

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

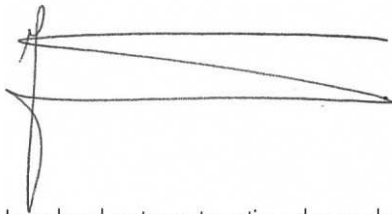
Ons kenmerk

C2040521/2881357

op de op 15 juli 2011 bij hen ingekomen aanvraag van
FrieslandCampina DMV BV, om vergunning krachtens de Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen
aan de N.C.B.-laan 80 te Veghel, kadastraal bekend gemeente(n)
Veghel, sectie H, Perceelnummer 1294.

's-Hertogenbosch, 31 januari 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

INHOUDSOPGAVE

1	Onderwerp	4
2	Besluit	4

PROCEDURELE ASPECTEN

5

1	Gegevens aanvrager	5
2	Projectbeschrijving	5
3	Bevoegd gezag	5
4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
5	Procedure (regulier)	5
6	Adviezen	6

VOORSCHRIFTEN BOUWEN

7

1 Algemene voorschriften

7

1.1	Algemeen	7
-----	----------	---

2 Voorschriften brandveiligheid

8

2.1	Algemeen	8
2.2	Detectiesysteem	8
2.3	Alarmdrempels	8
2.4	Inblok systeem	8
2.5	Detectoren	9
2.6	Inblokafsluiters	9
2.7	Compartimentering Ammoniak	9
2.8	Vluchtwegen	9
2.9	Noodverlichting	10
2.10	Noodschakelaars	10
2.11	Markeringen	10
2.12	Brandwerendheden	10
2.13	Doorvoeringen	10
2.14	Noodventilatie	10
2.15	Gasdichtheid	11
2.16	Onderhoud	11

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

12

1 Overwegingen bouwen

12

1.1	Inleiding	12
1.2	Toetsing	12
1.3	Conclusie	12

2 Overwegingen gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

12

2.1	Inleiding	12
2.2	Toetsing	13
2.3	Conclusie	13

3 Overwegingen milieu

14

3.1	Inleiding	14
3.2	Toetsing	14
3.3	Conclusie	17

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 15 juli 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina DMV BV. Het betreft de nieuwbouw van gebouw LS13 en de uitbreiding van de koeling, gebouw KL. De aanvraag gaat over de locatie N.C.B.-laan 80 te Veghel. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 166420, casenummer: C2040521.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit);
3. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu);
4. een vergunning ex artikel 2.2, lid 1, onder a (sloop).

De vergunning genoemd onder bovenstaande punt 4 is later door FrieslandCampina DMV ingetrokken. Het betreft een door Architectenburo Roovers & Driessen BV opgestelde brief (gemachtigde van FrieslandCampina BV), die gedateerd is op 19 december 2011 en door ons ontvangen is op 23 december 2011. In de brief wordt verzocht om, in verband met planningsproblemen, de activiteit slopen geen onderdeel uit te laten maken van de aanvraag die is ingediend onder OLO-nummer 166420. Voor deze ingetrokken sloopactiviteit is door FrieslandCampina separaat een aanvraag ingediend (OLO-nummer: 278829, casenummer: C2059371). Het betreft het project: het slopen van de rookkanalen en de tankfundatie ter plaatse van de nieuwbouw LS 13 (gebouw KL). Voor deze aanvraag hebben wij op 11 januari 2012 een vergunning verleend.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - Bouwen, (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - Milieu, (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- dat de aanvraag en de daarbij gevoegde bijlagen en aanvullingen onderdeel uit maken van deze vergunning;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in deze beschikking.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 15 juli 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina DMV BV.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de nieuwbouw van gebouw LS13 en de uitbreiding van de koeling, gebouw KL. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit;
3. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

3 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 25 oktober 2011 in de gelegenheid gesteld om tot 1 januari 2013 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 19 januari 2012. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 87 dagen.

