

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

C2072596/3078248

op de op 17 april 2012 bij hen ingekomen aanvraag van
SITA ReEnergy Roosendaal BV, om vergunning krachtens de Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project,
gelegen aan de Potendreef 2 te Roosendaal.

's-Hertogenbosch, 15 augustus 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

3

1	Onderwerp	3
2	Besluit	3

PROCEDURELE ASPECTEN

4

1	Gegevens aanvrager	4
2	Projectbeschrijving	4
3	Huidige vergunnings situatie	4
4	Bevoegd gezag	4
5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	4
6	Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	5
7	Adviezen, aanwijzing minister	5
8	Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	5

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

6

1 Toetsingskader milieu

6

1.1	Inleiding	6
1.2	Wijziging afvalaanbod	6
1.3	Milieueffecten	7

2 Conclusie

8

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 17 april 2012 een aanvraag voor het wijzigen van de omgevingsvergunning (ex artikel 2.1, lid 1 onder e) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) ontvangen van SITA ReEnergy. Het betreft een aanvraag om de maximale verwerkingscapaciteit van afvalstoffen zoals opgenomen in voorschrift 6.1.1 van de vigerende omgevingsvergunning te wijzigen in 336.000 ton/jaar. De aanvraag gaat over de activiteiten aan de Potendreef 2 te Roosendaal. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2072596 en op het Omgevingsloket online onder OLO nummer 403257.

2 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben besloten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de gevraagde wijziging van de omgevingsvergunning te honoreren. De omgevingsvergunning wordt op de volgende onderdelen gewijzigd:

- a. Voorschrift 6.1.1 uit de vergunning van 24 september 2010 wordt als volgt gewijzigd:

6.1.1 Binnen de inrichting mogen uitsluitend de volgende afvalstoffen thermisch worden behandeld met bijbehorende nominale capaciteit:

Omschrijving afvalstof	Eural-code	Nominale capaciteit
- (Residu) bedrijfsafval - Residu bouw en sloopafval - Niet-geïnfecteerd ziekenhuisafval - (Residu) huishoudelijk afval	Diverse ¹⁾	Binnen de punten LP1 t/m LP6 van het in bijlage 1.1 van de aanvraag opgenomen stookdiagram.

- 1) Zie de Euralcodelijst in het acceptatieprocedure waarnaar in paragraaf 2.3.1 van de revisievergunningaanvraag wordt verwezen.

- b. Tabel 5 en bijlage 1.1 (Stookdiagram) uit de aanvraag maken onderdeel uit van deze vergunning.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 17 april 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van SITA ReEnergy aan de Potendreef 2 te Roosendaal.

2 Projectbeschrijving

Het betreft een aanvraag om de maximale verwerkingscapaciteit van afvalstoffen zoals opgenomen in voorschrift 6.1.1 van de vigerende omgevingsvergunning te wijzigen van 291.000 ton/jaar in 336.000 ton/jaar rekening houdend met de verbrandingswaardes van de afvalstoffen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

3 Huidige vergunnings situatie

Op 24 september 2010, kenmerk 1724113 hebben wij aan SITA ReEnergy een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een nieuwe de gehele inrichting omvattende vergunning voor een afvalverbrandingsinstallatie bestaande uit twee ovenlijnen, gelegen aan de Potendreef 2 te Roosendaal. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Tegen ons besluit van 24 september 2010 is beroep ingesteld door de VROM-inspectie. Bij beslissing van 21 maart 2012 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het beroep tegen ons besluit ongegrond verklaard. Daarmee is de beschikking onherroepelijk geworden en gelijkgesteld met een omgevingsvergunning.

Sinds de in werking treding van de Wabo zijn vergunningen verleend voor sloop- en bouwactiviteiten.

De voorschriften van de onderliggende vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Tussen 16 juni 2012 en 28 juli 2012 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

7 Adviezen, aanwijzing minister

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Roosendaal;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Domein Risicovolle Bedrijven, Afdeling Handhaving Overheden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

Daarnaast heeft de minister van I&M op grond van artikel 2.34 Wabo tot op heden geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om in het kader van het algemeen belang een aanwijzing te geven met betrekking tot de inhoud van deze beschikking.

8 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.2 Wijziging afvalaanbod

In voorschrift 6.1.1 van de vigerende vergunning van 24 september 2010 is vastgelegd welke afvalstoffen thermisch mogen worden behandeld en wat de maximale capaciteit is van de afvalverbrandingsinstallatie. Dit voorschrift is opgenomen op grond van artikel 8, onderdelen a en b van het Bva waarin het volgende is opgenomen:

Het bevoegd gezag geeft in de vergunning voor een inrichting waarbinnen zich een verbrandingsinstallatie bevindt aan:

- a. welke afvalstoffen of voorzover mogelijk categorieën van afvalstoffen overeenkomstig de afvalstoffenlijst thermisch mogen worden behandeld;*
- b. de nominale capaciteit van de verbrandingsinstallatie.*

Volgens de definitie in het Bva wordt onder nominale capaciteit verstaan: *de gezamenlijke verbrandingscapaciteit van de ovens waaruit de verbrandingsinstallatie bestaat, met in achtneming van de verbrandingswaarde van de afvalstoffen, uitgedrukt in de hoeveelheid afvalstoffen die per uur kan worden verbrand.*

De opgenomen maximale capaciteit van 291.000 ton/jaar in de vigerende vergunning is gebaseerd op de destijds ingediende vergunningaanvraag en is berekend op basis van afval met een gemiddelde stookwaarde van 12,29 MJ/kg dat aangeboden zou worden. De hieraan gerelateerde thermische capaciteit van de installatie is maximaal 3576 TJ/jaar.

