

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Op de op 26 september 2013 bij hen binnengekomen
aanvraag van Merck Sharp&Dohme BV om vergunning
krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
(Wabo) voor het plaatsen van een natronloogtank en een
water/glycoltank met bijbehorende faciliteiten, uitgevoerd
op de locatie De Geer aan het Veersemeer 4 te Oss.

Ons kenmerk
C2129675/3506725

Tilburg, 17 december 2013.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



ing. G.T.P.C. Langenhuijsen, afdelingsmanager Industriële Omgeving
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
3 Rechtsmiddelen	3
PROCEDURELE ASPECTEN	5
1 Gegevens aanvrager	5
2 Projectbeschrijving	5
3 Huidige vergunnings situatie	5
4 Bevoegd gezag	6
5 Volledigheid van de aanvraag	6
6 Procedure (regulier)	6
7 Adviezen	6
VOORSCHRIFTEN	7
1 Bouwen	7
1.1 Algemeen	7
1.2 Meldingsplicht	7
2 Milieu	7
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	9
1 Bouwen	9
1.1 Inleiding	9
1.2 Toetsing	9
2 Milieuneutraal	9
2.1 Kader voor de beoordeling	9
2.2 Milieuaspecten	10
2.3 Beoordeling	10
3 Conclusie	11

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 30 september 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van

Merck Sharp&Dohme BV. De aanvraag gaat over de locatie De Geer aan het Veersemeer 4 te Oss. Het verzoek betreft het plaatsen van een natronloogtank en een water/glycoltank met bijbehorende faciliteiten. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer C2131108 en op het Omgevingsloket Online (OLO) onder nummer 857199.

In de aanvraag wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:
 - het plaatsen van een natronloogtank en een water/glycoltank met bijbehorende faciliteiten, (artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo);
 - het milieuneutraal veranderen van de inrichting of het milieuneutraal veranderen van de werking van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e)
- dat de aanvraag welke is geregistreerd in het Omgevingsloket Online (OLO) onder nr. 857199 onderdeel uitmaakt van deze vergunning.
- aan deze vergunning de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in deze vergunning.

3 Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen.

De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Arrondissementsrechtbank te 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 30 september 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Merck Sharp&Dohme BV aan het Veersemeer 4 te Oss. De aanvraag heeft betrekking op de locatie De Geer.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen van een natronloogtank en een water/glycoltank met bijbehorende faciliteiten, op de locatie De Geer. Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit bouwen en milieuneutraal veranderen. De aanvraag is ingediend via het Omgevingsloket Online (OLO) onder nr. 857199.

3 Huidige vergunnings situatie

Op 21 mei 2007, kenmerk 1299601 hebben wij aan Organon BioSciences Nederland BV (huidige naam is Merck Sharp&Dohme BV) een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor het ontwikkelen en produceren van farmacologische actieve grondstoffen voor de farmaceutische industrie, gelegen aan het Veersemeer 4 te Oss.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- Melding van 11 augustus 2010 voor het uitbreiden van de parkeerplaats voor personenauto's bij ingang Noord;
- Melding van 28 september 2010 voor het uitbreiden van gebouw BE en het plaatsen van een condensor op gebouw BE.

Bij besluit van 24 maart 2004 is aan MSD / NV Organon een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend voor lozingen via de gemeentelijke riolering van Oss op de rioolwaterzuiveringsinstallatie Oijen, in beheer bij Waterschap Aa en Maas. Deze vergunning is gewijzigd op 29 augustus 2004.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. De provincie Noord-Brabant is na de inwerking treding van de Waterwet voor de indirecte lozingen het bevoegd gezag. Het Waterschap Aa en Maas is wettelijk adviseur voor deze lozing.

Alle bovengenoemde vergunningen zijn met de in werking treding van de Wabo op 1 oktober 2010 omgezet in omgevingsvergunningen. Uitgezonderd hiervan zijn de directe lozingen, deze wateraspecten zijn omgezet in een Waterwetvergunning.

Sinds de in werking treding van de Wabo zijn diverse vergunningen verleend voor bouwen, slopen en milieuneutrale activiteiten.

4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.a5 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is. Het BRZO '99 (verplichting tot het opstellen van een veiligheidsrapport) is van toepassing, vanwege het overschrijden van de zogenaamde hoge drempelwaarde (kolom 3) voor de stofcategorie zeer licht ontvlambaar (meer dan 50 ton).

5 Volledigheid van de aanvraag

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

6 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op Internet (www.brabant.nl en www.overheid.nl).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen

met maximaal 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is op 22 november 2013 kennis gegeven op www.brabant.nl.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies aan de gemeente Oss, het Waterschap Aa en Maas en de Brandweer Brabant-Noord gezonden. De gemeente Oss heeft op 11 november 2013 positief geadviseerd op de aanvraag. Op 12 november 2013 hebben wij een positief advies van de Brandweer Brabant Noord ontvangen. Het Waterschap Aa en Maas heeft op 24 oktober 2013 meegedeeld dat gezien de aanvraag zij het niet nodig vindt om een advies uit te brengen.

VOORSCHRIFTEN

1 Bouwen

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Oss en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
- 1.1.2 De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
- 1.1.3 Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.

1.2 Meldingsplicht

- 1.2.1 De volgende werkzaamheden moeten aan Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor de start van het werk
leggen van de fundering	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	Uiterlijk drie dagen voor aanvang
Storten van beton	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	Uiterlijk drie dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor het beëindigen van het werk

2 Milieu

2.1 Geluid

- 2.1.1 Binnen drie maanden na ingebruikname van de installatie dient vergunninghouder inzichtelijk te maken dat de natronlooppomp voldoet aan de specificatie van een geluidsdrukkniveau $L_{pA} \leq 75$ dB(A) op 1 meter afstand. Dat kan middels een rapport met productinformatie van de pomp of door middel van een meting van de immissierelevante bronsterkte van de pomp in combinatie met bijbehorende berekening.

