

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

C2026450/3010392

op de op 4 mei 2011 bij hen ingekomen aanvraag van
Wubben Oliebewerking BV, om vergunning krachtens de Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen
aan de Oostelijke Havendijk 13a te Roosendaal.

's-Hertogenbosch, 1 mei 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	4
1 Onderwerp	4
2 Besluit	4
PROCEDURELE ASPECTEN	5
1 Gegevens aanvrager	5
2 Projectbeschrijving	5
3 Huidige vergunningsituatie	5
4 Bevoegd gezag	6
5 Volledigheid van de aanvraag	7
6 Procedure (uitgebreid)	7
7 Adviezen	7
VOORSCHRIFTEN MILIEU	8
1 Opslag	8
1.1 Opslag van accu's	8
1.2 Opslag remolie	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
1 Toetsingskader milieu	9
1.1 Inleiding	9
1.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering	9
1.3 Toetsing veranderen inrichting	9
2 Beste beschikbare technieken (bbt)	9
2.1 Algemeen	9
2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken	10
2.3 Conclusies BBT	10
3 Afvalstoffen	10
3.1 Toetsingskader doelmatig beheer van afvalstoffen	10
3.2 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten	11
3.3 AV-beleid en AO/IC	11
3.4 Registreren	12
3.5 Conclusie	12
4 Bodem	12
4.1 Het kader voor de bescherming van de bodem	12
4.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten	12
4.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem	13
4.4 Beoordeling en conclusie	13
5 Externe veiligheid	13
5.1 Opslag van gevaarlijke afvalstoffen	13
5.2 Beoordeling en conclusie	13

6	Overige aspecten	13
6.1	Bibob	13
6.2	Toekomstige ontwikkelingen	13
7	Bekendmaking ontwerpbeschikking	14
8	Conclusie	14
8.1	Conclusie	14
BIJLAGE 1: BEGRIPPEN		15

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 4 mei 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Wubben Oliebewerking BV. Het betreft het opslaan en overslaan van -van buiten de inrichting afkomstige- remvloeistoffen (2 m³) en accu's (22,5 ton). De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Oostelijke Havendijk 13a te Roosendaal. De aanvraag (OLO nummer 111259) is geregistreerd onder nr. C2026450.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wabo:

- een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo te verlenen voor het opslaan en overslaan van remvloeistoffen (2 m³) en accu's (22,5 ton);
- dat de aanvraag onderdeel uit maakt van dit besluit;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in dit besluit.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 9 mei 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Wubben Oliebewerking BV voor het veranderen van de inrichting, gelegen aan de Oostelijke Havendijk 13a.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: opslaan van afvalstoffen, te weten remvloeistoffen (2 m³) en accu's (22,5 ton), die door Wubben bij garagebedrijven wordt ingezameld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

3 Huidige vergunnings situatie

Wet milieubeheer (Wm)

Op 31 oktober 2000 hebben wij aan Wubben een revisievergunning ingevolge de Wm verleend voor de inrichting gelegen aan de Oostelijke Havendijk 13a te Roosendaal, voor het opslaan en het be-/verwerken van (gevaarlijke) afvalstoffen. De vergunning is verleend tot 1 november 2005 voor het opslaan en verwerken van afgewerkte olie en olie-, water- en slibmengsels en tot 1 november 2010 voor de overige activiteiten. In dit besluit hebben wij op aanwijzing van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) Wubben een vergunning geweigerd voor het warm centrifugeren van afgewerkte olie. Wubben heeft beroep ingesteld tegen ons besluit. In haar uitspraak van 6 maart 2002 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ons besluit vernietigd, voorzover daarin het warm centrifugeren van afgewerkte olie is geweigerd. Dit voorzover het betreft voorschrift 2.4.8, onder g, voorschrift 2.10.1, onder j, voorschrift 2.11.1, onder j, en artikel 8, zevende lid, en artikel 8.3, onder g, van de verklaring van (geen) bedenkingen van de Minister (vvgb). Voor het overige is ons besluit in stand gebleven.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft ons in haar uitspraak opgedragen om met inachtneming van de uitspraak een nieuw besluit te nemen en op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken. Dit hebben wij bij besluit van 20 augustus 2002 gedaan en wij hebben Wubben vergunning verleend voor het warm centrifugeren van afgewerkte olie.

Bij besluit van 6 november 2003 hebben wij voornoemde vergunning ambtshalve aangevuld met extra voorschriften.

