

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

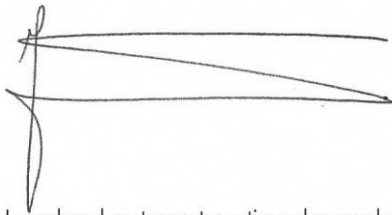
C2068055/3101300

op de op 6 maart 2012 bij hen ingekomen aanvraag van
Bulk Terminal Oss BV, om vergunning krachtens de Wet algemene
bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de
Waalkade 75 te Oss.

's-Hertogenbosch, 14 september.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Gegevens aanvrager	4
2 Projectbeschrijving	4
3 Huidige vergunnings situatie	4
4 Bevoegd gezag	4
5 Procedure (uitgebreid)	5
6 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen	5
7 Ter inzagelegging	5
8 Zienswijzen	5
9 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	5
10 Coördinatie met de Waterwet	6
VOORSCHRIFTEN MILIEU	6
1 Algemene voorschriften	6
1.1 Installaties	6
2 Bodem	6
2.1 Doelvoorschriften	6
3 Laden en lossen	6
3.1 Laad- en losprocedures	6
4 Geur	8
4.1 Algemeen	8
4.2 Doelvoorschriften	8
TOETSINGSKADER MILIEU	9
1 Inleiding	9
2 Toetsing, veranderen	9
BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	9
1 Algemeen	9
2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken	9
3 Conclusies BBT	10
AFVALSTOFFEN	10
1 Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen	10
AFVALWATER	10
1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater	10
2 Beoordeling en conclusie	10
BODEM	11

1	Het kader voor de bescherming van de bodem	11
2	De potentieel bodembedreigende activiteiten	11
3	De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem	11
4	Beoordeling en conclusie	11
5	Bodembelastingonderzoek	12

EXTERNE VEILIGHEID 12

1	Algemeen	12
2	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	13
3	Beoordeling en conclusie	13

GELUID 13

1	Algemeen	13
2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd	13
3	Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})	14
4	Conclusies	14

GEUR 14

1	Landelijk beleid	14
2	Toetsingskader	14
3	Bijzondere regelingen geur	15
4	Beste beschikbare technieken	15
5	Beoordeling geurhindersituatie	15

LUCHT 16

1	Toetsen aan luchtkwaliteitseisen	16
---	----------------------------------	----

CONCLUSIE 17

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN 18

BESLUIT

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 6 maart 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bulk Terminal Oss BV. Het betreft het overslaan van zware stookolie met een capaciteit van maximaal 65.000 m³ per jaar. De aanvraag gaat over de locatie Waalkade 75 te Oss. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2068055 en OLO nummer 351023.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) Wabo.

2 Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit Milieu (artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo;
- dat de aanvraag inclusief bijlages onderdeel uitmaakt van deze vergunning;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.
- dat de geurvoorschriften 8.1.1, 8.1.2, 8.1.3 en 8.1.4 uit de milieuvergunning d.d. 3 juni 2010

worden ingetrokken en worden vervangen door de voorschriften 4.1.1, 4.2.1 en 4.2.2 (art.2.31 lid 2 onder b Wabo).

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 6 maart 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Bulk Terminal Oss BV.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft een veranderingsvergunning voor het overslaan van zware stookolie. Concreet betreffen de werkzaamheden het overslaan van zware stookolie uit treinwagons naar schepen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor in de Wabo omschreven activiteit "Milieu".

3 Huidige vergunnings situatie

Op 3 juni 2010, kenmerk 1690137 hebben wij aan Bulk Terminal Oss BV een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm), verleend voor een inrichting voor bestemd voor de op- en overslag van afvalstoffen, bulk- en stukgoed, wegzout en een vergassingsinstallatie, gelegen aan de Waalkade 75 te Oss.

Deze vergunning is voor wat betreft het onderdeel afvalstoffen verleend voor een periode van 10 jaar en loopt af op 3 juni 2020. Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting op 23 juni 2011, kenmerk 2756193, een veranderingsvergunning verleend voor het oprichten van een torrefactie-installatie.

4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

6 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Oss gezonden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij van de gemeente Oss geen advies ontvangen.

