

ons kenmerk

00.109.243

13110627

plaats / datum

Tilburg, 6 november 2014

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Brabant**

op de op 11 november 2013 ontvangen aanvraag van
Van Dalen Moerdijk BV voor het veranderen van de inrichting
met een scheidingsinstallatie voor non-ferromix en aanverwante
activiteiten voor de locatie aan de Graanweg 18 te Moerdijk,
met OLO-nummer 629172.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



ing. M.J.H. Langenhuijsen,
teammanager Vergunningverlening Industriële Omgeving a.i.
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	5
1 Onderwerp	5
2 Besluit	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	8
1 Gegevens aanvrager	8
2 Projectbeschrijving	8
3 Huidige vergunningsituatie	8
4 Bevoegd gezag	9
5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	9
6 Procedure (uitgebreid)	9
7 Adviezen	10
8 Coördinatie	10
VOORSCHRIFTEN MILIEU	11
1 Afvalstoffen	11
1.1 Acceptatie	11
1.2 Bedrijfsvoering	11
2 Afvalwater	12
2.1 Afvalwaterstromen	12
2.2 Lozing van bedrijfsafvalwater via lozingspunt 1	12
2.3 Zuiveringstechnische voorzieningen	13
2.4 Meting en bemonstering	13
3 Bodem	14
3.1 Opslagvakken middenterrein	14
3.2 Bodemonderzoek	14
4 Externe veiligheid	14
4.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)	14
VOORSCHRIFTEN OVERIGE ACTIVITEITEN	15
5 Bouwen	15
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	16
1 Samenhang met overige wet- en regelgeving	16
1.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	16
1.2 M.e.r.-beoordeling	16
1.3 Waterwet	18
2 Toetsingskader milieu	18
2.1 Inleiding	18
2.2 Toetsing veranderen	18
3 Beste Beschikbare Technieken (BBT)	18

3.1	Algemeen	18
3.2	Concrete bepaling beste beschikbare technieken	20
3.3	Conclusies BBT	20
4	Afvalstoffen	20
4.1	Overwegingen voor afvalverwerkers	20
4.2	Conclusie	22
5	Afvalwater	22
5.1	Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater	22
5.2	Beoordeling en conclusie	23
6	Bodem	23
6.1	Het kader voor de bescherming van de bodem	23
6.2	De bodembedreigende activiteiten	24
6.3	Nulsituatie	24
6.4	Beoordeling en conclusie	25
7	Energie	25
8	Externe veiligheid	25
8.1	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	25
8.2	Beoordeling en conclusie	25
9	Geluid en trillingen	26
9.1	Algemeen	26
9.2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd	26
9.3	Maximaal geluidsniveau (L _{Amax})	26
9.4	Indirecte Hinder	26
9.5	Conclusies	26
10	Lucht	26
10.1	Het kader voor de toetsing van luchtemissie	26
10.2	De gevolgen van de aangevraagde situatie voor de lucht	27
10.3	De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de lucht	27
10.4	Beoordeling en conclusie luchtemissietoets (NeR-toets)	27
10.5	Wet luchtkwaliteit (Titel 5.2 Wm)	28
10.6	Conclusie	28
11	Overwegingen bouwen	28
11.1	Inleiding	28
11.2	Bouwbesluit	29
11.3	Bouwverordening	29
11.4	Welstand	29
11.5	Bestemmingsplan	29
11.6	Conclusie	29
12	Overwegingen handelingen met betrekking tot Natura 2000 gebieden	29
12.1	Natuurbeschermingswet (Nbw)	29
12.2	Mogelijke effecten van het project	30

12.3	Beoordeling stikstofdepositie	30
12.4	Overwegingen effecten op beschermde gebieden	31
12.5	Conclusie	31
13	Conclusie verlenen vergunning	31
BIJLAGE 1: BEGRIPPEN		32
BIJLAGE 2: AFVALWATER LOZINGSPUNTEN		36
BIJLAGE 3: AFVALWATER NORMERINGEN		37

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 11 november 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Van Dalen Moerdijk BV. Het betreft het realiseren van een scheidingsinstallatie inclusief samenhangende activiteiten en wijzigingen. De aanvraag gaat over de locatie aan de Graanweg 18 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 13110627 en heeft OLO-nummer 629172.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu);
3. een vergunning ex artikel 19d, Natuurbeschermingswet.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten, artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo (bouwen):
 - het bouwen van een overkapping en vuilhok voor de non-ferro scheidingsinstallatie;
 - het bouwen van bunkerwanden tbv opslagvakken voor schrootmaterialen;
- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten, artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo (milieu):
 - het wijzigen van de opslagvakken;
 - het scheiden van 50.000 ton/jaar non-ferro shredderresidu;
 - het uitbreiden van de perscapaciteit met 10.000 ton/jaar tot 30.000 ton/jaar;
 - het uitbreiden van rijdend materiaal met 3 kranen, 1 shovel en 1 heftruck;
 - het plaatsen van een voorscheider voor non-ferro materialen;
 - het wijzigen van het acceptatiebeleid;
- de gevraagde vergunning ex artikel 19d, lid 1 van de Natuurbeschermingswet 1998 te verlenen;
- gelet op artikel 2.31 van de Wabo de voorschriften 9.3.2 en 9.3.3 en paragraaf 10.1 van omgevingsvergunning Van Dalen Moerdijk BV, d.d. 12 september 2008 en kenmerk 1445693 te wijzigen. De wijziging omvat:
 - het voorschrijven van de vernieuwde PSG 15;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anderszins bepalen:
 - 629172_1384169868137_11-0160-06A.pdf
 - 629172_1384170086575_11-0160-07_plantek_staalconstructie1.pdf
 - 629172_1384170197643_11-0160-07_plantek_staalconstructie2.pdf
 - 629172_1384170239950_11-0160-07_plantek_staalconstructie3.pdf
 - 629172_1384170332470_statistische_berekeningen_dl_1.pdf
 - 629172_1384170438683_statistische_berekeningen_dl_2.pdf
 - 629172_1384170504773_statistische_berekeningen_dl_3.pdf

