

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

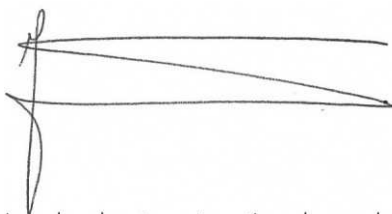
C2033003/3041467

op de op 26 mei 2011 bij hen ingekomen aanvraag van
Milieutechniek Schippers BV, om vergunning krachtens de Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project,
gelegen aan de Scherpenering ongenummerd te Eersel.

's-Hertogenbosch, 4 juli 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.

A handwritten signature in dark ink, consisting of a stylized 'J' and 'P' followed by a horizontal line and a small flourish.

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	5
1 Onderwerp	5
2 Besluit	5
PROCEDURELE ASPECTEN	7
1 Gegevens aanvrager	7
2 Projectbeschrijving	7
3 Bevoegd gezag	7
4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
5 Procedure (uitgebreid)	8
6 Adviezen	8
7 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	8
8 Ambtshalve aanpassing vergunning(svoorschriften)	13
9 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	13
SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	14
1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	14
2 Coördinatie met de Waterwet	14
VOORSCHRIFTEN VOOR DE ACTIVITEIT AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN EN AANLEGGEN	15
1 Algemeen	15
VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT MILIEU	16
2 Algemene voorschriften	16
2.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	16
2.2 Instructies	16
2.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder	16
2.4 Registratie	17
2.5 Bedrijfsbeëindiging	17
2.6 Ongewoon voorval	17
3 Afvalstoffen	17
3.1 Afvalscheiding	17
3.2 Opslag van afvalstoffen	18
3.3 Afvoer van afvalstoffen	18
3.4 Acceptatie	18
3.5 Registratie	19
3.6 Bedrijfsvoering	21
4 Bodem	21
4.1 Doelvoorschriften	21
4.2 Vloeistofdichte vloeren	21
4.3 Voorzieningen	22
4.4 Bedrijfsrioleringen	22
4.5 Beheermaatregelen	23
4.6 Bodembelastingonderzoek	23

4.7	Herstelplicht (bodemsanering)	24
5	Externe veiligheid	24
5.1	Opslag van aardolieproducten (Klasse K3) tot 150 m ³ in bovengrondse tanks (PGS 30: december 2011)	24
5.2	Aflevertoestellen	25
6	Geluid en trillingen	25
6.1	Geluid, algemeen	25
6.2	Representatieve bedrijfssituatie	25
6.3	Trillingen	25
7	Geur	26
8	Lucht	26
8.1	Algemeen	26
8.2	Opslag	26
8.3	Verladen	27
8.4	Bewerken	27
9	Opslag en bewerking van grond	27
9.1	Acceptatie grond	27
9.2	Opbulken/mengen van grond	28
9.3	Zeven van grond	28
9.4	Asbesthoudend afval	28
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN		29
1	Toetsingskaders	29
1.1	Inleiding	29
1.2	Toetsing bouwen	29
1.3	Toetsing afwijken van het bestemmingsplan	29
1.4	Toetsing reclame	30
1.5	Toetsing opslaan roerende zaken	31
1.6	Toetsing aanleggen (uitvoeren van een werk)	31
1.7	Toetsing oprichten	31
2	Beste beschikbare technieken (bbt)	32
2.1	Algemeen	32
2.2	Concrete bepaling beste beschikbare technieken	32
2.3	Conclusies BBT	34
3	Afvalstoffen	34
3.1	Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen	34
3.2	Overwegingen voor afvalverwerkers	34
4	Afvalwater	37
4.1	Algemeen	37
5	Bodem	38
5.1	Het kader voor de bescherming van de bodem	38
5.2	De potentieel bodembedreigende activiteiten	38

5.3	De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem	39
5.4	Beoordeling en conclusie	39
5.5	Bodembelastingonderzoek	40
6	Energie	41
7	Externe veiligheid	41
7.1	Op- en overslag van brandstoffen	41
8	Geluid en trillingen	42
8.1	Algemeen	42
8.2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, niet gezoneerd	42
8.3	Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})	42
8.4	Indirecte hinder	43
8.5	Conclusies	43
8.6	Trillingen	43
9	Geur	43
9.1	Landelijk beleid	43
9.2	Toetsingskader	44
9.3	Beoordeling en conclusie geurhindersituatie	44
10	Lucht	44
10.1	BBT Afwegingen luchtemissies	44
10.2	Toetsen aan luchtkwaliteitseisen	44
11	Verruimde reikwijdte; waterverbruik	45
12	Overige aspecten	46
12.1	Artikel 2.22 lid 3 Wabo jo. artikel 5.7 lid 1 Bor	46
12.2	Bibob	46
13	Conclusie	46
BIJLAGE 1: BEGRIPPEN		47
BIJLAGE 2: GELUIDIMMISIEPUNTENKAART		52

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 26 mei 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen en op 1 juli 2011 een aanvraag voor een Watervergunning van Milieutechniek Schippers BV. Aangezien het een gecoördineerde procedure betreft, geldt 1 juli 2011 als startdatum voor de procedure. Het betreft het oprichten van een gronddepot. De aanvraag gaat over de Scherpenering ongenummerd te Eersel. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 127150 en casenummer C2033003.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.,1 lid 1, onder c (gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan);
3. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder b (uitvoeren van een werk);
4. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu);
5. een vergunning ex artikel 2.2, lid 1, onder h (reclame);
6. een vergunning ex artikel 2.2, lid 1, onder j (opslaan roerende zaken).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor onbepaalde tijd voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - het uitvoeren van een werk (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo);
 - het oprichten van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).
- de omgevingsvergunning te weigeren voor het opslaan en afleveren van diesel in een Intermediate Bulk Container (IBC). De opslag van diesel in een bovengrondse tank die voldoet aan de PGS 30 en het afleveren van diesel conform de PGS 28 is wel toegestaan.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning Wabo d.d.26 mei 2011;
 - Aanvraagformulier aanlegvergunning d.d. 30 maart 2012;
 - Aanvraagformulier watervergunning d.d. 1 oktober 2011 aangevuld in december 2011 (versie 2.2);
 - Bijlage: reactie bij verzoek aanvullende gegevens d.d. 26 maart 2012;
 - Bijlage: bouw d.d. 25 mei 2011;
 - Bijlage: reclame d.d. 8 februari 2012;
 - Bijlage: informatie Jansen d.d. 1 maart 2012;
 - Bijlage: kadastraal bericht d.d. 30 mei 2011;
 - Bijlage: kadastrale kaart d.d. 30 mei 2011;
 - Bijlage: situatietekening d.d. 19 december 2011 (kenmerk 20111925 rev. 27-1-2012);
 - Bijlage: Niet technische samenvatting d.d. 1 maart 2012;
 - Bijlage: Milieubelasting en maatregelen d.d. 26 maart 2012;
 - Bijlage: Procedureplan d.d. 8 februari 2012 (versie 4);

- Bijlage: Onderzoek luchtkwaliteit d.d. 1 september 2011 (kenmerk: M+P. GEOFOX.10.01.1);
 - Bijlage: Akoestisch onderzoek d.d. 30 augustus 2011 (kenmerk: M+P. GEOFOX.11.05.1);
 - Bijlage: Extra toelichting geluid en luchtkwaliteit Schippers te Eersel d.d. 26 oktober 2011 (kenmerk: GEOFOX.11.05/tb);
 - Bijlage: IPPC toets d.d. 8 februari 2012 (kenmerk: 20101570_a1IPPC.xls);
 - Bijlage: Nulsituatie bodemonderzoek d.d. 6 juli 2010 (kenmerk: 20101225_a1RAP.doc);
 - Bijlage: voorkomen geurhinder Grondbank Schippers Milieutechniek te Eersel d.d. 26 maart 2011;
 - Bijlage: analysesresultaten ingediend op 26 maart 2012 (printdatum analyserapport 20 januari 2010).
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 26 mei 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Daarnaast hebben wij op 1 juli 2011 een aanvraag om een Watervergunning ontvangen. Aangezien het een gecoördineerde procedure betreft, geldt 1 juli 2011 als startdatum voor de procedure. Het betreft een verzoek van: Milieutechniek Schippers BV.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het oprichten van een gronddepot. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
- het uitvoeren van een werk (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo);
- het oprichten van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- het op of aan een onroerende zaak maken of voeren van handelsreclame (artikel 2.2 lid 1 onder h Wabo);
- het opslaan van roerende zaken (artikel 2.2 lid 1 onder j Wabo).

3 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 29 juli 2011 in de gelegenheid gesteld om tot 1 oktober 2011 de aanvraag aan te vullen. De aanvrager heeft zowel op 29 september 2011 als op 19 december 2011 verzocht om uitstel voor het indienen van de aanvullingen tot uiteindelijk 3 maart 2012. Wij hebben hiermee ingestemd. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 1 maart 2012. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 217 dagen.

Op 26 maart 2012 en op 18 april 2012 heeft de aanvrager aanvullingen op de aanvraag ingediend. Het gaat hierbij om een onderbouwing van het aspect geur, het gewijzigde akoestisch rapport, de bijlage met de antwoorden op het verzoek om aanvullende gegevens en het aanvraagformulier voor het uitvoeren van een werk.

5 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van burgemeester en wethouders van Eersel;
- Het dagelijks bestuur van Waterschap De Dommel.

7 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Vanaf 28 april 2012 tot 9 juni 2012 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Naar aanleiding van de rondzending van de aanvraag en vervolgens de toezending van het ontwerp van de beschikking hebben wij van de wettelijke adviseurs geen adviezen of zienswijzen over dit ontwerp ontvangen.

Van de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen is door het adviesbureau Geofox-Lexmond bv gebruik gemaakt namens de aanvrager. De ingebrachte zienswijzen namens aanvrager hebben wij in het navolgende (volledig) overgenomen. Onze reactie op een zienswijze – in de tekst aangeduid als “Reactie GS”- is telkens direct daarna opgenomen.

1. Pagina 11 *Terrein van de inrichting en toegankelijkheid onder 2.1.1*

In het voorschrift is opgenomen dat binnen de inrichting een plattegrondtekening aanwezig moet zijn. Op de locatie bevindt zich geen gebouw. Verzocht wordt om het aanwezig zijn van documenten op het hoofdkantoor (Oude Kerkstraat 42 te Veldhoven) mogelijk te maken. Dit is voor de vergunning ook mogelijk gemaakt in voorschrift 2.4.1.