7 Ter inzagelegging

Voorafgaand aan de ter inzagelegging hebben wij in een plaatselijke huis aan huis krant kennis gegeven van het ontwerp van de beschikking. Daarna heeft het ontwerp tussen 23 juni 2012 en 4 augustus 2012 ter inzage gelegen in het gemeentehuis te Oss en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door de gemeente Oss.

8 Zienswijzen

De zienswijze van de gemeente Oss luidt als volgt:

In het ontwerpbesluit is ten aanzien van geluid geconcludeerd dat er sprake is van een geringe toename op de zonebewakingspunten. Er is echter geen zonetoets uitgevoerd. Noch is beoordeeld of de aangevraagde toename past in het thans van toepassing zijnde zonebeheersplan. Verwijzen naar het document actualisatie geluidboekhouding Elzenburg/ De Geer (rapport met kenmerk 200011109-047 d.d. 27 januari 2011) achten wij onvoldoende. In de loop der tijd zijn meerdere mutaties ingevoerd in de ter zake doende geluidboekhouding. Het is in het belang van goed zonebeheer om deze toets uit te laten voeren en te zorgen dat de geluidboekhouding bij besluitvorming kan worden geactualiseerd.

Onze reactie op de ingebrachte zienswijzen.

Wij achten de zienswijze van de gemeente Oss gegrond. Wij hebben op 6 september 2012 de zonetoets ontvangen, (rapport met kenmerk 200011109-61 d.d. 6 september 2012) Uit de zonetoets blijkt dat de aangevraagde activiteiten inpasbaar zijn binnen de zone, hierop hebben wij de beschikking aangepast.

9 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

Uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit blijkt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. Bij Bulk Terminal Oss is een dergelijke installatie aanwezig, zodat het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

10 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Hiervoor is door waterschap Aa en Maas een vergunning verleend op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewater. Derhalve is coördinatie met de Waterwet niet aan de orde.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Algemene voorschriften

1.1 Installaties

- 1.1.1 Voor de overslag van zware stookolie moet binnen de inrichting zijn voorzien in de installaties als genoemd in paragraaf 2.2 van de aanvraag.

2 Bodem

2.1 Doelvoorschriften

- 2.1.1 Het bodemrisico als gevolg van het verladen van zware stookolie moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

3 Laden en lossen

3.1 Laad- en losprocedures

- 3.1.1 Voor de overslag van zware stookolie moet worden voldaan aan de algemene regels zoals genoemd in paragraaf 7.3.1 van PGS 29, voorschriften 94 t/m 105.
- 3.1.2 Voor het laden en lossen van een spoorketelwagen met zware stookolie moet aan voorschriften 106 t/m 110 zoals genoemd in paragraaf 7.3.2 van PGS 29 worden voldaan.
- 3.1.3 Voor het laden van schepen met zware stookolie moet worden voldaan aan voorschriften 111 t/m 121 en voorschrift 123 zoals genoemd in paragraaf 7.3.3 van PGS 29. Daar waar in de PGS 29 wordt verwezen naar bijlage B van het ADNR, moet worden gelezen deel 9 van het ADNR.

Koolstoffilters

- 3.1.4 Voordat wordt begonnen met het verladen van zware stookolie dienen de mangaten van de olietanks op de schepen te zijn voorzien van goedwerkende koolstoffilters.

- 3.1.5 Indien een koolstoffilter niet goed werkt, dient het verladen van zware stookolie onmiddellijk te worden gestaakt en het betreffende mangat te worden afgesloten.

4 Geur

4.1 Algemeen

Koolstoffilters

- 4.1.1 Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen, gereinigd en worden onderhouden en geïnspecteerd.