- 629172_1384170579859_statistische_berekeningen_dl_4.pdf
 - 629172_1384170672052_statber-1a.pdf
 - 629172_1384170763259_statber-5.pdf
 - 629172_1384178467240_11-0160-10_gebouwindeling_vluchtwegen.pdf
 - 629172_1384178573618_fundatie_Docter.pdf
 - 629172_1384178972973_r07_bijlage_NFinst_Uitbreiding_VDM_12.11.20.pdf
 - 629172_1384179108289_akoestisch_onderzoek_14nov2012.pdf
 - 629172_1384179170906_r.nm.13.01.1.rev0.14mrt2013.EOI.TBo.onderzoek.luchtkwaliteit.uitbreiding.Van.Dalen.Moerdijk.pdf
 - 629172_1384179325179_Opstellingsschets_output-NF-VDM.pdf
 - 629172_1384179507095_Oranjewoud_Voortoets_VDM_definitief_13.07.15.pdf
 - 629172_1384179631716_r10_AANVULLING_Milieu_DEF_13.11.11.pdf
 - 629172_1384179779121_Bijlage_10_Acceptatie_VDM_13.11.11.pdf
 - 629172_1384179838179_Acceptatie_vw-VD-2013-NL_versie_november_2013.pdf
 - 629172_1384179897379_r08_VDM_overige_wijzigingen_DEF_13.11.11.pdf
 - 629172_1384181843437_11-0160-06B_incl_doorsnede_compressorruimte.pdf
 - 629172_1384181931739_11-0160-07A_incl_compressorruimte.pdf
 - 629172_1384181962406_11-0160-10A_incl_blusvoorzieningen.pdf
 - 629172_1384182026654_r09_AANVULLING_bouwen_12.12.14.pdf
 - 629172_1384182286706_terreintek_incl_opstelplaats_brandweer.pdf
 - 06C_gevelaanzichten_en_vloerplan_incl_sorteerruimte.pdf
 - 629172_1384256335951_aanvraag.pdf
 - 629172_1400497041462_info_voorscheider_Hammel_950DK.pdf
 - 629172_1400497861162_aanvraagformulier_bouwen_keerwanden.pdf
 - 629172_1400497890803_statistische_berekening_legioblokken.pdf
 - 629172_1400498753544_19052014_rev05_262485_PB_Nbwet.pdf
 - 629172_1400498845190_r12_VDM_aanvullende_gegevens_14.05.19.pdf
 - 629172_1403091211425_14028-DO_03_17-06-2014.pdf
 - 629172_1403164723414_aanvraag.pdf
 - 629172_1404393993921_b33_brf_vervallen_portacabins_aan_OMWB_def.pdf
 - Situatietekening terreinindeling, kenmerk 14028,D0,02, d.d. 15-05-2014
- voorschrift 2.4.1 van de revisievergunning van Van Dalen Moerdijk BV, d.d. 12 september 2008 en kenmerk 1445693 in te trekken en te vervangen door voorschriften 1.1.1, 1.2.1 en 1.2.2 zoals opgenomen in hoofdstuk 'Voorschriften milieu' behorende bij dit besluit;
 - voorschrift 1, 2, 4 en 6.1 van de Wvo-vergunning d.d. 6-06-1998 met kenmerk 98/6459, van rechtswege opgenomen in de omgevingsvergunning 12 september 2008, in te trekken en te vervangen door voorschriften onder paragraaf 2.1, 2.2, 2.3 en 2.4, zoals opgenomen in hoofdstuk 'Voorschriften milieu' behorende bij dit besluit;
 - voorschrift 5 van de Wvo-vergunning, d.d. 6-06-1998 met kenmerk 98/6459, van rechtswege opgenomen in de omgevingsvergunning 12 september 2008, in te trekken;

- dat indien en zover in de voorschriften bij deze vergunning niet anders is bepaald, de voorschriften van de revisievergunning 12 september 2008 onverminderd van toepassing zijn op de aangevraagde veranderingen;
- de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 Gegevens aanvrager

Op 11 november 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Van Dalen Moerdijk BV te Moerdijk.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het bouwen van een non-ferro scheidingsinstallatie;
- het bouwen van bunkerwanden tbv opslagvakken voor schrootmaterialen;
- het scheiden van 50.000 ton/jaar non-ferro shredderresidu;
- het uitbreiden van de perscapaciteit met 10.000 ton/jaar;
- het uitbreiden van rijdend materiaal met 3 kranen, 1 shovel en 1 heftruck;
- het plaatsen een voorscheider voor non-ferro materialen;
- het wijzigen van het acceptatiebeleid.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen van de werking van de inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- het bouwen van bouwwerken (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo).

Daarnaast moet beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Het volgende stelsel is aangehaakt:

- de Natuurbeschermingswet 1998.

3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning*	12-09-2008	1445693	Vergunning voor de gehele inrichting
Melding ex.art. 8.19 Wm	05-10-2009	1585769	Wijziging terreinindeling
Melding ex.art. 8.19 Wm	14-06-2010	1693312	Verplaatsen weegburg, portocabins en plaatsen trafohuisje
Wvo-vergunning	6-06-1998	98/6459	Wvo-vergunning tbv lozen op sloot en riolering

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning die op grond van artikel 8.1 van de Wm is verleend voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 en 28.5 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, bijlage 1 van het RIE, categorie 5.3.b. onder IV.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 13 februari 2014 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag tot 26 maart 2014 aan te vullen. Op 25 maart 2014 hebben wij van de aanvrager een verzoek ontvangen om deze termijn op te schorten tot medio mei 2014. Wij hebben hier mee ingestemd tot 19 mei 2014. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 19 mei 2014. De aanvraag is daarna echter nog aangevuld dan wel aangepast op 18 juni, 4 juli en 18 juli 2014.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag en aanvullende gegevens getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 95 dagen.

6 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag op een dergelijke wijze.

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 1 augustus 2014 tot en met 3 oktober 2014. Binnen deze termijn hebben wij geen zienswijzen ontvangen. Er is echter door de aanvraagster wel verzocht om de ontwerpvergunning naar aanleiding van de onderstaande punten aan te passen dan wel te verduidelijken:

1. ook opslagvak 9 is o.i. gelegen op een vloeistofdichte verharding (zoals ook aangegeven in hs 5, pag 24) en niet alleen 1, 5, 10 en 11 (zoals aangegeven in hs 6, pag 25);
2. de expliciete instemming met de wijziging tav C6-stoffen; op grond van de vigerende vergunning (vs 2.4.4) moet worden gehandeld conform het (laatst) goedgekeurde AV-beleid en het nieuwe AV-beleid maakt onderdeel uit van de vergunning (zie pag 6), maar VD zou het op prijs stellen als de wijziging tav C6-stoffen ergens in de wijzigingsvergunning wordt vermeld.

Naar aanleiding van bovengenoemde punten merken wij het volgende op:

1. Opslagvak 9 is gelegen op een vloeistofdichte voorziening. Wij hebben de considerans hierop aangepast.
2. Door de veranderingen in de wet- en regelgeving (Activiteitenbesluit milieubeheer) kunnen autodemontagebedrijven, autowrakken aanbieden waarbij banden, glas, grote kunststof onderdelen, metalen onderdelen die koper, aluminium of magnesium bevatten, niet verwijderd zijn. De aanvraag ziet erop toe dat deze autowrakken ook binnen de inrichting, ten behoeve van het shredden, geaccepteerd mogen worden. Dit is onvoldoende verwoord in de ontwerpbeschikking. Daarom hebben wij onder hoofdstuk 4, van de inhoudelijke overwegingen, een extra passage opgenomen over de acceptatie van autowrakken.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Moerdijk;
- het dagelijks bestuur van Waterschap Brabantse Delta.

