

## **Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

Ons kenmerk

C2096302/3592632

op de op 5 oktober 2012 bij hen binnengekomen verzoek van de Stichting Vergunning Moleneind aan de Kloosterstraat 6 te Oss tot het wijzigen van de voorschriften van de vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de locatie Moleneind.

De te wijzigen voorschriften hebben betrekking op het meet- en registratiesysteem van VOS (organische oplosmiddelen).

Tilburg, 26 mei 2014.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

ba.



ing. G.T.P.C. Langenhuijsen, afdelingsmanager Industriële Omgeving  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

## **INHOUDSOPGAVE**

|                                                                   |           |
|-------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING</b>                                | <b>3</b>  |
| 1 Onderwerp                                                       | 3         |
| 2 Besluit                                                         | 3         |
| 3 Rechtsmiddelen                                                  | 4         |
| <b>PROCEDURELE ASPECTEN</b>                                       | <b>5</b>  |
| 1 Gegevens aanvrager                                              | 5         |
| 2 Projectbeschrijving                                             | 5         |
| 3 Huidige vergunning situatie                                     | 5         |
| 4 Bevoegd gezag                                                   | 6         |
| 5 Volledigheid van de aanvraag                                    | 6         |
| 6 Procedure (uitgebreid)                                          | 7         |
| 7 Adviezen                                                        | 7         |
| 8 Ter inzage legging van de ontwerp beschikking                   | 7         |
| 9 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerp beschikking             | 8         |
| <b>VOORSCHRIFTEN MILIEU</b>                                       | <b>9</b>  |
| <b>1 Oplosmiddelboekhouding</b>                                   | <b>9</b>  |
| 1.1 Vervallen passage uit voorschrift 2.1.3 van revisievergunning | 9         |
| 1.2 Nieuwe passage in voorschrift 2.1.3 van revisievergunning     | 9         |
| <b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN</b>                                  | <b>10</b> |
| <b>1 Toetsingskader milieu</b>                                    | <b>10</b> |
| 1.1 Inleiding                                                     | 10        |
| <b>2 Oplosmiddelboekhouding VOS</b>                               | <b>10</b> |
| 2.1 Activiteitenbesluit                                           | 10        |
| 2.2 Huidige situatie                                              | 10        |
| 2.3 Gevolgen van de wijziging                                     | 11        |
| 2.4 Conclusie                                                     | 11        |
| <b>3 Conclusie</b>                                                | <b>11</b> |

## **BESLUIT**

### **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

#### **1 Onderwerp**

Wij hebben op 5 oktober 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de Stichting Vergunning Moleneind (hierna SVM). Het betreft het verzoek tot wijzigen van voorschriften van de vergunning betreffende de opslag van gevaarlijke stoffen in bovengrondse tanks en het meet- en registratiesysteem van VOS (organische oplosmiddelen). De aanvraag gaat over de inrichting aan de Kloosterstraat 6 te Oss. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer C2096302 en op het Omgevingsloket Online (OLO) onder nr. 585763.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo (milieu).

#### **2 Besluit**

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende wijziging:

- Het wijzigen van de toetsingsfrequentie van de oplosmiddelboekhouding van vluchtige organische stoffen (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo); Hiertoe wordt voorschrift 2.1.3 uit de vergunning van 12 oktober 2004 met kenmerk 1032877 gewijzigd.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en bepalingen van deze vergunning niet anderszins bepalen.

| Naam bijlage                    | Onderwerp                                                                            |
|---------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| Brief met kenmerk 110103-121003 | Verzoek tot wijziging voorschriften locatie Moleneind                                |
| Brief met kenmerk GSEOSS-81-35  | Gedeeltelijk intrekken van het verzoek tot wijziging voorschriften locatie Moleneind |

- aan deze vergunning de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk voorschriften van deze vergunning.

De vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

### **3 Rechtsmiddelen**

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen.

De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl).

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

## **PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1 Gegevens aanvrager**

Op 5 oktober 2012 hebben wij van een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van de Stichting Vergunning Moleneind. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Moleneind te Oss.

### **2 Projectbeschrijving**

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is als volgt te omschrijven: het verzoek tot wijzigen van voorschriften van de vergunning betreffende de opslag van gevaarlijke stoffen in bovengrondse tanks en het meet- en registratiesysteem van VOS.

In de vigerende vergunning zijn voor bovengrondse tanks voorschriften opgenomen die verwijzen naar de CPR 9-2. Het verzoek gaat over twee tanks voor azijnzuuranhydride en twee tanks voor azijnzuur. Alle tanks hebben een inhoud van 10 m<sup>3</sup>. Per maart 2005 is de CPR 9-2 vervangen door de PGS 29. Daarnaast zijn er in de herziening van de PGS 29 in 2008 extra voorschriften opgenomen om de veiligheid beter te kunnen borgen. In de aanvraag worden de bestaande voorzieningen getoetst aan de PGS 29. Tevens worden aanvullende voorzieningen voorgesteld om aan het beschermingsniveau van PGS 29 te kunnen voldoen.

