

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

C2034825/2905933

op de op 9 juni 2011 bij hen ingekomen aanvraag van Stads kantoor,
om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de Slingerweg 9
te Breda

's-Hertogenbosch, 15 maart 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'J' and 'P' followed by a horizontal line and a vertical line.

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	4
1 Onderwerp	4
2 Besluit	4
PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1 Gegevens aanvrager	6
1.2 Projectbeschrijving	6
1.3 Huidige vergunning situatie	6
1.4 Bevoegd gezag	7
1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
1.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	7
1.7 Adviezen	7
2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	8
2.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	8
VOORSCHRIFTEN	9
1 Algemene voorschriften	9
1.1 Bedrijfstijden	9
2 Geluid en trillingen	9
3 Bodem	9
3.1 Voorzieningen	9
4 Afvalstoffen	10
4.1 Acceptatie	10
5 Afvalwater	11
5.1 Afvalwaterstromen	11
5.2 Meten, bemonsteren en analyseren	12
5.3 Verlagen monsternamen frequentie	13
5.4 Rapportage	13
5.5 Ongewone voorvallen/uitzonderlijke omstandigheden buiten het bedrijf	13
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU	14
2.2 Inleiding	14
2.3 Toetsing oprichten, veranderen of revisie	14
3 Beste beschikbare technieken (bbt)	14
3.1 Algemeen	14
3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken	15
3.3 Conclusies BBT	15
4 Afvalstoffen	15
4.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen	15
4.2 Toetsing en conclusie van de aangevraagde afvalactiviteiten	16

5	Afvalwater	17
5.1	Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater en de beoordeling	17
5.2	Beoordeling en conclusie	18
6	Bodem	18
6.1	Het kader voor de bescherming van de bodem	18
6.2	De potentieel bodembedreigende activiteiten	18
6.3	De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem	18
6.4	Beoordeling	19
6.5	Bodembelastingonderzoek	19
6.6	Conclusie	20
7	Geluid en trillingen	20
7.1	Algemeen	20
7.2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, niet gezoneerd	20
7.3	Maximaal geluidsniveau (LA _{max})	21
7.4	Indirecte Hinder	21
7.5	Conclusies	21
7.6	Trillingen	22
8	Lucht	22
8.1	BBT Afwegingen luchtemissies	22
8.2	Toetsen aan luchtkwaliteitseisen	22
9	Verruimde reikwijdte	22
9.1	Verkeer en vervoer	22
10	Conclusie	23
BIJLAGE 1: BEGRIPPEN		24
BIJLAGE 2: Geluidemissiepunten		29
BIJLAGE 3: Nieuwe bijlage 1 omgevingsvergunning d.d.14 september 2006		30

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 9 juni 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de Gemeente Breda. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het betreft het veranderen van een gecombineerde milieustraat met een KGA-depot, een stallingplaats voor de buitendienst van de gemeente Breda en een Regionaal Overslag Station (ROS). Daarnaast is een verzoek tot intrekking van het Regionaal Overslag Station op grond van artikel 2.33 Wabo ingediend. De aanvraag gaat over de Slingerweg 9 te Breda. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2034825 en OLO nummer 58968.

Het veranderen van de inrichting betreft:

- het uitbreiden van de overslagcapaciteit van afvalstoffen ter plaatse van de milieustraat;
- wijzigingen in de lay-out van de wasplaats;
- een wijziging van de lozingsituatie als gevolg van het hergebruik van hemelwater bij de wasplaats;
- een verruiming van de openingstijden van de inrichting;
- het opslaan en afleveren van Ad-Blue;
- het plaatsen van een mobiele kraan voor het laden van groenafval vanuit de opslagvoorziening bij de milieustraat in containers ten behoeve van afvoer naar derden;
- het stoppen met de bedrijfsactiviteiten voor het Regionaal Overslag Station (hierop heeft het verzoek tot intrekking betrekking).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen van een KGA-depot en een stallingplaats voor de buitendienst van de gemeente Breda;
- dat de bij dit besluit behorende aanvraag en de aanvullende gegevens deel uit maken van dit besluit voor zover de voorschriften niet anderszins bepalen;
- aan de vergunning de voorschriften te verbinden, zoals die zijn opgenomen;
- van de vigerende revisievergunning verleend op 22 september 2006 de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 (openingstijden) in te trekken, en te vervangen door voorschrift 1.1.1 en 1.1.2;
- van de vigerende revisievergunning verleend op 22 september 2006 de voorschriften 2.1.1 en 2.2.1 en 2.3.1 (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidsniveau) in te trekken, en te vervangen door voorschrift 2.1.1, 2.1.2 en 2.1.3;
- van de vigerende revisievergunning verleend op 22 september 2006 het voorschrift 3.1.1 (vloeistofkerende voorzieningen) in te trekken, en te vervangen door voorschrift 3.1.1;
- van de vigerende revisievergunning verleend op 22 september 2006 het voorschrift 4.1.3 (vergunde capaciteit) in te trekken, en te vervangen door voorschrift 4.1.1;
- het besluit van 27 december 2007, met nummer 07U008860 (ambtshalve wijziging WVO – vergunning) in te trekken;
- de aan de gemeente Breda met nummer 06U006578 verleende vergunning omgevingsvergunning d.d. 14 september 2006, onderdeel milieu (voorheen vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren), te wijzigen zoals hierna is aangegeven:
 - voorschrift 2 (afvalwaterstromen) in te trekken, en te vervangen door voorschrift 5.1;
 - voorschrift 5.1 (bedrijfsafvalwater) in te trekken, en te vervangen door voorschriften 5.1.2 en 5.1.3;