In het kader van de Natuurbeschermingswet hebben wij advies gevraagd bij:

- de Provincie Zeeland te Middelburg;
- de Provincie Zuid-Holland te Den Haag.

8 Coördinatie

De aanvrager is in het bezit van de benodigde Watervergunning ingevolge de Waterwet. De aangevraagde veranderingen hebben geen gevolgen voor de directe lozingen.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Afvalstoffen

1.1 Acceptatie

- 1.1.1 In de inrichting mogen maximaal van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan de beschreven hoeveelheden.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max.aanvoer (ton/jaar)
Autowrakken	16.01.06	370.000
Gruis	16.01.17 / 17.04.05 / 17.04.07 / 19.12.02 / 20.01.36 / 20.01.40	
Licht ijzer	16.01.17 / 17.04.05 / 17.04.07 / 20.01.40	
Schroot tbv handel	16.01.18 / 17.04.01 / 17.04.02 / 17.04.03 / 17.04.04 / 17.04.05 / 17.04.07 / 17.04.11 / 19.12.03 / 20.01.40 / 12 01 01 / 12 01 02 / 12 01 03 / 12 01 04	100.000
Zwaar ijzer	16.01.17 / 17.04.05 / 17.04.07 / 20.01.40	50.000

1.2 Bedrijfsvoering

- 1.2.1 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden be-/verwerkt.

Be-/verwerking, op- en overslag	Te be-/verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Maximale hoeveelheid bewerking (ton/jaar)
Knipschaar	16.01.17 / 17.04.05 / 17.04.07 / 20.01.40	50.000
Persen	alle afvalstoffen	30.000
Shredde	alle afvalstoffen	340.000
Non-ferro scheiding	Non-ferromix	50.000
Schroot tbv handel	16.01.18 / 17.04.01 / 17.04.02 / 17.04.03 / 17.04.04 / 17.04.05 / 17.04.07 / 17.04.11 / 19.12.03 / 20.01.40 / 12 01 01 / 12 01 02 / 12 01 03 / 12 01 04	100.000

- Persen betreft 10.000 ton/jaardoor de gereviseerde pers en 20.000 ton/jaar door de bestaande pers.
- In de non-ferro scheiding mag maximaal 20.000 ton/jaar van andere locaties verwerkt worden.

- 1.2.2 Binnen de inrichting mogen maximaal 200.000 ton afvalstoffen, zoals opgenomen onder 1.1.1, opgeslagen worden.

2 Afvalwater

2.1 Afvalwaterstromen

- 2.1.1 Het via de vuilriolering op rwzi Bath te lozen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de, in de tabel genoemde afvalwaterstromen met bijbehorende lozingspunt en controlevoorziening, zoals ook aangegeven op bijlage 1:

Lozingspunt	Controlevoorziening	Afvalwaterstromen
1	Controleput bedrijfsafvalwater	Bedrijfsafvalwater bestaande uit: - verontreinigd hemelwater, afkomstig van 15.000 m² verhard terrein voor de op- en overslag en bewerking van metaalafval, alsmede bij de bewerking vrijkomende (afval)stoffen; - waswater en verontreinigd hemelwater afkomstig van de gecombineerde was-/tankplaats.
3		huishoudelijk afvalwater, afkomstig van sanitaire voorzieningen van het kantoor en de portocabins

2.2 Lozing van bedrijfsafvalwater via lozingspunt 1

- 2.2.1 De in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen mogen, ter plaatse van controleput bedrijfsafvalwater, niet meer bedragen dan de daarbij vermelde waarden:

Parameter/stof	etmaalmonster	steekmonster	eenheid
Cadmium (Cd)	1	2	µg/l
Chroom (Cr)	0,25	0,5	mg/l
Koper (Cu)	0,25	0,5	mg/l
Lood (Pb)	0,25	0,5	mg/l
Nikkel (Ni)	0,25	0,5	mg/l
Kwik (Hg)	1	2	µg/l
Molybdeen (Mo)	0,25	0,5	mg/l
Tin (Sn)	0,25	0,5	mg/l
Zink (Zn)	1	2	mg/l
Minerale olie*		90	mg/l
EOX	50	100	µg/l
VOX		100	µg/l
PAK (som 16 EPA)	50	100	µg/l
PCB		0,5	µg/l
Som aromaten benzeen, ethylbenzeen, toluen, xyleen		1	mg/l
Opgeloste bestanddelen		50	mg/l

* Het gehalte aan minerale olie als voortschrijdend gemiddelde van 10 opeenvolgende steekmonsters, die niet noodzakelijk aaneengesloten genomen behoeven te zijn, mag niet hoger zijn dan 30 mg/l.

2.3 Zuiveringstechnische voorzieningen

- 2.3.1 Het bedrijfsafvalwater dient, voordat het wordt geloosd, op doelmatige wijze van zware metalen, bezinkbare en drijvende bestanddelen te worden ontdaan.
- 2.3.2 De zuiveringstechnische voorzieningen, zoals bedoeld in voorschrift 2.2.1, dienen te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk te zijn, teneinde ze naar behoren te kunnen onderhouden en/of te kunnen controleren.
- 2.3.3 De zuiveringstechnische voorzieningen, zoals bedoeld in voorschrift 2.2.1, dienen regelmatig te worden gecontroleerd en zo vaak dat voor de goede werking daarvan noodzakelijk is, te worden ontdaan van achtergehouden bestanddelen.
- 2.3.4 De in de zuiveringstechnische voorzieningen, zoals bedoeld in voorschrift 2.2.1, achtergehouden bestanddelen mogen niet worden geloosd.

2.4 Meting en bemonstering

- 2.4.1 Het te lozen bedrijfsafvalwater, zoals bedoeld in voorschrift 2.2.1, dient te allen tijde te kunnen worden onderworpen aan continue afvoerhoeveelheidsmeting. Daartoe dient het afvalwater via een voorziening voor continue afvoerhoeveelheidsmeting te worden geleid, die de goedkeuring heeft van het bevoegd gezag.
- 2.4.2 Het te lozen bedrijfsafvalwater, zoals bedoeld in voorschrift 2.2.1, dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd. Daartoe dient het bedrijfsafvalwater via een controleput (controleput 'bedrijfsafvalwater') te worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden en die de goedkeuring heeft van het bevoegd gezag.
- 2.4.3 De controlevoorzieningen, zoals bedoeld in voorschrift 2.4.1 en 2.4.2 dienen zodanig te zijn geplaatst, dat deze voor inspectie goed bereikbaar en toegankelijk zijn. Verder dienen de controlevoorzieningen in goede staat van onderhoud te verkeren en oordeelkundig te worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van of vanwege het bevoegd gezag moeten worden opgevolgd.
- 2.4.4 Het te lozen afvalwater dient door of vanwege vergunninghouder door meting en bemonstering en analyse te worden gecontroleerd. Deze controle betreft de hoeveelheid van het geloosde afvalwater per etmaal, alsmede de volgende parameters/stoffen, met de volgende frequentie.