5 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 29 juli 2011 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in een ter plaatse verschijnend dag-, nieuws of huis-aan-huisblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven in een ter plaatse verschijnend dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

1. De gemeente Veghel en
2. De brandweer Brabant - Noord.

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen (samengevat) ontvangen:

1. Gemeente Veghel: de aanvraag verlenen onder het stellen van voorschriften (advies door ons ontvangen op 26 oktober 2012);
2. Brandweer: verzoeken om aanvullende gegevens ten aanzien van de veiligheidsaspecten van de ammoniakkoelinstallatie (advies door ons ontvangen op 30 september 2011).

VOORSCHRIFTEN BOUWEN

1 Algemene voorschriften

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Gedurende de uitvoer van het bouwplan dienen de volgende meldingen te worden gedaan bij de afdeling Vergunningen en Handhaving van de gemeente Veghel;
- twee weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden dient de uitvoerder van het bouwplan (NAW gegevens) te worden doorgegeven aan de afdeling Vergunningen en Handhaving per e-mailadres: bouwen@veghel.nl.
 - wanneer u start met de werkzaamheden dient dit te worden doorgegeven aan de afdeling Vergunningen en Handhaving, team Toezicht en Handhaving, tel. (0413) 386 528 / 525 of per e-mail bouwen@veghel.nl.
 - wanneer het bouwplan gereed is of in gebruik wordt genomen dient u dit door te geven aan de afdeling Vergunningen en Handhaving, team Toezicht en Handhaving, (0413) 386 528 / 525 of per e-mail bouwen@veghel.nl.
- 1.1.2 Met de uitvoering van de gewapend beton-, staal- en houtconstructies mag pas worden begonnen nadat de statische berekeningen met bijbehorende tekeningen zijn goedgekeurd door de afdeling Vergunningen en Handhaving, team Vergunningen.
- 1.1.3 De kleur en kwaliteit van de materialen moeten in overeenstemming zijn met die van de bestaande bouw.
- 1.1.4 Indien tijdens de bouw detail-, of materiaalkeuzes worden gemaakt die niet voldoende uitgewerkt waren bij de aanvraag, en waarvan is aangenomen dat deze voldoen aan het Bouwbesluit, dient bij twijfel ten genoegen van de met het toezicht belaste ambtenaar alsnog aangetoond te worden of aan het Bouwbesluit wordt voldaan.
- 1.1.5 Het is de bouwer bekend, dat hij, gezien de resultaten van het verkennend milieukundig bodemonderzoek, bouwt op licht verontreinigde grond en grondwater (KWA, rapportnummer 3104710DR01, d.d. 28-6-2011).
- 1.1.6 De grond op de locatie mag worden hergebruikt (zgn. gesloten grondbalans). Indien de grond wordt afgevoerd en elders toegepast gaat worden zijn de voorwaarden van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Hiervoor dient een melding verricht te worden bij het landelijk meldpunt bodemkwaliteit van SenterNovem (tel. 088-602 50 20 of via de website www.meldpuntbodemkwaliteit.senternovem.nl). Mogelijk dat, wanneer de grond binnen de gemeente Veghel wordt hergebruikt, de grond op basis van dit bodemonderzoek en de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Veghel kan worden toegepast. Indien de grond buiten de gemeentegrenzen wordt toegepast, zal aanvullend een partijkeuring (conform BRL protocol 1001) uitgevoerd dienen te worden.
- 1.1.7 Alle in het werk toe te passen steenachtige bouwstoffen (inclusief grond), die in contact kunnen komen met regen-, grond- of oppervlaktewater, dienen te voldoen aan de eisen gesteld in dit besluit.

- 1.1.8 Werkzaamheden die betrekking hebben op de constructie moeten minimaal 2 werkdagen van tevoren aan de Afdeling Vergunningen en Handhaving, team Toezicht en Handhaving gemeld worden, tel.: (0413) 386 528 / 525 of per e-mail bouwen@veghel.nl.