- voorschrift 6.1 (lozingseis) in te trekken, en te vervangen door voorschrift 5.1.4;
- voorschrift 6.2 (lozen afvalwaterwasplaats) in te trekken, en te vervangen door voorschrift 5.1.5;
- voorschrift 10 (meten, bemonsteren en analyseren) in te trekken, en te vervangen door voorschriften 5.2.1, 5.2.2 en 5.2.3;
- voorschrift 11 (verlaging monsternamerequentie) in te trekken, en te vervangen door voorschrift 5.3.1;
- voorschrift 12 (rapportage) in te trekken, en te vervangen door voorschrift 5.4.1;
- voorschriften 5.5.1, 5.5.2 en 5.5.3 toe te voegen;
- bijlage 1 te vervangen door een nieuwe bijlage, opgenomen in bijlage 3 van deze vergunning;

Daarnaast besluiten wij op grond van artikel 2.33 Wabo de vigerende revisievergunning verleend op 22 september 2006 in te trekken voor wat betreft het Regionaal Overslag Station.

PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 9 juni 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van de Gemeente Breda.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het veranderen van de inrichting. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten. Het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid onder e Wabo), specifiek voor:

- het uitbreiden van de overslagcapaciteit van afvalstoffen ter plaatse van de milieustraat;
- wijzigingen in de lay-out van de wasplaats;
- een wijziging van de lozingsituaties als gevolg van het hergebruik van hemelwater bij de wasplaats;
- een verruiming van de openingstijden van de inrichting;
- het opslaan en afleveren van Ad-Blue;
- het plaatsen van een mobiele kraan voor het laden van groenafval vanuit de opslagvoorziening bij de milieustraat in containers ten behoeve van afvoer naar derden.

Daarnaast betreft de aanvraag een verzoek tot intrekking van de vigerende vergunning voor wat betreft het in werking hebben van een Regionaal Overslag Station op grond van artikel 2.33 Wabo.

1.3 Huidige vergunning situatie

Op 22 september 2006, kenmerk 1226795, hebben wij aan de Gemeente Breda een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting bestemd tot gecombineerde milieustraat met een KGA-depot, een stallingplaats voor de buitendienst van de gemeente Breda en een Regionaal Overslag Station (ROS), gelegen aan de Slingerweg 9 te Breda.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en loopt af op 22 september 2016. Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunning verleend:

- veranderingsvergunning voor het in gebruik hebben van een aardgas afleverinstallatie voor eigen voertuigen (11 februari 2008, kenmerk 1374290).

Deze vergunningen zijn van rechtswege omgevingsvergunningen.

Bij het besluit van 14 september 2006 (nummer 06U006578) is aan de gemeente Breda een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend voor de lozing van afvalwater afkomstig van de inrichting op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI). Deze vergunning is ambtshalve gewijzigd bij besluit van 27 december 2007 (nummer 07U008860). Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (WVO). Na het in werking treden van de Waterwet is de

provincie Noord-Brabant bevoegd gezag voor de indirecte lozing (via de RWZI) en is de WVO vergunning van rechtswege overgegaan in een vergunning ingevolge de Wet Milieubeheer. Met het van kracht worden van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is deze vergunning van rechtswege een omgevingsvergunning milieu.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

1.4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteit(en):

- het veranderen van de inrichting;

Daarnaast is een verzoek tot gedeeltelijke intrekking van de vigerende vergunning (voor wat betreft het Regionaal Overslag Station) ingediend.

1.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Op zowel de aanvraag om veranderen van de inrichting als op het verzoek tot gedeeltelijk intrekking is de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo van toepassing. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een nieuws- of huis-aan-huisblad.

Tussen 19 januari 2012 en 1 maart 2012 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de

artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Breda.
- Het Waterschap De Brabantse Delta.

Naar aanleiding hiervan hebben wij van het Waterschap De Brabantse Delta een advies ontvangen met wijzigingen van de voorschriften met betrekking tot afvalwater. De overwegingen en geadviseerde voorschriften zijn overgenomen in deze omgevingsvergunning (zie het aspect afvalwater).

2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

2.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

Uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit blijkt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. Bij de inrichting is een dergelijke installatie aanwezig, zodat het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

VOORSCHRIFTEN

1 Algemene voorschriften

1.1 Bedrijfstijden

- 1.1.1 De inrichting mag in werking zijn van maandag tot en met vrijdag van 07.30 uur tot 18.00 uur.
- 1.1.2 In afwijking van voorschrift 1.1.1 mag de milieustraat in werking zijn van maandag tot en met zaterdag van 08.00 uur tot 17.00 uur, waarbij eenmaal per week de milieustraat tot 21.00 uur in werking mag zijn.

