

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 9 juni 2014 bij hen ingekomen aanvraag van Boerenbond Deurne Voeders B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan Ringdijk 2 te Helmond. Het betreft een gefaseerde aanvraag, fase 2.



BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 9 juni 2014 een aanvraag om een omgevingsvergunning (bouwen) ontvangen van Boerenbond Deurne Voeders B.V.. Het betreft een gefaseerde aanvraag, waarbij als fase 2 het bouwen van een schoorsteen tot een hoogte van 55 meter is aangevraagd. De aard van de inrichting is productie en op- en overslag van mengvoeder en mengvoedergrondstoffen en aanverwante agrarische producten. De aanvraag gaat over Productielocatie Helmond, Ringdijk 2 te Helmond. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 199409 en ons kenmerk HZ_VVGB-2013-008.

Concreet wordt verzocht om:

- a. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen) Wabo;
- b. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c (strijdig gebruik) Wabo.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de tweede fase omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - bouwen (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo);
 - strijdig gebruik (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo);
- dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Eindhoven, 30 september 2014.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

J.P.M. van Erdewijk, afdelingsmanager
Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant.



Rechtsmiddelen

Beroep

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit kunnen binnen zes weken beroep instellen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch (artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht). De beroepstermijn begint te lopen op de dag na de bekendmaking van dit besluit. U moet een kopie van deze beslissing op bezwaar met uw beroepschrift meezenden naar de rechtbank. Het toezenden van alle op de zaak betrekking hebbende stukken is niet nodig. Deze stukken zal de rechtbank bij ons college opvragen.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde “voorlopige voorziening” te vragen bij de voorzieningen rechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het beroep te behandelen. Voorwaarde om een voorlopige voorziening toe te kennen, is dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Voor zowel het instellen van beroep als het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.



INHOUD

BESLUIT	2
Onderwerp	2
Besluit	2
Rechtsmiddelen	3
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
Gegevens aanvrager	5
Projectbeschrijving	5
Huidige vergunnings situatie	5
Bevoegd gezag	5
Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
Procedure uitgebreid	6
Samenhang met overige wet- en regelgeving	6
Gefaseerde vergunning	6
VOORSCHRIFTEN BOUWEN	7
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	8
Overwegingen milieu	8
Overwegingen activiteit bouwen	8
CONCLUSIE	10



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 9 juni 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een fase 2 aanvraag. Het betreft een verzoek van Boerenbond Deurne Voeders B.V., Ringdijk 2 te Helmond voor het bouwen van een schoorsteen tot een hoogte van 55 meter. Het betreft een gefaseerde aanvraag, fase 2.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het bouwen van een schoorsteen tot een hoogte van 55 meter. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor

- bouwen (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo);
- strijdig gebruik (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo).

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling (artikel 2.5) van de Wabo. Gelet op het verzoek betreft de eerste-fasebeschikking het onderdeel milieu. De tweede fase heeft betrekking op de overige onderdelen zoals genoemd in artikel 2.1 van de Wabo. Deze onderdelen hebben betrekking op de activiteit bouwen en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is op 25 april 2000 onder kenmerk M2000-006 een revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm) verleend. Verder is de beschikking fase 1 op 15 juli 2014 verleend.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een vóór inwerkingtreding van de Wabo verleende onherroepelijke vergunning, die op grond van artikel 8.1 van de Wm is verleend voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn onder andere genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.a.6 van het Bor. Daarnaast gaat het om een inrichting als bedoeld in categorie 6.4 onder b van Bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (hierna RIE, 2010/75/EU), zodat er sprake is van een IPPC-installatie.



Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Per brief hebben wij verzocht om aanvullende gegevens. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is, evenals de beschikking voor fase 1, voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Wij hebben van het ontwerp van de beschikking kennis gegeven op de website www.brabant.nl. Het ontwerp heeft 2014 ter inzage gelegen. Wij hebben een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en sindsdien kan het ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C-inrichtingen, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Ten aanzien van deze fase 2 aanvraag zijn er geen voorschriften vanuit het Activiteitenbesluit milieubeheer die voor het bouwen van een schoorsteen tot een hoogte van 55 meter van toepassing zijn.

Gefaseerde vergunning

Deze beschikking voor de tweede fase en de eerder aangevraagde beschikking voor de eerste fase vormen gezamenlijk de omgevingsvergunning (art. 2.5, lid 8 Wabo). De beschikkingen van beide fasen treden op dezelfde dag in werking. Deze dag is de laatste van de dagen waarop de beschikkingen elk afzonderlijk in werking zouden treden (art. 6.3, lid 1 Wabo).