Het akoestisch rapport dient aan de Omgevingsdienst Midden en West-Brabant te worden voorgelegd.

2.2 Uitvoering van de opslagtank.

2.2.1 Een tank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor de opslag van natronloog of water/glycol moet zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd overeenkomstig de hierna genoemde paragrafen van de BRL-K 903/08, door een bedrijf dat op grond van die BRL daartoe is gecertificeerd:

- Deel I : 1.9; 3.1 t/m 3.17 (met uitzondering van 3.5, 3.7 en 3.12) ;
5.1 t/m 5.7;
- Deel II : 1.41;
- Deel III: 3.1 t/m 3.3.

Vergunninghouder mag in afwijking van het bovenstaande andere gelijkwaardige maatregelen treffen. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Bouwen

1.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing

De activiteit voldoet niet dan wel onduidelijk is of voldaan wordt aan de volgende voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012:

- Artikel 6.32 lid 1.

Dat met toepassing van artikel 2.7 van de Bor voorwaarden kunnen worden verbonden aan de omgevingsvergunning, waardoor wordt voldaan aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Oss. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "bedrijventerreinen Elzenburg-De Geer-Oss-2011" is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente Oss, gewijzigd vastgesteld op 25 juni 2009. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

2 Milieuneutraal

2.1 Kader voor de beoordeling

De milieuneutrale verandering heeft betrekking op het plaatsen van een natronloogtank en een water/glycoltank met bijbehorende faciliteiten. Voor wat betreft de relevante milieuaspecten hebben wij beoordeeld of er sprake is van een milieuneutrale verandering. Wij hebben hierbij met name het aspect bodem, geluid en externe veiligheid beoordeeld. Daarbij overwegen wij het volgende:

- de verandering is niet in overeenstemming met de voor de inrichting verleende vergunning of de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften, maar leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die de inrichting ingevolge de vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften mag veroorzaken;
- er bestaat geen verplichting tot het maken van een milieu-effectrapport;
- de veranderingen leiden niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

2.2 Milieuaspecten

2.2.1 Natronloogtank

In de bestaande situatie wordt natronloog aangevoerd in emballage (voorverpakt) van maximaal 1000 liter. Het gaat om natronloog in een concentratie van 50 gewicht-procent in water. Natronloog is basisch, corrosief en niet brandbaar. Door het plaatsen van een opslagtank voor natronloog bij het gebouw BB waar de natronloog gebruikt wordt, zijn veel minder handelingen en transporten nodig. De tank heeft een inhoud van 15 m³ en is uitgevoerd in RVS. Het vullen van de tank vindt plaats via een vaste leiding vanaf de laad/losplaats bij tankpark GA. De laad/losplaats bij GA beschikt reeds over de benodigde milieuvoorzieningen.

De tank is voorzien van een overvulbeveiliging, onluchtingsleiding en een vloeistofdichte tankput.

2.2.2 Water/glycoltank (50/50 gewichtsprocent)

De water/glycoltank heeft een inhoud van 20 m³ en is uitgevoerd in RVS. De tank maakt onderdeel uit van een gesloten koelsysteem. De tank wordt dan ook aangemerkt als een buffertank.

2.2.3 Tankput

De tanks worden geplaatst in separate vloeistofdichte tankputten met opvangcapaciteit van de gehele tank plus 10%. Door deze maatregelen wordt voldaan aan de NRB 2012.

2.2.4 Externe veiligheid

De toename van de opslag van de vloeistof natronloog en het mengsel water/glycol heeft geen invloed op de externe veiligheid. De risicocontour 10⁻⁶/jaar is niet gewijzigd.

In het advies van de brandweer wordt opgemerkt dat gebouw BB beschikt over een sprinklerinstallatie. Voor de sprinklerinstallatie wordt te zijner tijd een nieuw/aanvullend uitgangspunten (UPD) document opgesteld. De brandweer raadt aan om bij het opstellen van het UPD rekening te houden met de pompen voor water/glycol en natronloog. Zij adviseert een automatische sturing voor uitschakeling in geval van een sprinkler/brandalarm.

2.2.5 Geluid

Ten behoeve van het verpompen van het natronloog wordt een pomp gebruikt. Deze pomp staat in de tankput. Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd. Uit de aanvraag blijkt dat de toename van het geluidniveau van de pomp niet leidt tot overschrijdingen van de vergunde waarden in de dag-, avond- en nachtperiode. Voor de pomp is echter wel een controle voorschrift opgenomen na ingebruikname van de installatie.

2.3 Beoordeling

De aanvraag is beoordeeld op de relevante milieuaspecten. Het realiseren van een natronloogtank en een water/glycoltank past binnen de milieu hygiënische randvoorwaarden van de vigerende vergunning.

De natronloogtank heeft als bijkomend voordeel dat er geen transporten meer plaatsvinden met natronloog in emballage en dat de werkwijze veiliger wordt. Dat heeft een gunstig effect op veiligheid.

In de revisievergunning van 21 mei 2007 zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben

op bovengrondse tanks met gevaarlijke stoffen.

De relevante voorschriften, bijvoorbeeld uit hoofdstuk 13.7, zijn rechtstreeks van toepassing. Aanvullend daarop zijn in deze beschikking enkele voorschriften opgenomen over geluid en de uitvoering van de opslagtanks.

3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Ten aanzien van de milieuneutrale aspecten hebben wij de milieugevolgen beoordeeld en er is geen sprake van andere of grotere milieugevolgen.

In deze beschikking zijn voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.