Reactie GS:

Wij achten deze zienswijze gegrond en stemmen daarom in met dit verzoek. Wij hebben in het voorschrift 2.1.1 de tekst ‘In de inrichting’ vervangen door ‘Op het hoofdkantoor (Oude Kerkstraat 42 te Veldhoven)’.

2. Pagina 14 *Acceptatie onder 3.4.1*

In het voorschrift is de bewerking opbulken van grond (onbekende kwaliteit en indicatief gekeurde grond) niet opgenomen.

Tevens is voor de indicatief gekeurde grond geen mogelijkheid geboden om te zeven. Deze bewerkingen zijn wel wenselijk. Verzocht wordt dit voorschrift hierop aan te passen.

Reactie GS:

Wij dienen te beslissen op de vergunningaanvraag zoals die is ingediend. Uit de aanvraag, zie aanvullende gegevens d.d. 20-4-2012, blijkt dat dit niet aangevraagd en daarom dus ook niet kan worden vergund. Wij achten deze zienswijze daarom niet gegrond en hebben het voorschrift daarom niet aangepast.

3. Pagina 15 Registratie onder 3.5.1 en 3.5.2

In de voorschriften is de verplichting opgenomen om alle aan- en afgevoerde (afval)stoffen gewogen moeten worden. Voor een aantal stoffen wordt met 'kuubs' gewerkt. Verzocht wordt om in de voorschriften de mogelijkheid te bieden om stoffen ook in 'kuubs' te registreren.

Reactie GS:

Doel van de voorschriften 3.5.1, 3.5.2 en 3.5.3 is dat, ter controle van de met deze vergunning toegestane bedrijfsvoering, inzichtelijk gemaakt kan worden hoeveel (afval)stoffen zijn geaccepteerd, afgevoerd dan wel geweigerd. Hoe een bepaalde (afval)stromen in m³ wordt geregistreerd dan wel in kg wordt geregistreerd, is hierbij van mindere relevantie; met de registratie kan, eventueel met een omrekening van m³ naar kg de milieubelasting voor die stromen alsnog inzichtelijk worden gemaakt.

Gelet op het voorgaande achten wij deze zienswijze gegrond. Wij hebben daarom de voorschriften 3.5.1, 3.5.2 en 3.5.3 aangepast, waardoor ook registratie van afvalstoffen in volume-eenheden mogelijk wordt gemaakt.

4. Pagina 15 Registratie onder 3.5.3

In dit voorschrift wordt voorgeschreven dat de stoffen die niet geaccepteerd mogen worden, maar niet zijn ingenomen geregistreerd moeten worden. Ook hier wordt gesproken over registratie in kilogram. Verzocht wordt ook voor deze stoffen registratie in 'kuub' mogelijk te maken.

Reactie GS:

Voor wat betreft deze zienswijze verwijzen wij korthedshalve naar onze reactie op zienswijze 3.

5. Pagina 18 Vloeistofdichte vloeren onder 4.2.6

In het voorschrift wordt gesproken over onderdeel A4 van de NRB. In april van dit jaar is de nieuwe NRB gepubliceerd. Hierin is geen onderdeel A4 aanwezig. In zowel het voorschrift als de begrippenlijst is niet vermeld welke versie van de NRB wordt gehanteerd.

Omdat nu de nieuwe NRB geldt, wordt verzocht het voorschrift aan te passen zodat geen onduidelijkheid kan bestaan over welk onderdeel van toepassing is.

Reactie GS:

Ten tijde van het opstellen van het ontwerp van de beschikking op de aanvraag bestond nog geen duidelijkheid over de exacte publicatiedatum van de nieuwe NRB, waardoor wij de (nu) 'oude' NRB als toetsingskader hebben gehanteerd. Dit hebben wij ook in de consideranstekst van het hoofdstuk Bodem vermeld.

Inmiddels is in april 2012 alsnog de nieuwe NRB gepubliceerd. Wij hebben de aangevraagde bedrijfsvoering hier nu aan getoetst en als gevolg daarvan de consideranstekst hierop aangepast. Uit deze toetsing is ook gebleken dat het onderdeel A4 is verplaatst naar deel 3, paragraaf 3.3. 'Maatregelen', van deze nieuwe NRB.

Gelet op het voorgaande achten wij deze zienswijze gegrond en hebben in het voorschrift 4.2.6 de tekst ‘onderdeel A4’ vervangen door ‘deel 3, paragraaf 3.3 ‘Maatregelen,’

6. Pagina 18 Voorzieningen onder 4.3.1

In de laatste ‘bullit’ wordt gesproken over het op- en overslaan van afvalwater in een tankwagen. In dit voorschrift betekent dit dat de tankwagen geplaatst moet zijn boven een vloeistofdichte voorziening. Een tankwagen heeft van zichzelf al voorzieningen. Verzocht wordt de woorden ‘op- en overslag’ achter de laatste bullit te vervangen door het woord ‘verpompen’. Hiermee zal wel de bodembedreigende activiteit boven een vloeistofdichte voorziening plaatsvinden en niet de op- en overslag (welke niet bodembedreigend is).

Reactie GS:

Wij dienen te beslissen op de vergunningaanvraag zoals die is ingediend. Uit de aanvraag blijkt de voornoemde werkwijze van het verpompen.

Gelet op de strekking van het verzoek alsmede de getroffen dan wel te treffen bodembeschermende maatregelen kunnen wij, in het belang van de bescherming van het milieu, instemmen met het verzoek. Wij hebben het voorschrift 4.3.1 overeenkomstig het verzoek aangepast.

7. Pagina 18 Voorzieningen onder 4.3.2

De op- en overslag van C-hout, metalen en bouw- en sloopafval vindt niet plaats in afgedekte containers. Van de metalen en het bouw- en sloopafval zien wij niet in welke meerwaarde dit heeft. De betreffende stoffen logen niet uit en zijn hiermee niet bodembedreigend. De stoffen die wel uit kunnen logen zullen worden afgedekt.

Reactie GS:

Wij dienen te beslissen op de vergunningaanvraag zoals die is ingediend. In de aanvraag, bijlage “milieubelasting een maatregelen”, wordt in tabel 2 vermeld dat deze afvalstoffen (metalen en bouw- en sloopafval) in een container worden opgeslagen.

Zoals vermeld in de overwegingen en toetsingen, paragraaf 5.2 ‘De potentieel bodembedreigende activiteiten’, hebben wij deze afvalstoffen indertijd overeenkomstig de ‘oude’ NRB als bodembedreigend beschouwd. Ook in de NRB van april 2012 worden deze stoffen als bodembedreigend beschouwd (Bijlage 2 ‘Stoffenschema en Stoffenlijst’). Gelet hierop dienen deze afvalstoffen, in het belang van de bescherming van het milieu, beschermd tegen invallend hemelwater te worden opgeslagen oftewel te worden afgedekt.

Gelet op voorstaande achten wij deze zienswijze niet gegrond. Wij hebben het voorschrift niet aangepast.

8. Pagina 20 Bodembelastingonderzoek onder 4.6.2

In dit voorschrift is opgenomen dat het eindsituatieonderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig de NEN 5740 en NEN 5725. De NEN 5725 betreft een historisch vooronderzoek. Bij een eindsituatieonderzoek vindt onderzoek plaats bij de bodembedreigende activiteiten waarvoor een nulsituatieonderzoek is uitgevoerd.

Historisch vooronderzoek wordt hierbij niet of nauwelijks uitgevoerd, omdat dit geen aanleiding geeft om te bepalen waar het nulsituatieonderzoek moet plaatsvinden. Tevens worden bij een historisch vooronderzoek geen monsters genomen, terwijl monsternamen en analyse wel in het voorschrift is opgenomen.

Verzocht wordt de NEN 5725 uit het voorschrift te verwijderen.

Reactie GS:

Uit beschouwing van de NEN 5740 blijkt dat reeds in die norm een stringente verwijzing naar de NEN 5725 is opgenomen. Gelet hierop wordt daarmee reeds het uitvoeren van een historische vooronderzoek voorgeschreven en kan de tekst 'en NEN 5725' in het voorschrift 4.6.2. vervallen.

Wij achten deze zienswijze gegrond en hebben het voorschrift 4.6.2 overeenkomstig het verzoek aangepast.

9. Pagina 23 Trillingen onder 6.3.3

In de overwegingen en toetsingen op pagina 41 onder 8.6 Trillingen is opgenomen dat, gelet op het feit dat de afstand tot trillinggevoelige objecten groter is dan 100 meter, u van mening bent dat voldaan wordt aan de trillingsnorm.

Voorschrift 6.3.3. verplicht echter tot een onderzoek om aan te tonen dat aan 6.3.2 wordt voldaan. Als u van mening bent, dat wordt voldaan aan de trillingsnorm zou er geen verplichting moeten zijn tot het uitvoeren van een trillingsonderzoek, maar een voorschrift waarin uitsluitend bij vermoedens van trillinghinder een onderzoek verplicht kan worden gesteld.

Verzocht wordt het voorschrift hierop aan te passen.

Reactie GS:

De aangevraagde inrichting betreft een IPPC inrichting. Voor deze inrichtingen is in het Bor, artikel 5.5, lid 4. gesteld dat bij een dergelijke inrichting naast een doelvoorschrift ook een controlevoorschrift moet worden opgenomen. Gelet hierop dienen wij daarom dit controlevoorschrift aan de vergunning te verbinden. Wij achten deze zienswijze daarom niet gegrond. Het voorschrift is daarom niet door ons aangepast dan wel ingetrokken.

10. Pagina 23 Geur onder 7.1.3

In het voorschrift is opgenomen dat de opslag van met minerale olie verontreinigde grond en grond van onbekende kwaliteit ter voorkoming van geur in een afgedekte container moeten plaatsvinden. Gelet op de opgeslagen hoeveelheden is het niet mogelijk de betreffende stoffen in een container op te slaan. Om geurhinder te voorkomen wordt de opslag van met minerale olie verontreinigde grond afgedekt op de opslagplaats.

Voor grond van onbekende kwaliteit zal afdekken uitsluitend plaatsvinden indien zintuiglijke waarneming daartoe aanleiding geeft.

