-002, d.d. 05-09-2011
 - foto's oude en nieuwe situatie
 - controle calculatie, documentnummer 70-24A-001, d.d. maart 2011
 - statische berekeningen, ordernummer 111673 (101066), d.d. 22-11-2011
 - constructieve gegevens, ordernummer 111673 (101066), d.d. 22-11-2011
 - statische berekeningen, ordernummer 142647, d.d. 14-11-2014
 - aangepast funderingsadvies 14.197.00, d.d. 18-11-2014

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Rechtsmiddelen

De ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken wordt op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 15 januari 2015 ter inzage gelegd. Een ieder kan binnen zes weken na de start van de ter inzage termijn zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen bij de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, Postbus 75, 5000 AB Tilburg, onder vermelding van zaaknummer 14120585.

Inhoudsopgave

Besluit	1
Voorschriften.....	5
<i>Bouwen</i>	5
1. Het bouwen van een bouwwerk	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	8
<i>Bouwen</i>	8
1. Het bouwen van een bouwwerk	8
Bijlage 1: Advies Commissie Welstand Roosendaal	10
Bijlage 2: Advies Commissie Welstand Bergen op Zoom	11

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. Het bouwen van een bouwwerk

1.1. Algemeen

- 1.1.1. Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
- 1.1.2. De vloerafscheidingen dienen conform Bouwbesluit afdeling 2.3 uitgevoerd te worden.

1.2. Nog in te dienen gegevens en bescheiden

- 1.2.1. De volgende gegevens en bescheiden moeten uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden worden overgelegd aan het bevoegd gezag:
 - De wapeningstekeningen van de betonnen vloer- en wandconstructies van de opslagtank R220 (voorvergister);

1.3. Meldingsplicht

- 1.3.1. Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, olonummer en Luienhoekweg 3 in Moerstraten". Deze melding dient in cc verstuurd te worden naar info@moerdijk.nl.
- 1.3.2. Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten de volgende meldingen per e-mail worden gemeld aan info@omwb.nl met als onderwerp "melden bouwwerk, olonummer en Luienhoekweg 3 in Moerstraten":
 - tenminste 1 werkdag tevoren: het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies.

Deze melding dient in cc te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.

- 1.3.3. Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, olonummer en Luienhoekweg 3 in Moerstraten".

Deze melding dient in cc te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.

1.4. Afdekking silo's

- 1.4.1. De vier silo's van de vergistingsinstallatie dienen voorzien te worden van een donkere, bolvormige afdekking, conform het advies van de Commissie Welstand van Bergen op Zoom.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 8 juni 2012 is bij de gemeente Roosendaal een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning ontvangen van Hulsen - Kwappenberg VOF. Het betreft het uitbreiden van een biomassa vergistingsinstallatie aan de Luienhoekweg 3 te Moerstraten, gemeente Roosendaal. Door wijzigingen in wet- en regelgeving per 1 januari 2013 (Richtlijn Industriële Emissies) zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant bevoegd gezag geworden voor het behandelen van deze aanvraag. Op 4 april 2013 is de aanvraag overgedragen aan de provincie.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: uitbreiden en wijzigen van een co-vergistingsinstallatie. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo.

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Op 28 november 2014 hebben wij op verzoek van Hulsen-Kwappenberg VOF een eerste fasebeschikking verleend. Deze had betrekking op de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: milieu (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo), handelingen in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo) en handelingen met gevolgen voor habitats en soorten in of nabij een Natura2000 gebied (art. 19d Natuurbeschermingswet).

In de aangevraagde tweede fasebeschikking spreken wij ons uit over de vergunbaarheid van de volgende overige activiteiten: het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 28.4.c.1° van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Omgevingsvergunning	8 april 2008	8/2864/adB/RO6V2045	Revisie
Omgevingsvergunning	16 december 2008	8/9528/adB/RO8V2045	Veranderen/uitbreiden
Omgevingsvergunning	26 oktober 2010	10/00762/adB/RO9V2045	Veranderen/uitbreiden
Omgevingsvergunning	31 oktober 2013	2013WB0661	Milieuneutrale wijziging
Omgevingsvergunning	28 november 2014	C2115613/13090320/ 00.116.549	Uitbreiden, fase 1

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een

omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1, eerste lid 1, sub e, van de Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning die op grond van artikel 8.1 van de Wm is verleend voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.c.1° van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 10 juni 2014 in de gelegenheid gesteld om tot 1 augustus 2014 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure en zienswijze

Uitgebreide procedure

De ontwerpbesluit met bijbehorende stukken wordt op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 14 januari 2014 ter inzage gelegd. Een ieder kan binnen zes weken na de start van de ter inzage termijn zienswijzen tegen de ontwerpbesluit indienen bij de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, Postbus 75, 5000 AB Tilburg, onder vermelding van zaaknummer 14120585.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de gemeentelijke bouwverordening. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Welstand

Het bouwplan is gelegen binnen twee gemeenten, te weten Bergen op Zoom en Roosendaal. Om die reden is bij beide gemeenten het plan aan de welstandscommissie voorgelegd.