Het tweede aspect van de aanvraag betreft de oplosmiddelenboekhouding die wordt opgesteld vanwege de emissies van vluchtige organische koolwaterstoffen (VOS). Teneinde te kunnen borgen dat voldaan wordt aan de eisen van het oplosmiddelbesluit toetst SVM in de huidige situatie zes maal per jaar of voldaan wordt aan de emissiestreefwaarde en de emissiegrenswaarde van de vergunning. SVM voldoet ruim aan de emissie-eisen uit de vergunning en verzoekt daarom de toetsingsfrequentie terug te brengen naar vier maal per jaar.

Lopende de procedure heeft SVM het verzoek tot wijziging van de voorschriften voor bovengrondse tanks die verwijzen naar de CPR 9-2 ingetrokken.

Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

### **3 Huidige vergunning situatie**

Voor de inrichting is op 12 oktober 2004 een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend, deze vergunning is op 8 februari 2005 van kracht geworden met uitzondering van de voorschriften 4.1.1 t/m 4.1.3 die op 6 maart 2006 van kracht zijn geworden.

Op 10 mei 2007 hebben wij een vergunning verleend voor een uitbreiding van de locatie Moleneind met de sectie Desso House. Bovendien hebben wij op 23 oktober 2009 de vergunning ambtshalve gewijzigd in verband met het aanpassen van de risicocontour. Tenslotte hebben wij op 4 juni 2010 een vergunning verleend voor het oprichten van een nieuw laboratoriumgebouw en het wijzigen van de inrichtingsgrenzen als gevolg van de verkoop van kantoorgebouw KE



Daarnaast hebben wij diverse meldingen geaccepteerd voor onder meer de realisatie van een parkeerplaats, de ombouw van het centrale heetwatersysteem naar een decentraal verwarmingssysteem van de gebouwen en het vervangen van de verouderde koelsystemen door nieuwe systemen, het verplaatsen van methanolbuffertanks en het uitbreiden van de inrichtingsgrens met het voormalige "Mozes terrein".

Bij besluit van 13 oktober 2004, is aan MSD een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend voor o.a. de lozing van (bedrijfs)afvalwater en hemelwater via de gemeentelijke riolering van Oss op de rioolwaterzuiveringsinstallatie Oijen, in beheer bij Waterschap Aa en Maas.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. De provincie Noord-Brabant is na het in werking treden van de Waterwet voor de indirecte lozing (via de riolering op de rioolwaterzuiveringsinstallatie) het bevoegd gezag. Het waterschap Aa en Maas is wettelijk adviseur voor deze lozing.

Alle bovengenoemde vergunningen zijn met de in werking treding van de Wabo op 1 oktober 2010 omgezet in omgevingsvergunningen.

Sinds de in werking treding van de Wabo zijn diverse vergunningen verleend voor bouw- en sloopactiviteiten en milieuneutrale veranderingen.

#### **4 Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 b, 1.3 d, 28.4.a.5.° 28.4.c.2° van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is. Het BRZO '99 (verplichting tot het opstellen van een veiligheidsrapport) is van toepassing, vanwege het overschrijden van de zogenaamde hoge drempelwaarde (kolom 3) van bijlage 1.

#### **5 Volledigheid van de aanvraag**

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een volledige aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Op 1 maart 2013 heeft SVM de aanvraag aangevuld met de informatie dat de beide azijnzuuranhydridetanks per maart 2013 buiten gebruik worden gesteld.

Op 4 juni 2013 hebben wij van SVM het verzoek ontvangen voor de intrekking van het onderdeel om de voorschriften te wijzigen met betrekking tot de opslag van K2-vloeistoffen in bovengrondse tanks. SVM memoreert dat in de aanvraag de PGS 29 als richtlijn is genoemd als de van toepassing zijnde richtlijn voor de bovengrondse opslagtanks. In overleg met Infomil en met ons is gebleken dat de betreffende tanks qua voorschriften niet binnen een standaard PGS richtlijn vallen, maar maatwerk vereisen. Een nieuwe aanvraag zal worden ingediend.

## **6 Procedure (uitgebreid)**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

## **7 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Oss;
- Brandweer Brabant-Noord, afdeling risicobeheersing;
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Domein risicovolle bedrijven, Afdeling Handhaving Bedrijven te Den Haag;
- Arbeidsinspectie MHC team Zuid te Utrecht.

Naar aanleiding van ons verzoek om advies hebben wij de volgende reacties ontvangen.

- Op 6 november 2012 geeft de gemeente Oss aan geen noodzaak tot het uitbrengen van advies te zien;
- Op 15 november 2012 hebben wij via de email een reactie van ILT ontvangen.

Het advies van ILT betreft enkel opmerkingen over de bovengrondse tanks en is daarom niet meegenomen in de (ontwerp) beschikking.

