

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

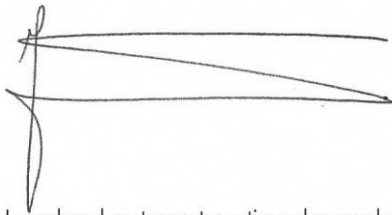
C2024671/2879376

op de op 21 april 2011 bij hen ingekomen aanvraag van
Keizersberg Diervoeders Elsendorp BV, om vergunning krachtens de
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project,
gelegen aan de Groesvlaas 7 te Milheeze.

's-Hertogenbosch, 9 mei 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	6
1 Onderwerp	6
2 Besluit	6
OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL	8
1 Gegevens aanvrager	8
2 Projectbeschrijving	8
3 Huidige vergunnings situatie	8
4 Bevoegd gezag	8
5 Ontvankelijkheid en opschorting procedure	9
6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	9
7 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen	9
8 Samenhang met overige wet- en regelgeving	11
8.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)	11
8.2 Natuurbeschermingswet 1998	11
VOORSCHRIFTEN	13
1 Algemene voorschriften	13
1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	13
1.2 Installaties	13
1.3 Instructies	13
1.4 Registratie	14
1.5 Bedrijfsbeëindiging	14
1.6 Ongewoon voorval	14
2 Afvalstoffen	15
2.1 Afvalpreventie	15
2.2 Afvalscheiding	15
2.3 Opslag van afvalstoffen	15
2.4 Afvoer van afvalstoffen	16
2.5 Acceptatie	16
2.6 Registratie	17
3 Bodem	18
3.1 Doelvoorschriften	18
3.2 Vloeistofdichte vloeren	18
3.3 Bedrijfsrioleringen	18
3.4 Beheermaatregelen	19
3.5 Bodembelastingonderzoek	19
3.6 Herstelplicht (bodemsanering)	20
4 Energie	21
4.1 Besparingsonderzoek	21
4.2 Plan uitvoeren	21
5 Externe veiligheid	22

5.1	Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen	22
5.2	Opslag van gasolie (diesel) in dubbelwandige bovengrondse tank	22
5.3	Grootschalige aflevering van gasolie (diesel)	22
5.4	Opslag van corrosieve vloeistoffen in bovengrondse tank	23
5.5	Brandbestrijding	23
5.6	Ammoniak koelinstallatie	24
5.7	Bliksemafleiding en statische elektriciteit	24
6	Geluid en trillingen	25
6.1	Algemeen	25
6.2	Representatieve bedrijfssituatie	25
7	Lucht	27
7.1	Bulkopslag en oppervlaktebronnen	27
8	Geur	28
8.1	Doelvoorschriften	28
8.2	Voorzieningen	28
8.3	Metingen en controle	28
9	Erfbeplantingsplan	29
	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN BOUWEN	30
1	Het (ver)bouwen van een bouwwerk	30
1.1	Inleiding	30
1.2	Toetsing	30
1.3	Conclusie	30
	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN	31
2	Inleiding	31
2.1	Toetsing	31
2.2	Conclusie	31
	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU	32
3	Inleiding	32
3.1	Toetsing oprichten, veranderen of revisie	32
4	Beste beschikbare technieken (bbt)	32
4.1	Algemeen	32
4.2	Best beschikbare technieken	33
4.3	Conclusies BBT	34
5	Afvalstoffen	34
5.1	Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen	34
5.2	Overwegingen voor afvalverwerkers	35
5.3	Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten	36
6	Afvalwater	38

6.1	Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater	38
6.2	Beoordeling en conclusie	38
7	Bodem	38
7.1	Het kader voor de bescherming van de bodem	38
7.2	De potentieel bodembedreigende activiteiten	39
7.3	De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem	39
7.4	Beoordeling en conclusie	39
7.5	Bodembelastingonderzoek	39
8	Energie	40
8.1	Energiebesparingsonderzoek	40
9	Externe veiligheid	40
9.1	Algemeen	40
9.2	Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart	41
9.3	Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico	41
9.4	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	42
9.5	Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit)	42
9.6	Stofexplosie	42
9.7	Beoordeling en conclusie	43
10	Geluid	43
10.1	Algemeen	43
10.2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau	43
10.3	Maximaal geluidsniveau (LA _{max})	44
10.4	Indirecte hinder	44
10.5	Conclusies	44
11	Geur	44
11.1	Landelijk beleid	44
11.2	Bijzondere regelingen geur	45
11.3	Provinciaal beleid	45
11.4	Toetsingskader	45
11.5	Beste beschikbare technieken	46
11.6	Beoordeling en conclusie	46
12	Lucht	47
12.1	Directwerkende eisen	47
12.2	BBT Afwegingen luchtmissies	47
12.3	Toetsen aan luchtkwaliteitseisen	47
13	Verruimde reikwijdte	48
13.1	Preventie	48
13.2	Waterverbruik	48
14	Overige aspecten	48
14.1	Algemeen (artikel 5.7 lid 1 Bor)	48
14.2	Bibob	49

15	Conclusie	49
	BIJLAGE 1: GELUIDIMISSIEPUNTEN	50
	BIJLAGE 2: ERFBEPLANTINGSPLAN	51
	BIJLAGE 3: BEGRIPPEN	52

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (hierna: Gedeputeerde Staten of GS) hebben op 21 april 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Keizersberg Diervoeders Elsendorp BV. Het betreft een bedrijf voor het maken van diervoeders met grondstoffen afkomstig van dierlijke bijproducten uit vlees- en visindustrie. Deze dierlijke bijproducten komen vrij bij het slachten van dieren. Ook worden bijproducten uit de levensmiddelenindustrie gebruikt die niet bruikbaar zijn voor menselijke consumptie. De aanvraag gaat over de vestiging op het perceel, kadastraal bekend gemeente Gemert-Bakel sectie: S, nummers: 596 en 702, gelegen aan Groesvlaas 7 te Milheeze.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2024671 en OLO-nummer 501.

Wij hebben gedurende de procedure driemaal op eigen initiatief aanvullende gegevens ontvangen van de aanvrager. Het gaat om de volgende data en gegevens:

- op 23 mei 2011, met betrekking tot de activiteit 'bouwen'. Het betreft bijlagen 17 en 18 van de aanvraag;
- op 15 juli 2011, met betrekking tot het vervangen van de eerder ingediende bijlagen 5, 13 en 15 van de aanvraag en het toevoegen van bijlagen 26 t/m 32 aan de aanvraag;
- op 6 september 2011, met betrekking tot de activiteit 'bouwen'. Het betreft het toevoegen van bijlagen 33 t/m 39 aan de aanvraag.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo (afwijken van het bestemmingsplan);
3. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo (milieu).

2 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van stortbunker 4, een kijkruimte tussen voederkeuken en invriesruimte en een schoorsteen (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - afwijken van het bestemmingsplan voor de bouw van de schoorsteen (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - het maken van diervoeders met grondstoffen afkomstig van dierlijke bijproducten uit vlees- en visindustrie (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd;
- dat de volgende bescheiden, behorende bij de aanvraag, onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier Keizersberg Milheeze Def.01;
 - Bijlage 1 Niet technische samenvatting;
 - Bijlage 2 Wijzigingen t.o.v. vergunde situatie;
 - Bijlage 3 Samenvatting milieubelasting;
 - Bijlage 4 Activiteitenbeschrijving;
 - Bijlage 5 Bodemrisicoanalyse (kenmerk: KEMI/0535/15072011/SvV, d.d. 15 juli 2011);

- Bijlage 6 Toetsing groene wet- en regelgeving;
 - Bijlage 7 IPPC/ GPBV toets Keizersberg Milheeze;
 - Bijlage 8 Acceptatie en verwerkingsprocedure (AO/IC);
 - Bijlage 9 HACCP handboek;
 - Bijlage 10 Erkenning Voedsel- en Warenautoriteit;
 - Bijlage 11 Toets externe veiligheid ammoniakkoelingen;
 - Bijlage 12 Luchtkwaliteitonderzoek (Geurts BV, kenmerk 8.4878, R. Nijdam);
 - Bijlage 13 Geuronderzoek (Buro Blauw BV, kenmerk BL2011.5530.01-V03 d.d. 10 juni 2011);
 - Bijlage 14 Keuringsrapport EnergieConsult Ammoniakkoeling;
 - Bijlage 15 Akoestisch onderzoek (Geurts BV, kenmerk 8.4878, d.d. 9 juni 2011);
 - Bijlage 16 Verzoek ontheffing bestemmingsplan afvoerkanaal i.v.m. geurreductie;
 - Bijlage 17 Bouwkundige tekening stortbunker 4, kijkruimte en geurreductie afvoerkanaal;
 - Bijlage 18 Constructieberekeningen Bouwdeel;
 - Bijlage 19 Renvooilijst tekeningen milieudeel bijlage 20 t/m 25;
 - Bijlage 20 Tekening WM.1 Situatietekening;
 - Bijlage 21 Tekening WM.2 Plattegrond;
 - Bijlage 22 Tekening WM.3 Verdieping;
 - Bijlage 23 Tekening WM.4 Riolering;
 - Bijlage 24 Tekening WM.5 Dakplan;
 - Bijlage 25 Tekening Wijzigingen t.o.v. vergunde situatie (milieudeel);
 - Bijlage 26 Opslag stoffen met gevaarlijke eigenschappen;
 - Bijlage 27 Uitleg maximale vulling gasolietank;
 - Bijlage 28 Uitleg werking waterzuivering;
 - Bijlage 29 Nulsituatie bodemonderzoek;
 - Bijlage 30 Uitleg acceptatie hoeveelheden in te nemen afvalstoffen;
 - Bijlage 31 Herinspectie vloeistofdichtheid tankplaats;
 - Bijlage 32 Rioolinspectierapport;
 - Bijlage 33: Tekening B.3 Kijkruimte bestaand d.d. 22-03-2011;
 - Bijlage 34: Rapport Statische berekeningen stortbunkers;
 - Bijlage 35: Constructieblad kijkruimte;
 - Bijlage 36: Constructieblad stortbunker 4;
 - Bijlage 37: Rapport Statische berekeningen Kijkruimte;
 - Bijlage 38: Wijziging constructieberekening stortbunker4;
 - Bijlage 39: Wijziging constructieberekening kijkruimte.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn bijgevoegd bij dit besluit onder “voorschriften”;
 - te bepalen dat de voorschriften 3.5.2, 3.5.3 en 3.6.1 gedurende 3 jaar nadat deze vergunning haar geldigheid heeft verloren van kracht blijven.

OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

1 Gegevens aanvrager

Op 21 april 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Keizersberg Diervoeders Elsendorp BV, gelegen aan de Groesvlaas 7, 5763 PD te Milheeze, gemeente Gemert-Bakel. De aanvraag gaat over de vestiging op het perceel, kadastraal bekend gemeente Gemert-Bakel sectie: S, nummers: 596 en 702.

Wij hebben gedurende de procedure driemaal op eigen initiatief aanvullende gegevens ontvangen van de aanvrager. Het gaat om de volgende data en gegevens:

- op 23 mei 2011, met betrekking tot de activiteit 'bouwen'. Het betreft bijlagen 17 en 18 van de aanvraag.
- op 15 juli 2011, met betrekking tot het vervangen van de eerder ingediende bijlagen 5, 13 en 15 van de aanvraag en het toevoegen van bijlagen 26 t/m 32 aan de aanvraag.
- op 6 september 2011, met betrekking tot de activiteit 'bouwen'. Het betreft het toevoegen van bijlagen 33 t/m 39 aan de aanvraag.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het betreft een bedrijf voor het maken van diervoeders. De grondstoffen die verwerkt worden zijn categorie 3 dierlijke bijproducten uit de vis- en vleesverwerkende industrie (slachterijen). Ook worden bijproducten uit de levensmiddelenindustrie gebruikt die niet bruikbaar zijn voor menselijke consumptie. Er worden enkele bouwkundige aanpassingen en een revisievergunning voor milieu aangevraagd.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- bouwen van een bouwwerk;
- afwijken van het bestemmingsplan;
- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (waarvoor in dit geval een revisievergunning wordt aangevraagd).

3 Huidige vergunnings situatie

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gemert-Bakel hebben in 1993 een oprichtingsvergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend aan het bedrijf. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

4 Bevoegd gezag

Binnen de inrichting is een (gpbv-)installatie aanwezig die wordt genoemd in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (richtlijn nr. 2008/1/EG), onder categorie 6.5. Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 en categorie 28.4, onder c van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met

betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Deze uitzonderingsgrond doet zich niet voor.

De ontwerpbeschikking en de bijbehorende stukken hebben vanaf 13 december 2011 tot 24 januari 2012 ter inzage gelegen in het gemeentehuis van Gemert-Bakel, bij de afdeling Publieksservice, Ridderplein 1 te Gemert en in het provinciehuis van Noord-Brabant, Brabantlaan 1 te 's-Hertogenbosch. Hierbij is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

7 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Gemert-Bakel;
- Dagelijks bestuur van waterschap Aa en Maas;
- Provincie Limburg.

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Gemert-Bakel, ontvangen op 5 juli 2011

In het advies worden de onderstaande adviezen/opmerkingen gemaakt. Onze reactie geven wij direct na de adviezen/opmerkingen.

- In de aanvraag staat aangegeven dat er een vrijstelling voor het bestemmingsplan nodig is voor de schoorsteen, maar verder is de schoorsteen niet meegenomen in de activiteit milieu;
 - o De relevante milieugevolgen van een verhoogde schoorsteen richten zich op de luchtkwaliteit, de geluiduitstraling en de geuremissie van het bedrijf. Aanvraagster heeft de verhoogde schoorsteen meegenomen in de luchtkwaliteit-, geluid- en geuronderzoeken.
- Het geuronderzoek is door ons lastig te beoordelen, maar volgens ons is er alleen de bestaande situatie onderzocht en is er niet gekeken naar de effecten van deze aanvraag;
 - o Op 15 juli 2011 hebben wij van Keizersberg een aanvullend geuronderzoek ontvangen. Deze is volgens de juiste uitgangspunten uitgevoerd, rekening houdend met de aangevraagde veranderingen en de omstandigheden ter plaatse van het bedrijf. In de ‘overwegingen milieu’, onder paragraaf 10 ‘geur’, hebben wij dit verder onderbouwd.
- Op de tekeningen ontbreken de details en doorsneden van de gebouwen, de schoorsteen en de wand op de machinekamer 1 (verplicht uit het akoestisch onderzoek);
 - o De bijgevoegde plattegrondtekeningen en de bijbehorende renvooilijst geven ons voldoende informatie om een zorgvuldige afweging te maken voor het milieugedeelte van deze omgevingsvergunning.
- Het akoestisch onderzoek voldoet aan de provinciale normen, mits de aangegeven maatregelen worden uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek voldoet ook aan de normen uit het geluidbeleid van Gemert-Bakel, de normen op deze locatie zijn: Landelijke gebied met veel agrarische activiteiten, 45/45/40 dB(A);
 - o Deze opmerking nemen wij voor kennisgeving aan. Overigens hebben wij op 15 juli 2011 ook een aanvullend akoestisch onderzoek ontvangen van Keizersberg. Dat onderzoek voldoet aan het beleid wat is neergelegd in de gemeentelijke geluidnota. In de ‘overwegingen milieu’, onder paragraaf 9 ‘geluid’, hebben wij dit verder onderbouwd.
- Bij de geluidsbronnen in het akoestisch rapport staat bij de verkeersbewegingen dat er 16+10+2 vrachtwagenbewegingen zijn in de dagperiode, maar in tabel 2 staan ook nog 6 vrachtwagenbewegingen in de nacht- en de avondperiode. Daar kunnen wij geen uitleg van vinden;
 - o In tabel 2 van het akoestisch onderzoek vraagt Keizersberg 20 vrachtwagenbewegingen aan in de dagperiode, 4 in de avondperiode en 4 in de nachtperiode. Dit komt neer op 28 bewegingen per dag en is dus gelijk aan de som die de gemeente maakt ($16+10+2 = 28$). Wij nemen deze opmerking voor kennisgeving aan.
- De tekening die gebruikt is voor het akoestisch rapport is oud, deze is van 28-3-2007. En er zijn aan aantal verschillen t.o.v. de tekening in de aangevraagde situatie;
 - o Het is inderdaad juist dat de plattegrondtekening in bijlage I van 2007 is en niet overeenkomt met de aangevraagde situatie. Echter, de modellering en de daarop gebaseerde geluidberekeningen zijn volgens de aangevraagde situatie gedaan, zoals te zien is in bijlage V van het akoestisch onderzoek. In bijlagen 20 en 25 van de aanvragen zijn actuele plattegrondtekeningen bijgevoegd.
- Bij 6.2 wordt aangegeven dat er na de maatregelen nog steeds een overschrijding is van 2 en 5 dB(A) op drie woningen. Dit komt niet overeen met de tabel 4, maar in die tabel zijn de grenswaarde gewijzigd t.o.v. de grenswaarde bij de tabel 3;
 - o In tabel 3 en 4 van het akoestisch onderzoek wordt inderdaad een verschillend toetsingskader aangehouden. Wij toetsen de berekende geluidniveau's aan de

“Nota geluid voor bedrijven Gemert-Bakel”. De berekende geluidmissie voldoet aan de grenswaarden uit deze geluidnota. In de ‘overwegingen milieu’, onder paragraaf 9 ‘geluid’, hebben wij dit verder onderbouwd.

- In het akoestisch onderzoek wordt aangegeven dat er een schoorsteen komt, ook staat er iets van in de bijlage bij bron 32. Maar verder zijn geen details etc terug te vinden; In de bijlagen bij het akoestisch onderzoek wordt aangegeven dat de schoorsteen een hoogte van 13,2 meter boven maaiveld heeft. Overige details van de schoorsteen staan in bijlage 16 van de aanvraag (onthefving bestemmingsplan).
 - o De aangevraagde informatie over de schoorsteen geeft ons voldoende informatie om een zorgvuldige afweging te maken voor het milieugedeelte van deze omgevingsvergunning.
- Het energieverbruik van het bedrijf lijkt hoog, is dit conform de aanwezige voorzieningen en activiteiten. Worden er energiemaatregelen getroffen in de nieuwe situatie.
 - o Het jaarlijkse energieverbruik is dermate hoog dat wij in de voorschriften een energiebesparingsonderzoek vragen aan Keizersberg.