2 Geluid en trillingen

- 2.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelingshoogte	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Avond 19.00-23.00
R1	5,0 meter	56	51
R2	5,0 meter	56	52
R3	5,0 meter	47	39
W1	1,5 meter in de dagperiode 5,0 meter in de avondperiode	39	32

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage 2 “Immissiepunten”.

- 2.1.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de geluidsbronnen in de inrichting mogen ter plaatse van woningen van derden en andere geluidsgevoelige objecten niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) tussen 07.00-19.00 uur (dagperiode);
 - 65 dB(A) tussen 19.00-23.00 uur (avondperiode).
- 2.1.3 Binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet door middel van een akoestisch onderzoek aan Gedeputeerde Staten worden aangetoond dat aan de geluidsvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden gerapporteerd. Gedeputeerde Staten moet geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen voor bovengenoemde rapportage plaatsvinden.

3 Bodem

3.1 Voorzieningen

- 3.1.1 Ter plaatse van de navolgende activiteiten moeten vloeistofkerende voorzieningen aanwezig zijn:
- a. de opslag van vloeistoffen zoals oliën, verf, oplosmiddelen, graffitireiniger,

- koelvloeistof, zeepoplossing, zuurreiniger en bestrijdingsmiddelen in emballage en zout;
b. de werkplaatsen;
c. de opslag en aflevering van Ad-Blue.

4 Afvalstoffen

4.1 Acceptatie

- 4.1.1 In de inrichting mogen maximaal de volgende hoeveelheden van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Max. opslagcapaciteit (in ton)	Maximale overslagcapaciteit (ton/jaar)	Euralcode
Grof vuil	6	3.250	15.01.05 15.01.06 20.02.03 20.03.01 20.03.02 20.03.07
Bouw en sloopafval (inclusief gips)	10	2.500	17.08.02c 17.09.04c
Groenafval, snoeihout	10	2.000	20.02.01
Papier en karton	3	750	15.01.01 20.01.01
Kunststof en folie	3	350	15.01.02 16.01.19 17.02.03c 20.01.39
Puin (beton, stenen e.d.)	30	8.000	17.01.01 17.01.02 17.01.03 17.01.07c 17.09.04c
Dakleer (niet teerhoudend)	10	400	17.03.02c
Dakgrind (schoon en vrij van dakleer)	12	400	17.01.02
Grond (schoon)	15	5.500	17.05.04c 20.02.02
Glas (verpakkingsglas, vlakglas, combinatieglas en spiegelglas)	20	250	15.01.07 16.01.20 17.02.02c 20.01.02
Metalen	4	1.200	15.04.01 16.01.16 16.01.17 16.01.18 17.04.01 t/m 17.04.07c 17.04.11c 20.01.40
Textiel/ tapijt	8	350	15.01.09 20.01.10 20.01.11
A- en B-hout	15	3.500	15.01.03 17.02.01c 20.01.38c
Autobanden	3	35	16.01.03
Gasflessen/brandblussers	1	15	16.05.05c

Wit- en bruingoed	20	1.500	16.02.14 20.01.36
C-hout	5	425	17.02.04*c 20.01.37*c
Asbest	5	75	17.06.05*
KCA	6	300	13.01.01 13.01.04 13.01.05 13.01.09 t/m 13.01.13 13.03.04 t/m 13.01.08 13.07.01 t/m 13.07.03 13.08.99 15.01.10 15.01.11 16.01.07 16.01.14c 17.03.01 17.03.03 20.01.13 t/m 13.01.15 20.01.17 20.01.19 20.01.21 20.01.23 20.01.25 t/m 20.01.27 20.01.28 t/m 20.01.33

5 Afvalwater

5.1 Afvalwaterstromen

- 5.1.1 Het te lozen afvalwater op de gemeentelijke riolering mag uitsluitend bestaan uit:
- afvalwater van huishoudelijke aard, afkomstig van sanitaire voorzieningen;
 - niet-verontreinigd regenwater, afkomstig van totaal 6500 m² dak- en verhard terreinoppervlak van de gemeentewerf;
 - niet-verontreinigd regenwater, afkomstig van 3.200 m² verhard terreinoppervlak van de milieustraat;
 - bedrijfsafvalwater, bestaande uit:
 - (a) verontreinigd regenwater, afkomstig van 800 m² vloeistofdichte verharding ter plaatse van de opstelplaats van containers op de milieustraat;
 - (b) waswater en verontreinigd regenwater, afkomstig van de wasplaats.
- 5.1.2 Het bedrijfsafvalwater, afkomstig van de vloeistofdichte verharding van de milieustraat, dient voordat het wordt geloosd door een slibvangput en olie-afscheider van voldoende capaciteit, ontworpen volgens NEN 7089 te worden geleid.
- 5.1.3 Het bedrijfsafvalwater, afkomstig van de wasplaats, dient voordat het wordt geloosd door een slibvangput en olie-afscheider van voldoende capaciteit, ontworpen volgens NEN-EN 858-1 en 2 te worden geleid.

