

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ons kenmerk

00.114.545

14090930

Plaats / Datum

Tilburg, 20 november 2014

op de op 26 september 2014 binnengekomen aanvraag van
Coatex Netherlands B.V., om een vergunning krachtens de Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht voor de nieuwbouw van een
kantoorgebouw gelegen aan Middenweg 47a te Moerdijk.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



ing. M.J.H. Langenhuijsen,
teammanager Vergunningverlening Industriële Omgeving a.i.,
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Inhoudsopgave

Besluit

3

Procedurele overwegingen

5

Inhoudelijke overwegingen

8

Milieu

8

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 26 september 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Coatex Netherlands BV (Coatex). De aanvraag gaat over de nieuwbouw van een kantoorgebouw, voor de inrichting gelegen aan Middenweg 47a te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 14090930 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 1471971.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Op basis van bijlage II, artikel 2, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht is voor de aangevraagde activiteit geen omgevingsvergunning vereist voor het onderdeel bouwen.

Gelet daarop zullen wij geen besluit nemen op de aanvraag om omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op de activiteit bouwen.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de vergunning te verlenen voor het (milieuneutraal) veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo, juncto artikel 2.14, vijfde lid van de Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning;
 - aanvraagformulier met aanvraagnummer 1471971, d.d. 26-09-2014;
 - toelichting aanvraag melding Wabo, d.d. 26-09-2014;
 - Bijlage 2, V)-1001, d.d. 26-9-2014.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 26 september 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Coatex Netherlands BV (hierna: Coatex), Middenweg 47a te Moerdijk.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Bouwen van een kantoorgebouw.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- bouwen ex artikel 2.1, lid 1, onder a;
- milieuneutraal wijzigen ex artikel 2.1, lid 1, onder e.

Op basis van bijlage II, artikel 2, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht is voor de aangevraagde activiteit geen omgevingsvergunning vereist voor het onderdeel bouwen. Dit vanwege de ligging in het achtererfgebied en de maximale bouwhoogte van 5 meter van het aangevraagde bouwwerk.

Voor vergunningsvrij bouwen gelden onverkort de regels van het Bouwbesluit 2012 (onder andere de regels voor veiligheid en gezondheid).

Huidige vergunningssituatie

In onderstaande tabel is een opsomming weergegeven van de door Coatex aangevraagde vergunningen en de gegevens over de door ons genomen besluiten (beschikking).

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer	10 maart 2006	1175429	revisievergunning
Wet milieubeheer	22 september 2006	1226183	veranderingsvergunning
Wet milieubeheer	23 mei 2008	1415276	veranderingsvergunning
Wet milieubeheer	1 oktober 2007	1333390	melding art. 8.19
Wet milieubeheer	24 november 2008	1467332	melding art. 8.19
Wet milieubeheer	30 oktober 2009	1596389	veranderingsvergunning
Wabo	19 maart 2012	2909643	verandering, milieuneutraal
Wabo	2 april 2002	2915998	verandering, milieuneutraal
Wabo	8 juni 2012	3030543	verandering, milieuneutraal
Wabo	13 februari 2014	14010017/39268	verandering, milieuneutraal/bouwen
Wabo	25 april 2014	14021503	verandering, milieuneutraal/bouwen
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	24 februari 2006	06U001497	revisievergunning
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	27 augustus 2009	094006178	Ambtshalve wijziging

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Hiermee zijn de voorschriften voor de directe lozingen op de sloot langs de Middenweg, via de lozingspunten 3 en 4, uit het besluit van 24 februari 2006 met kenmerk 06U001497 en de ambtshalve wijziging op 27 augustus 2009, kenmerk 09U006178, van rechtswege voorschriften op grond van de Waterwet geworden. Het waterschap Brabantse Delta blijft hiervoor het bevoegd gezag.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is. De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door ons gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag.

Volledigheid aanvraag

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Reguliere Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties gezonden:

- Gemeente Moerdijk
- Brandweer Midden- en West-Brabant
- Waterschap Brabantse Delta

Gemeente Moerdijk

Van de gelegenheid tot het uitbrengen van een advies is door de gemeente Moerdijk geen gebruik gemaakt.