Gemeente Gemert-Bakel, ontvangen op 1 september 2011

Het advies voor de activiteit ‘bouwen’ hebben wij overgenomen in deze beschikking onder “overwegingen en toetsing bouwen”, “overwegingen en toetsing afwijken bestemmingsplan” en de “voorschriften bouwen”. Op 9 september 2011 hebben we een aanvulling op het advies ontvangen naar aanleiding van onze vraag over de relevantie van de bouw-voorschriften. Uit het aanvullende advies blijkt dat de bouw-voorschriften niet relevant zijn voor deze aanvraag, omdat de aangevraagde bouw-activiteiten reeds zijn gerealiseerd.

Op 18 oktober 2011 hebben we nogmaals een aanvulling op het eerdere bouwadvies ontvangen. Dit keer vanwege het ontbrekende erfbeplantingsplan en een verkeerde verwijzing naar de wijzigingsmogelijkheid in het vigerende bestemmingsplan. Wij hebben het advies verwerkt in deze beschikking.

8 Samenhang met overige wet- en regelgeving

8.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

Uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit vloeit voort dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. Bij Keizersberg Diervoeders Elsendorp BV is een dergelijke installatie aanwezig, zodat het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

8.2 Natuurbeschermingswet 1998

De Europese Unie (EU) heeft een zeer gevarieerde en rijke natuur, die van grote biologische, esthetische en economische waarde is. Om deze natuur te behouden heeft de EU het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de EU. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het EU-beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit. Natura-2000 omvat alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). Beide richtlijnen zijn in Nederland onder andere opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998). Voor Nederland gaat het in totaal om 162 gebieden.

Het is verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen.

Bij de beoordeling van de aangevraagde activiteiten is de “Deurnsche Peel en Mariapeel” van toepassing als Natura 2000-gebied. De aangevraagde activiteiten geven geen emissie van stikstof, behoudens de transportbewegingen van- en naar de inrichting. Uit de informatie in de aanvraag blijkt dat er geen sprake is van stikstofdepositie ter plaatse van de “Deurnsche Peel en Mariapeel”, die op meer dan 2500 meter van de inrichting af ligt. Significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen kunnen worden uitgesloten.

VOORSCHRIFTEN

1 Algemene voorschriften

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.2 Installaties

- 1.2.1 Gasgestookte verwarmings- of stookinstallaties en bijbehorende appendages moeten voldoen aan de NEN 1078 en/of de NEN 2078. Een gasgestookte verwarmings- of stookinstallatie met een nominaal vermogen van meer dan 100 kW moet voor ingebruikneming en vervolgens ten minste éénmaal per vier jaar gekeurd worden op goed en veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid. De keuring moet mede omvatten de afstelling voor de verbranding, het systeem voor de toevoer van de brandstof en de afvoer van de verbrandingsgassen. Onderhoud moet jaarlijks door een daartoe erkend bedrijf te worden verricht. Indien uit een keuring blijkt dat de verwarmings- of stookinstallatie onderhoud nodig heeft, moet dat onderhoud binnen twee weken na de keuring plaatsvinden.
- 1.2.2 De keuring als bedoeld in het vorige voorschrift moet worden uitgevoerd door een persoon die beschikt over een geldig certificaat. Dat certificaat dient te zijn afgegeven door een instelling die door de Raad voor Accreditatie is geaccrediteerd teneinde uitvoering te kunnen geven aan de 'beoordelingsrichtlijn voor het uitvoeren van onderhoud en inspecties aan stookinstallaties' van de Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties of aantoonbaar voldoet aan eisen die ten minste gelijkwaardig zijn aan die beoordelingsrichtlijn.

1.3 Instructies

- 1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.

Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende en kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

- 1.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief de aanvraag en bijbehorende stukken) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.4.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.4.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.6 Ongewoon voorval

- 1.6.1 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan het Milieu-informatie- en klachtenpunt van de provincie Noord-Brabant, tel. nr. 073-6812821 (24 uur per dag bereikbaar). In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de mededeling onverwijld schriftelijk te worden bevestigd.

2 Afvalstoffen

2.1 Afvalpreventie

- 2.1.1 Vergunninghouder moet binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze vergunning een beperkt onderzoek naar de preventie van het ontstaan van afvalstoffen hebben uitgevoerd. Dit beperkt onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- a. een beschrijving van de inrichting met de activiteiten op het gebied van afvalstoffen;
 - b. procesbeschrijvingen;
 - c. een inschatting van het afvalpreventiepotentieel;
 - d. een overzicht van mogelijke maatregelen.
- 2.1.2 Vergunninghouder moet binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze vergunning de rapportage behorende bij het beperkte onderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overleggen.

2.2 Afvalscheiding

- 2.2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - b papier en karton;
 - c kunststoffolie;
 - d dierlijke reststoffen (incl. slib uit waterzuiveringsinstallatie);
 - e hout;
 - f metaal.
- 2.2.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

2.3 Opslag van afvalstoffen

- 2.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.
- 2.3.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- a niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.3.3 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2.4 Afvoer van afvalstoffen

- 2.4.1 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.5 Acceptatie

- 2.5.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen worden geaccepteerd. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. acceptatie (ton/jaar)
Dierlijke bijproducten (pluimveeverwerkende industrie)	02.02.02	96.000
Dierlijke bijproducten (visverwerkende industrie)	02.02.99	4.000
Dierlijke bijproducten (niet voor menselijke consumptie geschikt)	02.05.99	2.000

- 2.5.2 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het in bijlage 8 (“acceptatie – en verwerkingsprocedures”) bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 2.5.4 toegezonden wijzigingen.
- 2.5.3 Het in voorschrift 2.5.2 bedoelde AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.5.4 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- a de reden tot wijziging;
 - b de aard van de wijziging;
 - c de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - d de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- 2.5.5 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

2.6 Registratie

- 2.6.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- a de datum van aanvoer;
 - b de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - c de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - d de naam en adres van de ontdoener;
 - e de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f de euralcode (indien van toepassing);
 - g het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.6.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- a de datum van afvoer;
 - b de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - c de afvoerbestemming;
 - d de naam en adres van de afnemer;
 - e de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f de euralcode (indien van toepassing);
 - g het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.6.3 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- a de datum van aanvoer;
 - b de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - c de naam en adres van plaats herkomst;
 - d de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - e de euralcode (indien van toepassing);
 - f het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.6.4 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.6.5 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.6.6 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

3 Bodem

3.1 Doelvoorschriften

- 3.1.1 De in bijlage 5 (Bodemrisicoanalyse, KEMI/0535/15072011/SvV) behorende bij de aanvraag beschreven bodembedreigende activiteiten moeten door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A, zoals gedefinieerd in de NRB. Voor bestaande ondergrondse riolering kan worden volstaan met bodemrisicocategorie A*.

3.2 Vloeistofdichte vloeren

- 3.2.1 Ontwerp en aanleg van een nieuw aan te leggen vloeistofdichte vloer of verharding moet plaatsvinden overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 65 (Ontwerp, aanleg en herstel van vloeistofdichte verhardingen van beton).
- 3.2.2 Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of verharding moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 3.2.3 Een vloeistofdichte vloer of verharding moet ten minste eens per zes jaar zijn beoordeeld en te zijn goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 3.2.2.
- 3.2.4 In afwijking van voorschrift 3.2.3 vindt de eerste beoordeling en goedkeuring van een vloeistofdichte vloer of verharding plaats binnen zes jaar na aanleg. Voorwaarde hierbij is dat vloeistofdichte vloer of verharding is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een inrichting dat daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 3.2.5 De voorschriften 3.2.2 t/m 3.2.4 zijn niet van toepassing op een vloeistofdichte vloer of verharding die niet inspecteerbaar is als bedoeld in CUR/PBV-aanbeveling 44. Een dergelijke voorziening wordt eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze.
- 3.2.6 Vergunninghouder draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of verharding overeenkomstig onderdeel A4 van de NRB.
- 3.2.7 Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de vloeistofdichte vloer overeenkomstig bijlage D behorende bij CUR/PBV-aanbeveling 44.

3.3 Bedrijfsrioleringen

- 3.3.1 Rioolsystemen die zijn aangelegd nadat deze vergunning inwerking is getreden moeten zijn ontworpen en aangelegd volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-aanbeveling 51 zodat breuk ten gevolge van verzakking en daardoor lekkage uit de systemen wordt voorkomen.
- 3.3.2 De interne, ondergronds gelegen bedrijfsriolering moet op de volgende tijdstippen aan de hand van NEN 3399/NEN 3398 worden geïnspecteerd op gebreken:
- a voor ingebruikname (bij nieuwe bedrijfsriolering);
 - b binnen 4 jaar na het in werking treden van deze vergunning;
 - c eenmaal per 5 jaar na de onder b genoemde inspectie.
- Bij afkeur moet zo snel mogelijk maar uiterlijk binnen zes maanden voldaan worden aan de eisen als genoemd in de NEN 3399/NEN 3398.