Op basis van recente marktontwikkelingen zal een veel groter deel dan voorheen van het aangeboden afval bestaan uit huishoudelijk afval. Hierdoor verwacht en constateert SITA een gemiddeld dalende stookwaarde van het afval. Eén van de oorzaken hiervan is o.a. de gescheiden inzameling van kunststof afval. Dit betekent, dat binnen de maximale thermische capaciteit van de installatie meer tonnen afval kunnen worden verwerkt dan de vergunde 291.000 ton/jaar. Dit zal hierna worden uitgelegd.

De verwerkingscapaciteit van de verbrandingslijnen wordt begrensd door de thermische capaciteit van de installatie. Deze bedraagt zoals gezegd maximaal 3576 TJ/jaar. De thermische belasting van de installatie is gerelateerd aan de stookwaarde (MJ/kg) van het afval en de doorzet van het afval (ton/uur). In het zogenaamde stookdiagram kan worden afgelezen welke hoeveelheden afval met bepaalde stookwaarden kunnen worden verbrand binnen de maximale thermische capaciteit

van de installatie. Dit wordt begrensd binnen de hoekpunten LP1 t/m LP6 uit het diagram. Uit het stookdiagram in bijlage 1.1 van de vergunningaanvraag valt op te maken dat afval met stookwaarden variërend van 8,5 tot 15,0 MJ/kg kan worden verwerkt. Daarnaast kent de installatie (per lijn) een minimale en maximale doorzet van het afval van respectievelijk 12,6 (= 100.800 ton/jaar) tot 21 ton/uur (= 336.000 ton/jaar). Rekening houdend met een maximaal te verwerken thermische capaciteit van 3576 TJ/jaar betekent dit dat de installatie binnen de volgende hoekpunten van het stookdiagram kan worden bedreven:

Stookwaarde afval (MJ/kg)	Capaciteit (ton/jaar)	Hoekpunt in stookdiagram
10,65	336.000	LP1
8,5	336.000	LP2
8,5	252.608	LP3
10,65	201.600	LP4
15,0	201.600	LP5
15,0	238.544	LP6
12,29	291.000	A (reeds vergund)

Tabel 1: Capaciteit van het te verwerken afval als functie van de stookwaarde op de hoekpunten van het stookdiagram bij gelijkblijvende maximale thermische capaciteit.

Hierbij vertegenwoordigd punt LP1 uit het stookdiagram de maximaal te verwerken capaciteit in ton/jaar bij de maximale thermische capaciteit van de installatie. SITA verzoekt om de hoeveelheid afval van 336.000 ton/jaar die hoort bij een stookwaarde van 10,65 MJ/kg als maximaal te verwerken capaciteit vast te leggen.

1.3 Milieueffecten

Voor de betreffende wijzigingen in afvalaanbod zal er geen enkele aanpassing van de huidige installatie noodzakelijk zijn. Immers de installatie blijft opereren binnen het (huidige) stookdiagram en gelijkblijvende thermische capaciteit. De verbrandingsinstallatie zal voldoen aan de best beschikbare technieken zoals overwogen in de geldende omgevingsvergunning.

De verwerkingscapaciteit van afvalstoffen zal toenemen tot maximaal 336.000 ton per jaar. Als gevolg hiervan zal dit leiden tot een toename van hulpstoffen en reststoffen. De opslagcapaciteiten hiervan zullen niet wijzigen. Het aantal transportbewegingen als gevolg van de toename in hulp- en reststoffen bedraagt 140 per dag en zal passen binnen de vergunde situatie van 145 bewegingen. Dit wordt veroorzaakt doordat het afval wordt aangeleverd in grotere transportwagens. De geluidsbelasting als gevolg van transport zal niet toenemen. Ook de geluidsbronnen van de installaties zullen niet wijzigen omdat er geen wijzigingen aan de installaties plaatsvinden.

Daarnaast heeft de toename van de verwerkingscapaciteit geen invloed op de emissies naar de lucht. De emissienormen zoals die vastliggen in de vigerende vergunning blijven ongewijzigd. Bij de grotere verwerkingscapaciteit zal SITA aan deze normen moeten blijven voldoen. Voor het overige zullen de wijzigingen ook niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan.

Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

2 Conclusie

De in voorschrift 6.1.1 uit de vigerende vergunning aangegeven maximale verbrandingscapaciteit zal zodanig worden gewijzigd, dat in plaats daarvan de maximale verbrandingscapaciteit met inachtneming van de verbrandingswaarden zal worden vastgelegd.

Er zijn daarom geen redenen om de gevraagde wijziging van de omgevingsvergunning te weigeren.