2 Voorschriften brandveiligheid

2.1 Algemeen

- 2.1.1 Het gaat in het onderhavige geval om een koelinstallatie met een nuttige inhoud van 3.800 kg koudemiddel. Voor deze koelinstallatie zijn de voorschriften zoals genoemd in de PGS 13 “Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties” onverkort van kracht.

2.2 Detectiesysteem

- 2.2.1 Het detectiesysteem moet zijn voorzien van een laag en een hoog niveau: het lage niveau moet een concentratie van 200 ppm of lager kunnen waarnemen, het hoge niveau moet een concentratie van 800 ppm of lager kunnen waarnemen.

2.3 Alarmdrempels

Bij het detecteren van het lage niveau wordt het alarmeringssysteem geactiveerd en de noodventilatie ingeschakeld; het is toegestaan bij een laag detectieniveau de alarmering te beperken tot een eventueel aanwezige bemenste portiersloge, controlekamer of een andere ruimte waarin zich bedieningspersoneel kan ophouden (voor-alarm), mits bij het hoge detectieniveau het volledige alarmeringssysteem in werking treedt. Dit hoge alarm dient te worden doorgemeld aan een 24 uur per dag bewaakte post. Dit kan zijn de portiersloge waar vanuit de brandweer kan worden gealarmeerd. Als er geen 24 uur per dag bemande portiersloge binnen de inrichting aanwezig is, dient het hoog alarm rechtstreeks te worden doorgemeld aan het Gemeenschappelijk meldcentrum te 's-Hertogenbosch.

- 2.3.1 Minimaal 4 weken voor het aanleggen van de betreffende installatie dient een programma van eisen met tekening -ter goedkeuring- overlegd te worden aan de Provincie Noord-Brabant. Let op: Er mag pas gestart worden met de aanleg van het alarmeringssysteem indien alle betrokken partijen het programma van eisen hebben ondertekend.

2.4 Inblok systeem

- 2.4.1 Bij aanspreken van het laag detectieniveau in overige ruimten moet de ammoniaktoevoer naar de -in die betreffende ruimte- opgestelde onderdelen van de koelinstallatie worden gestopt. Bij de aanwezigheid van competent personeel is handmatig afsluiten toegestaan, in het andere geval moet het afsluiten automatisch geschieden. De retourleiding naar de machinekamer moet geopend blijven, dit met als doel zo snel mogelijk de nog aanwezige ammoniak in die apparatuur te verplaatsen naar de machinekamer en daarmee de uittreding van ammoniak te beperken.

- 2.4.2 Bij het detecteren van het hoge niveau in de machinekamer wordt tevens de koelinstallatie afgeschakeld (noodstopsysteem) (stroomloos) en, indien aanwezig, inblikvoorzieningen in werking gesteld. Bij het detecteren van het hoge niveau in overige ruimten moet het volledige alarmeringssysteem in werking treden.

2.5 Detectoren

- 2.5.1 De detectoren van het detectiesysteem moeten worden aangebracht op die plaatsen waar het optreden van een verhoogde Ammoniakconcentratie kan worden verwacht, zoals bij de compressor en pomp. In een machinekamer moeten minimaal twee detectoren zijn aangebracht. Tevens moet in iedere ruimte met Ammoniakvoerende delen van de installatie waarin zich personen permanent of gedurende langere tijd (minimaal 2 uren per werkdag, bijvoorbeeld bij “orderpicking” in koel- en vriesruimten) bevinden, minimaal één detector zijn aangebracht.