3.4 Beheermaatregelen

- 3.4.1 Binnen 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet door vergunninghouder een plan met beheermaatregelen voor de bodembeschermende voorzieningen aan het bevoegd gezag worden toegezonden. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:
- a welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
 - b de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
 - c de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
 - d waaruit het onderhoud bestaat;
 - e de gerealiseerde maatregelen om bodemincidenten tijdig te kunnen signaleren;
 - f hoe eventuele verspreiding van bodemverontreinigende stoffen wordt beperkt;
 - g hoe de resultaten van inspectie en onderhoud en de evaluatie van bodemincidenten worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - h de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud en de afhandeling van bodemincidenten.

3.5 Bodembelastingonderzoek

- 3.5.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk 9 maanden nadat de vergunning in werking is getreden een bodembelastingonderzoek naar de nulsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 12 maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het onderzoek moet betrekking hebben op plaatsen binnen de inrichting waar met bodembedreigende stoffen wordt gewerkt, zoals aangeduid in de bodemrisicoanalyse (bijlage 5 behorende bij de aanvraag). Het onderzoek inclusief monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag, inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.
- 3.5.2 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Het onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag, inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt. De resultaten van het onderzoek moeten uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.
- 3.5.3 Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden.

Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek of het eventueel uitgevoerde herhalingsonderzoek.

3.6 Herstelplicht (bodemsanering)

- 3.6.1 Indien uit eindonderzoek, bedoeld in voorschrift 3.5.2, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in voorschrift 3.5.1.
Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit uitvoeringskwaliteit bodembeheer.
- 3.6.2 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaatsvinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

4 Energie

4.1 Besparingsonderzoek

- 4.1.1 Binnen 12 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek aan het bevoegd gezag worden aangeboden. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- a een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfs onderdeel);
 - b een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
 - c een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
 - d per maatregel (techniek/voorziening):
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
 - een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
- 4.1.2 Binnen 3 maanden nadat het energiebesparingsonderzoek, bedoeld in voorschrift 4.1.1, is aangeboden overlegt de vergunninghouder een energie(uitvoerings)plan. Mocht uit het energiebesparingsonderzoek geen rendabele besparingsmaatregelen blijken, dan kan een energie(uitvoerings)plan achterwege worden gelaten.
- In het plan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

4.2 Plan uitvoeren

- 4.2.1 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschrift 4.1.2 uit te voeren.
- Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Het bevoegd gezag moet met de motivatie voor het alternatief instemmen. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel.

5 Externe veiligheid

5.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen

- 5.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, voldoen aan de volgende voorschriften/paragrafen van de richtlijn PGS 15:
- Algemeen: paragraaf 3.1, en de voorschriften 3.2.4.2 t/m 3.2.4.4, 3.7.1, 3.9.1, 3.21.1 en 3.23.1;
 - Inpandige opslagvoorziening: paragrafen 3.2.1 en 3.10;
 - Uitpandige opslagvoorziening: paragraaf 3.2.2;
 - Stellingen: paragraaf 3.4;
 - Verpakking en etikettering: paragraaf 3.11;
 - Gebruik opslagvoorziening: paragrafen 3.12 en 3.13, voorschrift 3.14.1, 3.14.3 en 3.15.1 en paragrafen 3.16 t/m 3.19.
- 5.1.2 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, voldoen aan de volgende voorschriften/paragrafen van de richtlijn PGS 15:
- Algemeen: de voorschriften 3.1.1, 3.1.3, 3.1.6, 3.2.3.1, 3.2.4.2, 3.2.4.3, 3.2.4.4, 3.7.1, 3.21.1, 3.23.1, en paragraaf 6.2;
 - Inpandige opslagvoorziening: voorschriften 3.2.1.1 t/m 3.2.1.5;
 - Uitpandige opslagvoorziening: voorschriften 3.2.2.1, 3.2.2.2, 3.16.1 en 3.20.1;
 - Verpakking en etikettering: paragraaf 3.11;
 - Gebruik opslagvoorziening: paragrafen 3.15, 3.16 en 3.19.

5.2 Opslag van gasolie (diesel) in dubbelwandige bovengrondse tank

- 5.2.1 Een dubbelwandige tank die met meer dan 10.000 liter is gevuld, moet in een lekbak zijn geplaatst. De lekbak moet voldoen aan de voorschriften 4.3.2 tot en met 4.3.5 van de richtlijn PGS 30.
- 5.2.2 De opslag moet voldoen aan het gestelde in de voorschriften 4.1.1, 4.1.2.1, 4.1.3 t/m 4.1.6, 4.3.8, 4.3.9 en 4.3.11, 4.4.1, 4.4.4 en 4.4.5, 4.4.7 en 4.4.8, 4.5.2 t/m 4.5.9, 4.5.11, 4.6.1 t/m 4.6.7 van de richtlijn PGS 30.

5.3 Grootschalige aflevering van gasolie (diesel)

- 5.3.1 Indien sprake is van grootschalige aflevering ($> 25.000 \text{ m}^3/\text{jaar}$) moeten de verharding ter plaatse van het vulpunt, het afleverpunt en de opstelplaats van de voertuigen, alsmede de opvang van gemorst product voldoen aan de voorschriften 5.8 t/m 5.15 en 6.6.2 van de richtlijn PGS 28.
- 5.3.2 Gemorst product moet direct verwijderd worden met absorptiemateriaal. Absorptiemateriaal moet in voldoende hoeveelheden bij de opstelplaats voorhanden zijn.
- 5.3.3 Op of bij de pomp moet duidelijk zichtbaar het veiligheidssignaal (pictogram) zijn aangebracht: "VUUR, OPEN VLAM EN ROKEN VERBODEN". Ook moet worden vermeld: "MOTOR AFZETTEN".

5.4 Opslag van corrosieve vloeistoffen in bovengrondse tank

- 5.4.1 De voorschriften van dit hoofdstuk hebben betrekking op de opslag van natronloog, ijzerchloride en cocktail melkzuur/mierezuur in bovengrondse tanks.
- 5.4.2 Een tank, leidingen en appendages moeten blijvend vloeistofdicht zijn en zodanig zijn geconstrueerd en worden onderhouden dat het optimaal veilig functioneren van alle onderdelen gewaarborgd is. Ze moeten bestand zijn tegen de druk en temperatuur welke hierin optreden en het medium waarvoor ze bestemd zijn.
- 5.4.3 Een tank moet zijn voorzien van een vulleiding en een ontluchtingsleiding. Het vulpunt moet zijn voorzien van een duidelijk opschrift van het in de tank op te slaan medium.
- 5.4.4 Een tank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie. De tank mag slechts voor 95% worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden.
- 5.4.5 Een tank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor de opslag van (corrosieve vloeistoffen) moet zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen door een bedrijf dat op grond van die BRL daartoe is gecertificeerd, overeenkomstig de hierna genoemde paragrafen van de BRL-K 903/07: 1.9; 3.1 t/m 3.22, 9.1 t/m 9.21 (met uitzondering van 9.3, 9.5 en 9.13), 9.27, 9.29, 9.30, 12.6, 15.1, 15.2.
Vergunninghouder mag in afwijking van bovenstaande andere gelijkwaardige maatregelen treffen, mits deze zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie.
- 5.4.6 Tanks waarin zich chemicaliën bevinden die met elkaar kunnen reageren moeten zodanig van elkaar zijn afgescheiden dat de chemicaliën niet met elkaar in contact kunnen komen.

5.5 Brandbestrijding

- 5.5.1 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 5.5.2 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
 - a voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - b goed bereikbaar zijn;
 - c als zodanig herkenbaar zijn.
- 5.5.3 Het verwisselen van een LPG-wisselreservoir van een intern transportmiddel geschiedt uitsluitend in de buitenlucht.
- 5.5.4 Het terrein en het wegstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

5.6 Ammoniak koelinstallatie

5.6.1 Een ammoniakinstallatie dient te voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 13:

- voorschriften 1.4.1, 1.4.2 en 1.4.3;
- hoofdstuk 2;
- hoofdstuk 3;
- hoofdstuk 4;
- hoofdstuk 5;
- hoofdstuk 6;
- voorschriften 7.2, 7.3, 7.4, 7.5, 7.7 en 7.8;
- voorschriften 8.1 t/m 8.4.

5.7 Bliksemafleiding en statische elektriciteit

5.7.1 De opslag van plantaardig –en dierlijk meel in opslagtanks moet voorzien zijn van een doelmatige aarding.

5.7.2 De uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de aardingsinstallaties moeten geschieden overeenkomstig de norm NEN 1014.

5.7.3 Aardverbindingen of elektrostatische verbindingen voor de afvoer van elektrostatische lading moeten ten minste éénmaal per jaar door een erkend installatiebureau worden doorgemeten.