4.2 Doelvoorschriften

- 4.2.1 De geuremissiesituatie moet voldoen aan de geursituatie zoals vastgelegd in afbeelding 4.1 en afbeelding 4.2 van het bij de aanvraag gevoegde geurrapport d.d. 15 mei 2012.
- 4.2.2 De geuremissie als gevolg van bestaande en nieuwe activiteiten mag gezamenlijk niet meer bedragen dan in onderstaande tabel weergegeven:

Geurgevoelig object	X- Coördinaat	Y- Coördinaat	P98 [ou _E (H)/m ³]	P99,99 [ou _E (H)/m ³]
Sergeant Brownstraat	165958,57	420566,98	0,03	0,52
Ossestraat	165670,50	422758,50	0,13	2,71
Macharensesweg	164975,86	421807,66	0,08	0,85
Huisdaalsestraat	165998,50	423003,20	0,13	1,54

TOETSINGSKADER MILIEU

1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking/het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2 Toetsing, veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR);
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB);
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS 29);
- BREF “op- en overslag bulkgoederen”.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

De handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

Binnen de inrichting wordt toepassing gegeven aan het gestelde in hoofdstuk 5 van de BREF, “Op- en overslag bulkgoederen”. De genomen maatregelen staan uitgebreid vermeld in paragraaf 3.7 van het projectdocument behorende bij deze aanvraag.

3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water en geluidemissies. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

AFVALSTOFFEN

1 Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen

Binnen de verandering van de inrichting worden geen afvalstoffen be- of verwerkt of op- en overgeslagen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan het aspect afvalstoffen.

AFVALWATER

1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn reeds in de vigerende vergunning opgenomen.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater.

De terreinafwatering van het buitenterrein bestaat uit een “gescheiden stelsel”, waarbij met keuzeafsluiters afvoerputten afzonderlijk kunnen worden aangesloten op het oppervlaktewater (HWA riool) of op de vuilwater riolering (DWA riool) beide van de gemeente Oss. Bij het overslaan van zware stookolie zal het betreffende terreingedeelte (gearceerd op tekening) worden aangesloten op de vuilwater riolering, waarmee de afvoer van het eventueel verontreinigde hemelwater via de olie/waterafscheider op het DWA riool van de gemeente Oss gecontroleerd wordt afgevoerd (zie tekening WS01) behorende bij de aanvraag.

2 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, welke reeds uitvoerig zijn beschreven in de vigerende vergunning van 3 juni 2010 zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar.

BODEM

1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM (nu I&M) heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de verandering van de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- Laad- en losaansluiting op het schip, leidingaansluiting;
- Mobiele pompinstallatie;
- Bovengrondse leidingen voor transport van zware stookolie;
- Aansluiting aan treinwagons;
- Stoomgenerator;
- Rioleringsysteem voor het lozen van afvalwater.

Bij de aanvraag (bijlage 4) is een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument zijn de maatregelen en voorzieningen ter voorkoming van bodemverontreiniging beschreven.

4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

5 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;

de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd; de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor het terreingedeelte binnen de inrichting waar de aangevraagde activiteiten gaan plaatsvinden (locatie Merwedestraat) is in de vigerende vergunning een voorschrift opgenomen waarin een termijn is genoemd waar binnen een bodemonderzoek dient te worden uitgevoerd. Derhalve hebben wij ten aanzien hiervan geen voorschrift opgenomen.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar overeenkomstig het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

De voorschriften met betrekking tot het bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie en de herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging, zijn op grond van artikel 5.9 onder c van het Bor gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken. De basis hiervoor is artikel 5.9 onder c van het Bor. In dit artikel wordt gesteld dat voorschriften van kracht kunnen blijven nadat een vergunning haar gelding heeft verloren.

EXTERNE VEILIGHEID

1 Algemeen

Bij Bulk Terminal Oss B.V. zijn binnen de verandering van de inrichting geen gevaarlijke stoffen of brandbare stoffen met hoge vuurbelasting en/of toxische verbrandingsproducten aanwezig; ook is geen sprake van een gasdrukmeet- en regelstation met een gastoevoer > 20 inch. Daarom is bij dit bedrijf niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Het aspect externe veiligheid is voor deze inrichting niet relevant en daarom zijn in deze vergunning geen specifieke voorschriften opgenomen.

2 Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als bbt-documenten in de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Voor de opslag en/of overslag van zware stookolie is de PGS 29 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de op- en overslag voldoet aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de PGS 29 moet worden voldaan.