2.6 Inblikafsluiters

- 2.6.1 Automatische inblikafsluiters moeten “fail safe” (sluiten bij energie-uitval) zijn uitgevoerd. Het aandrijfmechanisme moet in staat zijn de inblikafsluiter binnen 15 seconden bij het maximum te verwachten drukverschil te sluiten en gesloten te houden. Het drukverschil wordt bepaald door de hoogste maximaal toelaatbare werkdruk van de installatiedelen aan weerszijden van de inblikafsluiter. Het aandrijfmechanisme mag, ook na langdurig bedrijf van de koelinstallatie of onder invloed van ijsafzetting, op geen enkele wijze worden geblokkeerd.
- 2.6.2 Plaats en aantal van de handbediende inblikafsluiters worden bepaald door de aard van de installatie en de mogelijkheid om bij een eventuele ammoniaklekkage de ammoniakuitstroom aanzienlijk te beperken (bijvoorbeeld in de toevoer van platenvriezers met slangaansluiting). Koelsystemen met een koudemiddel (ammoniak)vulling boven 50 kg moeten zijn voorzien van inblikvoorzieningen teneinde systeemcomponenten zoals vloeistofvaten, accumulators, badverdampers, af te sluiten.
- 2.6.3 Groepen componenten met een maximaal mogelijke totale hoeveelheid ammoniak van meer dan 3000 kg moeten worden uitgerust met een functionele, op afstand bedienbare afsluitvoorziening in de vloeistofleiding. Deze voorziening moet sluiten in het geval van stroom (“controlpower”) uitval, lekdetectie of noodstop. De voorziening moet hand bedienaar zijn of, indien noodzakelijk, zijn geïntegreerd in het noodstopsysteem.

2.7 Compartimentering Ammoniak

- 2.7.1 Er moet worden voorkomen dat ontsnappend koudemiddel (ammoniakgas) uit machinekamers aangrenzende ruimtes, trappenhuis, hallen, gangen of gebouwdrainagesystemen binnendringt. Het ontsnappende gas moet zonder risico rechtstreeks naar buiten worden afgeblazen.

2.8 Vluchtwegen

- 2.8.1 Openingen aan de buitenkant mogen zich niet bevinden onder trappen ten behoeve van een nooduitgang. Deze openingen mogen niet zijn gelegen binnen 2 meter van de

trappen ten behoeve van een nooduitgang van het gebouw of andere gebouwopeningen, zoals ramen, deuren, ventilatie, inlaatopeningen en dergelijke.

2.9 Noodverlichting

- 2.9.1 De machinekamer dient te zijn voorzien van een noodverlichtingsinstallatie die automatisch in werking treedt bij een spanningsdaling van 80 % van de nominale netspanning. De noodverlichtingsinstallatie dient tenminste 60 minuten in bedrijf te blijven. Het niveau van de noodverlichting dient tenminste 10 lux te bedragen (op de vloer gemeten).

2.10 Noodschakelaars

- 2.10.1 Er moet zijn voorzien in een afstandschakelaar voor het uitschakelen van het koelsysteem buiten de machinekamer en dichtbij de machinekamerdeur. Er moet zijn voorzien in mechanische ventilatie. Mechanische ventilatie moet zijn voorzien van een onafhankelijke bedieningsknop gelegen buiten de machinekamer en dichtbij de machinekamerdeur.

2.11 Markeringen

- 2.11.1 De machinekamer moet als zodanig duidelijk zijn gemarkeerd bij de ingangen tot de ruimte, tezamen met waarschuwingen dat onbevoegden geen toegang hebben en dat roken, open vuur is verboden. Tevens moet in de waarschuwing zijn opgenomen dat in geval van nood, alleen geautoriseerde personen bekend met de noodprocedures, moeten beslissen of de machinekamer wordt betreden.

2.12 Brandwerendheden

- 2.12.1 De machinekamer dient te worden uitgevoerd als een separaat brandcompartiment. De vloeren, wanden en plafonds dienen een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag te bezitten van ten minste 60 minuten. De deuren in de (gebouw) binnenmuren van de machinekamer moeten een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) hebben van ten minste 60 minuten, waarbij gebruik wordt gemaakt van materialen en een constructie, getest volgens NEN 6068 en NEN 6069.

2.13 Doorvoeringen

- 2.13.1 Leidingdoorvoeren en andere openingen in aan de binnenkant van het gebouw grenzende muren, plafonds en vloeren van de machinekamer moeten zodanig zijn uitgevoerd dat bij emissie van ammoniak de uitstoot naar aangrenzende ruimten wordt geminimaliseerd.