- 5.1.4 De in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen mogen in enig steekmonster, ter plaatse van controlevoorzieningen CV1 en CV2, niet meer bedragen dan de daarbij vermelde waarden.

Lozingspunt	Parameters/stoffen	Steekmonster	Eenheid
1 en 2	Minerale olie	200	mg/l
	Chroom (Cr)	1	mg/l
	Koper (Cu)	1	mg/l
	Nikkel (Ni)	1	mg/l
	Lood (Pb)	1	mg/l
	Zink (Zn)	1	mg/l
	Zware metalen als som van de metalen Zn, Cr, Ni, Pb en Cu	2	mg/l
	Zware metalen als som van de metalen cadmium (als Cd) en kwik (als Hg)	10	µg/l
	Arseen (als As)	50	µg/l
	Vluchtige organische halogeenverbindingen (VOX)	1.000	µg/l
	Extraheerbare organische halogeenverbindingen (EOX)	100	µg/l
	Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK)	50	µg/l
	Som Benzeen, Toluene, Ethylbenzeen en Xylenen (BTX)	500	µg/l
	Onopgeloste bestanddelen	50	mg/l

- 5.1.5 De hoeveelheid te lozen afvalwater afkomstig van de wasplaats (exclusief hemelwater) mag niet meer bedragen dan 3000 m³/jaar.

5.2 Meten, bemonsteren en analyseren

- 5.2.1 Het via CV1 en CV2 te lozen afvalwater dient door of vanwege vergunninghouder door bemonstering en analyse te worden gecontroleerd. Deze controle betreft de volgende parameters/stoffen:

Parameter	eenheid	frequentie
BZV	mg/l	1 keer per 2 maanden
CZV	mg/l	1 keer per 2 maanden
Arseen (als As)	µg/l	1 keer per 2 maanden
Cadmium (als Cd)	µg/l	1 keer per 2 maanden
Kwik (als Hg)	µg/l	1 keer per 2 maanden
Chroom (Cr)	mg/l	1 keer per 2 maanden
Koper (als Cu)	mg/l	1 keer per 2 maanden
Nikkel (als Ni)	mg/l	1 keer per 2 maanden
Lood (als Pb)	mg/l	1 keer per 2 maanden
Zink (als Zn)	mg/l	1 keer per 2 maanden
BTX	µg/l	1 keer per 2 maanden

- 5.2.2 De in deze vergunning genoemde parameters/stoffen dienen te worden bepaald conform bijlage 2 van de verleende omgevingsvergunning d.d. 14 september 2006.
- 5.2.3 De wijze van het te verrichten onderzoek, alsmede de wijze van rapporteren behoeven de goedkeuring van het bevoegd gezag.

5.3 Verlagen monsternamen frequentie

- 5.3.1 Indien uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een lagere onderzoeksfrequentie, dan wel met een geringer aantal parameters/stoffen kan worden volstaan, kan het bevoegd gezag op een daartoe strekkend schriftelijk verzoek aldus besluiten.

5.4 Rapportage

- 5.4.1 Jaarlijks, uiterlijk op 1 april, dient opgave te zijn gedaan aan het bevoegd gezag van de volgende op het voorafgaande kalenderjaar betrekking hebbende gegevens voor controlevoorzieningen CV1 en CV2:
- (a) het gehalte aan BZV, CZV en zware metalen in mg/l in het bedrijfsafvalwater;
 - (b) het gehalte aan BTEX, cadmium, kwik en arseen in µg/l in het bedrijfsafvalwater;
 - (c) de geloosde hoeveelheid afvalwater afkomstig van de wasplaats in m³/jaar.

5.5 Ongewone voorvallen/uitzonderlijke omstandigheden buiten het bedrijf

- 5.5.1 Indien als gevolg van ongewone voorvallen of andere uitzonderlijke omstandigheden de doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken van waterschap Brabantse Delta dan wel de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam waarop deze zuiveringstechnische werken lozen, zodanig beïnvloed wordt of dreigt te worden beïnvloed, dat het noodzakelijk is maatregelen van tijdelijke aard te treffen, dan is de vergunninghouder verplicht daartoe op aanschrijving van of vanwege het bevoegd gezag onmiddellijk over te gaan.
- 5.5.2 De tijdelijke maatregelen kunnen bestaan uit het schriftelijk bij beschikking van of vanwege het bevoegd gezag opleggen van niet in de vergunning opgenomen voorzieningen voor de hiervoor omschreven lozingen en/of het beperken of staken van de lozing van verontreinigende stoffen zoals deze volgens de vergunning is toegestaan.
- 5.5.3 Een maatregel als in voorgaand voorschrift bedoeld zal maximaal voor een periode van 48 uur, telkenmale met maximaal even zoveel uren te verlengen, worden opgelegd en mag in geen geval tot gevolg hebben dat de lozing van afvalwater volgens de vergunning na het vervallen van de tijdelijk opgelegde verplichtingen geheel of gedeeltelijk niet meer mogelijk is.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

2.2 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. Hierin is ook een verzoek tot gedeeltelijke intrekking van een deel van de inrichting opgenomen als bedoeld in artikel 2.33 Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden. Artikel 2.33, lid 3 omschrijft het toetsingskader ten aanzien van het verzoek tot gedeeltelijke intrekking van de vergunning.