Bij besluit van 1 september 2005 hebben wij de termijn van bovengenoemde vergunning verlengd tot 1 november 2010.

Bij besluit van 8 juni 2007 hebben wij op verzoek van Wubben een voorschrift aan de vergunning verbonden dat inhoudt dat geen gevaarlijke stoffen mogen worden opgeslagen in hoeveelheden boven de in het Besluit risico's zware ongevallen opgenomen grenswaarden.

Bij besluit van 22 augustus 2008 hebben wij ambtshalve aanvullende voorschriften aan de vergunning verbonden in verband met de implementatie van de Europese IPPC-richtlijn.

Bij besluit van 13 mei 2011 hebben wij op verzoek van Wubben en ambtshalve enkele

vergunningvoorschriften gewijzigd.

Voorts hebben wij een viertal door Wubben ingediende meldingen als bedoeld in artikel 8.19 Wm voor het veranderen van de inrichting geaccepteerd.

Bij besluit van 28 juni 2006 heeft het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijk Ordening en Milieubeheer aan Wubben een inzamelvergunning voor afgewerkte olie verleend tot 28 juni 2016.

Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Bij besluit van 19 september 2002 heeft het Waterschap Brabantse Delta aan Wubben een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (hierna: Wvo) verleend voor het lozen van afvalwater.

Overgangsbepalingen Waterwet en Wabo

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt (onder andere) de Wvo. In de overgangsbepalingen van de Waterwet is vastgelegd dat een vergunning die is verleend op grond van de Wvo wordt gelijkgesteld met een vergunning verleend op grond van de Waterwet, voor zover die vergunning betrekking heeft op de directe lozing van afvalwater op oppervlaktewater.

Als de Wvo-vergunning betrekking heeft op een indirecte lozing van afvalwater op oppervlaktewater (bijvoorbeeld lozing op een gemeentelijk riool) dan wordt volgens de overgangsbepalingen van de Waterwet de Wvo-vergunning gelijkgesteld met een vergunning verleend krachtens de Wet milieubeheer.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. In de overgangsbepalingen van de Wabo is vastgelegd dat een vergunning die is verleend op grond van de Wet milieubeheer wordt gelijkgesteld met een vergunning verleend op grond van de Wabo. Dit houdt concreet in dat de Wm-vergunningen (waaronder de Wvo-vergunning) vanaf 1 oktober 2010 als Wabo-vergunningen ("omgevingsvergunningen") worden aangemerkt.

Op grond van artikel 1.2, vijfde lid van de Invoeringswet Wabo is de termijn die is verbonden aan vergunningen van bedrijven die afvalstoffen opslaan en be-/verwerken komen te vervallen. Voor de hierboven vermelde vergunningen van Wubben betekent dat concreet dat de daarin opgenomen geldigheidstermijn (1 november 2010) is komen te vervallen. De vergunningen zijn voor onbeperkte termijn geldig.

4 Bevoegd gezag

Gelet op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

6 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Roosendaal gezonden. Naar aanleiding hiervan hebben wij geen advies ontvangen.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Opslag

1.1 Opslag van accu's

- 1.1.1 Accu's moeten rechtstandig worden opgeslagen in een speciaal hiervoor bestemde vloeistofdichte bak van maximaal 1 m³ inhoud, die bestand is tegen de inwerking van accuzuur (accubak). De accubak dient tegen weersinvloeden te zijn beschermd.
- 1.1.2 Indien accubakken in een ruimte (bijvoorbeeld een container) worden opgeslagen dan moet die ruimte doelmatig (natuurlijk en/of mechanisch) op de buitenlucht zijn geventileerd.
- 1.1.3 Accu's waarvan de omkasting is beschadigd en/of waaraan zich aan de buitenkant zuurresten bevinden mogen niet worden geaccepteerd. Accu's moeten tegen kortsluiting zijn beschermd.
- 1.1.4 Binnen de inrichting mogen niet meer dan 1500 accu's of 22,5 ton accu's worden opgeslagen.

1.2 Opslag remolie

- 1.2.1 Verpakte remolie moeten rechtstandig worden opgeslagen in een speciaal hiervoor bestemde vloeistofdichte bak die bestand is tegen de inwerking van remolie.
- 1.2.2 Sorteer- of ompakwerkzaamheden waarbij de primaire verpakking wordt geopend dienen plaats te vinden in een speciaal daarvoor ingerichte ruimte.
- 1.2.3 Binnen de inrichting mag niet meer dan 2 m³ verpakte remolie worden opgeslagen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

1.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de opslag van 22,5 ton in het afvalstadium geraakte accu's redelijkerwijs niet kan worden aangemerkt als een milieuneutrale verandering. Een dergelijke opslag leidt tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die volgens de huidige vergunning zijn toegestaan. Om die reden is een uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd.