Verzocht wordt dit voorschrift met in achtname van het bovenstaande aan te passen.

Reactie GS:

Gelet op de aangevraagde bedrijfsvoering en de binnen de inrichting opgeslagen hoeveelheden die het kan betreffen, zal het niet altijd mogelijk zijn om de opslag van met minerale olie verontreinigde grond en grond van onbekende kwaliteit in afgedekte containers te laten plaatsvinden.

Doel van het voorschrift is om geurhinder naar de omgeving te voorkomen. Vanuit dit oogpunt kan deze opslag ook op de opslagplaats afgedekt geschieden.

Wij achten deze zienswijze gegrond en hebben het voorschrift 7.1.3 daarom aangepast.

11. Pagina 23 Opslag onder 8.2.2

In het voorschrift wordt gesproken over stuifgevoelige stoffen. Door u is niet aangegeven welke stoffen als stuifgevoelig worden aangemerkt en in welke stuifklassen deze worden ingedeeld. Ook in de overwegingen is hierover niets opgenomen.

Om discussies met de omgeving en handhaving te voorkomen en onze opdrachtgever rechtszekerheid te bieden is het wenselijk om met gebruik making van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) aan te geven welke stoffen u als stuifgevoelig aanmerkt.

Verzocht wordt het voorschrift aan te passen.

Reactie GS:

Wij hebben voor het stellen van dit voorschrift 8.2.2 aangesloten bij de in het Wlk-rapport (M+P.GEOFOX.10.01.1 d.d 25-6-2010) gehanteerde indeling (paragraaf 2.1.1). In die paragraaf is uitgegaan van de worst-case-benadering dat alle stoffen in stuifklasse S4 vallen.

Om discussies met of tussen omgeving, handhaving, vergunninghouder en/of het bevoegd gezag over de klasseindeling te voorkomen, zijn wij van mening dat voor de 'feitelijke' indeling van de stoffen uitgegaan moet worden van paragraaf 4.6 'Klasse-indeling stuifgevoelige goederen' van de NeR. In het voorschrift is daarin al voorzien en daarom is naast de opslagklasse S4 ook de opslagklasse S5 vermeld.

Wij achten deze zienswijze, gelet op het voorgaande, deels gegrond. Wij menen echter ook dat het voorschrift 8.2.2, gelet op de inhoud van de zienswijze, geen aanpassing behoeft.

12. Pagina 25 Opslag en bewerking van grond onder 9.1.2

In het voorschrift staat dat uitsluitend grond met bekende kwaliteit mag worden geaccepteerd. Binnen de inrichting wordt ook grond met 'onbekende' kwaliteit geaccepteerd. Van deze grond is informatie beschikbaar op basis van de bodemkwaliteitskaart.

Verzocht wordt aan de genoemde milieuhygiënische verklaringen ook de bodemkwaliteitskaart toe te voegen, zodat de grond met onbekende kwaliteit ook geaccepteerd kan worden.

Reactie GS:

Uit de aanvraag blijkt dat ook grond met 'onbekende' kwaliteit wordt geaccepteerd. Voor die acceptatie kan aan aanvrager ook informatie beschikbaar worden gesteld op basis van de bodemkwaliteitskaart, waarmee informatie over de kwaliteit van die grond kan worden gegeven. Gelet hierop alsmede de in het AV-beleid hierover vastgelegde werkwijze zijn wij van mening dat met het verzoek ingestemd kan worden.

Wij achten deze zienswijze gegrond en hebben het voorschrift 9.1.2 overeenkomstig het verzoek aangepast.

13. Pagina 25 Opbulken/mengen van grond onder 9.2

Omdat sprake is van certificering conform de BRL 9335 kan het accepteren van grond ook onder deze BRL plaatsvinden. Dit is nu niet meegenomen. Verzocht wordt de tekst van voorschrift 9.2 te veranderen in 'Accepteren, opbulken en mengen van grond'.

Reactie GS:

Wij zijn van mening dat de acceptatie van grond dient plaats te vinden conform het acceptatie-beleid (AV-beleid), zoals bij de aanvraag gevoegd, alsmede de voorschriften die wij in paragraaf 3.4 voor de acceptatie van afvalstoffen aan deze beschikking hebben verbonden.

Uit de voorschriften van hoofdstuk 3 volgt dat 'de vergunninghouder altijd dient te handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief de goedgekeurde aanvullingen (voorschrift 3.4.2) en de ingevolge voorschrift 3.4.5 toegezonden wijzigingen'. Het nu uitsluitend aanpassen van voorschrift 9.2.2 kan daardoor leiden tot strijdigheden tussen het na te leven AV-beleid en AO/IC en dit aan te passen voorschrift 9.2.2.

Gelet op het voorgaande zijn wij van mening dat aanvrager, voor zover aanvrager bij het opstellen van haar AV-beleid en AO/IC nog geen rekening heeft gehouden met de voorwaarden uit de BRL, die wijzigingen alsnog volgens het gestelde in voorschrift 3.4.5 in het AV-beleid dient door te voeren.

Gelet op voorstaande achten wij deze zienswijze niet gegrond. Wij hebben het voorschrift niet aangepast.

8 Ambtshalve aanpassing vergunning(svorschriften)

Uit laatste toetsing van deze beschikking en de daaraan te verbinden voorschriften is gebleken dat voor het stellen van voorschriften aan de ontwerp-beschikking ten aanzien van het aspect externe veiligheid de oude richtlijnen PGS 28 en PGS 30 (en de bij die richtlijnen behorende errata) waren gebruikt. Gelet hierop hebben wij die voorschriften daarom aan de hand van de nieuwe PGS 28 en PGS 30 aangepast.

9 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning :

- hebben wij de op grond van de richtlijnen PGS 28 en PGS 30 gestelde voorschriften ambtshalve aangepast;
- is naar aanleiding van de ingediende zienswijzen de tekst in hoofdstuk ‘5. Bodem’ van het onderdeel ‘Toetsing en overwegingen’ inzake het gehanteerde NRB-document tekstueel aangevuld;
- zijn naar aanleiding van de ingediende zienswijzen de voorschriften 2.4.1, 3.5.1, 3.5.2, 3.5.3, 4.2.6, 4.3.1, 4.6.2, 7.1.3 en 9.1.2 aangepast.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

Uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit blijkt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. Bij milieutechniek Schippers BV vindt opslag van meer dan 10 ton gevaarlijk afval plaats, zodat het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

2 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een gpbv-installatie (opslag van meer dan 10 ton gevaarlijk afval) behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Samen met deze aanvraag is een aanvraag om een vergunning op grond van de Waterwet ingediend. Gelet op artikel 3.21 Wabo dienen wij in te gaan op de invloed die de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning. Telefonisch heeft afstemming plaatsgevonden met Waterschap De Dommel over de samenhang en in de inhoud van de beschikkingen.

VOORSCHRIFTEN VOOR DE ACTIVITEIT AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN EN AANLEGGEN

1 Algemeen

- 1.1.1 Als tijdens grondwerkzaamheden (onverwacht) archeologische vondsten en structuren worden aangetroffen, dan moet dit zo spoedig mogelijk worden gemeld bij de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (RCE, tel. 033-4217799, info@cultureelerfgoed.nl) en de gemeente Eersel (tel. 0497-531300, gemeente@eersel.nl).

VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT MILIEU

2 Algemene voorschriften

2.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 2.1.1 Op het hoofdkantoor (Oude Kerkstraat 42 te Veldhoven) moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 2.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 2.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 2.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 2.1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

2.2 Instructies

- 2.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 2.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

2.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 2.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

2.4 Registratie

- 2.4.1 Op het hoofdkantoor (Oude Kerkstraat 42 te Veldhoven) is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn op het hoofdkantoor de volgende documenten aanwezig:
- a alle (overige) voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d de registratie van het jaarlijks waterverbruik (de gegevens moeten naar herkomst (drinkwater, grondwater en oppervlaktewater) worden geregistreerd (in m³)).
- 2.4.2 De documenten genoemd in het vorige voorschrift moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

2.5 Bedrijfsbeëindiging

- 2.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 2.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2.6 Ongewoon voorval

- 2.6.1 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan de Milieu-informatie- en klachtenpunt van de provincie Noord-Brabant, tel. nr. 073-6812821, (24 uur per dag bereikbaar). In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de mededeling onverwijld schriftelijk te worden bevestigd.

3 Afvalstoffen

3.1 Afvalscheiding

- 3.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - b papier en karton.
- 3.1.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

3.2 Opslag van afvalstoffen

- 3.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 3.2.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3.3 Afvoer van afvalstoffen

- 3.3.1 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

3.4 Acceptatie

- 3.4.1 In de inrichting mogen maximaal de in onderstaande tabel genoemde hoeveelheden van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan de hoeveelheden vermeld in deze tabel. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag (in ton)	Jaarcapaciteit (in ton)	Bewerking
Grond (klasse achtergrondwaarde, wonen, industrie en op basis van de bodemkwaliteitskaart)	17.05.04	50.000	100.000	- Op- en overslag - Opbulken - Zeven
Grond (onbekende kwaliteit en indicatief gekeurde grond)	17.05.03*	25.000		Op- en overslag
Grond (verontreinigd)	17.05.03*	12.500		Op- en overslag
Veegvuil	20.03.03	1.000		Op- en overslag
Asbesthoudend materiaal	17.06.05	25	50	Op- en overslag
Uitgesorteerde deelstromen¹				
Afvalhout (A+B)	17.02.01	50	500	Op- en overslag
Afvalhout (C)	17.02.04*	20	50	Op- en overslag
Metalen	17.04.07	100	500	Op- en overslag
Kunststoffen	17.02.03	20	500	Op- en overslag
Glas	17.02.02	50	50	Op- en overslag
Steenachtige bouwstoffen (onbekende kwaliteit)	10.01.01 17.01.06* 17.01.07 17.03.02* 17.05.03* 17.05.04 17.09.03* 17.09.04	5.100	14.500 ²	Op- en overslag

¹ deze stromen worden niet als monostroom geaccepteerd.

