

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ons kenmerk

C2143628/3626124

op de op 27 februari 2014 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 van Staatsbosbeheer voor de realisatie van een uitkijkpunt en een wandelpad nabij de hoeve Willem III, Soemeersingel 127 te Helenaveen in de gemeente Deurne.



INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING	3
1 Onderwerp	3
2 Beschikking	3
 PROCEDURELE ASPECTEN	 4
1 Aanvraag	4
2 Bevoegd gezag	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
4 Ontvankelijkheid	4
5 Zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag	4
6 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit	4
7 Instemming	5
 OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	 6
1 Wettelijk kader – Natuurbeschermingswet 1998	6
1.1 Natura 2000-gebieden	6
 2 Projectbeschrijving, maatregelen en mogelijke effecten	 7
 3 Beoordeling mogelijke effecten	 8
3.1 Overwegingen effecten op beschermde gebieden	9
3.2 Conclusie	9



BESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 27 januari 2014 van Staatsbosbeheer een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998. De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een uitkijkpunt en een wandelpad nabij de hoeve Willem III, Soemeersingel 127 te Helenaveen in de gemeente Deurne.

2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Natuurbeschermingswet 1998 besluiten wij:

- I. aan Staatsbosbeheer, gevestigd aan de Hart van Brabantlaan 16, 5038 JL Tilburg, de ingevolge artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 vereiste vergunning te verlenen voor de realisatie van een uitkijkpunt en een wandelpad nabij de hoeve Willem III, Soemeersingel 127 te Helenaveen, gelegen in het Natura 2000-gebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel';
- II. dat de omschrijving van het project in onderdeel 1.5 van de aanvraag deel uitmaakt van deze vergunning.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Het wandelpad dient jaarlijks te worden afgesloten in de periode van 15 oktober tot 15 maart. Het afsluiten geschiedt door middel van bebording (met informatie waarom de paden zijn afgesloten) in combinatie met fysieke afsluiting door middel van een wegversperring in de vorm van een poort/slagboom/hekwerk of dergelijke.
2. De werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van het uitzichtpunt en de wandelroute dienen plaats te vinden buiten de periode van 15 oktober tot 15 maart.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



Drs. M.H. Pepping, afdelingsmanager vergunningen
Omgevingsdienst Brabant Noord



PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 27 februari 2014 hebben wij van Staatsbosbeheer een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbw 1998) ontvangen. Staatsbosbeheer is voornemens om vlakbij de parkeerplaats bij de hoeve Willem III aan de Soemeersingel 127 te Helenaveen een uitkijkpunt te realiseren. Daarnaast wil Staatsbosbeheer vanaf dezelfde locatie een wandelpad aanleggen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2143628.

2 Bevoegd gezag

Omdat de gebieden waar de aanvraag betrekking op heeft geheel of grotendeels in de provincie Noord-Brabant zijn gelegen en/of omdat het gaat om een project/handeling die hoofdzakelijk gevolgen kan hebben voor het in de provincie Noord-Brabant gelegen deel van de betrokken Natura 2000-gebieden, zijn wij op grond van artikel 2, eerste lid, respectievelijk artikel 2a van de Nbw 1998 bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 23 september 2008 en 14 februari 2012 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 19d respectievelijk artikel 16 van de Nbw 1998 (Provinciaal Blad, nummer 174/08 en 46/12).

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een vergunning ingevolge de Nbw 1998 is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

5 Zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag

Op grond van artikel 44, tweede en derde lid, van de Nbw 1998 hebben wij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne in de gelegenheid gesteld hun zienswijze te geven over de aanvraag. Op 10 april 2014 heeft het college laten weten van deze gelegenheid geen gebruik te maken.

6 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken is gepubliceerd op de website www.brabant.nl/bekendmakingen en op www.overheid.nl op 30 mei 2014. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1 b-g, 5213 JG 's-Hertogenbosch, namelijk van 30 mei 2014 tot en met 10 juli 2014, en is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.



7 Instemming

Op grond van artikel 2, vijfde lid, van de Nbw 1998 hebben wij de ontwerpbeschikking op 30 mei 2014 aan het college van Gedeputeerde Staten van Limburg gestuurd en het college verzocht in te stemmen met de aanvraag. Hierbij hebben wij aangegeven het ontbreken van een reactie gelijk te stellen aan een instemming. Binnen de gestelde termijn hebben wij geen reactie van de provincie Limburg ontvangen.



OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Natuurbeschermingswet 1998

1.1 Natura 2000-gebieden

Artikel 19d van de Nbw 1998 heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 19d, eerste lid, van de Nbw 1998 is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten of andere handelingen uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel

Op 10 september 2009 zijn de Deurnsche Peel & Mariapeel definitief aangewezen als Natura 2000-gebied (Staatscourant 2009, nr. 13516).