Parameters/stoffen	Bemonsterings frequentie per jaar
Cadmium (als Cd)	4
Chroom (als Cr)	4
Koper (als Cu)	4
Lood (als Pb)	4
Nikkel (als Ni)	4
Kwik (als Hg)	4
Molybdeen (als Mo)	4
Tin (als Sn)	4
Zink (als Zn)	4
Minerale olie	4

EOX	2
VOX	2
PAK (som 16 EPA)	2
PCB	2
Som aromaten benzeen, ethylbenzeen, toluen, xyleen	2
Onopgeloste bestanddelen	4

3 Bodem

3.1 Opslagvakken middenterrein

- 3.1.1 In de aanvraag opgenomen opslagvakken 1, 5, 9, 10 en 11 mogen verontreinigde afvalstoffen opgeslagen worden. In de opslagvakken 2, 3, 4, 6, 7 en 8 mag alleen schoon RVS, ferro, aluminium, glas en (schone) kunststoffen worden opgeslagen.

3.2 Bodemonderzoek

- 3.2.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden ter plaatse van het opslag- en verbodsterrein voor non-ferro een nulsituatieonderzoek zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

Het onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothes(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

4 Externe veiligheid

4.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

- 4.1.1 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.1.4, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15:2011.

VOORSCHRIFTEN OVERIGE ACTIVITEITEN

5 Bouwen

- 5.1.1 Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, olo-nummer en Graanweg 18 in Moerdijk". Deze melding dient in cc verstuurd te worden naar info@moerdijk.nl.
- 5.1.2 Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.
- 5.1.3 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, olo-nummer en Graanweg 18 in Moerdijk". Deze melding dient in CC te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Samenhang met overige wet- en regelgeving

1.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- lozen van hemelwater (afkomstig van het dakoppervlakte van de scheidingsinstallatie en het afvalhok);
- op- en overslaan van inerte goederen (vrijkomend schoon RVS-mix, aluminium en ferro);
- opslag van dieselolie in een bovengrondse tank.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.3.6 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 tot en met 2.4 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

1.2 M.e.r.-beoordeling

De aangevraagde activiteiten zijn beschreven in onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage (D18.8). Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria,

toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar:

- 1) de kenmerken van het project,
- 2) de plaats van het project,
- 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd.

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

De inrichting is in hoofdzaak gericht op het shredden van schroot en de handel van schroot en metalen.

Het betreft een bestaande inrichting, waarvan de verwerkingsactiviteiten worden uitgebreid. De opslagcapaciteit wijzigt niet. De kenmerken van het project wijzigen in essentie niet.

De activiteiten voldoen aan BBT. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn, is in het bijzonder in overweging genomen: het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

Het betreft een bestaande inrichting gelegen op het industrieterrein Moerdijk, ten zuiden van de Biesbosch en het Hollands Diep. Gelet op de ligging en de gevraagde veranderingen, overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. De onderbouwing daarvoor is opgenomen in de navolgende hoofdstukken.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

De gevolgen voor het dichtstbijzijnde beschermd natuurmonument of Natura 2000 gebied zijn beschouwd. Gelet hierop overwegen wij dat wordt voldaan aan alle relevante emissie-eisen en grenswaarden voor de milieubelasting. Naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

1.3 Waterwet

In het verleden zijn een aantal vergunningen verleend in het kader van de lozingen van afvalwater. Deze zijn in onderstaande tabel opgenomen. Voor de directe lozing op oppervlaktewater is een melding in het kader van het Activiteitenbesluit gedaan. De indirecte lozingen zijn vergund in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Deze zijn van per 1 oktober 2010 van rechtswege overgegaan in een omgevingsvergunning. Van Dalen Moerdijk BV is niet in het bezit van een vergunning in het kader van de Waterwet. Voor de aangevraagde veranderingen hoeft ook geen aanvraag gedaan te worden in het kader van de Waterwet.

Wettelijke basis	Soort	Datum	Kenmerk	Bevoegde gezag
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	Lozingsvergunning	06-07-1998	98/6459	Hoogheemraadschap van West-Brabant
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	Wijzigingsvergunning	25-05-2004	04U2935	Hoogheemraadschap van West-Brabant
Activiteitenbesluit	Melding Activiteitenbesluit	30-09-2008	ARE/2008.7288	Rijkswaterstaat

2 Toetsingskader milieu

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. Het betreft het aanvragen van een veranderingsvergunning. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2 Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3 Beste Beschikbare Technieken (BBT)

3.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van Beste Beschikbare Technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze Brefs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de beste beschikbare techniek zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- a. de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- b. de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- c. de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- d. vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- e. de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- f. de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- g. de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- h. de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- i. het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- j. de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- k. de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 betreffende industriële emissies uitgevoerd. Het betreft de activiteiten genoemd onder categorie 5.3.b.IV Afvalbeheer van bijlage I van de richtlijn; De nuttige toepassing van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag, behandeling in shredders van metaalafval.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij bovendien rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB);
- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

3.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4 Afvalstoffen

4.1 Overwegingen voor afvalverwerkers

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energiete rugwinning;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het

beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

In de aanvraag is de volgende afvalstroom benoemd, waaronder diverse euralcodes zijn opgenomen:

- non-ferro-mix

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- sectorplan 27, Shredderafval

Be-/verwerking

In de aanvraag is voor de afvalstromen de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven:

- scheuren (shredde);
- knippen;
- sorteren;
- persen.

Het beleid voor deze afvalstromen is neergelegd in de eerder genoemde sectorplannen en is gericht op nuttige toepassing. De in de aanvraag voor deze afvalstromen be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Binnen de inrichting wordt het te bewerken afval (non-ferro mix) in de scheidingsinstallatie gescheiden in zoveel mogelijk herbruikbare stromen. Deze deelstromen worden in eerste instantie gescheiden opgeslagen. Indien deelstromen hiervan qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn, kunnen deze deelstromen opgeboukt worden.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid voldoet aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en instemmen.