6 Geluid en trillingen

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 6.1.2 Binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet de volgende maatregel, afkomstig uit bijlage 15 van de aanvraag (Akoestisch onderzoek Keizersberg Diervoeders aan de Groesvlaas 7 te Milheeze, kenmerk 8.4878, d.d. 9 juni 2011), zijn gerealiseerd:
- Rondom de condensor van machinekamer 1 en nabijstaande ventilator van machinekamer 1 moet een U-vormig scherm (hoogte 3 meter, 2 poten van 5 meter en het middengedeelte van 8 meter) in de richting van de woningen Groesvlaas 5 en Kattevlaas 1A staan.
- 6.1.3 Tussen 23.00 uur en 07.00 uur moet de noordwestelijke uitrit (nabij de woning aan Kattevlaas 1a) afgesloten zijn voor vrachtwagens.
- 6.1.4 Binnen 6 maanden na het in werking treden van de vergunning moet door middel van een rapportage van een akoestisch onderzoek worden getoond aan Gedeputeerde Staten dat aan geluidsvoorschriften 6.2.1 en 6.2.2 van deze vergunning wordt voldaan.

6.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 6.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelingshoogte [in m]	$L_{A,r,LT}$ [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	$L_{A,r,LT}$ [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	$L_{A,r,LT}$ [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
1. Woning Groesvlaas 5	1,5	42	-	-
1. Woning Groesvlaas 5	5,0	-	38	35
3. Woning Kattevlaas 1A	1,5	39	-	-
3. Woning Kattevlaas 1A	5,0	-	39	35
4. Woning Kattevlaas 2	1,5	29	-	-
4. Woning Kattevlaas 2	5,0	-	27	24
5. Woning Klef 3	1,5	39	-	-
5. Woning Klef 3	5,0	-	37	35
6. Woning Klef 6	1,5	35	-	-
6. Woning Klef 6	5,0	-	33	30
7. Controlepunt zuid	5,0	36	34	33

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in de bijlage “geluidmissiepunten”.

- 6.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} , veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoord. punt	Beoord. hoogte [m]	L_{Amax} [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	L_{Amax} [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	L_{Amax} [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
Woning van derden	1,5	70	-	-
Woning van derden	5,0	-	65	60

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in de bijlage “geluidmissiepunten”.

7 Lucht

7.1 Bulkopslag en oppervlaktebronnen

- 7.1.1 De verdringingslucht die vrijkomt bij het vullen van de meelsilo's moet door een stoffilter worden geleidt, alvorens te worden geëmitteerd in de buitenlucht.
- 7.1.2 Bij de uitmonding van het stoffilter mag geen visueel waarneembare stofverspreiding plaatsvinden.

8 Geur

8.1 Doelvoorschriften

- 8.1.1 De geuremissie- en -immissiesituatie moet voldoen aan de geursituatie zoals vastgesteld in het geurrapport “geuronderzoek Keizersberg diervoeders Milheeze, 10 juni 2011, rapportnummer BL2011.5530.01-V03.

8.2 Voorzieningen

- 8.2.1 Ter voorkoming van geurhinder mag tijdens het lossen van grondstoffen slechts één stortbunker tegelijkertijd in gebruik zijn.

8.3 Metingen en controle

- 8.3.1 Binnen drie maanden nadat deze vergunning in werking is getreden dient vergunninghoudster door meting en berekening aan te tonen dat de geuremissies de in dit hoofdstuk opgenomen normen niet overschrijden.
- 8.3.2 Geuremissiemetingen en verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd conform de NeR. De bijbehorende geurconcentratiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de geldende norm (NEN-EN 13725:2003). De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd in geureenheden of odourunits.

9 Erfbeplantingsplan

9.1.1 Het erfbeplantingsplan uit bijlage 2 van deze beschikking moet worden uitgevoerd.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN BOUWEN

1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor de volgende werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden:

- bouwen van stortbunker 4;
- bouwen van kijkruimte tussen voederkeuken en invriesruimte;
- bouwen van schoorsteen.

1.2 Toetsing

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2003. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

De activiteit voldoet aan de “bouwverordening gemeente Gemert-Bakel 2010”. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan “Gemert-Bakel buitengebied 2010” is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij de aangevraagde activiteit in lijn is met de in strijdig plan opgenomen regels inzake afwijking. Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in de “overweegingen en toetsingen afwijken bestemmingsplan” van de beschikking. Onder verwijzing naar “overweegingen en toetsingen afwijken bestemmingsplan” van deze beschikking merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 4 en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk op de locatie van de inrichting (Groesvlaas 7 te Milheeze), valt binnen een welstandsvrije zone, zoals door de gemeenteraad van Gemert-Bakel is vastgesteld bij besluit van 3 juli 2008. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN

2 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De activiteit heeft betrekking op het bouwen van een schoorsteen met een hoogte van 13,2 meter, terwijl de maximaal toegestane hoogte van bouwwerken ter plaatse is vastgesteld op 12 meter.

2.1 Toetsing

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingsplan “Gemert-Bakel buitengebied 2010”. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij het strijdig plan deze afwijking toestaat. Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze uitzonderingsgrond merken wij het volgende op:

De aangevraagde afwijking van het bestemmingsplan voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 30.22 van het bestemmingsplan:

1. De hogere maat is noodzakelijk in verband met een doelmatige bedrijfsvoering;
2. Er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de waarden van omliggende bestemmingen;
3. Er is een inrichtings- en beplantingsplan overlegd is dat uitwijst dat voldaan wordt aan de uitgangspunten van het beeldkwaliteitplan zodat er sprake is van een ruimtelijk aanvaardbare situatie.

Artikel 27, lid 2 van het vigerende bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om maximaal 10% af te wijken van maten, afmetingen en percentages. Daar wordt in dit geval aan voldaan.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo dan ook op deze grond worden verleend.

2.2 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking is een voorschrift opgenomen voor het uitvoeren van het erfbeplantingsplan “Aanpassing erfbeplantingsplan bij bedrijf Groesvlaas 7 Milheeze” van 23 november 2010.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

3 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.1 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4 Beste beschikbare technieken (bbt)

4.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Voor gpbv-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van bijlage 1 van de in de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie moeten wij ook de eindconcept-BREF's (Final Draft), en definitieve BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

4.2 Best beschikbare technieken

De aangevraagde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (richtlijn nr. 2008/1/EG) en wel in categorie 6.5 (installaties voor de destructie of verwerking van kadavers en dierlijk afval met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 ton per dag).

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's:

- BREF slachthuizen en destructiehuizen;
- BREF koelsystemen;
- BREF op- en overslag bulkgoederen;
- BREF energie-efficiëntie;
- REF monitoring;
- REF cross-media & economics.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 13: Ammoniak: toepassing als koudemiddel voor koelinstallaties en warmtepompen;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en errata;
- PGS 30: Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties.

Met betrekking tot de aspecten voor de bepaling van de BBT, als genoemd in artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), merken wij het volgende op.

Toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken

Keizersberg ontvangt afvalstoffen en dierlijke bijproducten die worden verwerkt tot diervoer. Dit gebeurt geautomatiseerd, onder andere met het oog op afvalpreventie. Afval dat ontstaat wordt afgevoerd naar destructiebedrijf Rendac, waar verdere bewerking plaatsvindt.

Toepassing van minder gevaarlijke stoffen

Er worden hulpstoffen gebruikt in het proces bij de bereiding van diervoer. In een laboratorium worden kwaliteitstesten gedaan en er is een technische dienst, waarbij kleine hoeveelheden gevaarlijke stoffen worden gebruikt. Transportmiddelen worden binnen de inrichting getankt met diesel. Heftrucks rijden op LPG, waarvoor enkele wisselreservoirs worden opgeslagen.

Ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen.

Dierlijke reststoffen en slib van waterzuivering worden apart en gekoeld opgeslagen, waarna verdere verwerking en nuttige toepassing bij Rendac plaatsvindt. Overige afvalstoffen worden gescheiden opgeslagen en afgevoerd.

Vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd en de ontwikkeling daarvan

Opslag van dierlijke reststoffen en slib van de waterzuivering wordt gekoeld. Dit voorkomt geurhinder.

Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis

De toegepaste technieken bij Keizersberg zijn niet verder in ontwikkeling.

Aard, effecten en omvang van de betrokken emissies

De aard, effecten en omvang van de emissies zijn in overwogen in de paragraaf over lucht.

Data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen

De installaties zijn al jaren in gebruik. Enkele veranderingen worden met deze vergunning gelegaliseerd.

De tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen

Het proces betreft slechts het mechanisch bewerken van grond- en hulpstoffen door middel van shredden, zeven, breken en mengen. Betere technieken zijn thans niet aan de orde.

Het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie

Energie-efficiëntie is overwogen in de paragraaf over energie.

Noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken

De inrichting moet voor het produceren van diervoer met het oog op vermindering van emissies en het beperken van de gevolgen voor het milieu maatregelen nemen teneinde de emissies en de risico's voor het milieu tot een minimum te beperken. In de overwegingen met betrekking tot de verschillende milieuthema's komen we hierop terug.

Noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken

Voor de overwegingen met betrekking tot het voorkomen van ongevallen en beperking van de gevolgen daarvan wordt verwezen naar de diverse overwegingen en voorschriften die aan deze vergunning zijn verbonden.

4.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5 Afvalstoffen

5.1 Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De jaarlijkse hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt in totaal 221,6 ton, circa. 3,6 ton daarvan is gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De jaarlijkse hoeveelheden niet gevaarlijk – en gevaarlijk afval die vrijkomen binnen de inrichting liggen boven de gehanteerde ondergrenzen van 25 ton per jaar, respectievelijk 2,5 ton per jaar. Gelet op de hoeveelheden en het feit dat tot op heden nog geen besparingsmogelijkheden zijn onderzocht of afdoende preventiemaatregelen zijn genomen om de hoeveelheid afval terug te dringen, wordt aan deze vergunning een voorschrift verbonden tot het opstellen van een beperkt onderzoek naar de preventie van het ontstaan van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting in de volgende hoeveelheden afvalstoffen vrijkomen: 140 ton/j restafval, 50 ton/j dierlijke reststoffen, 20 ton/j folie, 2,5 ton/j papier/karton, 1,25 ton/j kunststof/plastics, 1,25 ton/j hout, 3 ton/j metaal, 3,5 ton/j afgewerkte olie en 0,1 ton/j overig gevaarlijk afval. In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de genoemde afvalstoffen.

5.2 Overwegingen voor afvalverwerkers

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP.

De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- b. het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt produkthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- c. het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- d. het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- e. het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen uit het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

5.3 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Be-/verwerking

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

Sectorplan 65: dierlijk afval

Dit sectorplan verwijst voor de toegestane verwerkingsmethoden naar de Verordening dierlijke bijproducten. Deze verordening is leidend ten opzichte van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op grond van de artikelen 6 en 23 is het verwerken van dierlijke afvalstoffen/bijproducten tot pelsdiervoeder toegestaan. De in de aanvraag voor dierlijk afval beschreven be-/verwerkingsmethoden voldoen aan de minimumstandaard.

Sectorplan 3: procesafhankelijk industrieel afval

Dit sectorplan gaat ook over reststromen uit de voedings- en genotmiddelenindustrie. In de inrichting wordt ook voedingssupplementen (o.a. mayonaise) geaccepteerd en verwerkt. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van procesafhankelijk industrieel afval is nuttige toepassing. De in de aanvraag beschreven be-/verwerkingsmethode voor dit afval voldoet aan de minimumstandaard.

Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij het mengen van de eerder genoemde afvalstromen (dierlijk afval en procesafhankelijk industrieel afval) in lijn met het LAP 2 en de genoemde sectorplannen als doelmatig beoordeeld.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

In bijlage 8 van de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden, zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvraagster verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

6 Afvalwater

6.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

Bij het primaire bedrijfsproces van de aanvrager komt geen afvalwater vrij. Bij het reinigen van de installaties komt afvalwater vrij, dat wordt behandeld in een binnen de inrichting gelegen waterzuiveringsinstallatie (AWZI). Het effluent wordt opgeslagen en per as afgevoerd. Het zuiveringsslib wordt ook per as afgevoerd. Bijlage 28 van de aanvraag (Uitleg werking waterzuivering) geeft de details over de werking van deze zuivering.

Het huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd naar het gemeentelijke riool. Het hemelwater afkomstig van de dakvlakken van gebouwen en het buitenterrein (met uitzondering van de laad- en losplaatsen, het tankpark, de grondstofsilo's en de pompput naast deze silo's) worden geloosd op het oppervlaktewater (sloot).

6.2 Beoordeling en conclusie

Het afvalwater wordt binnen het bedrijf gezuiverd, opgeslagen en vervolgens per as afgevoerd. Er wordt behoudens een kleine hoeveelheid huishoudelijk afvalwater géén bedrijfsafvalwater geloosd op het gemeentelijke riool. Het stellen van voorschriften is derhalve niet relevant. Wij achten deze situatie vergunbaar.

7 Bodem

7.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en

kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel. Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

7.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

In bijlage 5 bij de aanvraag is een bodemrisicoanalyse gevoegd. Hierin worden de binnen de inrichting aanwezige bodembedreigende activiteiten genoemd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

7.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de in bijlage 5 van de aanvraag gevoegde Bodemrisicoanalyse (rapport met kenmerk KEMI/0535/01042011/SvV, d.d. 1 april 2011) zijn de maatregelen en voorzieningen ter voorkoming van bodemverontreiniging beschreven.

7.4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald, behalve voor de interne bedrijfsriolering. De interne bedrijfsriolering, die naar de eigen zuiveringsinstallatie leidt, dient periodiek op lekdichtheid te worden gecontroleerd of getest. Om inzicht te krijgen in de staat van de proceswaterriolering en de mogelijke bodemrisico's schrijven wij voor dat deze moet worden geïnspecteerd op lekdichtheid aan de hand van NEN 3399/NEN 3398.

7.5 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor een deel van de inrichting is eerder een nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd. De rapportage van dit onderzoek is in bijlage 29 van de aanvraag opgenomen (Nulsituatie bodemonderzoek voor de locatie Groesvlaas 7 te Milheeze, kenmerk 2006/RS5737A/MH, d.d. 23 mei 2006). Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) niet verwaarloosbaar overeenkomstig het gestelde in de NRB.

Het is dan ook noodzakelijk dat nieuw en volledig nulsituatie onderzoek wordt uitgevoerd. Bij het stellen van voorschriften hebben wij met het bovenstaande rekening gehouden.

De voorschriften met betrekking tot het bodembelastingsonderzoek naar de eindsituatie en de herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging, zijn op grond van artikel 5.9 van het Bor gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken. De basis hiervoor is artikel 5.9 van het Bor.

8 Energie

8.1 Energiebesparingsonderzoek

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting (5.000.000 kWh/jaar elektriciteit en 55.000 m³/jaar aardgas). In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energieverbruik te komen. Er is getoetst aan de "BREF energy efficiency" en de circulaire "Energie in de milieuvergunning", waarin BBT zijn benoemd die via de Regeling omgevingsrecht zijn aangewezen. De conclusie is dat behoudens het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek en het implementeren van de maatregelen die daaruit volgen, alle beste beschikbare technieken worden toegepast. Daarom zijn voorschriften in de vergunning opgenomen ten aanzien van een zuinig gebruik van energie en het uitvoeren en implementeren van een energiebesparingsonderzoek.

Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energieplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

9 Externe veiligheid

9.1 Algemeen

Bij aanvraagster zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- ammoniak (in drietal koelinstallaties met 1984 kg, 1188 kg en 1860 kg ammoniak);
- diesel (bovengrondse tank 15.000 liter);
- minerale oliën in emballage;
- gevaarlijke stoffen in emballage;
- gasflessen;

- LPG wisselreservoirs;
- zuren en basen voor waterzuivering.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen, te weten PGS 13, PGS 15 en PGS 30.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

9.2 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister.

Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Aanvraagster valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling. Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

9.3 Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

De inrichting valt op grond van artikel 2, eerste lid, sub g van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) onder de reikwijdte van het Bevi, vanwege de ammoniak-koelinstallaties met meer dan 1500 kg inhoud.

Op grond van artikel 4, vijfde lid van het Bevi betreft het een zogenaamd categoriaal bedrijf. Dit betekent dat door ons is getoetst aan de in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) genoemde afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Hiervoor is tabel 6 van het Revi toegepast voor de aanwezige ammoniakkoelinstallaties.

Plaatsgebonden risico

Vanwege de uitvoering van de aanwezige installaties gelden geen afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten voor het plaatsgebonden risico. Er wordt dus voldaan aan de normering voor het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Vanwege de uitvoering van de aanwezige installaties gelden geen afstanden tot de grens van het invloedsgebied in verband met de verantwoording van het groepsrisico. Verantwoording van het groepsrisico is dus niet aan de orde.

9.4 Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als BBT-documenten in bijlage I van de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Voor de opslag en/of overslag van de aangevraagde gevaarlijke stoffen zijn de PGS 13 (Ammoniak: toepassing als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen), PGS 15 (Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en gasflessen) en PGS 30 (Opslag vloeibare aardolieproducten in bovengrondse tanks) opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag /overslag voldoet aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de PGS 13, PGS 15 en PGS 30 moet worden voldaan.

9.5 Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit)

Het Gebruiksbesluit regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties.

9.6 Stofexplosie

Vanuit de silo's waar dier- of plantaardig meel wordt opgeslagen, bestaat risico op het voorkomen van stofexplosies. Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Keizersberg bestaat in de silo's waar dier- en/of plantaardig meel wordt opgeslagen of in de nabijheid daarvan, door de aanwezigheid van vrijgekomen en rondwarrelend stof de kans dat dit stof tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stof ontploffingsgevaar zijn vanaf 1 juli 2003 verankerd in de Arboret en het Arboret. Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de ri&e voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenszone-indeling. De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie.

