

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 23 januari 2014 en 06 juni 2014 bij hen binnen gekomen
aanvragen fase 1 en fase 2 van Gasunie Transport Services B.V.,
om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,
voor de inrichting gelegen aan Ganzenweg 10 te Huisseling
(gemeente Oss)

ons kenmerk

00.139.018

14010603/14060447

plaats / datum

Tilburg, 28 januari 2014

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
teammanager Vergunningverlening Industriële Omgeving a.i.
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	4
1 Onderwerp	4
2 Besluit	4
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	6
1 Gegevens aanvrager	6
2 Projectbeschrijving	6
3 Huidige vergunnings situatie	6
4 Bevoegd gezag	6
5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
6 Uitgebreide procedure en zienswijzen	7
7 Adviezen en verklaring van geen bedenkingen	7
8 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	8
SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	9
1 Activiteitenbesluit	9
2 M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)	9
3 Natuurbeschermingswet 1998	9
VOORSCHRIFTEN MILIEU	11
1 Algemeen	11
1.1 Vergunde capaciteit	11
2 Externe veiligheid	11
2.1 Opslag ammonia	11
3 Geluid	12
3.1 Algemeen	12
4 Lucht	12
4.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen	12
4.2 Meten en registreren	13
VOORSCHRIFTEN OVERIGE ACTIVITEITEN	14
1 Bouwen	14
1.1 Doelvoorschriften	14
2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	15
2.1 Inrichting terrein	15
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	16
1 Toetsingskader milieu	16
1.1 Inleiding	16
1.2 Toetsing veranderen inrichting	16
2 Beste beschikbare technieken (BBT)	16

2.1	Algemeen	16
2.2	Concrete bepaling beste beschikbare technieken	17
2.3	Conclusies BBT	17
3	Bodem	18
3.1	Het kader voor de bescherming van de bodem	18
3.2	De bodembedreigende activiteiten	18
3.3	Beoordeling en conclusie	18
4	Externe veiligheid	18
4.1	Algemeen	18
4.2	Ammoniaopslag	19
4.3	Conclusies	19
5	Geluid	19
5.1	Algemeen	19
5.2	Conclusies	20
6	Lucht	20
6.1	Algemeen beleid	20
6.2	BBT afweging luchtemissies	20
6.3	Toetsingskader Activiteitenbesluit	21
6.4	Conclusies	22
7	Overwegingen bouwen	22
7.1	Inleiding	22
7.2	Toetsing	22
7.3	Conclusie	23
8	Overwegingen gebruiken van bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan	23
8.1	Inleiding	23
8.2	Toetsing	24
8.3	Conclusie	24
9	Conclusie	24

BESLUIT

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 23 januari 2014 (OLO-nummer 1152047) een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning ontvangen van Gasunie Transport Services B.V. (hierna: GTS). Het betreft het plaatsen van een SCR DeNOx-installatie. De aanvraag gaat over Ganzenweg 10 te Huisseling (gemeente Oss). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 14010603. De onderhavige aanvraag betreft fase 1.

In fase 1 wordt concreet verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1 lid onder c (het gebruiken van bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan).

Wij hebben op 6 juni 2014 (OLO-nummer 1140033) een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning ontvangen van Gasunie Transport Services B.V. (hierna: GTS). Het betreft het plaatsen van een SCR DeNOx-installatie met bijbehorende ammoniak-opslag en randapparatuur ten behoeve van de Rolls Royce Avon gasturbines 3.1 en 3.2 en beperking van bedrijfstijd van de overige gasturbines en gasmotoren tot maximaal 500 uur per jaar. De aanvraag gaat over Ganzenweg 10 te Huisseling (gemeente Oss). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 14060447. De onderhavige aanvraag betreft fase 2.

In fase 2 wordt concreet verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

In het onderhavige besluit wordt gelijktijdig op de aanvragen fase 1 en fase 2 beslist.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (plaatsen en in gebruik nemen van een SCR rookgasreiniger inclusief een bijbehorende ammoniak-opslag en randapparatuur), (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het gebruiken van bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - het veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo, juncto artikel 2.14, vijfde lid van de Wabo);

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- aanvraagformulier, OLO 1140033 d.d. 6 juni 2014;
 - beschrijving "Rotating Equipment Optimisation Project" (versie 0.2, 22 april 2014);
 - brief beoordeling voortoets NBwet van het Ministerie van Economische Zaken
Directoraat generaal Natuur, Directie Regio en Ruimtelijke Economie, kenmerk
DGNR-RRE/ 14070626;
 - Effectberekeningen voor ammonia opslag en verwerking in compressorstations,
DNV Doc. Nr/Report Nr:18H3IC3-1, datum 2013-10-17, Revisie 1;
 - Indelingstekening A-402-EA-6000, datum 2013-11-20;
 - Onderbouwing geluidemissie;
 - Aanvraagformulier OLO 1152047 d.d. 23 januari 2014;
 - Brief Anteagroup, 3 november 2014, projectnummer 11191-269748;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 Gegevens aanvrager

Wij hebben op 23 januari 2014 een aanvraag om een eerste fasebeschikking en op 6 juni 2014 een aanvraag om een tweede fasebeschikking als bedoeld in artikel 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft verzoeken van:
Gasunie Transport Services B.V., Concourslaan 17, 9727 KC Groningen.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- De Rolls Royce Avon gasturbines 3.1. en 3.2 worden voorzien van een SCR DeNOx-installatie met 25%-oplossing van ammoniak in water als reagent;
- Ten behoeve van de opslag van ammonia wordt een opslagtank opgesteld met een opslagvolume van 20 m³.
- Van de overige gasturbines en gasmotoren wordt de maximale bedrijfstijd beperkt tot maximaal 500 uur per jaar.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet.