VOORSCHRIFTEN BOUWEN

- 1.1 Voordat begonnen wordt met de bouwactiviteiten moet dit gemeld worden bij de bouwinspecteur van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. Deze is te bereiken via het secretariaat van Toezicht en Handhaving, telefoonnummer: 088 3690369.
- 1.2 Ten minste drie weken voordat begonnen wordt met de bouwactiviteiten dient ten genoegen van het bevoegd gezag aangetoond te worden dat de bestaande constructie, de extra belasting uit de schoorsteen c.q. hulpconstructie kan opnemen.



OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

Overwegingen milieu

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het bouwen van een schoorsteen tot een hoogte van 55 meter. Een dergelijk schoorsteen heeft geen gevolgen voor het milieu. Het milieuaspect kan derhalve buiten beschouwing blijven. Het is niet opportuun om aan deze beschikking milieuvorschriften te verbinden.

Overwegingen activiteit bouwen

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij de aanvraag om een omgevingsvergunning getoetst aan de Bouwverordening, het Bouwbesluit, het geldende bestemmingsplan en de eisen van welstand.

Bouwverordening

Het plan voldoet aan de regels van de bouwverordening.

Bouwbesluit

Het is voldoende aannemelijk gemaakt dat het project kan voldoen aan de technische eisen van het Bouwbesluit. De constructieve gegevens voldoen mits wordt aangetoond dat de bestaande constructie, de extra belasting uit de schoorsteen cq hulpconstructie kan opnemen. Uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden, dienen deze constructieve gegevens aangeleverd te worden.

Welstand

De Welstandsc commissie Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant heeft het plan getoetst aan de welstandsnota. Het bedrijf ligt in het gebied B2 bedrijfsbebouwing. Het perceel ligt in het gebied waarvoor een minimum welstandsniveau is vastgesteld. Het plan betreft de uitbreiding van het huidige gebouw met een installatie op het dak van het hoogste gedeelte. Deze installatie past qua uitstraling bij het industriële karakter van de bebouwing op het terrein en de omgeving. De installatie is, in relatie tot de omvang van het gebouw, bovendien van ondergeschikte betekenis. Het plan roept dan ook geen bezwaren op. Er is dus geen weigeringsgrond.

Bestemmingsplan

Het project is gelegen in het gebied waar het bestemmingsplan "Hoogeind" geldt, met de bestemming "bedrijventerrein". Verder geldt de aanduiding "categorie aanduiding 3-4". Het project is aan de voorschriften van dit bestemmingsplan getoetst. Het project voldoet niet aan de voorschriften van dit bestemmingsplan, omdat de maximale bouwhoogte van 50 meter wordt overschreden.

Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het geldende bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;



- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in de volgende paragraaf. Derhalve merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 1 onder c en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Het project is gelegen in het gebied waar het bestemmingsplan “Hoogeind” geldt, met de bestemming “bedrijventerrein”. Verder geldt de aanduiding “categorie aanduiding 3-4”.

Het project is aan de voorschriften van dit bestemmingsplan getoetst. Het project voldoet niet aan de voorschriften van dit bestemmingsplan, omdat de maximale bouwhoogte van 50 meter wordt overschreden.

Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het geldende bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

Van het gestelde in dit bestemmingsplan in art. 3.3 lid d kan (voor wat betreft de *bouwhoogte*) met *toepassing van* artikel 21.1 lid a *worden afgeweken van de* bouwregels voor de vergroting van de bouwhoogte tot maximaal 10%.

De onderhavige bouwvoorschriften staan binnen het op de plankaart aangegeven bouwvlak, gebouwen toe tot de maximale hoogte die op dezelfde plankaart is aangegeven (i.c. 15 meter) met uitzondering van silo's, asfaltcentrales en vergelijkbare installaties, waarvan de hoogte maximaal 50m mag bedragen. De schoorsteen valt binnen de definitie “vergelijkbare installaties”.

Vrijstelling als bedoeld in artikel 21.1 kan slechts worden verleend, mits:

- a** tegen de vrijstelling geen bezwaren bestaan vanuit stedenbouwkundig en/of verkeerskundig oogpunt;
- b** de belangen van de eigenaren en/of gebruikers van betrokken en nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad;

Aan de gestelde voorwaarden wordt voldaan. Daarom kan medewerking worden verleend aan de bouw van een schoorsteen tot een hoogte van 55 meter.



Voorschriften

Er zijn geen specifieke voorschriften van toepassing.

CONCLUSIE

Wij verlenen de omgevingsvergunning 'bouwen' en 'gebruiken van gronden en/of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan', conform artikel 2.1, lid 1, sub a en artikel 2.10 van de Wabo.