2.3 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij gelet op de aanvraag voor het veranderen van de inrichting:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Voor de gedeeltelijke intrekking omschrijft de Wabo in artikel 2.33 derde lid dat de intrekking plaats kan vinden indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. Het beëindigen van de activiteiten met betrekking tot het Regionaal Overslag Station heeft geen nadelige gevolgen voor het milieu. Met het verzoek tot intrekking kan dan ook worden ingestemd.

3 Beste beschikbare technieken (bbt)

3.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Voor gpbv-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van bijlage 1 van de in de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie moeten wij ook de eindconcept-BREF's (Final Draft), en definitieve BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De aangevraagde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (richtlijn nr. 2008/1/EG).

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's:

- BREF Afvalbehandeling.

In de aanvraag is de bedrijfsvoering van de inrichting getoetst aan de BREF Afvalbehandeling (opgenomen in de bijlage van de aanvraag). De toetsing aan de BREF is opgenomen onder de paragraaf afvalwater. Hieruit blijkt dat wordt voldaan of gemotiveerd wordt afgeweken van de BREF.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).
- Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.
- CIW/CUWVO Handboek Wvo-vergunningverlening, mei 1999;
- CIW standaardisatie Wvo-vergunningen 2003;
- CIW/CUWVO Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid water, mei 2000;
- CIW Verwerking waterfractie gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen, april 2001;
- CIW Lozingseisen Wvo-vergunningen, november 2005;
- Oplegnotitie BREF afvalbehandeling, augustus 2006.

Met betrekking tot de aspecten voor de bepaling van de BBT als genoemd in artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), merken wij op dat de veranderingen binnen de inrichting niet leiden tot andere inzichten. Een verdere beoordeling achten wij niet noodzakelijk.

3.3 Conclusies BBT

De veranderingen binnen de inrichting voldoen aan de beste beschikbare technieken (BBT).

4 Afvalstoffen

4.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid

neergelegd .

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Binnen de inrichting worden diverse afvalstoffen ingenomen waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen.

4.2 Toetsing en conclusie van de aangevraagde afvalactiviteiten

In de aanvraag wordt een uitbreiding van de overslagcapaciteit ter plaatse van de milieustraat voor diverse afvalstoffen aangevraagd. In de vigerende revisievergunning (d.d. 22 september 2006) is de aanvraag getoetst aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. Door de uitbreiding van de overslagcapaciteit wijzigt de wijze van behandeling en opslag van de afvalstoffen niet en daarom hoeft geen nieuwe toets uitgevoerd te worden.

Om de vergunde capaciteiten binnen de inrichting toe te staan hebben wij een voorschrift aan deze vergunning verbonden met aangepaste opslag- en overslagcapaciteiten conform de aanvraag.

5 Afvalwater

5.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater en de beoordeling

Het bedrijf heeft zijn activiteiten getoetst aan de BREF Afvalbehandeling. Uit deze toets volgt dat aan de relevante BBT's wordt voldaan of gemotiveerd afgeweken. In BAT 56 van de BREF afvalbehandeling zijn emissiegrenswaarden genoemd voor CZV, BZV, zware metalen (Cr, Cu, Ni, Pb Zn), As, Hg, Cd en Cr(VI). De in de Wvo-vergunning met kenmerk 06U006578 genoemde lozingseisen voor As, Hg en Cd voldoen aan de BREF en hoeven derhalve niet te worden aangepast. De lozingseisen voor de individuele parameters Cr, Cu, Pb, Ni en Zn zullen naast de somparameter voor deze groep metalen worden opgenomen. De lozing van Cr(VI) is niet van toepassing. Voor milieustraten zijn geen haalbare emissiewaarden van CZV en BZV bekend en aangezien er van deze parameters ook geen analysegegevens van het afvalwater bekend zijn is het niet mogelijk op voorhand lozingseisen voor CZV en BZV te formuleren.

Voor indirecte lozingen geldt dat rekening gehouden kan worden met het effect op de rwzi, mits de rwzi hiervoor is ontworpen en geen nadeliger gevolgen voor het milieu zijn te verwachten en wordt voldaan aan de bepalingen die gelden ter uitvoering van de Europese richtlijn voor bepaalde gevaarlijke stoffen. De rwzi Nieuwveer is ontworpen voor de verwijdering van de parameters CZV en BZV, die niet tot de gevaarlijke stoffen behoren. Gelet hierop kan bij het toetsen aan de BAT gerelateerde emissiewaarde en het vaststellen van de lozingseisen voor de parameters CZV en BZV rekening worden gehouden met het rendement van de rwzi Nieuwveer.

