

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ons kenmerk

00.097.288

14070167

Op de aanvraag van Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V.
voor het verlengen van de bestaande steiger op het terrein
aan Vlasweg 12 te Moerdijk.

Tilburg, 30 september 2014.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



ing. M.J.H. Langenhuijsen,
teammanager Vergunningverlening Industriële Omgeving a.i.
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Inhoudsopgave

Besluit	3
Voorschriften	5
Bouwen	5
Het (ver)bouwen van een bouwwerk	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	12
Bouwen	12
Milieu	13

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 4 juli 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV. Het betreft het uitbreiden van de bestaande steiger. De aanvraag gaat over Vlasweg 12 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 14070167 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 1361829.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk (verlengen van de bestaande steiger), (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het (milieuneutraal) veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anderszins bepalen;
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning;
 - advies Omgevingadvies (welstandscommissie) gemeente Moerdijk d.d. 17 juli 2014;
 - tekeningnummer 0030162S, d.d. 09-03-2000, laatst gewijzigd d.d. 04 juni 2013;
 - foto overzicht;
 - constructieberekening definitief ontwerp, projectnummer 14.074, documentnummer 14.074-01, d.d. 24-06-2014;
 - projectnummer 14.074, tekeningnummer 001, d.d. 27 juni 2014;
 - projectnummer 14.074, tekeningnummer 002, d.d. 27 juni 2014;
 - projectnummer 14.074, tekeningnummer 003, d.d. 27 juni 2014;
 - projectnummer 14.074, tekeningnummer 004, d.d. 27 juni 2014;
 - projectnummer 14.074, tekeningnummer 005, d.d. 27 juni 2014.
 - Aanvulling Milieudeel Verlengen Steiger Versie nav aanvullende vragen OMWB, d.d. 10 september 2014;
 - Aanvulling Toelichting ATM op aanvullende vragen OMWB, d.d. 10 september 2014.

- aan deze vergunning bijgevoegde voorschriften te verbinden.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073)680 83 04, faxnummer (073)680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

- 1.1.1 Uiterlijk drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling moeten de volgende gegevens en bescheiden worden overgelegd:
- De uitvoeringstekeningen van de staalconstructies.
- 1.1.2 Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, olo-nummer 1361829 - Vlasweg 12 in Moerdijk". Deze melding dient in cc verstuurd te worden naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.3 Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten de volgende meldingen per e-mail worden gemeld aan info@omwb.nl met als onderwerp "melden bouwwerk, olo-nummer 1361829 - Vlasweg 12 in Moerdijk":
- tenminste 2 werkdagen tevoren: de start van het heiwerk c.q. het boren van de palen;
 - tenminste 1 werkdag tevoren: het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies.
- Deze melding dient in cc te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.4 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, olo-nummer 1361829 - Vlasweg 12 in Moerdijk".
- Deze melding dient in cc te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 4 juli 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV (ATM), Vlasweg 12 te Moerdijk.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het uitbreiden van de bestaande steiger. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen ex artikel 2.1, lid 1, onder a;
- milieuneutraal wijzigen ex artikel 2.1, lid 1, onder e.

Huidige vergunningssituatie

In onderstaande tabel is een opsomming weergegeven van de door ATM aangevraagde vergunningen en ingediende meldingen ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) (inmiddels Wabo-aanvragen) en de gegevens over de door ons genomen besluiten (beschikking).

Vergunning/melding	Afgifte datum	Beschikking nr.	Bedrijfsactiviteiten
Wm revisievergunning	25-05-2009	1538449	Inrichting voor de opslag, overslag en be-/verwerking van (gevaarlijke) afvalstoffen
Vergunning Wvo Omgevingsvergunning	11-3-2009	09U001775 (1538449)	Lozen van afvalwater via de vuilwaterriolering en de afvalwaterpersleiding op de rioolwaterzuivering Bath
Wm artikel 8.19	17-11-2009	1597653	Aanpassing AO/IC
Wm artikel 8.19	7-12-2009	1612758	Realiseren van twee nieuwe opslagtanks, het combineren van twee tankputten, het wijzigen van tank V39 en de bouw van een kantoor/magazijn
Wm artikel 8.24	22-01-2010	1629490	Wijziging voorschrift