Dit gebied is als speciale beschermingszone in de zin van artikel 4, vierde lid, van Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn) aangewezen. Deurnsche Peel & Mariapeel is van belang vanwege het voorkomen van de volgende in bijlage I van de Habitatrichtlijn genoemde natuurlijke habitattypen (prioritaire habitattypen zijn met een sterretje (*) aangeduid):

- H4030** Droge Europese heide
- H7110** *Actief hoogveen
- H7120** Aangetast hoogveen waar natuurlijke regeneratie nog mogelijk is

De besluiten tot aanwijzing van de gebieden Deurnese Peelgebieden en Mariapeel als speciale beschermingszones in de zin van artikel 4 van Richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) van respectievelijk 12 mei 1992 en 29 oktober 1986 zijn op een aantal onderdelen gewijzigd. Zo zijn beide gebieden nu voor de volgende soorten van bijlage I van de Vogelrichtlijn aangewezen:

- | | | |
|-------------|-------------|-----------------|
| A127 | Kraanvogel | Niet broedvogel |
| A224 | Nachtzwaluw | Broedvogel |
| A272 | Blauwborst | Broedvogel |

Verder zijn beide gebieden aangewezen voor de volgende in artikel 4.2 genoemde vogelsoorten:

- | | | |
|-------------|-----------------|-----------------|
| A004 | Dodaars | Broedvogel |
| A039 | Toendrarietgans | Niet broedvogel |
| A041 | Kolgans | Niet broedvogel |
| A276 | Roodborsttapuit | Broedvogel |



Onderstaande tabel geeft een samenvatting van de instandhoudingsdoelstellingen.

		SVI Landelijk	Doelst. Opp.vl.	Doelst. Kwal.	Doelst. Pop.	Draagkracht aantal vogels	Draagkracht aantal paren
Habitattypen							
H4030	Droge heiden	--	=	=			
H7110A	*Actieve hoogvenen (hoogveenlandschap)	--	>	>			
H7120	Herstellende hoogvenen	+	= (<)	>			
Broedvogels							
A004	Dodaars	+	=	=			35
A224	Nachtzwaluw	-	=	=			3
A272	Blauwborst	+	=	=			350
A276	Roodborsttapuit	+	=	=			120
Niet-broedvogels							
A039b	Toendriarietgans	+	=	=			
A041	Kolgans	+	=	=			
A127	Kraanvogel		=	=			

Legenda

SVI landelijk	Landelijke Staat van Instandhouding (-- zeer ongunstig; - matig ongunstig, + gunstig)
=	Behoudsdoelstelling
>	Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling
=(<)	Ontwerp-aanwijzingsbesluit heeft 'ten gunste van' formulering

Bron: Website Ministerie van Economische Zaken, Essentietabel Deurnsche Peel & Mariapeel

2 Projectbeschrijving, maatregelen en mogelijke effecten

Projectbeschrijving en maatregelen

De Hoeve Willem III is een Koningshoeve van cultuurhistorische waarde, gelegen in Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel. Bij deze hoeve is een parkeerplaats aanwezig. Bij deze parkeerplaats is aanvrager voornemens een uitkijkpunt te realiseren. Het uitkijkpunt vormt een verhoging in het landschap met een informatiepaneel. De hoogte van dit uitkijkpunt bedraagt ongeveer 1 meter boven maaiveld, dezelfde hoogte als de in de nabijheid liggende kade. Vanaf dezelfde parkeerplaats wil aanvrager een wandelroute aanleggen. De wandelroute is voor een deel gepland op bestaande kades en wegen. Het wandelpad wordt onverhard en blijft onverlicht. Er worden geen bomen of andere landschapselementen ten behoeve van dit wandelpad verwijderd. Onderstaande kaart geeft de ligging van zowel het uitkijkpunt als het wandelpad weer.

Figuur 1. Locatie van het uitkijkpunt en de wandelroute.



Mogelijke effecten

Middels de effectenindicator is in de natuurtoets, die deel uitmaakt van de aanvraag, in het licht van de instandhoudingsdoelstellingen bepaald welke storingsfactoren mogelijk van belang zijn als gevolg van de geplande ingrepen. De factoren verstoring en versnippering zijn mogelijk aan de orde voor de Kolgans, Toendrarietgans en Kraanvogel. Deze soorten maken gebruik van de percelen in de nabijheid van de wandelroute. Er is sprake van verstoring als beschermde soorten vanwege de aanwezigheid van recreanten vluchten en daardoor geen gebruik kunnen maken van hun leefgebied. Tijdens de aanlegfase kan (tijdelijk) verstoring optreden wanneer vogels vluchten als gevolg van de werkzaamheden. Er kan sprake van versnippering zijn als het leefgebied van beschermde soorten vanwege doorsnijding als gevolg van de aanleg van de wandelroute niet meer optimaal benut kan worden. Versnippering hangt samen met verstoring omdat het niet kunnen benutten van het leefgebied door soorten direct het gevolg is van verstoring van diezelfde soorten. De effecten van versnippering en verstoring zijn daarom in hun onderlinge samenhang beschouwd en nader onderbouwd.