Autowrakken

Door de veranderingen in de wet- en regelgeving (Activiteitenbesluit) kunnen autodemontagebedrijven, autowrakken aanbieden waarbij banden, glas, grote kunststof onderdelen, metalen onderdelen die koper, aluminium of magnesium bevatten, niet verwijderd zijn. De aanvraag ziet erop toe dat deze autowrakken ook binnen de inrichting, ten behoeve van het shredden, geaccepteerd mogen worden.

4.2 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

5 Afvalwater

5.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De aanvraag betreft:

- het lozen van schoon hemelwater van het dakoppervlak van de scheidingsinstallatie en het vuilhok;
- het lozen van (verontreinigd) hemelwater afkomstig uit de aangevraagde opslagvakken.

Het lozen van schoon hemelwater en de lozing van hemelwater van het dakoppervlak is geregeld in het Activiteitenbesluit. Daaruit volgt dat de in de aangevraagde opgenomen dakoppervlakten van de scheidingsinstallatie en het vuilhok niet mogen lozen op een vuilwaterriool. Uit de aanvraag blijkt dat de hal van de scheidingsinstallatie gedeeltelijk loost op de vloeistofdichte voorziening, welke loost op het vuilwaterriool, en gedeeltelijk op de vloeistofkerende voorziening, die loost op het oppervlaktewater (Hollands diep). De lozing van schoon hemelwater afkomstig van het vuilhok, vindt plaats op de vloeistofkerende voorziening. De lozing van het hemelwater op de vloeistofdichte voorziening is in strijd met het Activiteitenbesluit (artikel 3.3). Deze strijdigheid kan echter opgeheven worden als het hemelwater van de loods geloosd wordt op de vloeistofkerende voorziening. Aangezien er geen verzoek is gedaan tot het opnemen van maatwerkvoorschriften, zijn de regels uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing.

Uit de aanvraag blijkt dat het afvalwater uit de opslagvakken niet verontreinigd is. In de aanvraag wordt echter gesproken dat ter plaatse zorba, printplaten, RVS mix, fines en vuil wordt opgeslagen. Enkel RVS-mix kan op basis van de het Activiteitenbesluit aangemerkt worden als een inert (mits niet verontreinigd met andere bodembedreigende stoffen). De opslagvakken genummerd 1, 5, 9, 10 en 11 zijn gelegen op de vloeistofdichte voorziening. De opslagvakken genummerd 2, 3, 4, 6, 7 en 8 zijn gelegen op de vloeistofkerende vloer. Enkel in de vakken 1, 5, 9, 10 en 11 mogen derhalve bodembedreigende afvalstoffen liggen. In de vakken 2, 3, 4, 6, 7 en 8 kunnen enkel inerte goederen opgeslagen worden. Ter voorkoming van afstromend hemelwater naar het Hollands diep hebben wij hier rekening mee gehouden in de voorschriften.

Wij hebben de aangevraagde veranderingen getoetst in het kader van de doelmatige werking van het gemeentelijk riool en van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Bath van waterschap Brabantse Delta en de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop deze loost. Hierover merken wij op:

- Afzonderlijke lozingen van een wasplaats en een tankplaats worden gereguleerd in het Activiteitenbesluit. Een lozing van een gecombineerde was- en tankplaats niet. Gelet hierop worden in deze vergunning hiervoor voorschriften opgenomen.
- Het niet verontreinigd hemelwater van het dak van de loods wordt geloosd op de sloot parallel aan de Graanweg, zoals ook aangegeven op bijlage 2. Deze lozing is geregeld in het Activiteitenbesluit.
- Gelet op de nieuwe activiteiten wordt een lozingseis voor onopgeloste bestanddelen in de vergunning opgenomen, alsmede een bemonsteringsverplichting.
- Gelet op de VOX normering behorende bij de stand der techniek en analysegegevens van ons waterschap van controleput bedrijfsafvalwater wordt de lozingsnorm voor VOX aangepast in de vergunning.
- In het verleden is de afvalwaterzuivering aangepast. Deze wijziging was nog niet opgenomen in de vergunning. Gelet hierop is hiervoor een voorschrift opgenomen.
- Gelet op de onvoldoende praktische uitvoerbaarheid van de volume proportionele bemonstering kan worden volstaan met steekbemonstering.

5.2 Beoordeling en conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd, of de krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gestelde grenswaarden voor de kwaliteit van het oppervlaktewater niet wordt overschreden.

Gezien het vorenstaande bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning met betrekking tot de indirecte lozingen mits bij de lozing de gestelde voorschriften in acht worden genomen.

6 Bodem

6.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

6.2 De bodembedreigende activiteiten

De in de aanvraag opgenomen bodembedreigende activiteiten zijn reeds gedeeltelijk vergund. De inrichting is voor een gedeelte voorzien van een vloeistofdichte vloer (westzijde) en een gedeelte van een vloeistofkerende vloer (oostzijde). Op de vloeistofkerende vloer mag geen opslag plaatsvinden van niet inerte goederen en afvalstoffen die kunnen uitlogen of lekken, tenzij deze 'droog' zijn en tegen inregenen beschermd.

In de aanvraag zijn een aantal opslagvakken ingetekend (middenterrein) die niet tegen inregenen zijn beschermd. Ter plaatse wordt verzocht om uitloogbare en/of afvalstoffen op te slaan waaruit vloeistoffen kunnen lekken. Een gedeelte van deze opslagvakken is slechts voorzien van een vloeistofdichte voorziening. Dit zijn de vakken 1, 5, 9, 10 en 11. Dit houdt in dat de in de overige vakken geen uitloogbare stoffen of afvalstoffen die kunnen lekken, opgeslagen kunnen worden. Hieronder vallen in principe alle afvalstoffen die vergunninghoudster mag accepteren en opslaan uitgezonderd schoon RVS, aluminium, schroot (ferro, ijzer).

Op het voorterrein ter plaatse van de mobiele non-ferroscheider is enkel een vloeistofkerende voorziening aanwezig. Ter plaatse mag overeenkomstig bovengenoemde alleen schoon RVS, aluminium, schroot (ferro, ijzer zonder voorzieningen opgeslagen worden. De aanvraag geeft aan dat de opslag van koper, lood en zink tegen inregenen wordt beschermd door deze in afgezeilde/afgedekte containers op te slaan.

6.3 Nulsituatie

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Een gedeelte van de aangevraagde activiteiten is bodembedreigend. Hiervoor is geen

bodemonderzoek overgelegd, waarmee de nulsituatie is vastgelegd.