Gezien het verwijderingsrendement van de rwzi Nieuwveer voor CZV en BZV wordt verwacht dat de emissie van het bedrijf zal voldoen aan BBT. Gelet op bovenstaande zullen in deze vergunning voorsnog geen lozingsnormen voor CZV en BZV worden opgenomen. Wel zal een meetverplichting voor beide parameters worden opgenomen. Indien uit analyseresultaten blijkt dat er voor deze parameters nadere lozingsnormen noodzakelijk zijn, zal daartoe de vergunning worden aangepast.

Bij besluit van 07U008860 is de analyse- en rapportageverplichting uit de Wvo-vergunning met kenmerk 06U006578 ingetrokken, aangezien geconcludeerd werd dat het bedrijf niet onder de IPPC-richtlijn valt. Nu blijkt dat de inrichting toch IPPC-plichtig is. Ook de Europese E-PRTR ("European Pollutant Release Transfer Register") verordening is op de inrichting van toepassing. De IPPC-richtlijn schrijft voor dat de vergunning passende eisen bevat voor de controle op de lozingen zowel wat betreft de toepassing van de beste beschikbare technieken als wat betreft de lozingseisen. Daarbij wordt vooral gekeken voor welke parameters/stoffen in de BREF grenswaarden zijn opgenomen of welke parameters/stoffen worden aangemerkt als indicatief voor de beste beschikbare technieken. Voor deze parameters/stoffen wordt in principe uitgaan van een frequentie van tenminste 1 controle per maand. Deze frequentie is ook van toepassing op de parameters/stoffen, die boven de E-PRTR drempel worden geloozd. Bij parameters/stoffen die in het afvalwater voorkomen en niet boven de E-PRTR drempels uitkomen is de frequentie eens per twee maanden. Door het intrekken van het besluit van 17 december 2007 met nummer 07U008860 wordt bewerkstelligd dat wordt voldaan aan de uitgangspunten van de IPPC-richtlijn en de BREF Afvalbehandeling.

Voor de bescherming van de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken van waterschap Brabantse Delta worden aan het afvalwater van de bedrijfsactiviteit, conform de beleidsregel 'Doelmatigheidseisen' van 15 mei 2007, eisen gesteld ten aanzien van ongewone voorvallen.

5.2 Beoordeling en conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd, of de krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gestelde grenswaarden voor de kwaliteit van het oppervlaktewater niet worden overschreden. Er bestaan geen bezwaren tegen het wijzigen van de vergunning met betrekking tot de indirecte lozingen met de opgenomen voorschriften.

6 Bodem

6.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd.

6.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden door de verandering de volgende nieuwe potentiële bodembedreigende activiteiten plaats:

- de opslag van Ad-Blue in emballage;
- het afleveren van Ad-Blue.

Ad-Blue is een 32,5%-oplossing van ureum in gedemineraliseerd water, die gebruikt wordt als bijvoeging bij vrachtwagens om ze schoner te laten rijden. Het middel is niet brandbaar en niet giftig, maar wordt wel aangemerkt als bodembedreigend in de zin van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

In de aanvraag is een bodemrisicoanalyse uitgevoerd. Hier zijn van de bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

6.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

- de opslag van Ad-Blue vindt plaats boven een vloeistofkerende vloer. Daarnaast geschiedt de opslag boven een geprefabriceerde lekbakvoorziening met voldoende opvangcapaciteit

en regelmatige inspectie op eventuele lekkages. Tevens zijn nabij de opslag afdoende opruimfaciliteiten aanwezig en is het personeel geïnstrueerd over, en geoefend in het gebruik hiervan;

- het afleveren van Ad-Blue vindt plaats boven een vloeistofkerende vloer. De vloeistofkerende vloer wordt periodiek geïnspecteerd. De afleverslang is voorzien van een overvulbeveiliging en deze zal na het aftanken van de dieselloertuigen teruggehangen worden nabij de opslagvoorziening boven de geprefabriceerde lekbakvoorziening. Tevens zijn nabij de locatie van aflevering afdoende opruimfaciliteiten aanwezig en is het personeel geïnstrueerd over, en geoefend in het gebruik hiervan.

In het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument zijn de maatregelen en voorzieningen ter voorkoming van bodemverontreiniging beschreven.

6.4 Beoordeling

Wij hebben de bij de aanvraag gevoegde bodemrisicoanalyse beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor de nieuwe bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Bij het stellen van de voorschriften hebben wij met het bovenstaande rekening gehouden.