2.14 Noodventilatie

- 2.14.1 De mechanische ventilatie moet worden geactiveerd door het noodstopsysteem. De noodventilatie dient te worden geactiveerd door de Ammoniak detectie-installatie in de machinekamer. De mechanische ventilatie moet ook bedienbaar zijn door twee onafhankelijke (nood)schakelaars, één geplaatst buiten en één binnen de machinekamer.

Ventilatieopeningen moeten zodanig zijn aangebracht dat de luchtdoorstroming voldoende is. De toe- en afvoeropeningen moeten zo zijn geordend dat onder alle lekcondities het vrijkomende koudemiddel (ammoniak) wordt afgevoerd. De afblaasopening moet hoger zijn aangebracht dan enige plaats in de directe omgeving waar zich personen kunnen bevinden.

2.15 Gasdichtheid

- 2.15.1 Alle leidingen en kanalen die door muren, plafonds en vloeren van machinekamers naar aangrenzende ruimten gaan, moeten gasbelemmerend zijn afgedicht. Deze voorwaarde is ook van kracht voor de toegangsdeuren tot de machinekamer. De afdichting moet tenminste dezelfde brandwerendheid als de betreffende muur, plafond of vloer bezitten.

2.16 Onderhoud

- 2.16.1 De mechanische ventilatie moet tezamen met het noodstop- en alarmeringssysteem, de inblokvoorzieningen en de detectie installatie regelmatig, ten minste éénmaal per half jaar, worden gecontroleerd. De resultaten van de controle moeten in het logboek worden opgenomen. De beheerder/eigenaar van de koelinstallatie moet ten minste één maal per half jaar het detectiesysteem op meetnauwkeurigheid en alarmniveau laten controleren. De specificatie van de vereiste periodieke controle en van het vereiste periodieke onderhoud moet zijn opgenomen in het installatieboek.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Overwegingen bouwen

1.1 Inleiding

In artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de toetsinggronden met betrekking tot de activiteit bouwen genoemd. Het betreft hier een limitatief imperatieve opsomming. Dit betekent dat de vergunning slechts kan worden verleend wanneer wordt voldaan aan alle in dit artikel genoemde gronden. Onderhavige aanvraag voldoet aan alle toetsinggronden.

1.2 Toetsing

Bestemmingsplan.

Zie Overwegingen gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Redelijke eisen van welstand

Met ingang van 22 februari 2011 is de Welstandsnota gemeente Veghel in werking getreden. Het ruimtelijk kwaliteitsbeleid in samenhang met welstandsaspecten in de gemeente Veghel is in deze nota uiteengezet middels beleidsregels. Deze beleidsregels gelden als toetsingscriteria bij de behandeling van de aanvraag en zijn opgenomen in de zogenoemde 'welstandscriteria'. De welstandscommissie SRE Milieudienst heeft in haar vergadering van 18 augustus 2011 geoordeeld dat onderhavige aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Bouwverordening

Onderhavige aanvraag voldoet aan de Bouwverordening.

Bouwbesluit

Op basis van het onderhavige bouwplan is het aannemelijk dat er voldaan wordt aan de bepalingen van het Bouwbesluit. De aanvrager c.q. vergunninghouder is verantwoordelijk voor uitvoering van het bouwplan conform de bepalingen van het Bouwbesluit.

1.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

2 Overwegingen gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

2.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2 Toetsing

Vigerende bestemmingsplannen

De volgende bestemmingsplannen zijn op onderhavig perceel van toepassing:

- Bestemmingsplan “Industrieterrein CHV”;
- Bestemmingsplan “Industrielawaai C.H.V. (NCB-laan)”.

