

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

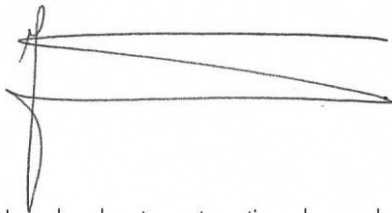
C2035602/2796016

op de op 16 juni 2011 bij hen ingekomen aanvraag van Kempnaars Recycling BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de Stepvelden 2 te Roosendaal

's-Hertogenbosch, 19 september 2011.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'J' and 'P' followed by a horizontal line and a vertical line.

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL	4
1 Gegevens aanvrager	4
2 Projectbeschrijving	4
3 Huidige vergunningssituatie	4
4 Procedure	4
5 Bevoegd gezag	4
6 Advies	4
7 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit)	5
8 Afschriften	6
9 Rechtsbescherming en in werkingtreding	6
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	7
1 Algemeen	7
2 GPBV-installaties	7
3 M.E.R. (beoordelings)plicht	7
4 Afvalstoffen	8
5 Bibob	9

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 16 juni 2011 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Kempenaars Recycling BV. Het betreft het opslaan van metalen en het opslaan en opbulken van kunststofafval. De aanvraag gaat over de Stepvelden 2 te Roosendaal. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2035602.

2 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten aan Kempenaars Recycling BV te Roosendaal een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i en l van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) te verlenen voor het opslaan van maximaal 1.500 ton metaalafval en het opslaan en opbulken van maximaal 10.000 ton kunststofafval.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

1 Gegevens aanvrager

Op 16 juni 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder i en l, van de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Kempenaars Recycling BV.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Kempenaars Recycling BV verhuist van de Meirstraat te Oud-Gastel naar een nieuwe inrichting aan de Stepvelden 2 te Roosendaal. De bedrijfsactiviteiten bestaan uit het inzamelen en opslaan van papier en karton, kunststofafval en metaalafval. In de aanvraag worden afwisselend Stepvelden 2 en Bosstraat 77 genoemd als het adres van de inrichting. Beide hebben betrekking op dezelfde lokatie, aangezien deze op de hoek van beide straten ligt. In dit besluit is het adres van de inrichting aangeduid als Stepvelden 2.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de activiteiten genoemd in artikel 2.2a, sub i en l, van het Bor.

3 Huidige vergunningssituatie

De volgende melding is eerder ten behoeve van de inrichting gedaan:

- Melding Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer d.d. 07-04-2011

4 Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van paragraaf 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Bor en het Mor. De ontvangst van de aanvraag hebben wij op 27 juni 2011 bevestigd. Gelet hierop hebben wij op 1 juli 2011 conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het huis-aan-huisblad van de gemeente Roosendaal.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2, van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven in het huis-aan-huisblad van de gemeente Roosendaal

5 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 2 Wabo en artikel 3.3a van het Bor zijn wij het bevoegd gezag om op de aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wabo te beschikken.

6 Advies

De gemeente Roosendaal is op grond van artikel 6.1 van het Bor aangewezen als adviseur.

Per brief van 25 juni 2011 hebben wij de gemeente Roosendaal in de gelegenheid gesteld te adviseren over de aanvraag. Naar aanleiding hiervan hebben wij op 18 juli 2011 het volgende advies ontvangen:

Aanhoudingsgronden ingevolge de Wabo

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan Stationswerf. Er is een nieuw bestemmingsplan, te weten Borchwerf 1, in voorbereiding. Dit ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 13 januari 2011 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Nu de termijnen ingevolge de Wet ruimtelijke ordening voor het vaststellen van een bestemmingsplan niet in acht zijn genomen, gelden er geen aanhoudingsgronden ingevolge de Wabo. Andere aanhoudingsgronden ingevolge de Wabo zijn ook niet aanwezig.