6.5 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

In de vigerende revisievergunning (d.d. 22 september 2006) is de nulsituatie van de bodemgesteldheid vastgelegd. Door de verandering van de inrichting worden twee nieuwe bodembedreigende activiteiten uitgevoerd. Ter plaatse van deze nieuwe activiteiten dient de nulsituatie van de bodemgesteldheid vastgesteld te worden. In de aanvraag is beschreven dat binnen 3 maanden na vergunningverlening een bodemonderzoek zal worden uitgevoerd en dat dit bodemonderzoek zal bestaan uit het plaatsen van een grondwaterpeilbuis en bemonstering van het gehalte op stikstof-Kjeldal. Wij stemmen met deze aanpak in.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar overeenkomstig het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

De voorschriften met betrekking tot het bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie en de herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging, zijn in de vigerende revisievergunning (d.d. 22 september 2006). Deze blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken. De basis hiervoor is artikel 5.8 van het Bor. In dit artikel wordt gesteld dat voorschriften van kracht kunnen blijven nadat een vergunning haar gelding heeft verloren.

6.6 Conclusie

In de onderliggende revisievergunning zijn reeds doelvoorschriften opgenomen met betrekking tot de bodembedreigende activiteiten die worden aangevraagd. Wij volstaan met deze reeds vergunde voorschriften in de revisievergunning d.d. 22 september 2006. In deze vergunning is een voorschrift opgenomen met een verplichting tot het realiseren van vloeistofkerende voorzieningen ter plaatse van de nieuwe bodembedreigende activiteiten. Dit voorschrift vervangt het voorschrift 3.1.1 omtrent vloeistofkerende voorzieningen van de vigerende revisievergunning (d.d. 22 september 2006).

7 Geluid en trillingen

7.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat het geproduceerde geluid binnen de inrichting verandert. Door de veranderingen binnen de inrichting heeft de aanvrager ervoor gekozen om de geluidsbelasting van de gehele inrichting (inclusief veranderingen) opnieuw in beeld te brengen. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Wematech Milieu Adviseurs /RV110986/9 juni 2011 BV.

Het bedrijf is niet gelegen op een gezonde industrieterrein. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Dit is de bedrijfssituatie voor de doordeweekse dagen. Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

7.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, niet gezonde

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". De gemeente Breda heeft geen vastgestelde nota industrielawaai. In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag- en avondperiode.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, L_{Ar},L_T voor respectievelijk dag-, avond- en nachtperiode zijn mede afhankelijk van het referentieniveau ter plaatse. De woningen welke van belang zijn voor de toetsing zijn woningen van derden gelegen op of direct grenzend aan het bedrijventerrein.

Het referentieniveau is globaal vast te stellen op basis van de "stedenbouwkundige" typering uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. In de Handreiking zijn echter geen specifieke richtwaarden opgenomen voor woningen op een industrieterrein. Op grond van recente jurisprudentie bedraagt de richtwaarde 55 dB(A) voor woningen op een bedrijventerrein.

Uit het rapport blijkt dat de richtwaarde niet zal worden overschreden. Het hoogste berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveau bij woningen bedraagt 44 dB(A) etmaalwaarde. Wij achten daarom de aangevraagde activiteiten vergunbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag- en avondperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte. Met deze voorschriften vervallen de geluidsvoorschriften met grenswaarden uit de vigerende revisievergunning (d.d. 22 september 2006).

7.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

In de Handreiking wordt niet expliciet op de systematiek conform de voormalige circulaire Industrielawaai met betrekking tot maximale geluidsniveaus ingegaan. Derhalve kan aansluiting worden gezocht bij de grenswaarden zoals in de Handreiking zijn opgenomen in relatie tot de gemeentelijke nota Industrielawaai. Hierin is aangegeven dat de maximale geluidsniveaus beperkt moeten blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Uitgaande van de in het rapport berekende maximale geluidsniveaus wordt aan deze waarden voldaan.

Bij deze waarden zal in de regel geen hinder optreden. Ook in diverse uitspraken wordt dit onderschreven.

7.4 Indirecte Hinder

In de circulaire is een voorkeursgrenswaarde opgenomen van 50 dB(A) etmaalwaarde (50 dB(A) in de dagperiode, 45 dB(A) in de avondperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode). De maximaal grenswaarde waarvoor ontheffing kan worden verleend bedraagt 65 dB(A) etmaalwaarde.

De geluidsbelasting vanwege de indirecte hinder is niet inzichtelijk gemaakt. In het akoestisch onderzoek is dit gemotiveerd (paragraaf 6.3). Hierbij is de afstand van woningen tot de rijroutes betrokken. Met deze motivatie wordt ingestemd. Gelet op de afstand tot woningen van derden kan op voorhand worden gesteld dat de voorkeursgrenswaarde vanwege de verkeersbewegingen van en naar de inrichting, voorzover deze niet zijn opgenomen in het heersende verkeersbeeld, niet de voorkeursgrenswaarde zal overschrijden.

Aan de vergunning hebben wij geen voorschrift verbonden met betrekking tot indirecte hinder.

7.5 Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten zoals opgenomen in het akoestische onderzoek. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte en vervangen de voorschriften in de vigerende revisievergunning (d.d. 22 september 2006). Tevens dient op basis van het gestelde in artikel 5.5 van het Bor de aanvrager aan te tonen dat binnen 3 maanden wordt voldaan aan de voorschriften.

