

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 14 november 2014 bij hen binnen gekomen aanvraag van
N.V. Slibverwerking Noord-Brabant, om vergunning krachtens de Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de
Middenweg 38 te Moerdijk

ons kenmerk
00.121.498
14110587

plaats / datum
Tilburg, 8 december 2014

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. R. Kessenich,
teammanager Vergunningverlening Industriële Omgeving a.i.
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	4
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Gegevens aanvrager	4
2 Projectbeschrijving	4
3 Huidige vergunnings situatie	4
4 Bevoegd gezag	5
5 Volledigheid van de aanvraag	5
6 Reguliere procedure	5
7 Adviezen	5
VOORSCHRIFTEN MILIEU	6
1 Afvalwater	6
30. Onderzoeksverplichting reductie emissie	6
31. Beperkte geldigheidsduur lozen afvalwatersamenstelling zoals bedoeld in voorschrift 2.1	6
31.1 De geldigheidsduur van de vergunningsvoorschriften 2.1, 3.1, 5.1, 5.2, 5.5, 5.13 en 13.1 is beperkt tot 1 januari 2016.	6
31.2 De geldigheidsduur van vergunningsvoorschrift 15.1.2 is beperkt tot 2 april 2016.	6
31.3 De geldigheidsduur van vergunningsvoorschrift 15.2.1 is beperkt tot 1 februari 2016.	6
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
1 Toetsingskader milieu	7
1.1 Inleiding	7
1.2 Toetsing veranderen	7
2 Afvalwater	7
2.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater	7
2.2 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater	7
2.3 Beoordeling en conclusie	9

BESLUIT

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 14 november 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van N.V. Slibverwerking Noord-Brabant. De aanvraag betreft de verlenging van de overgangssituatie met betrekking tot de afvalwaterzuivering met 1 jaar. De aanvraag heeft betrekking op de locatie aan de Middenweg 38 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 14110587. Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - Het verlengen van de overgangssituatie met betrekking tot de afvalwaterzuivering met 1 jaar (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- dat de voorschriften 29, 30 en 31 van het besluit van 19 februari 2004, kenmerk 04U872, worden vervangen door de voorschriften die zijn opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften";
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - 1532443_1416825781674_aanvraag;
 - 1532443_1415955393855_PNBA140003_notitie_aanvraag_verlenging_strippen;
 - 1532443_1415955976798_GM-0138038_verbeterplan_DEMON_revD0;
 - 1532443_1415956814057_SNB_lay_out_en_Leidingstelsels_0619-401-415.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 14 november 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van N.V. Slibverwerking Noord-Brabant (hierna: SNB) aan de Middenweg 38 te Moerdijk.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag betreft een verlenging van 1 jaar van de overgangssituatie met betrekking tot de afvalwaterzuivering. Reden hiervan zijn onvoorziene praktijkproblemen met de opstart van de nieuwe biologische afvalwaterzuivering, gebaseerd op het "Demon" principe. In deze overgangssituatie kan zowel afvalwater van de bestaande stripperinstallatie als gezuiverd afvalwater van de nieuwe biologische afvalwaterzuivering of een combinatie ervan geloosd worden. Beide afvalwaterstromen zullen via een afzonderlijke meetinrichting geloosd worden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK
revisievergunning	03-02-2004	972174
Wijziging voorschriften	12-04-2005	1093018
veranderingsvergunning	16-02-2007	1263289
Melding ex. art. 8.19 Wm	22-02-2010	1650801
uitbreidingsvergunning	04-09-2012	3104674
Ambtshalve wijziging	30-01-2013	3339655
veranderingsvergunning	27-05-2014	14010117

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Bij besluit van 19 februari 2004, kenmerk 04U872, is aan SNB, een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend voor de (indirecte) lozing van afvalwater via de gemeentelijke riolering en de verbeterd gescheiden riolering van de gemeente Moerdijk op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Bath, in beheer bij waterschap Brabantse Delta, alsmede voor de (directe) lozing op de sloot langs de Middenweg, in beheer bij waterschap Brabantse Delta.

De vergunning is gewijzigd bij de volgende besluiten:

- besluit van 26 augustus 2005, kenmerk 05U6341;
- besluit van 6 februari 2007, kenmerk 07U000825;
- besluit van 3 augustus 2009, kenmerk 09U005843.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. De provincie Noord-Brabant is na het in werking treden van de Waterwet voor de indirecte lozing (via de riolering op de rwzi) het bevoegd gezag. Het waterschap Brabantse Delta is wettelijk adviseur voor deze indirecte lozing. Het waterschap Brabantse Delta is voor de directe lozing op de sloot langs de Middenweg het bevoegd gezag. Rijkswaterstaat Zuid-Holland is voor de directe lozing op het Hollands Diep het bevoegd gezag

4 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 28.4 onder a sub2 en 28.4 onder e sub 2 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

5 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

6 Reguliere procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op het internet via www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Moerdijk;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
- Waterschap Brabantse Delta.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 28 november 2014 een advies ontvangen van waterschap Brabantse Delta. Dit advies is verwerkt in de overwegingen en voorschriften.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Afvalwater

29. Melden omschakelen zuivering met de ammoniakstripinstallatie naar het zuiveren met de ammoniakstripinstallatie + biologische afvalwaterzuivering en vice versa.

De datum en het tijdstip van het omschakelen van het zuiveren met de strippers naar het zuiveren met de strippers + biologische afvalwaterzuivering en vice versa in 2013 tot en met 2015 dient de eerstvolgende werkdag na de omschakeling gemeld te worden aan het bevoegd gezag.