² dit is de totale capaciteit voor bouwstoffen en/of grind (primaire grondstof)

- 3.4.2 Het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en/of de AO/IC dient met de volgende onderdelen te worden aangepast danwel aangevuld. Deze moeten binnen een maand na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn overhandigd:
A&V-beleid:
- a een duidelijke beschrijving waarbij is aangegeven hoe bij de (voor)acceptatie wordt omgegaan met een nieuwe klant en bestaande klant;
 - b per grondstroom genoemd in paragraaf 3.2 van het procedureplan (d.d. 8 februari 2012, versie 4) aangeven welke activiteiten genoemd in paragraaf 3.1 worden uitgevoerd;
 - c de evaluatie van het A&V beleid.
- AO/IC:
- a een duidelijke beschrijving van de cijfermatige verbanden die worden vastgelegd tussen de geld- en goederenstromen in de financiële administratie.
- 3.4.3 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief de goedgekeurde aanvullingen (voorschrift 3.4.2) en de ingevolge voorschrift 3.4.5 toegezonden wijzigingen.
- 3.4.4 Het in voorschrift 2.4.3 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 3.4.2 en 3.4.5 doorgevoerde aanvullingen/wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 3.4.5 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- a de reden tot wijziging;
 - b de aard van de wijziging;
 - c de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - d de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- 3.4.6 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

3.5 Registratie

- 3.5.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- a de datum van aanvoer;
 - b de aangevoerde hoeveelheid (in kg dan wel m³);
 - c de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - d de naam en adres van de ontdoener;
 - e de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f de euralcode (indien van toepassing);
 - g het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".

Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.

Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

- 3.5.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- a de datum van afvoer;
 - b de afgevoerde hoeveelheid (in kg dan wel m³);
 - c de afvoerbestemming;
 - d de naam en adres van de afnemer;
 - e de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f de euralcode (indien van toepassing);
 - g het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 3.5.3 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- a de datum van aanvoer;
 - b de aangeboden hoeveelheid (in kg dan wel m³);
 - c de naam en adres van plaats herkomst;
 - d de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - e de euralcode (indien van toepassing);
 - f het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 3.5.4 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn op het hoofdkantoor (Oude Kerkstraat 42 te Veldhoven). De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk in gewicht (kg) worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 3.5.5 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 3.5.6 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar te worden bewaard op het hoofdkantoor (Oude kerkstraat 42 te Veldhoven) en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

3.6 Bedrijfsvoering

- 3.6.1 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 3.6.2 Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.
- 3.6.3 De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.
- 3.6.4 De opslaghoogte van opslag van grond, zand en grind mag maximaal 5,5 meter bedragen.

4 Bodem

4.1 Doelvoorschriften

- 4.1.1 Het bodemrisico van de:
- op- en overslag van grond van onbekende kwaliteit en indicatief gekeurde grond;
 - op- en overslag van verontreinigde grond;
 - op- en overslag van veegvuil;
 - op- en overslag van steenachtige bouwstoffen (onbekende kwaliteit);
 - op- en overslag van C hout;
 - op- en overslag van metalen;
 - op- en overslag van asbesthoudend materiaal;
 - op- en overslag van bouw- en sloopafval;
 - opslag afvalwater (tankwagen);
 - opslag van diesel (bovengrondse tank die voldoet aan de PGS 30);
 - tanken van diesel aan eigen voertuigen (conform de PGS 28);
 - afsputplaats;
 - afvoer van bedrijfsafvalwater via een lijngoot in een bedrijfsriolering inclusief olie water afscheider, moet door het treffen van een combinatie van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

4.2 Vloeistofdichte vloeren

- 4.2.1 Ontwerp en aanleg van een nieuw aan te leggen vloeistofdichte vloer of verharding moet plaatsvinden overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 65 (Ontwerp, aanleg en herstel van vloeistofdichte verhardingen van beton).
- 4.2.2 Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of verharding moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 4.2.3 Een vloeistofdichte vloer of verharding moet ten minste eens per zes jaar zijn beoordeeld en zijn goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 5.2.2.

- 4.2.4 In afwijking van voorschrift 5.2.3 vindt de eerste beoordeling en goedkeuring van een vloeistofdichte vloer of verharding plaats binnen zes jaar na aanleg. Voorwaarde hierbij is dat vloeistofdichte vloer of verharding is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een inrichting dat daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 4.2.5 De voorschriften 5.2.3 en 5.2.4 zijn niet van toepassing op een vloeistofdichte vloer of verharding die niet inspecteerbaar is als bedoeld in CUR/PBV-aanbeveling 44. Een dergelijke voorziening wordt eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze.
- 4.2.6 Vergunninghouder draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of verharding en overeenkomstig onderdeel A4 van de NRB.
- 4.2.7 Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de vloeistofdichte vloer overeenkomstig bijlage D behorende bij CUR/PBV-aanbeveling 44.
- 4.2.8 Een vloeistofdichte vloer of verharding wordt opnieuw beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 5.2.2 indien de reparatie, het regelmatig onderhoud of de controle, als bedoeld in de voorschriften 5.2.6 en 5.2.7, niet of niet overeenkomstig deze voorschriften is uitgevoerd of indien een tijdens een controle geconstateerd gebrek niet is gerepareerd.

4.3 Voorzieningen

- 4.3.1 Uiterlijk 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden moeten ter plaatse van de navolgende activiteiten vloeistofdichte voorzieningen aanwezig zijn:
- op- en overslag van grond van onbekende kwaliteit en indicatief gekeurde grond;
 - op- en overslag van verontreinigde grond;
 - op- en overslag van veegvuil;
 - op- en overslag van steenachtige bouwstoffen (onbekende kwaliteit);
 - op- en overslag van brandstoffen (in een bovengrondse tank die voldoet aan de PGS 30);
 - tankplaats voor het aftanken van eigen voertuigen (conform de PGS 28);
 - afsputplaats;
 - afvoer van afvalwater van de vloeistofdichte vloer via een lijngoot in een opvangput;
 - verpompen van afvalwater in een tankwagen.
- 4.3.2 De op- en overslag van:
- C hout;
 - asbesthoudend materiaal;
 - metalen;
 - bouw- en sloopafval.
- dient plaats te vinden in afgedekte containers, zodanig dat het op- en overgeslagen materiaal niet in aanraking kan komen met hemelwater.

4.4 Bedrijfsrioleringen

- 4.4.1 Rioolsystemen moeten zijn ontworpen en aangelegd volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-aanbeveling 51 zodat breuk ten gevolge van verzakking en daardoor lekkage uit de systemen wordt voorkomen.

- 4.4.2 Rioolsystemen inclusief olie afscheider waardoor het afvalwater wordt afgevoerd afkomstig van de tankplaats, afsputplaats en de vloeistofdichte vloer(en) moeten aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-aanbeveling 44 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloeistof)stoffen.

4.5 Beheermaatregelen

- 4.5.1 Wijzigingen van de bij de aanvraag gevoegde beheermaatregelen voor de bodembeschermende maatregelen moeten aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 4.5.2 Binnen 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet door vergunninghouder een plan met beheermaatregelen voor de bodembeschermende voorzieningen aan het bevoegd gezag worden toegezonden. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:
- a welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
 - b de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
 - c de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
 - d waaruit het onderhoud bestaat;
 - e de gerealiseerde maatregelen om bodemincidenten tijdig te kunnen signaleren;
 - f hoe eventuele verspreiding van bodemverontreinigende stoffen wordt beperkt;
 - g hoe de resultaten van inspectie en onderhoud en de evaluatie van bodemincidenten worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - h de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud en de afhandeling van bodemincidenten.

4.6 Bodembelastingonderzoek

- 4.6.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk binnen 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden een aanvullend (op het reeds uitgevoerde onderzoek d.d. 6 juli 2010 (kenmerk: 20101225_a1RAP.doc) bodembelastingonderzoek naar de nulsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat het onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

Het aanvullend onderzoek moet betrekking hebben op de volgende bodembedreigende activiteiten:

- OBAS;
- lijngoot en zandvang.

Voor de opslag van grond met onbekende kwaliteit dient aanvullend op de volgende kritische parameters te worden onderzocht:

- grond: arseen en chroom;
- grondwater: antimoon, cyanide vrij/-totaal, fluoride, sulfaat, arseen en chroom.

Het onderzoek inclusief monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothes(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

- 4.6.2 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Het onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothes(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt. De resultaten van het onderzoek moeten uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.
- 4.6.3 Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden.
Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek of het eventueel uitgevoerde herhalingsonderzoek.

4.7 Herstelplicht (bodemsanering)

- 4.7.1 Indien uit eindonderzoek, bedoeld in voorschrift 5.6.2, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in voorschrift 5.6.1.
Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 4.7.2 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaats vinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

5 Externe veiligheid

5.1 Opslag van aardolieproducten (Klasse K3) tot 150 m³ in bovengrondse tanks (PGS 30: december 2011)

- 5.1.1 Een tank met bijbehorende opvangvoorziening, leidingen en appendages moet voldoen de volgende voorschriften van de PGS 30:
- a constructie van de tank: voorschrift 2.2.1 tot en met 2.2.14;
 - b installatie van de tank: voorschrift 2.3.1 en 2.3.2;
 - c bodembeschermende voorzieningen: voorschrift 2.4.1 tot en met 2.4.3;
 - d bedrijfsvoering: voorschrift 3.2.1 tot en met 3.2.5;
 - e vullen: voorschrift 3.3.1 tot en met 3.3.12;
 - f reinigen en buitengebruik stellen: voorschrift 3.5.1 en 3.6.1 tot en met 3.6.5;
 - g inspectie, onderhoud, registratie en documentatie: voorschrift 4.2.1 tot en met 4.2.15, 4.3.1 en 4.3.2, 4.5.1 en 4.5.2;
 - h veiligheidsmaatregelen: voorschrift 5.2.1 tot en met 5.2.3, 5.4.1, 5.5.1 tot en met 5.5.4.

5.2 Aflevertoestellen

5.2.1 De aflevering van brandstof dient te voldoen aan de navolgende voorschriften van de PGS 28:

- a aflevering van brandstof: voorschrift 3.4.1, 3.4.2, 3.4.4, 3.4.7, 3.4.8, 3.4.10 en 3.4.11;
- b veiligheidsmaatregelen: voorschrift 5.2.1, 5.5.1, 5.5.2, 5.5.3, 5.5.4, 5.5.5, 5.6.1, 5.6.3, 5.7.1, 5.7.2 en 5.7.3.