## **8 Ter inzage legging van de ontwerp beschikking**

De kennisgeving over de ontwerp beschikking is gepubliceerd op [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl). Vervolgens heeft de ontwerp beschikking en bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage gelegen, vanaf 6 maart 2014 tot en met 17 april 2014, bij de gemeente Oss, Raadhuislaan 2 te Oss.

Naar aanleiding van de ontwerp beschikking zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, geen zienswijzen ingekomen.

## **9 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerp beschikking**

Ten opzichte van de ontwerp beschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.



## **VOORSCHRIFTEN MILIEU**

### **1 Oplosmiddelboekhouding**

#### **1.1 Vervallen passage uit voorschrift 2.1.3 van revisievergunning**

- 1.1.1 De toetsingsfrequentie van de voortschrijdende jaargemiddelde emissie van VOS betreft eenmaal per 2 maanden (zes maal per jaar).

#### **1.2 Nieuwe passage in voorschrift 2.1.3 van revisievergunning**

- 1.2.1 De toetsingsfrequentie van de voortschrijdende jaargemiddelde emissie van VOS betreft eenmaal per 3 maanden (vier maal per jaar).

## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **1 Toetsingskader milieu**

#### **1.1 Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van de Wabo vergunning van 10 augustus 2004 van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

### **2 Oplosmiddelboekhouding VOS**

#### **2.1 Activiteitenbesluit**

In het Activiteiten besluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en sindsdien is het Activiteitenbesluit ook van toepassing op inrichtingen met een IPPC installatie. Op type C inrichtingen die vergunningplichtig zijn, zijn bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De inrichting waarvoor de wijziging wordt aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

Het voormalige Oplosmiddelenbesluit is verwerkt in afdeling 2.11 Oplosmiddelen van het Activiteitenbesluit. Deze afdeling is van toepassing op SVM.

Artikel 2.32 van het Activiteitenbesluit geeft aan dat de oplosmiddelboekhouding moet voldoen aan de bij de Ministeriele Regeling gestelde eisen. In de artikelen 2.14 en 2.15 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen voor de oplosmiddelboekhouding.

Het voorschrift dat wij aan de vergunning hebben verbonden omvat meer dan in het Activiteitenbesluit is geregeld. Gelet hierop zijn wij van mening dat voorschrift 2.1.3 van de vigerende vergunning gewijzigd dient te worden.

#### **2.2 Huidige situatie**

Op SVM is afdeling 2.11 Oplosmiddelen van het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit onderdeel van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op de emissies van oplosmiddelen. De emissie van oplosmiddelen wordt door SVM bepaald met behulp van een oplosmiddelenboekhouding. In de oplosmiddelenboekhouding wordt nauwkeurig bijgehouden welke hoeveelheden van oplosmiddelen de inrichting binnenkomen en de inrichting verlaten. Via de balans wordt vastgesteld welke hoeveelheid oplosmiddel naar de lucht is geëmitteerd. Om invulling te geven aan de eisen van de oplosmiddelboekhouding is voor SVM een streef- en grenswaarde vastgelegd in de vergunning van 12 oktober 2004. Jaarlijks rapporteert SVM de emissie van oplosmiddelen in het Milieujaarverslag. Uit de jaarverslagen van de afgelopen vijf jaar blijkt dat SVM ruimschoots voldoet aan de streefwaarde van 350 ton oplosmiddelen per jaar.

### **2.3      Gevolgen van de wijziging**

In de huidige situatie wordt de voortschrijdende jaargemiddelde emissie van oplosmiddelen tweemaandelijks getoetst aan de streef- en grenswaarde uit de vergunning. Voor deze systematiek is gekozen om bij een (voorzienbare) overschrijding van de streefwaarde snel te kunnen reageren. Bij een overschrijding dient SVM te onderzoeken of er redelijkerwijs maatregelen getroffen kunnen worden. De afgelopen vijf jaar heeft zich een dergelijke situatie niet voorgedaan.

SVM verzoekt de toetsingsfrequentie van de oplosmiddelenboekhouding terug te brengen van tweemaandelijks naar driemaandelijks. Deze verandering van toetsingsfrequentie heeft geen invloed op de jaarlijkse emissie. Het terugbrengen van de frequentie heeft in theorie alleen invloed op de snelheid van het treffen van maatregelen bij een geconstateerde overschrijding. Nu echter gebleken is dat ten minste vijf jaar geen overschrijding is geconstateerd achten wij het aanvaardbaar de frequentie terug te brengen tot vier maal per jaar.

### **2.4      Conclusie**

Het verzoek van SVM om de toetsingsfrequentie te verlagen van zes maal per jaar naar vier maal per jaar heeft geen nadelige gevolgen voor het milieu. Het voorschrift wordt overeenkomstig het verzoek aangepast.

## **3          Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het wijzigen van de inrichting zijn er geen redenen om de aanvraag te weigeren.