Om deze reden worden ten aanzien van stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden. Op grond van het Arbobesluit moet, indien er kans is op gas- en stofontploffingsgevaar, een risico-inventarisatie worden uitgevoerd en zal zonodig een gevaarzone-indeling moeten worden gemaakt en explosieveiligheidsdocumenten worden opgesteld. Omdat er geen externe veiligheidseffecten ten gevolge van een stofexplosiegevaar buiten de inrichting zijn te verwachten beperken wij de voorschriften tot het aanbrengen en keuren van een aardingsinstallatie bij de opslagtanks.

9.7 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de 'rest' risico's in voldoende mate worden beheerst.

10 Geluid

10.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in bijlage 15 van de aanvraag (Akoestisch onderzoek Keizersberg Diervoeders aan de Groesvlaas 7 te Milheeze, kenmerk 8.4878, d.d. 9 juni 2011).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

10.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De gemeente Gemert-Bakel heeft conform hoofdstuk 3 (tabel 3.2) van de Handreiking het beleid voor industrielawaai vastgelegd in de Nota geluid voor bedrijven Gemert-Bakel d.d. mei 2007. Deze nota is door het college van B&W vastgesteld op 4 juni 2007. Deze nota is een gemeentelijke nota industrielawaai als bedoeld in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (zie ook ABRvS 7 januari 2009, 200800362/1 en ABRvS 15 april 2009, 200802417/1). De geluidsbelasting is aan deze nota getoetst.

In de gemeentelijke nota wordt de omgeving van Keizersberg aan de Groesvlaas 7 te Milheeze getypeerd als 'landelijk gebied met veel agrarische activiteiten'. Voor deze omgeving definieert de nota een toetsingskader van 45 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Aan de richtwaarde/grenswaarde uit deze nota kan aanvraagster, na het aanbrengen van een geluidscherm rondom de condensor van machinekamer 1 en een nabijstaande ventilator van machinekamer 1, voldoen.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. Tevens hebben wij de door aanvraagster in het akoestisch onderzoek voorgestelde maatregel in de voorschriften vastgelegd. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte, met inachtneming van genoemde aanvullende maatregel.

10.3 Maximaal geluidsniveau (LA_{max})

In de gemeentelijke nota wordt aangegeven dat de maximale geluidsniveaus bij geluidgevoelige bestemmingen beperkt moeten blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode.

Het akoestisch rapport beschrijft dat na het treffen van een organisatorische geluidreducerende maatregel aan deze waarden wordt voldaan. De organisatorische maatregel houdt in dat in de nachtperiode de noordwestelijke uitrit (de uitrit die het meest nabij de woning Kattenvlaas 1a ligt) niet mag worden gebruikt door vrachtwagens. De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd, evenals de genoemde maatregel.

10.4 Indirecte hinder

In de gemeentelijke nota wordt verwezen naar de zogenaamde schrikkelcirculaire d.d. 29 februari 1996. Daarin is een voorkeursgrenswaarde opgenomen van 50 dB(A) in de dagperiode, 45 dB(A) in de avondperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode. Gezien de hoeveelheid verkeer van en naar de inrichting kan worden gesteld dat aan deze norm wordt voldaan.

10.5 Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijme met inachtneming van aanvullende maatregelen.

11 Geur

11.1 Landelijk beleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 4.4 in de NeR opgenomen.

In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder.

Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als acceptabel wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3.6 van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR), benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het acceptabel hinderniveau. De NeR is in de Regeling omgevingsrecht (bijlage 1, tabel 2) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een 'bijzondere regeling' opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het acceptabele hinderniveau vast.

11.2 Bijzondere regelingen geur

In de NeR zijn voor diverse bedrijfstakken ‘bijzondere regelingen’ (hierna ook wel aangeduid met ‘BR’) opgenomen. In deze bijzondere regelingen zijn op basis van bedrijfstakstudies concrete maatregelpakketten en/of acceptabele hinderniveaus vastgesteld. De wijze waarop met bijzondere regelingen moet worden omgegaan is beschreven in de hindersystematiek. Voor de overige bedrijven is het aan het bevoegd gezag om aan de hand van de hindersystematiek te komen tot een afweging van het acceptabel geurhinderniveau.

De inrichting van Keizersberg behoort niet tot één van de branches waarvoor een bijzondere regeling is vastgesteld. Dat betekent dat volgens de hindersystematiek van de NeR getoetst moet worden aan het algemene toetsingskader uit de NeR.

11.3 Provinciaal beleid

Het geurbeleid volgens de NeR bestaat uit de volgende beleidslijnen:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen op basis van het BBT-principe afgeleid;
- voor bepaalde branches is het hinderniveau bepaald en in een ‘bijzondere regeling’ (hierna: BR) vastgelegd;
- de mate van hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegde gezag.

Het bedrijf valt niet onder een BR. Om die reden wordt aangesloten bij de algemene werkwijze van de provincie Noord-Brabant. Deze werkwijze is een uitwerking van de algemene hindersystematiek van de NeR op basis van de laatste relevante inzichten. De werkwijze is verwoord in onze ‘Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunning industriële bedrijven Noord-Brabant’, die op 1 november 2011 door ons is vastgesteld. Publicatie van deze beleidsregel heeft plaatsgevonden op 2 november 2011 in het Provinciaal blad van Noord-Brabant (ISSN: 0920-1408). Wanneer voldaan wordt aan onze beleidsregel, mag worden aangenomen dat de inrichting in werking is conform de BBT.

Ons toetsingskader is niet gebaseerd op één norm maar op een afwegingstraject dat wordt afgebakend door een grens- en een richtwaarde voor de hedonisch gewogen geurbelasting. De richtwaarde geeft de situatie aan waarbij aanvaardbare hinder optreedt. De grenswaarde geeft de grens aan waarboven ernstige hinder is te verwachten. De grens- en richtwaarden (geurnormen) worden uitgedrukt in percentielwaarden (98-percentiel en 99,99-percentiel). Geurnormen op basis van percentielwaarden betekent dat op een bepaalde plaats een bepaalde geurconcentratie een bepaald aantal uren per jaar niet mag worden overschreden, en omgekeerd, dus ook een aantal uren per jaar wel mag worden overschreden.

Bij het uiteindelijk vaststellen van het acceptabel hinderniveau spelen ook lokale factoren, zoals hindersignalen, een rol. Er zijn door ons geen geurklachten ontvangen over Keizersberg. Daarnaast maken wij in onze beoordeling van het hinderniveau onderscheid in bestaande, nieuwe en gewijzigde situaties. Voor nieuwe situaties gelden strengere normen dan voor bestaande situaties.

11.4 Toetsingskader

Het rapport bevat geen berekening van de geurbelasting als gevolg van de reeds vergunde activiteiten. Het is dus niet mogelijk om een vergelijking te maken tussen de geurbelasting als gevolg van de vergunde en de aangevraagde activiteiten. In dat geval dient de situatie te worden

beoordeeld volgens een strengere norm, die wij normaliter toepassen voor nieuwe bedrijven en waarbij dus géén sprake is van bestaande rechten. De onderstaande tabel toont het beoordelingskader waar de geurbelasting als gevolg van de aangevraagde situatie aan getoetst dient te worden.

Categorie	P98 [ouE(H)/m ³]		P99,99 [ouE(H)/m ³]	
	Richtwaarde	Grenswaarde	Richtwaarde	Grenswaarde
Wonen	0,5	1	5	10
Gemengd	1	2	10	20
Overig	-	10	-	100

De richtwaarde is het uitgangspunt voor de beoordeling. Overschrijding van de richtwaarde is mogelijk tot maximaal de bovenwaarde en alleen op basis van een bestuurlijke afweging. Bij zo'n bestuurlijke afweging kunnen het klachtenpatroon, inzet van Beste Beschikbare Technieken, mogelijkheden voor extra maatregelen, de lokale situatie met onder meer de planologische situatie en de historie van het bedrijf in zijn omgeving een rol spelen.

11.5 Beste beschikbare technieken

We hebben de aanvraag getoetst aan verschillende BREF's. Uit de aanvraag blijkt dat alle relevante BBT-maatregelen worden getroffen. Op basis van deze documenten worden de volgende geurreducerende maatregelen beschouwd als de beste beschikbare technieken:

- Invriezen van dierlijke restproducten;
- Snelle verwerking van verse dierlijke restproducten;
- Centrale afzuigen van de voederkeuken, de vier stortputten en het vulpunt, en alle geurrelevante afgassen.

11.6 Beoordeling en conclusie

Vergunning wordt aangevraagd voor de productie van 120.000 ton diervoeders voor pelsdieren per jaar. In de inrichting vinden de volgende geurrelevante processen plaats:

- Emissie als gevolg van de aanvoer van dierlijke restproducten;
- Emissie als gevolg van de (dier)voederkeuken;
- Emissie als gevolg van de afvoer van gereed product.