6.4 Beoordeling en conclusie

Artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit geeft aan dat er een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd dient te worden bij het verrichten van bodembedreigende activiteiten. Wij achten de in de aanvraag opgenomen maatregelen onvoldoende. De opslag van non-ferro en aanverwante stromen wordt gezien als een bodembedreigende activiteit. Hierdoor dient ter plaatse een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd worden. In de aangevraagde situatie kan dit enkel gerealiseerd worden met een vloeistofdichte voorziening. De aangevraagde bodembedreigende activiteiten resulteren tevens in het vastleggen van de nulsituatie van de bodem. Aangezien de bodembeschermende voorzieningen voor de op- en overslag geregeld is in het Activiteitenbesluit kunnen wij hiervoor geen voorschriften opnemen. Voor het vastleggen van de nulsituatie kan dit wel. Derhalve hebben wij enkel voor het vastleggen van de nulsituatie een voorschrift opgenomen.

7 Energie

Door de veranderingen zal het energieverbruik omhoog gaan. Dit komt door de plaatsing van de scheidingsinstallatie, het bijplaatsen van de gereviseerde pers en enkele transportvoertuigen. Aangezien deze installaties voldoen aan de huidige stand er techniek is het nemen van verdere energiemaatregelen niet aan de orde. Wij zijn van mening dat de vergunning zonder verdere verplichtingen met betrekking tot energiemaatregelen verleend kan worden.

8 Externe veiligheid

8.1 Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Voor de opslag van gasflessen is de PGS 15 en voor de opslag van diesel is de PGS 30 opgesteld. In de vigerende vergunning zijn deze reeds opgenomen, maar de PGS15 en PGS30 zijn geactualiseerd. De opslag van diesel is geregeld in het Activiteitenbesluit. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks werkend en hiervoor kunnen wij geen voorschriften meer opnemen verbinden aan de vergunning. Wij maken wel gebruik om de in de vigerende vergunning opgenomen voorschriften ten aanzien van de PGS 15 ambtshalve te wijzigen.

8.2 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

9 Geluid en trillingen

9.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de transportbewegingen en laad- en losactiviteiten op het terrein en het shredden, knippen en persen van metalen. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van 'Akoestisch onderzoek, Van Dalen Moerdijk', kenmerk M+P.NM.11.01.1, d.d. 14 november 2012.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

9.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd

Van Dalen Moerdijk ligt op het gezoneerde industrieterrein IT Moerdijk van de gemeente Moerdijk.

Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorgenomen wijzigingen niet leiden tot meer geluidsemissie.

9.3 Maximaal geluidsniveau (LA_{max})

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Aan de grenswaarden wordt voldaan.

9.4 Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

9.5 Conclusies

De geluidsbelasting neemt door de aangevraagde activiteiten niet toe. De in de vigerende opgenomen vergunningsvoorschriften blijven in stand.

10 Lucht

10.1 Het kader voor de toetsing van luchtemissie

De aangevraagde emissies zijn getoetst aan de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Deze richtlijn, die de BBT voor het beperken van luchtemissies beschrijft, wordt landelijk toegepast als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtemissies.

De Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) is van toepassing omdat er sprake is van op-, overslag en bewerking van stuifgevoelige stoffen zoals schroot, ferrometaal met een belangrijke mate van roestvorming, voorzover deze stoffen niet zijn aan te merken als inerte goederen. Voor deze activiteiten is in de NeR een regeling opgenomen (§ 3.8): Diffuse stofemissie bij op- en overslag en bewerking van stuifgevoelige goederen. Uitgaande van de stuifgevoeligheid wordt in de NeR een indeling in klassen gemaakt voor stuifgevoelige producten. Op grond van de klassenindeling worden eisen gesteld aan de op-, overslag en bewerking van deze stoffen. Uit de aanvraag blijkt dat er geen wijzigingen doorgevoerd zijn in de op- en overslagcapaciteiten. Er vindt echter wel een tweetal extra bewerkingstappen plaats, zijnde de non-ferroscheidinginstallatie en de voorscheiding ten behoeve daarvan.

De op-, overgeslagen en bewerkte afvalstromen vallen onder de volgende stuifklasse:

- S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S5: nauwelijks of niet stuifgevoelig.

Het op- en overslaan van inerte stuifgevoelige stoffen binnen onderhavige inrichting (schroot, ferrometaal met een belangrijke mate van roestvorming) valt onder de werkingssfeer Activiteitenbesluit milieubeheer. Het bewerken van stuifgevoelige stoffen inrichting en het op- en overslaan van niet inerte stuifgevoelige stoffen vallen niet onder het Activiteitenbesluit en daarvoor kunnen voorschriften verbonden worden aan deze vergunning.

10.2 De gevolgen van de aangevraagde situatie voor de lucht

Binnen de inrichting kan stof worden veroorzaakt als gevolg van:

- de (bewerkings)handelingen in de scheidingsinstallatie;
- de (bewerkings)handelingen bij de voorscheider voor non-ferro;
- de transportbewegingen binnen de inrichting;
- het verladen van afvalstoffen;
- de opslag van stuifgevoelige afvalstoffen.

10.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de lucht

Ten behoeve van de reductie van stofverspreiding worden de volgende maatregelen genomen:

- regelmatig vegen van het terrein;
- de metaalafvalstoffen worden, indien nodig, besproeid;
- bij overstortpunten worden winddichte omkastingen aangebracht;
- transportbanden zijn overkapt en voorzien van hoge randen;
- bij de scheidingsinstallaties worden gescheiden stromen in een bunker gestort.

10.4 Beoordeling en conclusie luchtmissietoets (NeR-toets)

De in de vigerende vergunning opgenomen maatregelen zijn ook van toepassing op de in deze aanvraag opgenomen activiteiten. De in de aanvraag opgenomen maatregelen achten wij tevens voldoende om te kunnen voldoen aan de NeR.

10.5 Wet luchtkwaliteit (Titel 5.2 Wm)

Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. De hoofdlijnen van de nieuwe regelgeving zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (verder: Wm). De regelgeving is uitgewerkt in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) en enkele Ministeriële Regelingen nl.:

- AMvB 'Niet in betekenende mate' (NIBM) (Stb. 2007, 440);
- ministeriële regeling 'Niet in betekenende mate' (NIBM) (Stcrt. 2007, 218);
- ministeriële regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007' (Stcrt. 2007, 220);
- ministeriële regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007' (Stcrt. 2007, 218).

Bijdrage van de immissieconcentratie is minder dan 3% (1,2 µg/m³) en daarbij NIBM

In het Besluit 'niet in betekenende mate bijdragen' (luchtkwaliteitseisen) zijn bepaalde categorieën als "niet in betekenende mate" aangemerkt. Deze categorieën zijn opgenomen in de Ministeriële Regeling "Niet in betekenende mate" (luchtkwaliteitseisen).