			3.3.10
Wm artikel 8.19	26-07-2010	1708336	Aanpassing AO/IC
Wm artikel 8.19	30-08-2010	1718391	Realisatie van een transportband
Wm artikel 8.19	06-09-2010	1719919	Bouwen van een opslagloods
Wm artikel 8.19	18-10-2010	1732201	Realisatie van 10 acceptatietanks
WABO: Slopen	21-04-2011	C2020997 / 2719036	sloopvergunning lab. (incl. 3 asbesthoudende golfplaten) (OLO: 105007)
WABO: Milieuneutraal	9-6-2011	C2025447 / 2752213	verwerken afvalstoffen met euralcode 190813* in TRI (OLO125998)
WABO: Milieuneutraal	19-07-2011	C2034824 / 2775385	toepassen van koel-/waswater uit de eerste wasser voor het bevochtigen/koelen van gereinigde grond (OLO 148257)
WABO: Milieuneutraal	21-07-2011	C2026451 / 2779213	toevoegen stoffen positieve stoffenlijst (OLO 130048)
WABO: Milieuneutraal/bouwen	08-11-2011	C2042706 / 2834755	Uitbreiden SOVI (losplaatsen), verkleinen tankput en plaatsen brandmuur (OLO 176539)
WABO: Slopen	08-11-2011	C2042953 / 2817213	slopen vuile grondloods, opslagvakken West en keermuur Zuidzijde (OLO178544)
WABO: Bouwen	06-03-2012	C2059791 / 2902447	plaatsen 2 blokkenmuren (dagvak) (OLO 282229)
WABO: Milieuneutraal	06-03-2012	C2057330 /	maximaal te verbranden

		2909305	hoeveelheid vloeibare (gevaarlijke) afvalstoffen (OLO 255523)
WABO: Bouwen/milieuneutraal	08-06-2012	C2074540 / 3033496	Vervangen (bouw) vuile grondloods (incl. veranderen inrichting (OLO 423581/423257)
WABO: Bouwen	02-04-2012	C2063173 / 2917240	aanpassen van stookruimte (CV) aan bouwvoorschriften (OLO 305605)
WABO: Milieuneutraal	26-11-2012	C2078192 / 3276744	aanpassen positieve stoffenlijst (OLO 465591)
WABO: Milieuneutraal	08-08-2012	C2079849 / 3076437	Toevoegen euralcodes 10.02.10 en 10.02.11* (tbv TRI en/of doorvoer) (OLO 482801)
WABO: Bouwen	16-10-2012	C2092164 / 3287793	Realiseren portiersloge bij loods vuile grond (OLO 547705)
WABO: Milieuneutraal	04-10-2012	C2093158 / 3282308	Toepassen grondfakkel als back-up voor warmwatervoorziening (OLO 557001)
WABO: Uitgebreid	27-02-2013	C2076211 / 3363607	Verruiming jaardebiet tot 876.000 m3, beperking aantal analyses PCDD/F's, aanpassing analysepakket VCK's (effluent) (OLO 443325)
WABO: Uitgebreid	21-02-2013 geweigerd	C2096917/3363255	Wijzigen voorschriften mbt het al dan niet nabehandelen pyroresidu (OLO 598646)
WABO: Milieuneutraal	29-03-2013	C2110369/3383225	Verplaatsen van de

			dieselolietank en perslucht- en smeervetvoorziening (OLO 733871)
WABO: Milieuneutraal	1-07-2013	C2115795 / 3432226	Wijzigen/optimaliseren van de rookgasreiniging mbt verwijdering van kwik (Beschikking van rechtswege, OLO 797209)
WABO: Milieuneutraal	28-10-2013	C2130000/3487817	Oprichten en gebruiken van een tank voor de opslag van warmwater
WABO: Milieuneutraal	12-12-2013	C2125463/3507653	Bouw tankput met drie opslagtanks, OLO
WABO: Milieuneutraal	7-1-2014	C2131117/3516376	Ontgassen van schepen, OLO 840603
WABO: Milieuneutraal	27-2-2014	13120986	De bouw van een electrostatisch filter, OLO 1116929
WABO: Bouwen	3-7-2014	14040767	Uitbreiden kantoor en werkplaats, OLO 1254257
WABO: Milieuneutraal	16-7-2014	14051079	Het wijzigen van de acceptatie- en verwerkingscriteria voor te verwerken afvalstoffen in de thermische reinigingsinstallatie, OLO 1298445

Volgens artikel 1.2 b lid 1 van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo worden onherroepelijke verklaringen (afgegeven op grond van artikel 8.19 lid 1 onder c van de Wm) aangemerkt als omgevingsvergunning.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door ons gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 7 augustus 2014 in de gelegenheid gesteld om voor 16 september 2014 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 10 september 2014. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 33 dagen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is 7 augustus 2014 kennis gegeven op www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

De uiterlijke beslisdatum is hiermee verlengd tot 10 oktober 2014.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties gezonden:

- Welstandscommissie Omgevingadvies van de gemeente Moerdijk
- Gemeente Moerdijk
- Waterschap Brabantse Delta
- Rijkswaterstaat Zee en Delta

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 17 juli 2014 van de welstandscommissie van de gemeente Moerdijk een positief advies ontvangen over het plan. De inhoud van dit positieve advies is meegenomen in het toetsingskader bouwen.