6 Geluid en trillingen

6.1 Geluid, algemeen

6.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

6.2 Representatieve bedrijfssituatie

6.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ae,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

ID	Beoordelingspunt	Beoordelingshoogte [in m]	$L_{Ae,LT}$ [in dB(A)]		
			Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
5_A	Controlepunt zuid	5	47	44	38
6_A	Controlepunt noord	5	42	38	33
7_A	Controlepunt oost	5	40	36	31
8_A	Controlepunt west	5	35	31	26

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage 2.

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelingshoogte in [m]	L_{Amax} [in dB(A)]		
		Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
Woningen van derden	dag: 1.5 avond, nacht: 5.0	70	65	60

6.3 Trillingen

6.3.1 Het meten en berekenen van de trillingsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn trillingen van de SBR, deel B, Hinder voor personen in gebouwen, uitgave augustus 2002.

- 6.3.2 De trillingen veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en de door de in de inrichting te verrichten werkzaamheden en/of activiteiten, mogen in woningen en andere trillingsgevoelige bestemmingen van derden niet hoger zijn dan één van de volgende waarden:
- a de waarde van de maximale trillingssterkte van de ruimte ($V_{\max}$) is kleiner dan A1 òf
 - b de waarde van de maximale trillingssterkte van de ruimte ($V_{\max}$) is kleiner dan A2, waarbij de trillingssterkte over de beoordelingsperiode (V_{per}) kleiner is dan A3.

Beoordelings-ruimte	A1 Dag/Avond 07.00-23.00	A2 Dag/Avond 07.00-23.00	A3 Dag/Avond 07.00-23.00	A1 Nacht 23.00-07.00	A2 Nacht 23.00-07.00	A3 Nacht 23.00-07.00
Gezondheidszorg	0,1	0,4	0,05	0,1	0,2	0,05
Wonen	0,1	0,4	0,05	0,1	0,2	0,05
Onderwijs en kantoor	0,15	0,6	0,07	0,15	0,6	0,07
Bijeenkomst	0,15	0,6	0,07	0,15	0,6	0,07
Kritische werkruimte	0,1	0,1	-	0,1	0,1	-

- 6.3.3 Binnen 3 maanden na het in werking treden van de vergunning moet door middel van een rapportage van een trillingsonderzoek worden aangetoond aan Gedeputeerde Staten dat aan het voorgaande voorschrift wordt voldaan.

7 Geur

- 7.1.1 De vergunninghouder moet alle maatregelen of voorzieningen treffen ter voorkoming van geuroverlast en ter beperking van geurwaarneming buiten de inrichting, die redelijkerwijs mogelijk zijn.
- 7.1.2 Indien er sprake is van geurhinder dienen de geurhinder veroorzakende afvalstoffen direct afgevoerd te worden.
- 7.1.3 De opslag van met minerale olie verontreinigde grond en grond van onbekende kwaliteit, losgestort dan wel in containers, dient afgedekt plaats te vinden.

8 Lucht

8.1 Algemeen

- 8.1.1 Opslag, overslag en verwerken van stuifgevoelige (afval)stoffen moet zodanig plaatsvinden, dat geen visueel waarneembare stofhinder optreedt op de grens van de inrichting.
- 8.1.2 Indien bij het op- en overslaan en verwerken van (afval)stoffen, ondanks alle maatregelen de stofverspreiding zodanig is dat redelijkerwijs moet worden aangenomen dat hinder buiten de inrichting kan ontstaan, moeten de werkzaamheden die de oorzaak hiervan zijn terstond worden gestaakt.

8.2 Opslag

- 8.2.1 Bij losse buitenopslag mogen de grondstoffen niet door verschuiving, verwaaing of anderszins buiten het terrein van de inrichting terecht komen.

- 8.2.2 Bij de opslag van bevochtigbare stuifgevoelige vaste stoffen (categorie S4) en bij nauwelijks stuifgevoelige vaste stoffen (categorie S5) dienen:
- a de stoffen volledig te zijn afgedekt en te zijn beschermd tegen opwaaien, of;
 - b de stoffen vochtig te worden gehouden.

8.3 Verladen

- 8.3.1 Gemorste stoffen moeten onmiddellijk na beëindiging van het verladen worden verwijderd.
- 8.3.2 Tenzij sprake is van een doelmatige windafscherming die stofhinder voorkomt, moet stofhinder ten gevolge van laden en lossen in de open lucht worden voorkomen door de verladingactiviteiten te stoppen als de windsnelheid de waarde 20 m/s, windkracht 8, stormachtige wind overschrijdt voor de categorieën S4 en S5.
- 8.3.3 Ten behoeve van het bepalen van de windsnelheid moet in de inrichting een windsnelheidsmeter aanwezig zijn.
- 8.3.4 Stofemissies tengevolge van het overslaan van stuifgevoelige goederen moeten worden voorkomen door de storthoogte te beperken tot minder dan één meter.
- 8.3.5 Stofemissies van goederen uit de stuifklasse S4 moeten worden voorkomen.
- 8.3.6 Bij het laden en lossen van S4 goederen moet de grijper deugdelijk zijn en van de bovenkant afgesloten. De grijper mag pas worden geopend nadat deze onder de rand van de storttrechter of onder de rand van het windscherm is.
- 8.3.7 Stofverspreiding ten gevolge van het af- en aanrijden van verkeer moet worden tegengegaan.
- 8.3.8 Het (verharde) buitenterrein van de inrichting moet zo vaak als nodig is, maar minimaal eenmaal per dag, worden geveegd met uitzondering van zon- en feestdagen wanneer de inrichting niet in werking is.
- 8.3.9 Het (verharde) buitenterrein van de inrichting moet zo vaak als nodig is, worden besproeid.

8.4 Bewerken

- 8.4.1 Diffuse stofemissie ten gevolge van het zeven van stuifgevoelige goederen dient te worden voorkomen.
- 8.4.2 Het zeven van grond dient op zulke wijze plaats te vinden dat geen zichtbare stofontwikkeling aanwezig is. Bij gebruik van een sproei-installatie moet de dosering van het sproeiwater zijn afgestemd op de behoefte. Er mag hierbij geen afvalwater vrijkomen.

9 Opslag en bewerking van grond

9.1 Acceptatie grond

- 9.1.1 Vergunninghouder mag:
- grond met kwaliteitsklasse achtergrondwaarde, wonen en industrie accepteren, op- en overslaan en bewerken;
 - verontreinigde grond accepteren en op- en overslaan;
 - grond van onbekende samenstelling accepteren en op- en overslaan.

9.1.2 De acceptatie van grond mag alleen plaatsvinden, indien de kwaliteit bekend is op basis van de volgende milieuhygiënische verklaringen:

- partijkeuring;
- erkende kwaliteitsverklaring;
- fabrikant-eigenverklaring;
- bodemkwaliteitskaart;
- (water)bodemonderzoek.

De milieuhygiënische verklaringen dienen te voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Voor grond en bouwstoffen van onbekende samenstelling is dit voorschrift niet toepassing.

9.1.3 Indien in een geaccepteerde vracht onverhoopt gevaarlijke stoffen worden aangetroffen, moeten deze onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en worden opgeslagen overeenkomstig het gestelde in de voorschriften behorende bij deze vergunning.

9.2 Opbulken/mengen van grond

9.2.1 Alle partijen grond en bouwstoffen dienen zodanig opgeslagen te worden dat er geen onderlinge vermenging kan plaatsvinden.

9.2.2 Grond mag slechts worden opgebult conform de BRL 9335.

9.3 Zeven van grond

9.3.1 De bij het zeefproces vrijkomende restfracties moeten gescheiden worden opgeslagen en behandeld overeenkomstig het bepaalde in de overige voorschriften behorende tot deze vergunning.

9.4 Asbesthoudend afval

9.4.1 Vergunninghouder mag alleen asbesthoudend afval accepteren dat is verpakt en wordt opgeslagen overeenkomstig het gestelde in het Asbestverwijderingsbesluit 2005. Asbesthoudend afval dient te worden afgevoerd volgens de daarvoor wettelijke bepalingen.

9.4.2 Indien asbesthoudend materiaal inadequaet verpakt wordt aangeboden, dient de aanbieder de gelegenheid te krijgen dit afval binnen de inrichting alsnog stofdicht te (laten) verpakken.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Toetsingskaders

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
- het uitvoeren van een werk (artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo);
- het oprichten van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- het op of aan een onroerende zaak maken of voeren van handelsreclame (artikel 2.2 lid 1 onder h Wabo);
- het opslaan van roerende zaken (artikel 2.2 lid 1 onder j Wabo).

De Wabo omschrijft voor bovenstaande activiteiten in de artikelen 2.10 tot en met 2.14 en 2.18 de toetsingskaders van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden. In onderstaande paragrafen wordt hier nader op ingegaan.

1.2 Toetsing bouwen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij overwogen dat:

- het voldoende aannemelijk is dat het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit;
- het project voldoet aan de 'Bouwverordening gemeente Eersel 2010';
- het project is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied" en de bedoelde gronden zijn bestemd tot "Bedrijf" (met een functieaanduiding "specifieke vorm van bedrijf – 19", inhoudende dat een mest-, zand- en containeropslag zijn toegestaan) met daarnaast een dubbelbestemming "Waarde – Archeologie aandachtsgebied";
- het project – zoals uit het onderstaande onder het kopje "Toetsing afwijken van het bestemmingsplan" blijkt - niet voldoet aan de bij de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie aandachtsgebied" behorende regels;
- voor het project daarom eveneens een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan is vereist;
- het project is getoetst aan de Welstandsnota 2009;
- de ruimtelijke kwaliteitscommissie heeft geadviseerd dat het project voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- hoewel het college niet aan een welstandsadvies is gebonden en de verantwoordelijkheid voor welstandstoetsing bij het college berust, het college aan het advies in beginsel doorslaggevende betekenis kan toekennen;
- het advies naar inhoud en wijze van totstandkoming geen gebreken vertoont zodat overnemen van het welstandsadvies geen nadere toelichting behoeft;
- gelet op het voormelde het college de uitkomst van de welstandsbeoordeling d.d. 4 april 2012 wil overnemen.