Bijlage 13 van de aanvraag bevat een geurrapportage "Geuronderzoek Keizersberg Milheeze" door Adviesburo Blauw met kenmerk: BL2011.5530.01-V03 d.d. 10 juni 2011. Uit het bij de aanvraag gevoegde geurrapport blijkt dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het acceptabel geurhinderniveau. In het geurrapport is gemeten bij de bestaande en nu aangevraagde situatie. De uitkomst van het geurrapport hebben wij in de voorschriften vastgelegd. Omdat Keizersberg onder de werkingssfeer van de IPPC-richtlijn valt (en dus een zogenaamde gpbv-installatie heeft) zijn wij genoodzaakt om op grond van artikel 5.5 lid 4 van het Besluit omgevingsrecht een controlevoorschrift te verbinden aan deze vergunning. Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten voor een acceptabel geurhinderniveau zorgen en dus vergunbaar zijn. De activiteiten zorgen voor een acceptabel (geur)hinderniveau in de omgeving en de beste beschikbare technieken worden toegepast. In de voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

12 Lucht

12.1 Directwerkende eisen

Wij beoordelen de emissies naar de lucht volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR). De aanwezige gasgestookte verwarmingsinstallaties vallen onder de werkingssfeer van het Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties milieubeheer (BEMS). Dit besluit heeft een rechtstreekse werking. Daarom zijn in deze vergunning geen eisen ten aanzien van de emissies van deze stookinstallaties opgenomen.

12.2 BBT Afwegingen luchtemissies

De aangevraagde emissies zijn getoetst aan de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). Deze richtlijn, die de BBT voor het beperken van luchtemissies beschrijft, wordt landelijk toegepast als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtemissies. Bovendien is op de aangevraagde activiteiten de BREF op- en overslag bulkgoederen van toepassing. Hierin worden ook eisen aan de luchtemissies gesteld.

De maatregelen genoemd in paragraaf 3.8 van de NeR (Diffuse stofemissies bij op- en overslag en bewerking van stuifgevoelige goederen) zijn specifiek dan de BBT's in paragraaf 5.4 van de BREF (Transport en verlading van vaste stoffen). Bij vergunningverlening moet rekening worden gehouden met de maatregelen in de BREF en de bijzondere regeling in de NeR.

Er vindt binnen de inrichting geen continue emissie naar de lucht plaats. Eventueel stofproducerende activiteiten vinden inpassing plaats. Incidenteel treden de volgende emissies naar de lucht op:

- Stofemissie bij vullen van de (dierlijke) meelsilo's;
- Transportbewegingen van en naar de inrichting van vrachtwagens en personenauto's.

In de aanvraag is voor de ontluchting van de 4 meelsilo's een stoffilter opgenomen ter beperking van de stofemissie tijdens het vullen van deze silo's. Deze techniek wordt in paragraaf 3.8 van de NeR en in de BREF als BBT aangemerkt. Met toepassing van de genoemde techniek wordt volgens het luchtkwaliteitsonderzoek in bijlage 12 van de aanvraag (Geurts Technisch Adviseurs BV, kenmerk 8.4878, d.d. 2 november 2010) een stofemissie van maximaal 5 mg/m³ bereikt. Volgens paragraaf 2.4.1 van de NeR is voor de emissie van stof een vrijstelling van het stellen van emissie-eisen bij een jaarvracht die kleiner is dan 100 kg/jaar. De stofemissie bij aanvraagster, als gevolg van het vullen van de silo's, bedraagt 780 gram/jaar en ligt dus ver onder de grens van de vrijstellingsregeling uit de NeR. Wij hebben derhalve geen voorschriften gesteld aan de maximale stofemissie. In samenhang met de in de aanvraag genoemde voorzieningen wordt hiermee voldaan aan BBT.

12.3 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

In deze paragraaf worden de concentraties van NO₂ en PM₁₀ aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ en PM₁₀ uitstoten. De andere stoffen die in § 1 t/m 7 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn genoemd (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen) worden niet door bronnen behorend tot de inrichting geëmitteerd.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, aangezien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in bijlage 2 van de Wm. Dit blijkt uit de berekeningen die zijn uitgevoerd en als bijlage bij de aanvraag zijn gevoegd.

13 Verruimde reikwijdte

13.1 Preventie

Een belangrijk onderdeel van het omgevingsrecht is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan. Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

13.2 Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen. De Wabo verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

Het totale drinkwaterverbruik van aanvraagster bedraagt minder dan 5000 m³ per jaar. Er is zodoende geen sprake van een relevant drinkwaterverbruik. Verder zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van dit verbruik. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

14 Overige aspecten

14.1 Algemeen (artikel 5.7 lid 1 Bor)

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen (artikel 2.22 Wabo jo. 5,7 lid 1 Bor) zijn voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van ongevallen (artikel 5.7 lid 1 Bor), zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn in paragraaf 3.6 van deze vergunning voorschriften opgenomen. Deze voorschriften blijven gedurende 3 jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking.

14.2 Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze integriteitstoets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

15 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: GELUIDIMISSIEPUNTEN

BIJLAGE 2: ERFBEPLANTINGSPLAN

BIJLAGE 3: BEGRIPPEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

ACCEPTABEL HINDERNIVEAU:

De resultante van het uitgebreide afwegingsproces uitgevoerd door het bevoegde bestuursorgaan.

De aspecten die bij dit proces een rol kunnen spelen zijn de historie van de inrichting in zijn omgeving, de aard en de waardering van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de hinder en (mogelijke) emissies, de technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen, de consequenties voor de werkgelegenheid, etc.

AFVALSTOFFEN:

Afvalstoffen in de zin van de Wet milieubeheer.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSRIOLERING:

Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbare riolering of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

BEOORDELINGSHOOGTE:

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

CONTROLEPUNT (T.B.V. GELUID):

Punt om ten behoeve van het controleren van de vergunning een geluidmeting te kunnen uitvoeren.

CUR/PBV:

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 44:

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 51:

Milieutechnische ontwerpcriteria voor bedrijfsrioleringen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

DIFFUSE EMISSIES:

1. Emissies door lekverliezen.
2. Emissies van oppervlaktebronnen

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEURBELASTING:

De hoeveelheid geur in de leefomgeving. Dit is de geurconcentratie uitgedrukt in Europese odourunits per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_E/m^3 als x-percentiel).

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afalstoffen zoals aangewezen in de regeling Europese afvalstoffenlijst (Eural).

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Indien sprake is van een opslag volgens CPR 15-1, 15-2, of 15-3:

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

IMMISSIE:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{Ar},L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 3398:

Buitenriolering - Onderzoek en toestandsbeoordeling van objecten.

NEN 3399:

Buitenriolering - Classificatiesysteem bij visuele inspectie van objecten.

NEN 5725:

Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek.

NEN 5740:

Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond.

NEN 6414:

Water en slib - Bepaling van de temperatuur.

NEN 6487:

Water - Titrimetrische bepaling van het sulfaatgehalte.

NEN 6671:

Afvalwater en slib - Gravimetrische bepaling van het gehalte aan petroleumether extraheerbare oliën en vetten - Soxhlet extractie.

NEN 6672:

Afvalwater - Gravimetrische bepaling van het gehalte aan petroleumether extraheerbare oliën en vetten - Directe extractie.

NEN 6672/C1:

Afvalwater - Gravimetrische bepaling van het gehalte aan petroleumether extraheerbare oliën en vetten - Directe extractie. Correctieblad.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 13725:

Lucht - Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

NEN-EN 14181:

Emissies van stationaire bronnen - Kwaliteitsborging van geautomatiseerde meetsystemen.

NEN-EN 15259:

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlokaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NEN-EN 1825-1 :

Vetafscheiders en slibvangputten - Deel 1: Ontwerp, eisen en beproeving, merken en kwaliteitscontrole.

NEN-EN 1825-2:

Vetafscheiders en slibvangputten - Deel 2: Bepaling van nominale afmeting, installatie, functionering en onderhoud.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-EN-ISO/IEC 17020:

Algemene criteria voor het functioneren van verschillende soorten instellingen die keuringen uitvoeren.

NEN-EN-ISO/IEC 17025:

Algemene eisen voor de bekwaamheid van de beproevings- en kalibratielaboratoria.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO 10523:

Water - Bepaling van de pH.

NEN-ISO 22743:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysesysteem (CFA).

NEN-ISO 22743/C1:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysesysteem (CFA). Correctieblad.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

NUTTIGE TOEPASSING:

Handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. De belangrijkste handelingen zijn het als product of als materiaal opnieuw gebruiken van een afvalstof in dezelfde of een andere toepassing en het toepassen van een afvalstof met een hoofdgebruik als brandstof.

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENINGEN:

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

RENDABELE MAATREGELEN:

Naar keuze van de inrichting ofwel:

1. maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of
2. maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

VLUCHTIGE ORGANISCHE STOF:

Organische verbinding die bij 293,15 K een dampspanning van 0,01 kPa of meer heeft of onder de specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid heeft, waarbij voor de toepassing van dit besluit de fractie creosoot die deze dampspanning overschrijdt bij 293,15 K, als een VOS geldt.

VOS:

Vluchtige Organische Stoffen; stoffen als bedoeld in het Oplosmiddelenbesluit omzetting EG-VOS-richtlijn milieubeheer.

WERKBOEK WEGEN NAAR PREVENTIE:

Aanpak preventie in het kader van de Wet milieubeheer voor Vervoer, Water, Afval en Energie (Infomil april 2006, kenmerk 3IM06PDO10 PREVENTIE).

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.