Op 27 februari 2014 heeft de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit als welstandscommissie van de gemeente Roosendaal ons geadviseerd over de aanvraag. Zij is van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben dit advies overgenomen, voor de motivering met betrekking tot welstand wordt dan ook naar het betreffende advies verwezen.

Op 1 december 2014 heeft de Welstands- Monumenten Commissie van de gemeente Bergen op Zoom ons eveneens geadviseerd over de aanvraag. Zij is van mening dat het bouwplan strijdig is met het huidige welstandsbeleid van de gemeente Bergen op Zoom. Het voorstel verhoudt zich niet of in onvoldoende mate tot de geldende criteria op het gebied van de inpassing in de aanwezige landschappelijke waarden in schaal, hoofdvorm en kleurstelling. De Welstands- Monumenten Commissie van de gemeente Bergen op Zoom is van mening dat het bevoegd bestuursorgaan na afweging van alle belangen toch medewerking kan verlenen aan het voorstel. Zij noemen hiervoor de volgende overwegingen:

- Door de ligging van het complex op terrein van twee gemeenten, met elk hun eigen welstandscriteria is een uitzonderlijke (advies)situatie ontstaan, die een advies in de vorm van maatwerk rechtvaardigt, en die daarmee niet direct tot precedentwerking behoeft te leiden;
- Het nieuw geplande silo-volume wordt opgericht binnen de bestaande, reeds aanwezige en vergunde ruimtelijke structuur van het bestaande complex, indien de beschreven lijn tussen bestaande, westelijk gelegen silo en de buitenste lage opslagvoorziening wordt aangehouden als grens;
- De toevoeging van een vierde, identieke ronde silo aan de reeds vergunde en bestaande verandert het beeld en het ruimtelijk silhouet vanaf enige afstand niet ingrijpend;
- Het terrein rond de bestaande silo's is omgeven door een zorgvuldig, doorgaand hekwerk met opgaande groenplant en snelgroeende jonge bomen.

Gelet op het feit dat het complex vooral waargenomen wordt tegen de achtergrond van een donkere bosrand, verdient voor de commissie een donkere, bolvormige afdekking bovenop de silo's de voorkeur boven het huidige lichtgrijze, zich tegen de bosrand aftekende lichte doek.

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Brabant is van oordeel dat:

1. Gelet op het positieve advies van de welstandscommissie van de gemeente Roosendaal,
2. en gelet op de aangegeven overwegingen van de Welstands- Monumenten Commissie van de gemeente Bergen op Zoom,

het onderdeel welstand geen grond vormt de aangevraagde omgevingsvergunning te weigeren.

Bestemmingsplan

Het betreft een aanvraag fase 2. De beoordeling aan het bestemmingsplan is afgehandeld in de aanvraag fase 1. Op 28 november 2014 is een omgevingsvergunning verleend als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo voor handelingen in strijd met het bestemmingsplan.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze aanvraag geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: ADVIES COMMISSIE WELSTAND ROOSENDAAL

Michels, Wilfried

Onderwerp: Welstand Biomoer Roosendaal

Van: Goorden, Marcella [<mailto:m.goorden@roosendaal.nl>]

Verzonden: maandag 3 maart 2014 12:06

Aan: Sebrechts, Bram

Onderwerp: RE: Biomoer

Beste Bram,

Onderstaand tref je het advies aan van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit voor Biomoer. De constructieve beoordeling heb je inmiddels al van Hans Coppens ontvangen.

Ik zend je het advies ook nog middels een brief toe.

Waar mag ik de factuur naar toe sturen? Ik begreep van een collega dat dit niet de gemeente Moerdijk moet zijn maar de omwb. Klopt dit?

Advies CRK

Akkoord, de aanvraag is getoetst aan de welstandsnota 2013. De criteria voor het buitengebied zijn van kracht op de aanvraag.