30. Onderzoeksverplichting reductie emissie

30.1 Uiterlijk 1 januari 2017 dient door de vergunninghouder een onderzoek te zijn uitgevoerd en daarvan aan het bevoegd gezag een rapport te zijn overlegd naar:

- de best uitvoerbare technieken om de emissie van N-totaal, chroom, koper, lood, nikkel, zink, zilver en magnesium te verminderen;
- de best bestaande technieken om de emissie van arseen, kwik, PAK's, EOX en VOX te verminderen.

30.2 Het onderzoek als bedoeld in voorschrift 30.1 dient te worden opgezet in overleg met de afdeling plantoetsing en vergunningen van waterschap Brabantse Delta en behoeft de goedkeuring van het bevoegd gezag.

31. Beperkte geldigheidsduur lozen afvalwatersamenstelling zoals bedoeld in voorschrift 2.1

31.1 De geldigheidsduur van de vergunningsvoorschriften 2.1, 3.1, 5.1, 5.2, 5.5, 5.13 en 13.1 is beperkt tot 1 januari 2016.

31.2 De geldigheidsduur van vergunningsvoorschrift 15.1.2 is beperkt tot 2 april 2016.

31.3 De geldigheidsduur van vergunningsvoorschrift 15.2.1 is beperkt tot 1 februari 2016.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing veranderen

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet.

2 Afvalwater

2.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De aangevraagde verandering heeft betrekking op een indirecte lozing van afvalwater maar is niet Waterwet-vergunningplichtig. Dit houdt in dat in de Wabo-beschikking naast voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van het gemeentelijk riool en het verwijderen van slib uit dit riool, tevens voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie Bath van waterschap Brabantse Delta en de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop deze loost, opgenomen dienen te worden.

2.2 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater

De aangevraagde overgangssituatie van 1 jaar betreft de overgang van het volledig strippen van het afvalwater naar het volledig biologisch zuiveren van het afvalwater (waarbij een deel vooraf gestript wordt). Reden hiervan zijn onvoorziene verwerkingsproblemen van het afvalwater met de nieuwe biologische afvalwaterzuivering, gebaseerd op het "Demon" principe.

In de overgangssituatie kan zowel afvalwater van de bestaande stripper-installatie als gezuiverd afvalwater van de nieuwe biologische afvalwaterzuivering of een combinatie ervan geloosd worden.

De wijziging om de totale hoeveelheid afvalwater te verwerken op de biologische afvalwaterzuivering in plaats van de stripper-installatie is gebaseerd op de meest duurzame manier van stikstofverwijdering uit het afvalwater in combinatie met de emissiereductie van EOX en PAK volgens BBT.

Bij de opstart van de nieuwe biologische afvalwaterzuivering (Demon installatie) is gebleken dat om meerdere redenen, zoals genoemd in het rapport "Notitie aanvraag verlenging beperkte geldigheidsduur artikel 31 (volledig strippen)" van 13 november 2014, niet het volledige afvalwater van SNB, maar circa 50% hiervan, kan verwerken. Het resterende deel wordt derhalve nog steeds separaat door de bestaande strippers behandeld en vervolgens geloosd.

Naar aanleiding hiervan heeft SNB een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke verbetering van de werking van de Demon installatie. Dit is uitgewerkt in het rapport "Verbetering werking DEMON SNB" van 25 september 2014. Conclusie hieruit is dat het voorbeluchten van het afvalwater met zuurstof zou moeten leiden tot het verwerken van al het afvalwater met de Demon installatie. Deze optie zal op praktijkschaal worden getoetst op haalbaarheid door het beluchten van de Demon-buffertank met zuurstof van november 2014 tot en met april 2015. Bij positief resultaat zal de installatie in het resterende deel van 2015, uiterlijk 1 januari 2016, hierop worden aangepast.

Tijdens de hierboven beschreven praktijkproef en de wijziging van de Demon-installatie zal niet al het afvalwater verwerkt kunnen worden op de Demon-installatie. Gelet hierop is verlenging van de overgangssituatie met betrekking tot de afvalwaterzuivering met 1 jaar toelaatbaar. Voorschrift 31 wordt hierop aangepast.

Na de overgangssituatie komt de rapportageverplichting voor het lozen van gestript afvalwater via meetinrichting 1 te vervallen, omdat al het afvalwater dan op de Demon-installatie wordt verwerkt, dat via meetinrichting 2 wordt geloosd. Gelet hierop worden einddata opgenomen voor de voorschriften 15.1.2 en 15.2.1 uit de vergunning van 19 februari 2004, kenmerk 04U872, die gebaseerd zijn op de uiteindelijke eindtermijn van 1 januari 2016 voor de overgangssituatie. Voorschrift 31 wordt hierop aangepast.

Voorschrift 29 betreft het melden van het schakelen van de manier van afvalwaterzuivering. Aangezien dit doorloopt in 2015, wordt dit voorschrift hierop aangepast.

Voorschrift 30 betreft een onderzoeksverplichting naar de emissiereductie voor meerdere verontreinigingen met de Demon installatie. Voorwaarde voor het vaststellen hiervan is een stabiel werkende zuiveringsinstallatie op basis van het definitieve zuiveringsconcept. Gelet hierop wordt de datum voor het uitvoeren en rapporteren van het onderzoek hierop aangepast naar 1 januari 2017.

2.3 Beoordeling en conclusie

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Wij kunnen daarom instemmen met de gevraagde milieuneutrale verandering.

Met het opnemen en wijzigen van voorschriften in de Wabo-vergunning wordt gewaarborgd dat de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd, of de krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gestelde grenswaarden voor de kwaliteit van het oppervlaktewater niet worden overschreden.