1.3 Toetsing afwijken van het bestemmingsplan

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij overwogen dat:

- het project is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied" en de bedoelde gronden zijn bestemd tot "Bedrijf" (met een functieaanduiding "specifieke vorm van bedrijf – 19", inhoudende dat een mest-, zand- en containeropslag zijn toegestaan) met daarnaast een dubbelbestemming "Waarde – Archeologie aandachtsgebied";

- het project niet voldoet aan de bij de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie aandachtsgebied” behorende regels omdat de bebouwde oppervlakte van de keerwanden meer zal gaan bedragen dan de volgens het bestemmingsplan maximaal toegestane 100 m²;
- op grond van de bouwregels, behorende bij de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie aandachtsgebied” uitsluitend vervanging van bestaande bouwwerken dan wel nieuwbouw tot een oppervlakte van maximaal 100 m² is toegestaan;
- in voornoemd bestemmingsplan “Buitengebied” echter ook is bepaald dat het college af kan wijken van de bestemmingsplanregels teneinde binnen de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie aandachtsgebied” het oprichten van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met een grotere oppervlakte dan 100 m² ten behoeve van de hoofdbestemming toe te staan indien op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad;
- met betrekking tot de vraag of door af te wijken van het bestemmingsplan geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden burgemeester en wethouders van Eersel advies inwinnen bij een archeologisch deskundige;
- door de gemeente Eersel een archeologische beleidskaart is vastgesteld, waarop is aangegeven in welke gebieden archeologische waarden te verwachten zijn;
- bij de beoordeling gebleken is dat het perceel, waarop de aanvraag betrekking heeft, op voornoemde beleidskaart is gelegen in een gebied zonder verwachting;
- in de handleiding, behorende bij genoemde beleidskaart, is bepaald dat in een gebied zonder verwachting geen onderzoek nodig is;
- op basis hiervan geconcludeerd kan worden dat geen onevenredige afbreuk zal worden gedaan aan de archeologische waarden en dan ook besloten kan worden om het bouwterrein vrij te geven ten aanzien van archeologie hetgeen onder andere betekent dat nader archeologisch onderzoek achterwege kan blijven;
- gelet op het voormelde aan het project meegewerkt kan worden indien ten aanzien van dit aspect een omgevingsvergunning wordt verleend als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (afwijken van het bestemmingsplan);
- op grond van het bepaalde in artikel 2.10, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een aanvraag om omgevingsvergunning tevens moet worden aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan);
- er - gelet op het vorenstaande – dan ook geen redenen zijn om de omgevingsvergunning niet te verlenen en de afwijking van het bestemmingsplan overigens ook gewenst en/of vereist is voor de ontwikkeling van het project en wij van mening zijn dat de gevraagde afwijking van het bestemmingsplan voor deze activiteit in planologisch opzicht ook slechts van beperkte betekenis is en op basis hiervan dan ook niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

1.4 Toetsing reclame

Het aanbrengen van reclame wordt (landelijk) gezien als een verandering van ingrijpende aard waarvoor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is vereist. Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij overwogen dat op grond van de bepalingen van de Algemene Plaatselijke Verordening 2010 geen vergunningplicht is voor het maken of voeren van handelsreclame.

1.5 Toetsing opslaan roerende zaken

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij overwogen dat op grond van de bepalingen van de Algemene Plaatselijke Verordening 2010 geen vergunningplicht is voor het opslaan van roerende zaken op eigen percelen.

1.6 Toetsing aanleggen (uitvoeren van een werk)

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij overwogen dat:

- het project is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied" en de bedoelde gronden gedeeltelijk zijn bestemd tot "Bedrijf" (met een functiaanduiding "specifieke vorm van bedrijf – 19", inhoudende dat een mest-, zand- en containeropslag zijn toegestaan) en gedeeltelijk tot "Groen – Landschappelijke inpassing" met daarnaast ook nog een dubbelbestemming "Waarde – Archeologie aandachtsgebied";
- binnen de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie aandachtsgebied" voor het ophogen van de bodem met meer dan 2 meter en het aanleggen van oppervlakteverhardingen en ondergrondse transportleidingen een vergunning is vereist;
- deze vergunning alleen verleend mag worden indien door de uitvoering van de werkzaamheden de aanwezige archeologische waarden niet onevenredig (kunnen) worden aangetast;
- met betrekking tot de vraag of hiervan sprake is kunnen burgemeester en wethouders van Eersel advies inwinnen van een archeologisch deskundige;
- door de gemeente Eersel een archeologische beleidskaart is vastgesteld, waarop is aangegeven in welke gebieden archeologische waarden te verwachten zijn;
- bij de beoordeling gebleken is dat het perceel, waarop de aanvraag betrekking heeft, op voornoemde beleidskaart is gelegen in een gebied zonder verwachting;
- in de handleiding, behorende bij genoemde beleidskaart, is bepaald dat in een gebied zonder verwachting geen onderzoek nodig is;
- op basis hiervan geconcludeerd kan worden dat door het verlenen van de vergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden.

1.7 Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 Beste beschikbare technieken (bbt)

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Voor gpbv-installaties moet **in ieder geval** rekening worden gehouden met de in tabel 1 van bijlage 1 van de in de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten **moet** rekening worden gehouden, **voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting**.

Blijkens jurisprudentie moeten wij ook de eindconcept-BREF's (Final Draft), en definitieve BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De aangevraagde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (richtlijn nr. 2008/1/EG) en wel in categorie 5.1.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's:

- BREF Afvalbehandeling;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF energie efficiency;
- NBW Oplegnotitie BREF afvalwaterbehandeling, augustus 2006.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 30: Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties.

Met betrekking tot de aspecten voor de bepaling van de BBT als genoemd in artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), merken wij het volgende op:

– *Toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken*

Het gaat binnen de inrichting om de op- en overslag, sorteren en het zeven van afvalstoffen (grond). Bij de toegepaste technieken komen geen afvalstoffen vrij, maar er worden reeds bestaande afvalstoffen hetzij verder in de afvalverwijderingsketen gebracht, hetzij omgezet tot secundaire grondstoffen.

– *Toepassing van minder gevaarlijke stoffen*

Er worden in het proces - op enkele beperkte hoeveelheden hulpstoffen (zoals brandstoffen) na - geen gevaarlijke stoffen toegepast. Er worden wel van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen van derden en door bewerking (sorteren en zeven) vrijgekomen gevaarlijke afvalstoffen voor verdere verwerking bij derden opgeboukt.

– *Ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen*

Binnen de inrichting worden geen herbruikbare stoffen uitgestoten en gebruikt. De afvalstoffen worden van derden van buiten de inrichting geaccepteerd. Om deze afvalstoffen beter te kunnen inzetten voor hergebruik houdt aanvrager de ontwikkelingen in het oog en zal die in de toekomst - rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van de maatregelen - zo mogelijk toepassen.

– *Vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd en de ontwikkeling daarvan*

Binnen de inrichting worden voor het zeven van grond de thans beste beschikbare technieken toegepast, die ook bij vergelijkbare inrichtingen worden toegepast.

– *Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis*

Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis wordt door de eigenaar signaleerd.

– *Aard, effecten en omvang van de betrokken emissies*

De aard, effecten en omvang van de emissies zijn in het hierna volgende overwogen in de hoofdstukken lucht, geluid en bodem.

– *Data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen*

De installaties in de inrichting worden in bedrijf gebracht zodra de vergunning is verleend.

– *De tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen*

Betere technieken zijn thans niet aan de orde.

– *Het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie*

Er is geen verbruik van grondstoffen, anders dan de in de aanvraag aangegeven hulpstoffen (brandstoffen). Ook is er geen watervragend proces aangevraagd anders dan het water dat nodig is voor het sproeien om stofhinder te voorkomen.

– *Noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken*

De inrichting moet voor de inzameling van afvalstoffen met het oog op vermindering van emissies en het beperken van de gevolgen voor het milieu maatregelen nemen teneinde de emissies en de

risico's voor het milieu tot een minimum te beperken. In de overwegingen met betrekking tot de verschillende milieuthema's komen we hierop terug.

– *Noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken*

Voor de overwegingen met betrekking tot het voorkomen van ongevallen en beperking van de gevolgen daarvan wordt verwezen naar de overwegingen onder het kopje 'Externe Veiligheid'. Het gaat binnen de inrichting om de opslag, sorteren en het zeven van afvalstoffen (grond). Bij de toegepaste technieken komen geen afvalstoffen vrij, maar er worden reeds bestaande afvalstoffen verder voor materiaalhergebruik dan wel nuttige toepassing in de afvalverwijderingsketen gebracht.

2.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 Afvalstoffen

3.1 Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt circa 500 kilogram restafval. Gevaarlijk afval komt niet vrij. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

3.2 Overwegingen voor afvalverwerkers

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP.

De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- Afval van onderhoud van openbare ruimten;
- (verontreinigde) Grond.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- a. Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- b. Dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Aanvrager heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te slaan:

- a. (verontreinigde) grond;
- b. veegvuil.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Be-/verwerking

In de aanvraag is voor grond klasse achtergrondwaarde, wonen en industrie aangegeven dat deze grof wordt gesorteerd met behulp van shovel en kraan en gezeefd. Hierbij komen onder andere de volgende restfracties vrij: bouwstoffen (zoals puin en gemengd bouw- en sloopafval), snoeihout, A,B of C hout, metalen (ferro en non ferro), kunststoffen, glas en asbest.

Het beleid voor grond is neergelegd in sectorplan 39 en is gericht op nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied en binnen de kaders van het beleid. De in de aanvraag beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan deze minimumstandaard.

Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Uit de aanvraag blijkt dat er geen afvalstoffen worden gemengd. Mengen van verschillende categorieën afvalstoffen is derhalve niet toegestaan. Aan deze vergunning zijn dan ook geen nadere voorschriften met betrekking tot het mengen van afvalstoffen opgenomen.

De aanvraag voorziet wel in het samenvoegen of opbulken van partijen grond. Uit de aanvraag blijkt dat uitsluitend grond van vergelijkbare samenstelling en een gelijkwaardig niveau van verontreiniging worden opgebult. Grond wordt opgebult conform de regels (BRL 9335) van het Besluit bodemkwaliteit.

Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen

In de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen is vastgelegd dat de verschillende soorten gevaarlijke afvalstoffen van elkaar en van andere afvalstoffen en van andere preparaten en stoffen gescheiden worden gehouden en indien nodig worden gescheiden.