Motivatie eerste gedeelte deel uit 2011:

1. de agrarische bebouwing sluit aan bij de gebiedscriteria voor het buitengebied;
2. er is sprake van eenduidige en herkenbare massavorming;
3. maat en schaal (tevens de hoogte) te herleiden tot het agrarische schaalniveau;
4. het geheel oogt als een rustig silhouet vanuit het omliggende landschap;
5. de gerealiseerde opstallen getuigen van weloverwogen ingetogen kleurstellingen.

Motivatie gedeelte aanvraag 2014:

Sluit naadloos aan op de gerealiseerde ontwikkeling qua massa, maat/schaal en kleur.

Derhalve voldoet de aanvraag aan de gestelde gebiedscriteria en voldoet de aanvraag aan redelijke eisen van welstand.

27 februari 2014

Met vriendelijke groeten,

Marcella Goorden

Wabo-regisseur

Gemeente Roosendaal

Team Vergunningen

| Postbus 5000, 4700 KA Roosendaal

| Telefoon: 0165-579970

| m.goorden@roosendaal.nl

| www.roosendaal.nl

> Ontmoeten, verbinden, samenwerken

BIJLAGE 2: ADVIES COMMISSIE WELSTAND BERGEN OP ZOOM

Michels, Wilfried

Onderwerp: FW: Verslag bezoek Biomoer

Van: Eekelen, K.A.F. (Kevin) van [<mailto:K.A.F.VanEekelen@bergenopzoom.nl>]

Verzonden: maandag 1 december 2014 14:11

Aan: 'pbacks@heijmans.nl'

CC: Sebregts, Bram

Onderwerp: Verslag bezoek Biomoer

Geachte heer Backx,

Hierbij zend ik u het verslag van het bezoek van een delegatie van onze welstandscommissie.

Op verzoek van de Gemeente Bergen op Zoom heeft de WMC advies uitgebracht over de bouwaanvraag voor o.a. de bouw van een silo op de lokatie Luienhoekweg 3 in Moerstraten (Gemeente Roosendaal). In aanvulling op eerdere advisering over dit dossier is nu een uitgebreid lokatiebezoek gebracht.

Advies : Strijdig. Binnen het huidige welstandsbeleid van de gemeente Bergen op Zoom kan, mede gelet op de voor dit buitengebied expliciet geldende criteria, geen positief advies worden afgegeven. Het voorstel verhoudt zich niet of in onvoldoende mate tot de geldende criteria op het gebied van de inpassing in de aanwezige landschappelijke waarden in schaal, hoofdvorm en kleurstelling. De commissie heeft op 17 november 2014 de locatie en de directe omgeving bezocht en foto's van het complex en de situering gemaakt. Zij kan zich na afweging van alle belangen voorstellen dat er om redenen anders dan welstand toch medewerking wordt gegeven aan het voorstel. De commissie hanteert hiervoor de volgende overwegingen:

- Door de ligging van het complex op terrein van twee gemeenten, met elk hun eigen welstandscriteria is een uitzonderlijke (advies)situatie ontstaan, die een advies in de vorm van maatwerk rechtvaardigt, en die daarmee niet direct tot precedentwerking behoeft te leiden;
- Het nieuw geplande silo-volume wordt opgericht binnen de bestaande, reeds aanwezige en vergunde ruimtelijke structuur van het bestaande complex, indien de beschreven lijn tussen bestaande, westelijk gelegen silo en de buitenste lage opslagvoorziening wordt aangehouden als grens.
- De toevoeging van een vierde, identieke ronde silo aan de reeds vergunde en bestaande verandert het beeld en het ruimtelijk silhouet vanaf enige afstand niet ingrijpend.
- Het terrein rond de bestaande silo's is omgeven door een zorgvuldig, doorgaand hekwerk met opgaande groeninplant en snelgroeiende jonge bomen.

Gelet op het feit dat het complex vooral waargenomen wordt tegen de achtergrond van een donkere bosrand, verdient voor de commissie een donkere, bolvormige afdekking bovenop de silo's de voorkeur boven het huidige lichtgrijze, zich tegen de bosrand aftekende lichte doek.

Hopende u hiermee voldoende te hebben ingelicht.

Met vriendelijke groet,

K.A.F. (Kevin) van Eekelen
Inspecteur ruimtelijke ordening en vergunningen
Secretaris van de Welstand-monumentencommissie

Gemeente Bergen op Zoom
Postbus 35
4800 AA Bergen op Zoom

T 0164-277502 | E K.A.F.VanEekelen@bergenopzoom.nl | www.bergenopzoom.nl