Binnen de inrichting worden geen specifieke maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Aan de richtwaarden wordt namelijk ruimschoots voldaan.

Gelet op het feit dat de inrichting alleen in de dag- en avondperiode in werking is, vergunnen wij alleen in deze perioden geluidruimte.

7.6 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

8 Lucht

8.1 BBT Afwegingen luchtemissies

Als gevolg van de veranderingen binnen de inrichting vinden geen andere of extra emissies naar de buitenlucht plaats dan de activiteiten opgenomen in de vigerende revisievergunning d.d. (22 september 2006). Een nieuwe toetsing aan de BBT documenten achten wij daarom niet nodig.

8.2 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

In deze paragraaf worden de concentraties van NO₂ en PM₁₀ aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM₁₀ landelijk gezien kritisch zijn in de directe nabijheid van het project / de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ en PM₁₀ uitstoten.

De andere stoffen die in § 1 t/m 7 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn genoemd (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen) worden niet door bronnen behorend tot de inrichting geëmitteerd.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, aangezien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in bijlage 2 van de Wm. Dit blijkt uit de berekeningen die zijn uitgevoerd en als bijlage 'Rapport beschouwing luchtkwaliteit' (AR101279, 9 juli 2010) bij de aanvraag zijn gevoegd.

9 Verruimde reikwijdte

9.1 Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

In de vergunningaanvraag zijn de verwachte transportbewegingen weergegeven. Daaruit blijkt dat de milieustraat circa 510 bezoekers per dag heeft. Afvalstoffen en producten worden hoofdzakelijk afgevoerd per vrachtwagen. Per jaar worden naar schatting 250.000 transportkilometers gemaakt. In de aanvraag is gesteld dat vervoersmanagement een relevant onderdeel van de bedrijfsvoering zou moeten zijn. Gezien onderhavige inrichting echter een belangrijk onderdeel is vanuit het oogpunt van afvalverwijderingsstructuur in de gemeente Breda en de inrichting geen invloed heeft op het aantal bezoeker (aan de milieustraat), wordt het niet doelmatig geacht om vervoersmanagement binnen de inrichting door te voeren.

Omdat binnen de inrichting minder dan 500 medewerkers aanwezig zijn en vanwege de bovenstaande onderbouwing achten wij het niet nodig om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

10 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor de activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

ACCEPTABEL HINDERNIVEAU:

De resultante van het uitgebreide afwegingsproces uitgevoerd door het bevoegde bestuursorgaan. De aspecten die bij dit proces een rol kunnen spelen zijn de historie van de inrichting in zijn omgeving, de aard en de waardering van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de hinder en (mogelijke) emissies, de technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen, de consequenties voor de werkgelegenheid, etc.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EMISSIE:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSGEVOELIGE RUIMTE VAN EEN WONING:

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel o, van het Bouwbesluit.

GEURBELASTING:

De hoeveelheid geur in de leefomgeving. Dit is de geurconcentratie uitgedrukt in Europese odourunits per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_E/m^3 als x-percentiel).

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

IMMISSIE:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDSNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:

- het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verdergetransporteerd, of andersom;
- het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
- het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENINGEN:

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.

PERCENTIELWAARDE:

Deze waarde geeft aan welk percentage van de tijd een zekere (uurgemiddelde) concentratie niet wordt overschreden.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REFERENTIE NIVEAU:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;

2. het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

SBR-RICHTLIJN B:

Meet- en beoordelingsrichtlijnen, Hinder voor personen in gebouwen Deel B, Richtlijn van de Stichting Bouwresearch.

Dit deel van meet- en beoordelingsrichtlijnen gaat over hinder voor personen ten gevolge van gebouwtrillingen. In dit deel van de richtlijn wordt onderscheid gemaakt ten aanzien van de functie van het gebouw, het tijdstip van de dag en het karakter van de trillingen. Tevens onderscheidt de richtlijn bestaande, gewijzigde en nieuwe situaties.

STUIFGEVOELIGE GOEDEREN:

Conform de Nederlandse Emissie Richtlijnen wordt uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiwing al dan niet door bevochtiging tegen te gaan, voor niet reactieve producten de volgende klasse-indeling gehanteerd:

S1: sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;

S2: sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;

S3: licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;

S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;

S5: nauwelijks of niet stuifgevoelig.

Bijlage 4.6 van de NeR geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

VLUCHTIGE ORGANISCHE STOF:

Organische verbinding die bij 293,15 K een dampspanning van 0,01 kPa of meer heeft of onder de specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid heeft, waarbij voor de toepassing van dit besluit de fractie creosoot die deze dampspanning overschrijdt bij 293,15 K, als een VOS geldt.

VOS:

Vluchtige Organische Stoffen; stoffen als bedoeld in het Oplosmiddelenbesluit omzetting EG-

VOS-richtlijn milieubeheer.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

BIJLAGE 2: Geluidemissiepunten

Gemeente Breda, Slingerweg 9 te Breda