3 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

GELUID

1 Algemeen

De aangevraagde bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de pompinstallatie. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Geurts Adviseurs, rapport "Akoestische beschouwing voor de vloeistoffenoverslag BTO", kenmerk 8.4956, 12 februari 2012.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd

Bulk Terminal Oss B.V. ligt op het gezoneerde industrieterrein Elzenburg in de gemeente Oss. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

Hierbij moet worden gekeken naar de geluidbijdrage van het bedrijf op de zonegrens. Uit het rapport blijkt dat het bedrijf in de aangevraagde situatie op slechts een beperkt aantal zonebewakingspunten een toename veroorzaakt van de geluidbelasting ten opzichte van de vergunde situatie. Op de zonebewakingspunten waar sprake is van een toename, bedraagt deze 0,1 dB(A). Bovendien blijkt uit het document "actualisatie geluidboekhouding Elzenburg/De Geer" (rapport met kenmerk 200011109-047 d.d. 27 januari 2011 en de zonetoets, rapport met kenmerk 200011109-61 d.d. 6 september 2012) dat op geen enkel zonebewakingspunt sprake is van een overschrijding van de te bewaken waarde. De zonetoets hebben wij als aanvulling op het akoestisch rapport aan de beschikking gehecht.

3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Aan de grenswaarden wordt voldaan.

4 Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Op basis van het onderhavige akoestische rapport blijkt dat er op de zonebewakingspunten waar sprake is van een geringe toename de bijdrage van de inrichting ruimschoots onder de te bewaken grenswaarde ligt. Derhalve hebben wij geen geluidvoorschriften opgenomen, er is sprake van een vergunbare situatie.

GEUR

1 Landelijk beleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 4.4 in de NeR opgenomen.

In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder. Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als acceptabel wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3.6 van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR), benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het acceptabel hinderniveau. De NeR is in de Regeling omgevingsrecht (bijlage 1, tabel 2) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het acceptabele hinderniveau vast.

Provinciaal beleid

2 Toetsingskader

De activiteiten, waar de vergunningaanvraag betrekking op heeft, zijn beoordeeld overeenkomstig de hindersystematiek voor geur zoals beschreven in hoofdstuk 3.6 van de NeR. Op basis daarvan concluderen wij dat geur een relevant milieuaspect is.

3 Bijzondere regelingen geur

In de NeR zijn voor diverse bedrijfstakken bijzondere regelingen opgenomen. In deze bijzondere regelingen zijn op basis van bedrijfstakstudies concrete maatregelpakketten en/of acceptabele hinderniveaus vastgesteld. De wijze waarop met bijzondere regelingen moet worden omgegaan is beschreven in de hindersystematiek. Voor de overige bedrijven is het aan het bevoegd gezag om aan de hand van de hindersystematiek te komen tot een afweging van het acceptabel geurhinderniveau.

De inrichting behoort niet tot één van de branches waarvoor een bijzondere regeling is vastgesteld. Dat betekent dat volgens de hindersystematiek van de NeR getoetst moet worden aan het Provinciaal geurbeleid.

4 Beste beschikbare technieken

Volgens de "Regeling omgevingsrecht" is de BREF op- en overslag het document, voor de vaststelling van de beste beschikbare technieken, van toepassing voor de inrichting.

Op basis van dit document wordt het toepassen van koolstoffilters als geurbestrijdingsmaatregel voor verdringingslucht beschouwd als de best beschikbare techniek (BBT).

5 Beoordeling geurhindersituatie

Omschrijving aangevraagde situatie

Vanuit treinketelwagons wordt met een gesloten systeem zware stookolie overgepompt naar schepen. Om het mogelijk te maken dat bij het vullen van de tanks verdringingslucht kan ontsnappen worden de mangaten van de tanks geopend. Het geurrelevante proces en de geurbron betreffen het ontluchten van de dampen die via het mangat van het schip vrijkomen tijdens het overslaan van de zware stookolie.

Geurbestrijdingsmaatregelen

Als geurbestrijdingsmaatregel worden koolstoffilters geplaatst op het mangat van de tanks van het schip tijdens de overslag van zware stookolie.