Omdat negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten zijn is een passende beoordeling opgesteld. Deze geeft een nadere analyse van de mogelijke effecten. Ook is een beschrijving opgenomen van de te nemen mitigerende maatregelen.

3 Beoordeling mogelijke effecten

De weides in de directe nabijheid van de wandelroute en het uitkijkpunt worden als foerageergebied benut door Toendrarietganzen en Kolganzen. Daarnaast worden er geregeld Kraanvogels waargenomen. De aantallen ganzen variëren van enkele tot soms wel duizenden. Alleen in de winterperiode (november tot maart) maken Toendrariet- en Kolganzen gebruik van de weilanden. Bij aanwezigheid van mensen vliegen de ganzen op, waardoor verstoring plaatsvindt. De gemiddelde verstoringafstand is 500 – 2000 meter. Dat wil zeggen dat als mensen zich binnen 500 – 2000 meter van de ganzen bevinden, er sprake is van verstoring en de vogels op de vlucht zullen slaan. Gezien de maximale afstand van de geplande wandelroute tot de foerageergebieden van ca. 650 meter is de kans op verstoring in onderhavige situatie groot.

Ook Kraanvogels maken gebruik van de weiden in de nabijheid van de wandelroute. Ze worden onregelmatig waargenomen, voornamelijk in maart en oktober-november. De verstoring gevoeligheid is groot, de soort vlucht al op grote afstand van de verstoringbron.

Mitigerende maatregelen

Met de volgende mitigerende maatregelen wordt verstoring en daarmee ook versnippering voorkomen voor deze drie vogelsoorten:

- De wandelroute wordt afgesloten van 15 oktober tot 15 maart;
- De werkzaamheden ten behoeve van de aanleg vinden plaats buiten de periode van 15 oktober tot 15 maart.



3.1 Overwegingen effecten op beschermde gebieden

De aanleg van het uitzichtpunt en de wandelroute binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied kan leiden tot de aanwezigheid van recreanten in geschikt leefgebied van verstoringsgevoelige soorten. Er worden mitigerende maatregelen genomen om verstoring en versnippering te voorkomen. Met deze mitigerende maatregelen, die als voorschriften bij deze beschikking worden opgenomen, zijn negatieve effecten uitgesloten.

3.2 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het Natura 2000-gebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel' en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 19d van de Nbw 1998.



Kennisgeving Natuurbeschermingswet 1998, Staatsbosbeheer, Hart van Brabantlaan 16, 5038 JL Tilburg, C2143628

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 13 augustus 2014 een vergunning ex artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 hebben verleend (kenmerk: C2143628/3626124) aan Staatsbosbeheer, Hart van Brabantlaan 16, 5038 JL te Tilburg voor de realisatie van een uitkijkpunt en een wandelpad nabij de hoeve Willem III, Soemeersingel 127 te Helenaveen in de gemeente Deurne.

Ten aanzien van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De aanvraag, het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 15 augustus 2014 tot en met 25 september 2014 6 weken ter inzage bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Telefoonnummer (0485) 729 189.

Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail Groenewetten@brabant.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen.

Tegen dit besluit kan na bekendmaking beroep worden ingesteld door:

- belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten geen zienswijzen naar voren te hebben gebracht over het ontwerpbesluit.

Aan deze procedure is een kenmerk gekoppeld. Gelieve bij correspondentie het kenmerk te vermelden.

Het beroepschrift moet worden gericht en gezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te Den Haag.

Het besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde “voorlopige voorziening” te vragen bij de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State te Den Haag.

's-Hertogenbosch, augustus 2014



Checklist voor projectleider t.b.v. administratieve ondersteuning

Afschrift aan:

- 0 Ministerie van EZ, Directie RRE, Nbwet vergunningenteam, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag;
- 0 DLG, G.J.C. (Fred) Bongers, Prof. Cobbenhagenlaan 125 , 5037 DB Tilburg , Postbus 1180, 5004 BD Tilburg.
- 0 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne, Postbus 3 5750 AA Deurne

- 0 Provincie Limburg, Afdeling Vergunningen en Subsidies, Esther Verstappen, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht

Standaard afschriften digitaal:

- 0 secr. Groenewetten PDF + stempel
- 0 Legesbesluit naar leges@brabant.nl