Op 21 juli 2014 hebben wij een advies ontvangen van Rijkswaterstaat dat er tegen het verlenen van de vergunning geen bezwaar bestaat.

Op 16 september 2014 hebben wij een advies ontvangen van Waterschap Brabantse Delta. Het advies houdt samengevat het volgende in:

"Het betreft een aanvraag voor de uitbreiding van de aanlegsteiger met een oppervlakte van 300 m², van 285 naar 585 m². Als gevolg van deze wijziging neemt de hoeveelheid afvalwater intern via het vuilwaterwaterbassin toe met 148 m³/jaar, van 285 naar 433 m³/jaar.

Deze aangevraagde wijziging heeft gevolgen voor de (beschrijvingen van de) indirecte lozingen van afvalwater maar blijft in overeenstemming met de in de Wabo-vergunning opgenomen voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie Bath van Waterschap Brabantse Delta en de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop deze loost. De voorschriften in de Wabo-vergunning hoeven niet gewijzigd te worden.

Van de gelegenheid tot het uitbrengen van een advies is door de gemeente Moerdijk geen gebruik gemaakt.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

Op 17 juli 2014 heeft Omgevingadvies als welstandscommissie van de gemeente Moerdijk ons geadviseerd over de aanvraag. Zij is van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben dit advies overgenomen, voor de motivering met betrekking tot welstand wordt dan ook naar het betreffende advies verwezen.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Industrieterrein Moerdijk 1993 (t/m 6e herziening)'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Waterstaatsdoeleinden'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan. Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Uitgestelde gegevens

Gelet op artikel 2.7 van de Regeling omgevingsrecht kan bij vergunning worden bepaald dat gegevens uiterlijk drie weken voor de start van de uitvoering van de bouwwerkzaamheden aangeleverd worden ter beoordeling van het bevoegd gezag. Gelet op het vorenstaande hebben wij een voorschrift aan deze vergunning verbonden.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Beoordeling milieugevolgen

De aanvraag heeft betrekking op het verlengen van de bestaande T-steiger. Momenteel is 1 zijde/arm van de steiger relatief kort waardoor schepen (afhankelijk van de lengte) gedeeltelijk buiten de steiger uitsteken. Hierdoor worden afmeren en het aan en van boord stappen in een aantal gevallen bemoeilijkt. Daarnaast moet er ter plaatse van de "korte steigerarm" in een aantal gevallen gewerkt worden met gekoppelde/langere laad-/losslangen over het schip.

De aanvraag heeft géén betrekking op een verhoging van de capaciteit van de inrichting ten aanzien van de activiteiten laden- en lossen, verwerking van afvalwater en scheepsreiniging.

Door het verlengen van de steiger worden de volgende verbeteringen verwacht:

- het verbeteren van de afmeer faciliteit voor schepen, waarbij ook het aan en van boord kunnen stappen zal worden verbeterd.
- Verminderen belasting medewerkers. Omdat de verlengde "steigerarm" wordt voorzien van meerdere aansluitpunten (voor de "walinstallatie") kan gebruik worden gemaakt van minder en van kortere laad- en losslangen.
- Als gevolg van het gestelde onder het vorige punt wordt ook de faalkans (zoals bijvoorbeeld de lekkage van slangkoppelingen) geminimaliseerd.

Ten aanzien van de relevante milieuaspecten lucht, water, externe veiligheid en geluid zijn er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten.

1.3. Toetsing geen andere inrichting milieuneutrale verandering

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning voldoet aan het toetsingskader.

Wij overwegen daarbij het volgende:

1. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.
2. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de relevante milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.
3. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.5. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Op de in de onderhavige aanvraag beschreven activiteiten zijn geen voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling van toepassing. In zijn algemeenheid gelden voor de inrichting de voorschriften van hoofdstuk 5, paragraaf 5.2 "Afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties" van het Activiteitenbesluit en bijbehorende regeling.