Aanvrager heeft geen ontheffing van deze regeling aangevraagd.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen voor een deel aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Op een aantal punten is het AV-beleid en de AO/IC onvolledig:

A&V-beleid:

- een duidelijke beschrijving waarbij is aangegeven hoe bij de (voor)acceptatie wordt omgegaan met een nieuwe klant en bestaande klant;
- per grondstroom genoemd in paragraaf 3.2 van het procedureplan (d.d. 8 februari 2012, versie 4) aangeven welke activiteiten genoemd in paragraaf 3.1 worden uitgevoerd;
- de evaluatie van het A&V beleid.

AO/IC:

- een duidelijke beschrijving van de cijfermatige verbanden die worden vastgelegd tussen de geld- en goederenstromen in de financiële administratie.

Op bovenstaande punten moet het AV-beleid en AO/IC worden aangepast. Daartoe hebben wij aan deze vergunning een voorschrift verbonden.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4 Afvalwater

4.1 Algemeen

In de aanvraag is aangegeven dat onderstaande afvalwaterstromen vrijkomen en dat de volgende maatregelen en voorzieningen worden getroffen:

1. Afvalwater afkomstig van vloeistofdichte voorziening;
2. Afvalwater afkomstig van vloeistofkerende voorziening;
3. Afvalwater afkomstig van (puin)granulaatverharding.

Ad 1 Het afvalwater afkomstig van vloeistofdichte voorziening wordt via een zandvang opgevangen in een verzamelput. Middels tank- en containerwagens (per as) wordt dit afvalwater afgevoerd naar een erkende be- en verwerker. Aangezien geen lozing plaatsvindt is het opnemen van voorschriften niet nodig.

Ad2 Het afvalwater afkomstig van vloeistofkerende voorziening wordt via een zandvang en olie-benzine-afscheider geloosd in een ondergrondse infiltratievoorziening/berging. Vanuit de infiltratievoorziening/berging wordt het water vertraagd geloosd op het oppervlaktewater. Hiervoor is gecoördineerd met deze aanvraag om een omgevingsvergunning een watervergunning

aangevraagd. De voorschriften voor deze lozing zijn opgenomen in de watervergunning.

Ad 3 Het niet verontreinigde hemelwater afkomstig van (puin)granulaatverharding zal ter plaatse infiltreren in de bodem. Aangezien het schoon hemelwater betreft is het niet nodig hiervoor voorschriften op te nemen.

5 Bodem

5.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten, april 2012.

Het ministerie van I&M heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

5.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- op- en overslag van grond van onbekende kwaliteit en indicatief gekeurde grond;
- op- en overslag van verontreinigde grond;
- op- en overslag van veegvuil;
- op- en overslag van steenachtige bouwstoffen (onbekende kwaliteit);
- op- en overslag van C hout;
- op- en overslag van metalen;
- op- en overslag van kunststoffen;
- op- en overslag van glas;
- op- en overslag van asbesthoudend materiaal;
- op- en overslag van bouw- en sloopafval;
- opslag afvalwater (tankwagen);
- opslag van diesel (in een bovengrondse tank die voldoet aan de PGS 30);
- tanken van diesel aan eigen voertuigen (conform de PGS 28);
- afsputplaats;
- afvoer van bedrijfsafvalwater in een bedrijfsriolering inclusief olie water afscheider.

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

5.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

- op- en overslag van:
 - grond van onbekende kwaliteit;
 - indicatief gekeurde grond;
 - verontreinigde grond;
 - veegvuil;
 - op- en overslag van steenachtige bouwstoffen (onbekende kwaliteit);op een vloeistofdichte voorziening;
- op- en overslag van:
 - C hout;
 - metalen (ferro en non ferro);
 - asbesthoudend materiaal;
 - kunststoffen;
 - glas;
 - (gemengd) bouw- en sloopafval;in een container op puingranulaat;
- opslag afvalwater in een tankwagen op een vloeistofdichte vloer;
- opslag van diesel (IBC container);
- tanken van diesel aan eigen voertuigen op een vloeistofdichte tankplaats;
- afvoer van bedrijfsafvalwater in een vloeistofdichte bedrijfsriolering inclusief olie water afscheider.

5.4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten, behoudens de opslag en het tanken van dieselolie in een IBC. Zoals ook aangegeven in hoofdstuk 7 van deze overwegingen kan alleen worden ingestemd met opslag van diesel in een bovengrondse tank die voldoet aan de PGS 30 en het afleveren van diesel conform de PGS 28. Dit hebben wij in de voorschriften vastgelegd.

Uit het document blijkt, dat niet voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Aanvrager zal daarom binnen een door ons gestelde termijn alsnog voor de betreffende locaties een verwaarloosbaar bodemrisico moeten realiseren.

Bovendien moeten de nog aan te leggen vloeistofdichte voorzieningen geïnspecteerd en goedgekeurd worden en worden goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-44.

Ter plaatse van:

- de opslag van grond van onbekende kwaliteit;
 - de opslag van indicatief gekeurde grond;
 - de opslag van verontreinigde grond;
 - de opslag van veegvuil;
 - de opslag van steenachtige bouwstoffen (onbekende kwaliteit);
 - de opslag van diesel (bovengrondse tank die voldoet aan de PGS 30);
 - het tanken van eigen voertuigen (conform de PGS 28);
 - afsputplaats;
 - de afvoer van afvalwater in de bedrijfsriolering inclusief olie water afscheider,
- moeten nog vloeistofdichte voorzieningen worden aangelegd.

Vóór aanleg van de nieuwe voorziening zal een nulsituatie bodemonderzoek worden uitgevoerd. De nieuwe voorziening moet binnen zes maanden na het in werking treden van deze beschikking zijn gerealiseerd.

Bij het stellen van de voorschriften hebben wij met het bovenstaande rekening gehouden.

5.5 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de locale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting is zoals in de aanvraag staat vermeld een bodemonderzoek naar de nulsituatie uitgevoerd d.d. 6 juli 2010 met kenmerk: 20101225_a1RAP.doc. De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Geofox Lexmond. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Het bovenstaande nulsituatie onderzoek is niet volledig. Niet alle bodembedreigende deellocaties zijn meegenomen in het onderzoek. Bovendien is niet bij alle deellocaties bij het onderzoek van grond en grondwater op de door ons gehanteerde kritische parameters beoordeeld. Daarom dient het onderzoek te worden uitgebreid. Het aanvullend onderzoek moet betrekking hebben op de volgende bodembedreigende activiteiten:

- OBAS;
- lijngoot en zandvang.

Voor de opslag van grond met onbekende kwaliteit dient aanvullend op de volgende kritische parameters te worden onderzocht:

- grond: arseen en chroom;
- grondwater: antimoon, cyanide vrij/-totaal, fluoride, sulfaat, arseen en chroom.

In de voorschriften is met bovenstaande rekening gehouden.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften)

verwaarloosbaar overeenkomstig het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

De voorschriften met betrekking tot het bodembelastingsonderzoek naar de eindsituatie en de herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging, zijn op grond van artikel 5.9 onder c van het Bor gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken. De basis hiervoor is artikel 5.9 onder c van het Bor. In dit artikel wordt gesteld dat voorschriften van kracht kunnen blijven nadat een vergunning haar gelding heeft verloren.

6 Energie

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "energie in de milieuvergunning". Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

7 Externe veiligheid

7.1 Op- en overslag van brandstoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als bbt-documenten in de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Voor de opslag en/of overslag van diesel is de PGS 30 (december 2011) opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat 40.000 liter diesel per jaar wordt afgeleverd. Hiervoor is de PGS 28 (december 2011) van toepassing. Uit onze beoordeling blijkt dat de op- en overslag niet voldoet aan deze PGS en daarmee ook niet aan BBT.

In de aanvraag is aangegeven dat voor het op locatie aftanken van mobiele installaties als shovel, kraan en grondzeef gebruik gemaakt wordt van een Intermediate Bulk Container (IBC) voorzien van een pomp en afleverpistool. Aangezien in dit geval sprake is van een '(transport)verpakking' zoals bedoeld in PGS 15 kan niet worden gesproken van een opslag- en afleverinstallatie zoals bedoeld in de PGS 30. In PGS 15 wordt onder verpakking verstaan: een verpakking die is toegelaten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, inclusief grote verpakkingen en IBC. Deze IBC's voldoen niet aan de (aanvullende) eisen die worden gesteld aan opslag- en afleverinstallatie zoals bedoeld in de PGS 30 en mogen daarom voor deze doeleinden niet worden gebruikt. Het opslaan en afleveren van diesel in een IBC wordt daarom geweigerd.

Indien de vergunninghouder ervoor kiest om de brandstof -zoals gebruikelijk in deze branche- in de inrichting op te slaan en af te leveren conform de eisen uit de PGS 28 en 30 dan is deze activiteit op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze vergunbaar. Daarom is in de voorschriften van deze vergunning vastgelegd dat voor de opslag en aflevering van diesel in de inrichting moet worden voldaan aan de PGS 28 en 30. Wij zijn van mening dat hiermee invulling is gegeven aan het BBT beginsel.

8 Geluid en trillingen

8.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door transportbewegingen, laden en lossen en het zeven van grond. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van M+P d.d. 30 augustus 2011 (kenmerk: M+P. GEOFOX.11.05.1).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

8.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, niet gezoneerd

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". De inrichting ligt in de gemeente Eersel. In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nacht periode.

Op 16 december 2008 heeft de gemeenteraad de Nota gebiedsgericht geluidbeleid vastgesteld. Hiermee maakt de gemeente gebruik van de mogelijkheid die wordt gegeven in hoofdstuk 2 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening om een beleidskader te scheppen dat richtinggevend is voor de vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer.

Per brief d.d. 24 september 2008 (binnengekomen 25 september 2008 onder zaaknummer 1450853) is de provincie in kennis gesteld van de ontwerpnota en hebben wij de mogelijkheid gehad om opmerkingen te maken bij de inhoud van de ontwerpnota. Van deze mogelijkheid hebben wij geen gebruik gemaakt.

De Nota benoemt de omgeving van het bedrijf als buitengebied met als richtwaarde een waarde van 45 dB(A) etmaalwaarde. Daarnaast ligt het bedrijf in de invloedszone van Eindhoven Airport met als richtwaarde 55 dB(A). Gelet op de omschrijving van het gebied 'Buitengebied, agrarische en recreatieve activiteiten' en de nabijheid van vliegveld Eindhoven is 55 dB(A) etmaalwaarde een acceptabele richtwaarde.