1.3 Toetsing veranderen inrichting

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 Beste beschikbare technieken (bbt)

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten **moet** rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie moeten wij ook de eindconcept-BREF's (Final Draft), en definitieve BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 15 (PGS 15).

2.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 Afvalstoffen

3.1 Toetsingskader doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;

- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerfafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten.

Uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan vergunning verleend worden zonder dat uitgebreide acceptatie/registratie plaatsvindt, als:

- er geen enkele handeling met het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd);
- én de begeleidingsdocumenten in orde zijn.

3.2 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Een hoofdactiviteit van Wubben is het inzamelen van afgewerkte olie bij garagebedrijven. Wubben is voornemens om ook accu's en remolie in te zamelen die vrijkomen bij garagebedrijven.

Volgens de aanvraag worden de accu's en remolie binnen de inrichting uitsluitend op- en overgeslagen. Volgens het LAP kan voor het als zelfstandige activiteit op- en overslaan van afvalstoffen vergunning worden verleend.

3.3 AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Wubben beschikt over een AV-beleid en AO/IC voor de activiteiten waarvoor eerder vergunning is verleend. Voor de opslag van gevaarlijke afvalstoffen waarvoor vergunning wordt gevraagd

(accu's en remolie) is bij de aanvraag een -beknopte- aanvulling op dit AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie, op- en overslag plaats zullen vinden. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij hiermee instemmen.

3.4 Registreren

Wubben verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer zijn de meldingsverplichtingen die volgen uit het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen toereikend en zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen.

Omdat remolie en accu's binnen de inrichting uitsluitend worden op- en overgeslagen en niet worden verwijderd of nuttig worden toegepast bestaat er geen verplichting registratievoorschriften als bedoeld in artikel 5.8 van het Besluit omgevingsrecht aan de vergunning te verbinden.

3.5 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4 Bodem

4.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

4.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

De opslag van accu's en remolie in verpakkingen is een potentieel bodembedreigende activiteit.

4.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

- opslag in vloeistofdichte bakken in een opslagruimte met vloeistofkerende vloer.

4.4 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag beschreven bodembeschermende maatregelen waarborgen dat voor de opslag van accu's en remolie een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

5 Externe veiligheid

5.1 Opslag van gevaarlijke afvalstoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd.

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is de PGS 15 opgesteld. De opslag van gevaarlijke afvalstoffen met dezelfde chemische of fysische eigenschappen als gevaarlijke stoffen waarop de vervoerswetgeving (ADR) van toepassing is, valt onder de werkingssfeer van de PGS 15. Op remolie en in het afvalstadium geraakte remolie met dezelfde eigenschappen is de ADR niet van toepassing. In beginsel vallen accu's in ADR-klasse 8 (bijtende stoffen) en is op de opslag daarvan de PGS 15 van toepassing.

Nieuwe en in het afvalstadium geraakte accu's zijn echter uitgezonderd van de ADR (zie "special provisions 295 en 598" in hoofdstuk 3 de ADR), mits de accu's niet zijn beschadigd en de opslag van de accu's aan bepaalde eisen voldoet. In de voorschriften hebben wij deze eisen overgenomen, waardoor de opslag van accu's niet overeenkomstig de PGS 15 hoeft plaats te vinden.

5.2 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's.

6 Overige aspecten

6.1 Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

6.2 Toekomstige ontwikkelingen

De betreffende opslag zal naar verwachting voor een beperkte periode op de huidige locatie plaatsvinden omdat Wubben voornemens haar de activiteiten te verplaatsen naar een nieuwe inrichting aan de Tussenriemer te Roosendaal. Onlangs hebben wij aan Wubben een vergunning voor die nieuwe locatie verleend.

7 Bekendmaking ontwerpbeschikking

De kennisgeving over de ontwerpbeschikking is gepubliceerd en een ter plaatse verschijnend regionaal dagblad.

De ontwerpbeschikking en de bijbehorende stukken heeft vanaf 10 maart 2012 tot 21 april 2012 ter inzage gelegen bij de gemeente Roosendaal en in het provinciehuis van de provincie Noord-Brabant.

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn geen zienswijzen of adviezen ingediend.

8 Conclusie

8.1 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verdergetransporteerd, of andersom; het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen; het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.