Brandweer Midden- en West-Brabant

Op 23 oktober 2014 hebben wij een advies ontvangen van de Brandweer Midden- en West-Brabant.

In het advies is aangegeven dat er ten aanzien van de activiteit 'milieu' geen aanleiding is tot het uitbrengen van een inhoudelijk advies.

Ten aanzien van de activiteit 'bouwen' is in het advies aangegeven dat de aanvraag voldoet aan de geldende regelgeving indien rekening gehouden wordt met de eisen ten aanzien van brandveiligheid zoals bedoeld in het Bouwbesluit 2012.

De brandweer heeft de bouwaanvraag representatief getoetst aan de brandveiligheidsaspecten van het niveau nieuwbouw zoals bedoeld in het Bouwbesluit 2012 (die ook nadrukkelijk bij vergunningsvrij bouwen van toepassing is). Het algemene deel van de toelichting op het Bouwbesluit 2012 geeft in paragraaf 6.2 een uitgebreide uitleg over het kwaliteitsniveau.

Om te kunnen aantonen dat er een toereikende bluswatervoorziening aanwezig is, adviseert de brandweer om Coatex een voorstel te laten indienen met betrekking tot de definitieve uitvoering van nieuw te plaatsen hydrant. Daarnaast dient Coatex aan te tonen dat er voldoende draagbare blusmiddelen aanwezig zijn.

Naar aanleiding van het advies van de Brandweer wordt door ons het volgende opgemerkt.

Vanuit het bouwtoezicht zullen wij erop toezien dat er een definitief voorstel met betrekking tot de primaire bluswatervoorziening bij ons wordt ingediend. Daarnaast zullen wij erop toezien dat de brandbeveiligingsinstallaties en installaties die de brandveiligheid kunnen beïnvloeden worden uitgevoerd overeenkomstig het gestelde in het handboek 'Brandbeveiligingsinstallaties', uitgave november 2012 van Brandweer Nederland.

Waterschap Brabantse Delta

Op 22 oktober 2014 hebben wij een advies ontvangen van Waterschap Brabantse Delta inhoudende dat ten aanzien van deze beschikking er geen aanleiding is tot het uitbrengen van een inhoudelijk advies.

Met betrekking tot de Waterwet is door Waterschap Brabantse Delta aangegeven dat er geen reden is de geldende vergunning in het kader van deze wet aan te passen. Voor een nadere omschrijving van het advies verwijzen wij naar paragraaf 1.3 van deze beschikking.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Beoordeling milieugevolgen

De aanvraag gaat over het oprichten van een kantoorgebouw met een bruto vloeroppervlakte van 180 m². Het gebouw zal worden gebruikt voor kantoorwerkzaamheden, was- en kleedruimte en ontvangstruimte. Het kantoorgebouw zal worden voorzien een verwarmingsinstallatie van 36 kW en een koelinstallatie (airco).

Bodem

In het kader van de bouwwerkzaamheden is op de geplande locatie een bodemonderzoek uitgevoerd conform de norm NEN 5740. Op basis van de onderzoeksresultaten wordt geconcludeerd, dat de hypothese "verdacht" voor bodemverontreiniging wordt bevestigd. Dit naar aanleiding van de aangetoonde lichte tot matige verontreiniging in het grondwater met xylenen respectievelijk barium.

De locatie wordt op basis van de huidige resultaten geschikt geacht voor de beoogde bestemming. Op basis van de verkregen onderzoeksgegevens geldt dat bij grondwerkzaamheden ter plaatse van onderhavige locatie geen veiligheidsklasse van toepassing is.

Het aangetoonde matig verhoogde gehalte aan barium in het grondwater geeft op basis van de Wet bodembescherming (Wbb) in principe aanleiding tot het uitvoeren van een vervolgonderzoek. Aangezien in de boven- en ondergrond niet verontreinigd is met barium en ter plaatse van de locatie geen potentiële bron voor deze verontreiniging aanwezig is, wordt aanvullend onderzoek hiernaar niet zinvol geacht.