Alle beoordelingspunten liggen in het gebied zoals hierboven is beschreven. Hierdoor kan voor de beoordeling uitgegaan worden van een richtwaarde van 55 dB(A). Uitgaande van de berekende waarden in het rapport wordt ruim aan deze richtwaarden voldaan en is de aangevraagde situatie vergunbaar.

8.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalenteniveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Uitgaande van de in het rapport berekende maximale geluidsniveaus mag worden afgeleid dat aan deze waarden voldaan.

8.4 Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 37 dB(A). Aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan.

8.5 Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

8.6 Trillingen

Wij hanteren ter beoordeling van de toelaatbare trillinghinder de in 2002 verschenen Richtlijn van de Stichting bouwresearch: SBR-Richtlijn deel B: "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen. Meet- en beoordelingsrichtlijn" In deze Richtlijn wordt gesproken van streefwaarden. Deze streefwaarden zijn erop gericht om hinder door trillingen te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Binnen de inrichting is een zeefinstallatie aanwezig, welke kan zorgen voor trillingshinder. Tevens kunnen de vervoersbewegingen van en naar de inrichting zorgen voor trillingshinder. Gelet op het feit dat de afstand tot trillinggevoelige objecten groter is dan 100 meter zijn wij van mening dat voldaan wordt aan de trillingsnorm aan de SBR-richtlijn deel B. Wij hebben deze norm en een controlevoorschrift vastgelegd in de voorschriften.

Wij zijn van oordeel dat hiermee invulling is gegeven aan het BBT-beginsel.

9 Geur

9.1 Landelijk beleid

Het in de NeR omschreven algemeen uitgangspunt van het geurbeleid is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de BBT de kern van het nationale geurbeleid. In het landelijke geurbeleid is vastgelegd dat wij de uiteindelijke afweging maken waarbij wij rekening houden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen.

Het geurbeleid bestaat uit de volgende uitgangspunten:

- als er geen hinder of kans op hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder of kans op hinder is, worden maatregelen op basis van de BBT afgeleid;
- voor bepaalde branches is een toetsingskader voor geurhinder in een bijzondere regeling van de NeR opgenomen;
- de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd gezag.

Voor het bepalen van het acceptabele hinderniveau geeft de NeR de hindersystematiek.

Met behulp hiervan kan een situatie van geuroverlast worden beoordeeld. Toepassen van de hindersystematiek leidt tot een specifieke afweging voor een individuele situatie of tot het toepassen van een bijzondere regeling.

9.2 Toetsingskader

De activiteiten, waar de vergunningaanvraag betrekking op heeft, zijn beoordeeld overeenkomstig de hindersystematiek voor geur zoals beschreven in hoofdstuk 3.6 van de NeR. Op basis daarvan concluderen wij dat geur een relevant milieuaspect is.

9.3 Beoordeling en conclusie geurhindersituatie

Uit de aanvraag blijkt dat in de inrichting verontreinigde grond kan worden op- en overgeslagen die minerale olie verontreinigingen kan bevatten. Uit de aanvraag blijkt eveneens dat deze grond enkel wordt op- en overgeslagen. Bewerkingen aan deze grondstromen worden niet uitgevoerd. Tevens wordt de grond in afgedekte containers opgeslagen en zo snel mogelijk uit de inrichting afgevoerd. Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast. De in de aanvraag genoemde maatregelen om geurhinder te voorkomen, hebben wij in de voorschriften vastgelegd.

10 Lucht

10.1 BBT Afwegingen luchtemissies

Op grond van de Regeling omgevingsrecht, bijlage 1, Aanwijzing BBT documenten zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting in ieder geval de volgende documenten relevant voor het bepalen van BBT:

- Op- en overslag bulkgoederen;
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR).

Binnen de inrichting vindt op- en overslag van stufgevoelige stoffen plaats, nl. grond en bouwstoffen. Op grond van de BREF op- en overslag van bulkgoederen en par. 3.8.1 van de NeR, Stofemissies van stufgevoelige stoffen, zijn voorschriften opgenomen om stofverspreiding als gevolg van deze op- en overslag zoveel mogelijk te beperken. In samenhang met de in de aanvraag genoemde voorzieningen wordt hiermee voldaan aan BBT.

10.2 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

Er is inzichtelijk gemaakt wat de bijdrage is aan de immissieconcentratie. Deze is bepaald met behulp van een Nieuw Nationaal Modelberekening. De bijdrage is bepaald uit de sommatie van de bedrijfsmatige activiteiten en de “verkeersaantrekkende werking”.

De hoogste bijdrage aan de immissieconcentratie fijn stof op het maatgevende toetspunt

(woning Pullen; ID-punt nummer 1) als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten en de verkeersaantrekkende werking bedraagt $0,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De achtergrondconcentratie bedraagt $22,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De totale immissieconcentratie bedraagt $22,7 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (inclusief zeezoutcorrectie). De hoogste bijdrage aan de immissieconcentratie stikstofdioxide op het maatgevende toetspunt (woning Habraken; ID-punt 10) als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten en de verkeersaantrekkende werking bedraagt $0,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De achtergrondconcentratie bedraagt $17,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De totale immissieconcentratie bedraagt $17,9 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Verder bedraagt het aantal overschrijdingsdagen van de uurgemiddelde grenswaarden voor stikstofdioxide aan de wegzijde van de inrichting 16 uren. De grenswaarde is 18 uren. Aan de wegzijde van de inrichting zou theoretisch sprake kunnen zijn van significante blootstelling indien personen zich hier een significante tijd ophouden ten opzichte van een uur. Dit laatste is zeer onwaarschijnlijk. Overigens wordt er aan de grenswaarde voldaan.

De bijdrage vanwege de inrichting (bedrijfsmatige activiteiten en verkeersaantrekkende werking) is groter dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en is opgeteld bij de achtergrondconcentratiewaarde. Vervolgens is getoetst aan de grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (tabel 1).

Stof	Norm	Grenswaarde
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	$40 \mu\text{g}/\text{m}^3$
PM ₁₀	Aantal overschrijdingen per jaar van het 24-uurgemiddelde van de waarde $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$	35 dagen
NO ₂	Jaargemiddelde concentratie	$40 \mu\text{g}/\text{m}^3$
NO ₂	Aantal overschrijdingen per jaar van het uurgemiddelde van de waarde $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$	18 uur

Tabel 1 Grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer

De grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer worden niet overschreden. De Wet luchtkwaliteit staat vergunningverlening niet in de weg.

11 Verruimde reikwijdte; waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

De Wabo verplicht ons te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

Het totale drinkwaterverbruik van aanvrager bedraagt circa 1000 m^3 per jaar. Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m^3 op jaarbasis. Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld. Verder zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van dit verbruik. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen. Wel is een registratievoorschrift voor het watergebruik opgenomen.

12 Overige aspecten

12.1 Artikel 2.22 lid 3 Wabo jo. artikel 5.7 lid 1 Bor

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen (artikel 2.22 Wabo jo. 5,7 lid 1 Bor) zijn voorschriften in de paragraaf lucht in deze vergunning opgenomen.

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn voor zover van toepassing voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van ongevallen (artikel 5.7 lid 1 Bor), zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen.

12.2 Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

13 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten bouwen, afwijken van het bestemmingsplan, aanleggen en oprichten van een inrichting zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

ACCEPTABEL HINDERNIVEAU:

De resultante van het uitgebreide afwegingsproces uitgevoerd door het bevoegde bestuursorgaan. De aspecten die bij dit proces een rol kunnen spelen zijn de historie van de inrichting in zijn omgeving, de aard en de waardering van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de hinder en (mogelijke) emissies, de technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen, de consequenties voor de werkgelegenheid, etc.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EMISSIE:

De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSGEVOELIGE RUIMTE VAN EEN WONING:

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel o, van het Bouwbesluit.

GEURBELASTING:

De hoeveelheid geur in de leefomgeving. Dit is de geurconcentratie uitgedrukt in Europese odourunits per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_E/m^3 als x-percentiel).

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

IMMISSIE:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{Ar}, L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MEETPROTOCOL VOOR LEKVERLIEZEN:

Rapport nummer 15 van maart 2004 uit de rapportagereeks Milieumonitor van het RIVM.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:

- het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verdergetransporteerd, of andersom;
- het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
- het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENINGEN:

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.

PERCENTIELWAARDE:

Deze waarde geeft aan welk percentage van de tijd een zekere (uurgemiddelde) concentratie niet wordt overschreden.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REFERENTIENIVEAU:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

RENDABELE MAATREGELEN:

Naar keuze van de inrichting ofwel:

1. maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of
2. maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

SBR-RICHTLIJN B:

Meet- en beoordelingsrichtlijnen, Hinder voor personen in gebouwen Deel B, Richtlijn van de Stichting Bouwresearch.

Dit deel van meet- en beoordelingsrichtlijnen gaat over hinder voor personen ten gevolge van gebouwtrillingen. In dit deel van de richtlijn wordt onderscheid gemaakt ten aanzien van de functie van het gebouw, het tijdstip van de dag en het karakter van de trillingen. Tevens onderscheidt de richtlijn bestaande, gewijzigde en nieuwe situaties.

STUIFGEVOELIGE GOEDEREN:

Conform de Nederlandse Emissie Richtlijnen wordt uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan, voor niet reactieve producten de volgende klasse-indeling gehanteerd:

S1: sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;

S2: sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;

S3: licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;

S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;

S5: nauwelijks of niet stuifgevoelig.

Bijlage 4.6 van de NeR geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

VLUCHTIGE ORGANISCHE STOF:

Organische verbinding die bij 293,15 K een dampspanning van 0,01 kPa of meer heeft of onder de specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid heeft, waarbij voor de toepassing van dit besluit de fractie creosoot die deze dampspanning overschrijdt bij 293,15 K, als een VOS geldt.

VOS:

Vluchtige Organische Stoffen; stoffen als bedoeld in het Oplosmiddelenbesluit omzetting EG-VOS-richtlijn milieubeheer.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

BIJLAGE 2: GELUIDIMMISIEPUNTENKAART