De aanvraag is in strijd met de volgende planvoorschriften:

- Artikel 2, lid 2, sub c van het bestemmingsplan “Industrieterrein CHV”.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Op grond van artikel 2, lid 2, sub c van het bestemmingsplan “Industrieterrein CHV” is het niet toegestaan gebouwen op te richten met een hoogte van meer dan 15 meter. Doormiddel van onderhavig plan wordt een koeltoren opgericht, welke een totale hoogte heeft van ongeveer 18 meter. Dit is 3 meter meer dan het bestemmingsplan toe staat.
- Op verschillende locaties op hetzelfde perceel is al eerder ontheffing verleend voor het oprichten van bedrijfsgebouwen met een hoogte van meer dan 15 meter.
- In het betreffende bestemmingsplan is er een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid voor silo's tot 40 meter hoogte opgenomen. Hieruit valt af te leiden dat in bepaalde gevallen bebouwing tot een hoogte van 40 meter acceptabel geacht wordt.
- Gezien de geringe afwijking, het feit dat er binnen het betreffende gebied al meerdere ontheffingen verleend zijn en de binnenplanse mogelijkheden voor silo's is er ruimtelijk geen bezwaar tegen het afwijken van het bestemmingsplan inzake de bouwhoogte van gebouwen.
- Hoewel door het oprichten van de koeltoren de ammoniakopslag toeneemt heeft dit geen gevolgen voor de woningen en bedrijven in de directe omgeving van het perceel. De hindercirkel wordt niet zodanig vergroot dat dit extra belemmeringen vormt voor omliggende locaties en ontwikkelingen. Ook hiermee is derhalve ruimtelijk geen bezwaar.
- Op grond van artikel 2.12 eerste lid, sub a, onder 2° van de Wabo mag een omgevingsvergunning verleend worden voor de in een algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen. Deze gevallen zijn genoemd in artikel 4 van bijlage II van het Bor, waar, onder lid 1 een bijbehorend bouwwerk wordt vermeld. Derhalve is er ruimtelijk en stedenbouwkundig geen bezwaar tegen het verlenen van een omgevingsvergunning gebruik makend van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2° van de Wabo.

2.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3 Overwegingen milieu

3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

3.2 Toetsing

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Bovenstaande wordt onderstaand verder toegelicht.

Vergunde situatie

De vergunde situatie voor aanvrager is vastgelegd middels de volgende (verleende) vergunningen:

- revisievergunning, verleend 22 maart 2005;
- veranderingsvergunning, verleend 20 februari 2006 en
- een deelrevisievergunning, verleend op 27 april 2006.

Naast bovenstaande vergunningen zijn ook diverse milieuneutrale veranderingen doorgevoerd. Bovengenoemde vergunningen vormen echter het ‘hart’ van de vergunde situatie.

Vergund is een maximale productie van 350.000 ton eindproduct per jaar. De aangevraagde veranderingen zullen niet leiden tot een overschrijding van de vergunde productiecapaciteit.

Voorgenomen verandering

In verband met de uitfasering van het freonkoelmiddel R22 zullen de freon-R22-koelinstallaties worden vervangen door een centrale ammoniakkoelinstallatie. Deze vervanging vindt in drie fasen plaats. Fase 1 en fase 2 zijn al gerealiseerd en vergund. Deze aanvraag betreft de derde fase.

In deze derde fase zullen de benodigde installaties ten behoeve van de ammoniakkoeling in een nieuw te realiseren gebouw geplaatst worden, met uitzondering van de condensoren. De te vervangen freon-R22-koelinstallaties zullen buitengebruik gesteld worden en ontmanteld.

De totale hoeveelheid ammoniak dat als koelmiddel gebruikt gaat worden zal, na de voorgenomen verandering, toenemen met 3.800 kg. ten opzichte van de vergunde situatie. De totale hoeveelheid aanwezige ammoniak komt daarmee op circa 5.100 kg.

Deze verandering heeft gevolgen voor de milieuaspecten: geluid, lucht, bodem, energie en externe veiligheid.