Eventuele afvoer van grond dient plaats te vinden conform de regelgeving in het Besluit bodemkwaliteit. Aanbevolen wordt om eventueel vrijkomende grond op de locatie her te gebruiken. Voor hergebruik als bodem binnen de locatie is het Besluit bodemkwaliteit niet van toepassing.

Binnen het kantoorgebouw zullen géén bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Een verdere toetsing aan de Nederlandse richtlijn bodembescherming is daarom ook niet aan de orde.

Lucht

Het gebouw zal verwarmd gaan worden met een gasgestookte verwarmingsinstallatie waardoor emissies van onder ander kooldioxide en stikstofoxiden zal plaatsvinden. De eisen ten aanzien van onderhoud, keuring en emissies zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit en bijbehorende regeling en zijn rechtstreeks werkend. Ten aanzien van de totale emissies vanuit de al aanwezige stookinstallaties en stoomketel zullen de emissies van de verwarmingsinstallatie niet significant zijn.

Geluid

Voor koeling van de kantoorruimte zal gebruik worden gemaakt van een airco-installatie. Deze installatie heeft een bronvermogen van maximaal 59 dB en heeft daardoor geen significante bijdrage aan de totale geluidsemissie van de inrichting.

1.3. Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende watergerelateerde wijzigingen binnen de inrichting:

- Het lozen van de nieuwe afvalwaterstroom condenswater afkomstig van de airco- units (circa 10 m³/ jaar) via lozingspunt 3 op een oppervlaktewaterlichaam;
- Het realiseren van een nieuw kantoorgebouw met een dakoppervlak van 180 m², met een toename van de lozing (circa 144 m³/ jaar) van de afvalwaterstroom niet verontreinigd hemelwater via lozingspunt 3 op een oppervlaktewaterlichaam.

Beide afvalwaterstromen worden via het huidige lozingspunt 3 geloosd op het oppervlaktewaterlichaam in de vorm van een sloot.

Gelet op artikel 3.21 Wabo dienen wij in te gaan op de invloed die de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning. Hierover merken wij het volgende op:

Kwalitatief en kwantitatief

Gezien het feit dat de toename de afvalwaterstroom 'niet verontreinigd hemelwater' betreft, welke reeds vergund is en valt onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit, is het voor Coatex niet noodzakelijk om een wijzigingsververgunningaanvraag in het kader van de Waterwet in te dienen. Er is voor het waterschap kwalitatief gezien geen reden om middels maatwerk voor deze afvalwaterstroom de voorschriften te wijzigen.

De nieuwe afvalwaterstroom 'condenswater airco-units' wordt via het huidige lozingspunt 3 op het oppervlaktewaterlichaam in de vorm van een sloot. Dit betreft een vergunningplichtige afvalwaterstroom waarvoor formeel via een wijzigingsververgunningaanvraag in het kader van de Waterwet toestemming moet worden gevraagd.

Aangezien voor Coatex de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) geldt en er lozingen plaatsvinden waarvoor op grond van de Waterwet een vergunning zou moeten worden aangevraagd zou coördinatie met de Waterwet aan de orde zijn.

Echter, gelet op de samenstelling en omvang van de nieuwe afvalwaterstroom 'condenswater airco-units' is in samenspraak met het waterschap besloten dat het op dit moment niet nodig is dat de vergunning op grond van de Waterwet moet worden aangepast zodat deze vergunningprocedure doorgang kan vinden.

Coördinatie met de Waterwet is daarom niet aan de orde. De lozing van de nieuwe afvalwaterstroom 'condenswater airco-units' via het huidige lozingspunt 3 kan bij een volgende wijzigingsprocedure in het kader van de Waterwet worden meegenomen.

1.4. Toetsing geen andere inrichting milieuneutrale verandering

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.5. Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering voldoet aan het toetsingskader.

Wij overwegen daarbij het volgende:

1. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.
2. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de relevante milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.
3. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.
4. De verandering van de inrichting of de verandering van de werkwijze binnen de inrichting is niet mer-plichtig.

1.6. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Op basis van de in de onderhavige aanvraag beschreven activiteiten gelden de eisen ten aanzien van directe lozingen en stookinstallaties van het Activiteitenbesluit.