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gelegen op het industrieterrein Elzenburg. De volgende geurgevoelige bestemmingen bevinden zich in de omgeving:

- Woning/logieslocatie aan de Huisdaalsestraat;
- Restaurant aan de Ossestraat;
- Woning aan de Macharenweg;
- Aaneengesloten woningen aan de Sergeant Brownstraat.

Geuronderzoek/geurrapportage + toetsing

Bij de aanvraag is het geurrapport van Geurts Adviseurs, februari 2012, kenmerk 8.4956 gevoegd. Als aanvulling op het rapport hebben wij op 15 mei 2012 een nieuw aangepast rapport ontvangen.

Dit rapport beschrijft de uitvoering en resultaten van een kwantitatief geuremissie- en immissieonderzoek waarbij als onderzoeksmethode Geomilieu module STACKS-G versie 1.91 is gebruikt.

De geuremissie van de inrichting bedraagt $6,8 \cdot 10^6$ odourunits per uur.

De geurbelasting ter plaatse van de dichtstbijzijnde woonomgeving of andere geurgevoelige bestemmingen bedraagt minder dan 1 odourunit per m^3 als 98-percentielwaarde.

Het uitgevoerde geuronderzoek voldoet aan de criteria zoals genoemd in paragraaf 2.6.2 uit de NeR.

Overeenkomstig de hindersystematiek uit de NeR hebben wij op basis van Provinciaal geurbeleid het acceptabele hinderniveau vastgesteld op 1 november 2011.

Uit het bij de aanvraag gevoegde geurrapport blijkt dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het acceptabel geurhinderniveau en deze activiteiten worden derhalve toegestaan.

BBT afweging

De geurreducerende maatregelen die binnen de inrichting worden getroffen, worden beschouwd als de beste beschikbare technieken.

Conclusie

Het betreft een aanvraag om een veranderingsvergunning. Omdat de verandering niet separaat in beeld kan worden gebracht, is in het geurrapport de geurbelasting als gevolg van alle activiteiten binnen de inrichting in beeld gebracht. Dit houdt in dat met het opnemen van de nieuwe geurvoorschriften 4.1.1, 4.2.1 en 4.2.2 deze voorschriften gelden ter vervanging van de geurvoorschriften 8.1.1, 8.1.2, 8.1.3 en 8.1.4 uit de vergunning van 3 juni 2010. Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

LUCHT

1 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

In paragraaf 3.1.2 “Wet Luchtkwaliteit” van de aanvraag wordt op aannemelijke wijze onderbouwd dat er geen significante toename van de nadelige effecten op de luchtkwaliteit op zullen treden. Mede gelet op de zeer minimale emissies en de grote afstand waarop sprake is van significante blootstelling en toetsing aan de eisen van de Wet luchtkwaliteit aan de orde is, zijn wij van mening dat de Wet luchtkwaliteit vergunningverlening niet in de weg staat.

Conclusie

Omdat geen veranderingen in de concentratie fijn stof en stikstofdioxide tengevolge van de voorgenomen veranderingen binnen de inrichting te verwachten is, wordt dit beschouwd als NIBM en hoeft geen verdere toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit plaats te vinden.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit binnen de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

ACCEPTABEL HINDERNIVEAU:

De resultante van het uitgebreide afwegingsproces uitgevoerd door het bevoegde bestuursorgaan. De aspecten die bij dit proces een rol kunnen spelen zijn de historie van de inrichting in zijn omgeving, de aard en de waardering van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de hinder en (mogelijke) emissies, de technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen, de consequenties voor de werkgelegenheid, etc.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EMISSIE:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEURBELASTING:

De hoeveelheid geur in de leefomgeving. Dit is de geurconcentratie uitgedrukt in Europese odourunits per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m^3 als x-percentiel).

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Indien sprake is van een opslag volgens CPR 15-1, 15-2, of 15-3:

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

IMMISSIE:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MEETPROTOCOL VOOR LEKVERLIEZEN:

Rapport nummer 15 van maart 2004 uit de rapportagereeks Milieumonitor van het RIVM

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verdergetransporteerd, of andersom; het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen; het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENINGEN:

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.

PERCENTIELWAARDE:

Deze waarde geeft aan welk percentage van de tijd een zekere (uurgemiddelde) concentratie niet wordt overschreden.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.