Geluid

Zoals bovenstaand als vermeld, wordt de koelinstallatie in pandig geplaatst, met uitzondering van de condensators, die op het dak van het nieuw te bouwen gebouw geplaatst gaan worden. Om de wijziging in de geluidssituatie in beeld te brengen is door aanvraagster een akoestisch rapport bij de aanvraag gevoegd, getiteld: 'Akoestisch onderzoek plaatsing ammoniakkoelinstallatie bij FrieslandCampina DMV te Veghel' (rapportnummer: 3102922DR01, datum 30 mei 2011 en opgesteld door KWA bedrijfsadviseurs). Uit dit rapport (en de aanvulling daarop), dat door ons is beoordeeld, blijkt dat de vergunde geluidnormen, zoals opgenomen in de op 22 maart 2005 revisievergunning, gerespecteerd worden.

De verandering is milieuneutraal voor het aspect geluid.

Lucht

Er vindt geen emissie meer plaats van de ozonaantastende stoffen freon R22 naar de lucht.

Ammoniak wordt niet geëmitteerd.

De verandering is milieu positief voor het aspect emissie naar de lucht.

Bodem

Ten behoeve van de ammoniakkoelinstallatie zullen trafo's geïnstalleerd gaan worden. Deze trafo's bevatten olie en zijn daarom als een bodembedreigende activiteit te beschouwen. In het kader hiervan is door aanvraagster de nulsituatie van de bodem ter plaatse van de te realiseren trafo's onderzocht en vastgelegd in het rapport: "Verkenkend bodemonderzoek Nieuwbouw ijswaterkoeling" (rapportnummer: 3104710DR01, datum 28 juni 2011 en opgesteld door KWA bedrijfsadviseurs). Uit dit rapport (en de aanvulling daarop) dat door is beoordeeld, blijkt dat de nulsituatie in voldoende mate is vast gelegd. De bodembeschermende voorzieningen, dienen te voldoen aan hetgeen is opgenomen in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). De voorschriften hiervoor zijn opgenomen in de op 22 maart 2005 verleende revisievergunning (voorschriften, paragraaf 4.1 'Voorzieningen'). Op grond van deze voorschriften dient een verwaarloosbaar bodemrisico te worden behaald.

De verandering is milieuneutraal voor het aspect bodem.

Energie

Door technische aanpassingen aan de ammoniakkoelinstallatie zal de efficiëntie toenemen.

Verwacht wordt een efficiëntieverbetering van 30%, hetgeen zal leiden tot een lager energieverbruik.

De verandering is milieuneutraal of zelfs milieu positief voor het aspect energie.

Externe veiligheid

Om de risico's (het plaatsgebonden- en het groepsrisico) te kunnen bepalen zijn door aanvraagster, in het kader van het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer (Bevi), een tweetal rapporten opgesteld, namelijk:

1. 'QRA FrieslandCampina Veghel, kwantitatieve risico analyse ten behoeve van vergunning ammoniakinstallatie' (MD-AF20120085/MVI, datum januari 2012 en opgesteld door DHV BV) en
2. 'Ammoniak koelinstallatie FrieslandCampina, verantwoording groeprisico' (registratienummer: MD-AF20120083/MVI, versie 1, datum januari 2012 en opgesteld door DHV BV).

Beide rapporten zijn door ons beoordeeld. Onderstaand wordt kort ingegaan op het plaatsgebonden- en het groepsrisico. De (bepaling van de) externe veiligheid rondom een inrichting is gestoeld op deze twee risicomaten.

Plaatsgebonden risico (PR)

Definitie PR: risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongevoen voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Door middel van iso-riicocontouren, waarbij punten met gelijk risico worden verbonden tot een contour, worden deze risico's op een kaart inzichtelijk gemaakt. Voorheen werd het PR ook wel individueel risico (IR) genoemd.

Voor een verdere toelichting op dit begrip wordt verwezen naar bovengenoemde rapporten.