Valt een project niet onder een in deze regeling opgenomen categorie dan kan het toch NIBM bijdragen indien het niet de grens van 3% overschrijdt. Dit dient dan wel aannemelijk te worden gemaakt door middel van een luchtonderzoek.

In voorliggende kwestie is de desbetreffende inrichting niet opgenomen in de Regeling.

Eerst dient inzichtelijk te worden gemaakt wat de bijdrage is van de immissieconcentratie vanwege de inrichting. Deze dient bepaald te worden door een Nieuw Nationaal Modelberekening. De bijdrage wordt bepaald uit de sommatie van de bedrijfsmatige activiteiten en de "verkeersaantrekkende werking".

De bijdrage van de immissieconcentratie is bepaald met het Nieuw Nationaal Model, rapport 'Uitbreiding Van Dalen Moerdijk, onderzoek luchtkwaliteit', d.d. 14 maart 2013 met kenmerk M+P.NM.13.01.1.

Omdat de bijdrage als gevolg van de aangevraagde activiteiten voor wat fijnstof en stikstofdioxide minder bedraagt dan 1,2 µg/m³ wordt dit beschouwd als NIBM en hoeft geen verdere toetsing meer plaats te vinden. De bijdrage van NIBM-projecten aan de luchtverontreiniging wordt binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gecompenseerd met algemene maatregelen.

10.6 Conclusie

Wij zijn van mening dat de aangevraagde activiteiten inclusief de opgenomen maatregelen het milieu voldoende tegen (diffuse) stofemissie wordt beschermd. Met betrekking tot dit aspect wordt voldaan aan BBT. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

11 Overwegingen bouwen

11.1 Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

11.2 Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

11.3 Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

11.4 Welstand

Op 5 juni 2014 heeft Omgevingadvies als welstandscommissie van de gemeente Moerdijk ons geadviseerd over de aanvraag. Zij is van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben dit advies overgenomen, voor de motivering met betrekking tot welstand wordt dan ook naar het betreffende advies verwezen.

11.5 Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Industrieterrein Moerdijk t/m 6e herziening'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden C1'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

11.6 Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

12 Overwegingen handelingen met betrekking tot Natura 2000 gebieden

12.1 Natuurbeschermingswet (Nbw)

Natura 2000-gebieden

Artikel 19d van de Nbw 1998 heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbw 1998 is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten of andere handelingen uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State¹ blijkt dat een wijziging of uitbreiding van een inrichting die stikstofdepositie tot gevolg heeft op voor stikstof gevoelige habitats en soorten binnen een Natura 2000-gebied vergunningplichtig is op grond artikel 19d Nbw 1998. Dit is het geval bij toename maar ook bij gelijk blijven of afname van depositie ten opzichte van de reeds bij of krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet vergunde of gemelde situatie op de voor het betreffende Natura 2000-gebied geldende referentiedatum. Onder referentiedatum wordt verstaan:

- voor habitatrictlijngebieden: 7 december 2004 (datum waarop het gebied op de lijst van gebieden van communautair belang is geplaatst);
- voor vogelrichtlijngebieden: datum van aanwijzing van het vogelrichtlijngebied of 10 juni 1994, indien het vogelrichtlijngebied voor deze datum is aangewezen.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie³ met de laagste ammoniakemissie in de periode vanaf de referentiedatum.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag wordt op grond van artikel 19e van de Nbw 1998 rekening gehouden met de gevolgen die het aangevraagde project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Uit de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt tevens dat indien sprake is van een afname of gelijk blijven van depositie, ten opzichte van significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied uitgesloten kunnen worden en dat er daarom geen verplichting bestaat om een passende beoordeling te maken.

Beschermde natuurmonumenten

Artikel 16 van de Nbw 1998 heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met beschermde natuurmonumenten. Op grond van artikel 16, eerste lid, van de Nbw 1998 is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten handelingen te verrichten die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument.

12.2 Mogelijke effecten van het project

Er zijn alleen mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natura 2000-gebieden 'Biesbosch', 'Brabantse Wal', 'Langstraat' en 'Ulvenhoutse Bos' en in de beschermde natuurmonumenten 'Kooibosje Terheijden' en 'Het Eendennest', leidt een overmaat aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

12.3 Beoordeling stikstofdepositie

Voor detailinformatie over de emissiebronnen (emissiefactor, draaiuren, e.d.) en over de uitgangspunten van de stikstofdepositieberekening, wordt verwezen naar de in de aanvraag

¹ O.a. uitspraak van 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1/R2 en uitspraak van 7 september 2011, zaaknummer 201003301/1/R2 en uitspraak van 13 november 2013, zaaknummer 201211640/1/R2.

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

opgenomen onderzoek in het kader van de Natuurbeschermingswet, 'Passende beoordeling Van Dalen Moerdijk in het kader van de Natuurbeschermingswet, projectnr .262485, revisie 0.5, 19 mei 2014').

Toetsing

Uit de depositieberekeningen blijkt dat de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied 'Biesbosch' een (zeer geringe) toename laat zien van 0,01 mol N/ha/jr ten opzichte van de uitgangssituatie.

12.4 Overwegingen effecten op beschermde gebieden

De beoordeling van relevante depositieberekeningen vindt plaats op basis van het berekeningsresultaat na afronding op 1 decimaal conform de afrondingsregels van NEN 1047. Op basis hiervan wordt een verandering van stikstofdepositie gelijk aan of minder dan 0,05 mol N/ha/jr, zoals in dit geval aan de orde is, niet als toename van stikstofdepositie gezien. Om die reden zijn effecten op het Natura 2000-gebied 'Biesbosch' uit te sluiten.

Ingevolge artikel 4 van de Beleidsregel stikstof en beschermde natuurmonumenten Noord-Brabant achten wij dat er geen sprake is van schadelijke handelingen als gevolg van stikstofdepositie voor de beschermde natuurmonumenten aangezien de toename van stikstofdepositie maximaal 0,01 mol N/ha/jr bedraagt.

Uit de aanvraag blijkt dat er, naast de effecten van stikstof, geen andere negatieve effecten te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van de beschermde gebieden kunnen aantasten.

12.5 Conclusie

De omgevingsvergunning voor het onderdeel natuur kan verleend worden voor artikel 19d van de Nbw 1998.

Voor de beschermde natuurmonumenten zijn er geen belemmeringen vanuit de Natuurbeschermingswet 1998 om de omgevingsvergunning te verlenen.