7 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit)

De volgende activiteiten die worden aangevraagd, vallen onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit:

- lozen van hemelwater;
- lozen van huishoudelijk afvalwater;
- opslaan van overslaan van goederen;
- opslaan van gevaarlijke stoffen en bodembedreigende stoffen in verpakking;
- opslaan van vloeistoffen in bovengrondse opslagtanks;
- in werking hebben van een stookinstallatie;
- afleveren van vloeibare brandstoffen, mengsmering en aardgas anders dan voor openbare verkoop aan derden voor motorvoertuigen voor het wegverkeer en voor vaartuigen.

In dit geval zijn van het Activiteitenbesluit de paragrafen 3.1.3, 3.3.6, 4.1.1, 4.1.3, 4.2.1 en 4.6.4 van toepassing op de inrichting.

Voor deze activiteiten hoeft geen vergunning te worden verleend.

8 Afschriften

Het origineel van deze beschikking te zenden aan Kempenaars Recycling BV en een afschrift te zenden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roosendaal, Postbus 5000, 4700 KA Roosendaal;
- Opifex Milieu-adviesbureau, de heer C. Nooijens, Guido Gezellelaan 395, 4624 GL Bergen op Zoom;
- Regionale Milieudienst West-Brabant, Postbus 16, 4700 AA Roosendaal.

9 Rechtsbescherming en in werkingtreding

Bezwaar

Deze brief is een "beschikking" in de zin van de Algemene wet bestuursrecht waartegen door een belanghebbende bezwaar kan worden gemaakt bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. Deze termijn begint te lopen op de dag na die waarop de beschikking is verzonden of uitgereikt.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van (het gedeelte van) de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering).

Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Het indienen van bezwaar schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank 's-Hertogenbosch, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch. Aan een dergelijk verzoek zijn afzonderlijke kosten verbonden. De beschikking wordt niet van kracht voordat op dit verzoek is beslist.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Algemeen

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, onder i en l van het Bor. De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan artikel 5.13b, lid 1 'milieu-effectrapport', lid 3 'het doelmatig beheer van afvalstoffen' en lid 4 'Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur', van het Bor. Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven.

Op grond van artikel 5.13a van de Wabo mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteiten de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

2 GPBV-installaties

Uit artikel 2.2a van het Bor volgt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), dit artikel niet van toepassing is.

De activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden worden niet genoemd in bijlage 1 van de Europese richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (2008/01/EG). De inrichting is niet aan te merken als een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort.

De inrichting is niet aan te merken als een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort.

3 M.E.R. (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18.8 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Dit betekent dat, gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit m.e.r., wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Daarbij hebben wij rekening gehouden met de omstandigheden die in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectrapportage zijn aangegeven:

- het kenmerk van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van het potentiële effect.

De gevraagde activiteiten blijven onder de drempelwaarde van categorie 18.8 van de D-lijst. Wij hebben vanuit bovengenoemde wet- en regelgeving een toets uitgevoerd van mogelijk cumulatieve effecten die het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk maken. Hieruit is gebleken dat mogelijke cumulatieve effecten niet aan de orde zijn.

Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegen wij dat kan worden uitgesloten dat de (gewijzigde) activiteiten van onderhavige inrichting belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben en is er geen aanleiding om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

4 Afvalstoffen

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 5.13b, lid 3, van het Bor kan een aanvraag tot omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1 onder i van de Wabo geweigerd worden in het belang van het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wet milieubeheer (verder Wm) is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd. Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten;

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt produkthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- sectorplan 4 gescheiden ingezameld papier en karton;
- sectorplan 11 kunststof;
- sectorplan 12 metalen.

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten.

Kempenaars Recycling BV heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te slaan:

- Gescheiden ingezameld papier en karton;
- Kunststoffen;
- Metalen.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen.

5 Bibob

In het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Bibob), zien wij ten aanzien van de bedrijfsvoering en de financiering geen aanleiding tot verdere stappen. Wij zien hierin geen grond de vergunning te weigeren.