In het rapport 'QRA FrieslandCampina Veghel, kwantitatieve risico analyse ten behoeve van vergunning ammoniakinstallatie' is de huidige (vergunde) situatie vergeleken met de toekomstige situatie (dat wil zeggen na realisatie van de in deze vergunning beschreven verandering). Bij de berekening is ook de aanwezige opslagruimte met verpakte gevaarlijke stoffen (meer dan 10 ton) betrokken (dat is wettelijk verplicht). Bepalend voor het PR is de ligging van de 10^{-6} /jaar contour. Deze contour valt deels buiten de inrichtingsgrens. Deze contour wordt echter volledig bepaald door de opslagruimte van verpakte gevaarlijke stoffen. De realisatie van de ammoniakkoelinstallatie heeft geen enkele invloed op de ligging van de 10^{-6} /jaar contour (zie figuur 1 en 2 van het rapport 'QRA FrieslandCampina Veghel, kwantitatieve risico analyse ten behoeve van vergunning ammoniakinstallatie').

De verandering is milieuneutraal voor het PG.

Groepsrisico (GR)

Definitie GR: cumulatieve kansen per jaar dat er ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongevoen voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Aan de hand van de feitelijke aanwezigheid van mensen kan de kans op een incident met meerdere doden inzichtelijk worden gemaakt. Hiervoor wordt de zogeheten Fn-curve berekend, waarin de kans op een aantal dodelijke slachtoffers wordt uitgezet tegen het aantal dodelijk getroffen.

Voor een verdere toelichting op dit begrip wordt verwezen naar bovengenoemde rapporten.

In het rapport 'QRA FrieslandCampina Veghel, kwantitatieve risico analyse ten behoeve van vergunning ammoniakinstallatie' wordt ten aanzien van het GR geconcludeerd: "Er wordt in beide situaties (dat wil zeggen de huidige, vergunde situatie en de toekomstige situatie, PNB) geen groepsrisico berekend. Het groepsrisico geldt vanaf 10 dodelijke slachtoffers en hier wordt in beide gevallen maximaal 1 dodelijk slachtoffer berekend.

In het rapport 'Ammoniak koelinstallatie FrieslandCampina, verantwoording groepsrisico' wordt de verantwoording van het groepsrisico verder uitgewerkt. Er wordt uitwerking gegeven aan de elementen: aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied, de ligging van de contouren, de mogelijkheden en voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst, de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval in de inrichting en de zelfredzaamheid van personen in de invloedsfeer van de inrichting. De conclusie is dat de nieuwe ammoniakinstallatie niet leidt tot een groepsrisico, aangezien het maximale aantal slachtoffers 1 is (zowel in de huidige, vergunde- als de aangevraagde situatie). Ook hoeft aanvrager geen aanvullende maatregelen te treffen in relatie tot de bovengenoemde elementen.

De verandering is milieuneutraal voor het GR.

N.B.: opgemerkt wordt dat als gevolg van de realisatie van de ammoniakkoelinstallatie een aantal contouren een 'uitstulping' vertonen aan de noordwest kant van de inrichting (zie bijvoorbeeld figuur 1 van rapport 'Ammoniak koelinstallatie FrieslandCampina, verantwoording groeprisico'). Deze uitstulping is het gevolg van de realisatie van de ammoniakkoelinstallatie. Dit zou de gedachte kunnen wekken dat er toch sprake is van een onveiligere situatie. En dat er (dus) geen sprake is van een milieuneutrale verandering. Echter: uit de zogenaamde Fn-curve blijkt dat in zowel de vergunde als de aangevraagde situatie het maximaal aantal dodelijke slachtoffers 1 bedraagt. Op basis van de definitie die in het Bevi gehanteerd wordt, is er bij maximaal 1 slachtoffer geen sprake van een groeprisico. Op basis van het Bevi moet het maximaal aantal slachtoffers tenminste 10 zijn om te kunnen spreken van een groeprisico. De verandering is milieuneutraal voor het PR.

Verder leidt de verandering niet tot een andere inrichting en is de activiteit niet genoemd in het Besluit Mer als zijn de mer-(beoordelings)plichtig.

3.3 Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering voldoet aan het eerder genoemde toetsingskader. Het is niet nodig om voorschriften aan deze vergunning te stellen voor de activiteit milieu, omdat de voorschriften al in vigerende vergunning zijn opgenomen.