13 Conclusie verlenen vergunning

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

AFVALWATER PARAMETERS:

<i>BTEX</i>	<i>: Som van benzeen, toluen, ethylbenzeen en xylenen.</i>
<i>BZV</i>	<i>: Biochemisch zuurstofverbruik.</i>
<i>CZV</i>	<i>: Chemisch zuurstofverbruik.</i>
<i>EOX</i>	<i>: Extraheerbare organische halogeenvverbindingen.</i>
<i>N-totaal</i>	<i>: de totale hoeveelheid stikstof aanwezig in de stikstofverbindingen nitraat (nitraat-N), nitriet (nitriet-N) alsmede ammonium en organisch gebonden stikstof volgens Kjeldahl (N-Kjeldahl).</i>
<i>PAK-16</i>	<i>: Polycyclische aromatische koolwaterstoffen als som van de elementen naftaleen, acenafteen, acenaftyleen, fluoreen, fenantreen, antraceen, pyreen, chryseen, benz(a)antraceen, fluorantheen, benzo(b)fluorantheen, benzo(a)pyreen, dibenz(a,h)antraceen, benzo(k)fluorantheen, benzo(g,h,i)peryleen en indeno(1,2,3-c,d)pyreen.</i>
<i>VOX</i>	<i>: Vluchtige organische halogeenvverbindingen.</i>
<i>Zware metalen</i>	<i>: Som van de metalen chroom, koper, lood, nikkel en zink.</i>

AS SIKB 6700:

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

EMISSIE:

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_AR,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDSNIVEAU (L_Amax):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NER:

De Nederlandse emissierichtlijn lucht. De NeR is verkrijgbaar bij Kenniscentrum InfoMil, het secretariaat van de NeR-organisatie en te downloaden vanaf de website: www.infomil.nl/ner.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom; het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen; het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:
de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REFERENTIE NIVEAU:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):
het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen.

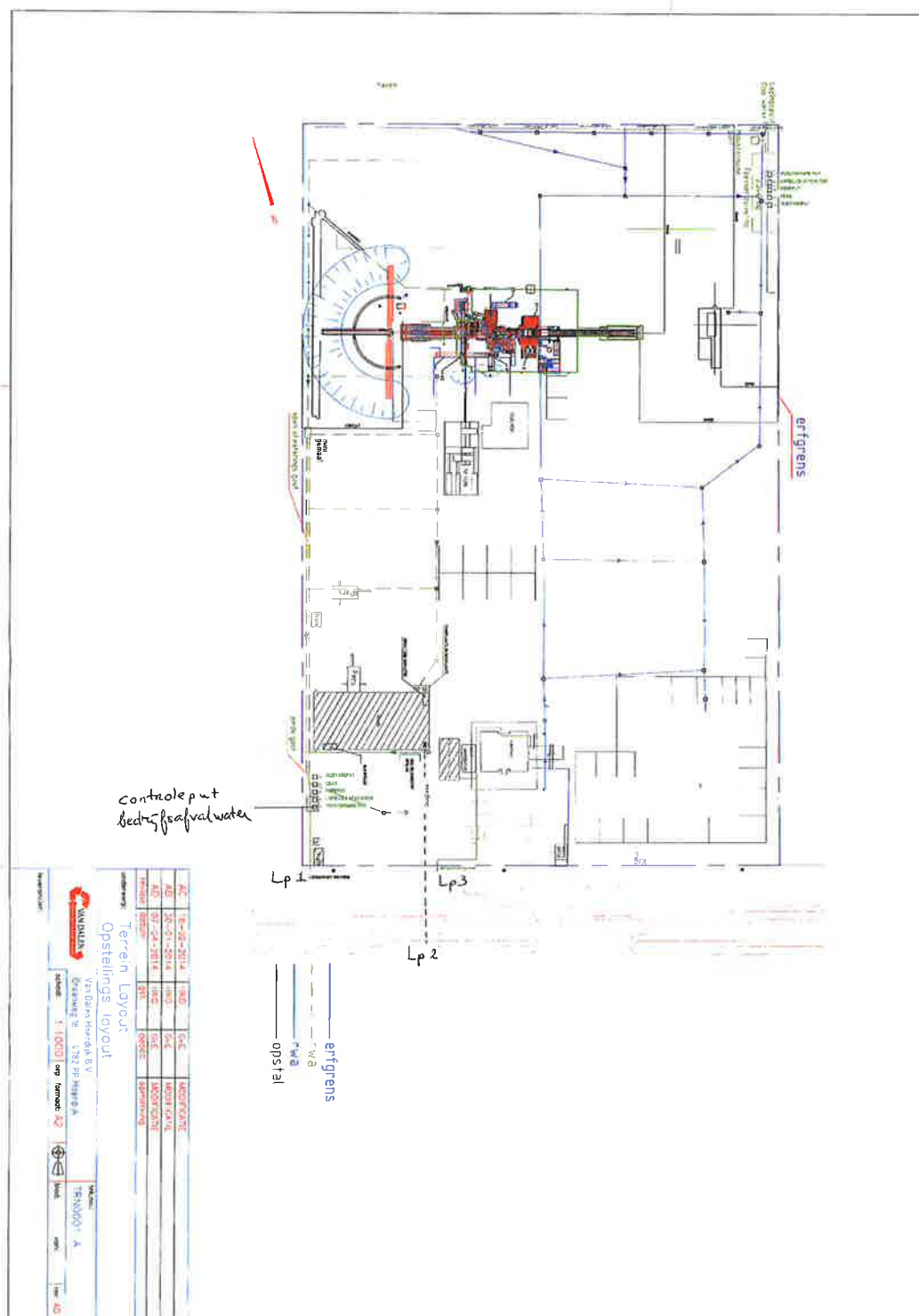
VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

BIJLAGE 2: AFVALWATER LOZINGSPUNTEN



BIJLAGE 3: AFVALWATER NORMERINGEN

Parameter	Bemonstering-, conservering- of analysemethoden
Afvalwaterbemonstering	NEN 6600-1 (2009)
Conservering van afvalwatermonsters	NEN-EN-ISO 5667-3 (2012)
EOX	NEN 6402 (1991)
Minerale olie	NEN-EN-ISO 9377-2 (2000)
Monocyclische aromatische koolwaterstoffen	NEN-EN-ISO 15680 (2003)
Onopgeloste bestanddelen	NEN-EN 872 (2005)
PCB's	NEN-EN-ISO 6468 (1997)
Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK)	NEN-EN-ISO 17993 (2004)
VOX	NEN 6401 (1991)
Zware metalen: cadmium, chroom, koper, lood, molybdeen, nikkel, tin, zink	ontsluiting NEN-EN-ISO 15587-1 (2002), meting ICP MS; NEN-EN-ISO 17294-2 (2004)
Zware metalen: kwik	NEN-EN-ISO 12846 (2012)

Een vervanging van of een wijziging in het normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) op gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

Voorzover er thans, voor in deze vergunning vermelde grootheden, geen NEN-voorschriften voorhanden zijn, dient analyse plaats te vinden volgens door of namens het dagelijks bestuur te geven voorschriften.