3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en meldingen geaccepteerd:

- Revisievergunning Wet milieubeheer d.d. 20 oktober 2011, kenmerk 2822803.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3a van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

6 Uitgebreide procedure en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad of op andere wijze.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving gepubliceerd op internet: www.brabant.nl op 11 december 2014.

Van 12 december 2014 tot 23 januari 2015 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

7 Adviezen en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant;
- De Commissaris van de Koning van de provincie Noord-Brabant;
- De hoofdinspecteur Inspectie SZW;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oss;
- Waterschap Aa en Maas;

Naar aanleiding hiervan hebben wij het volgende advies ontvangen:

- Brandveiligheidsadvies van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (8 juli 2014, kenmerk U14 000318.jo).

Dit advies is betrokken in onze besluitvorming.

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a sub 3 van de Wabo, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad van Oss heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. In dit kader hebben wij op 25 juni 2014 een verzoek aan de gemeenteraad van Oss verzonden om binnen vijf weken een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven.

Op 7 november 2014 hebben wij van burgemeester en wethouders van de gemeente Oss een reactie, met kenmerk 2051495, ontvangen. Voor afwijkingen van het bestemmingsplan geldt dat de gemeenteraad van Oss bij besluit van 3 november 2011 (volgnummer: 2011-83) categorieën heeft aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is. Volgens dit besluit geldt dat geen verklaring van geen bedenkingen nodig is bij projecten voor in niet-stedelijk gebied gelegen bedrijven van 2 ha of minder. In het onderhavige geval is dus geen verklaring van geen bedenkingen nodig.

Burgemeester en wethouders van Oss geven in hun aan advies dat zij kunnen instemmen met de verlening van een omgevingsvergunning voor de bouw van een rookgasreiniger op het compressorstation in Ravenstein, onder voorwaarden. De overwegingen en voorwaarden zijn opgenomen in deze beschikking.

8 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

1 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen GTS vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

1. Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
2. Paragraaf 5.1 Grote stookinstallatie
3. afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

2 M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen, staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop hoefde bij de aanvraag geen aanmeldingsnotitie in het kader van een m.e.r.-beoordeling of een milieueffectrapport (MER) te worden overgelegd.

3 Natuurbeschermingswet 1998

Op grond van artikel 2, sub i van het Besluit vergunningen Natuurbeschermingswet 1998, juncto artikel 19d, vijfde lid van de Natuurbeschermingswet (Nbw) geldt dat de Minister van Economische Zaken het gevoegde gezag is voor de aanleg, uitbreiding en wijziging van het landelijk transportnet als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder n, van de Gaswet.

GTS heeft in januari 2014 ten behoeve van het project een voortoets op grond van de Nbw ingediend bij de minister van EZ. Uit de voortoets blijkt dat het project buiten de begrenzing van Natura 2000-gebieden wordt uitgevoerd. Hierdoor zijn directe effecten (areaalverlies en/of verstoring) op de in deze gebieden aanwezige beschermde habitats en vogels uitgesloten. Omdat het aantal draaiuren fors wordt verminderd, is verzekerd dat de stikstofemissie en daarmee de stikstofdepositie op de betrokken Natura 2000-gebieden per saldo niet zal toenemen ten opzichte van de vergunde situatie. Verslechtering van habitattypen en/of leefgebied van soorten kan op voorhand worden uitgesloten. Omdat de locatie Ravenstein op voldoende afstand van een Natura 2000-gebied ligt, dringen indirecte effecten van de werkzaamheden (optische verstoring en verstoring door geluid) niet door tot het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied. Effecten op beschermde soorten zijn dan ook uitgesloten.

Bij brief van 29 april 2014 (kenmerk DGNR-RRE/14070626) heeft de Minister van EZ op grond van de voortoets voor de locatie Ravenstein bepaald dat het project geen negatieve effecten heeft op de beschermde natuurwaarden van Natura 2000-gebieden, inclusief de meest nabij gelegen gebieden 'Gelderse poort' en 'Uiterwaarden Waal'. Voor het project is zodoende geen vergunning vereist op grond van de Nbw. Evenmin heeft een verklaring van geen bedenkingen te worden afgegeven in het kader van de door de provincie te verlenen omgevingsvergunning.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Algemeen

1.1 Vergunde capaciteit

- 1.1.1 De gasturbines en gaszuigermotoren met een nominaal thermisch ingangsvermogen van minder dan 50 MW mogen per jaar niet langer in werking zijn dan het aantal draaiuren zoals is aangegeven in de onderstaande tabel:

Machinecode	Max. draaiuren tot 1-1-2017	Max. draaiuren vanaf 1-1-2017
1-1 Rolls Royce Avon	4000	500
1-2 Rolls Royce Avon	2000	500
1-3 Rolls Royce Avon	2000	500
1-4 Rolls Royce Avon	2000	500
1-5 Rolls Royce Avon	2000	500
1-6 Rolls Royce Avon	2000	500
2-1 Delaval HVA 16	2000	500
2-2 Delaval HVA 16	2000	500
2-3 Delaval HVA 16	2000	500
2-4 Delaval HVA 16	2000	500
2-5 Delaval HVA 16	2000	500
2-6 Solar Centaur	500	500

- 1.1.2 Vergunninghoudster dient vanaf 1 januari 2017 van de gasturbines en gaszuigermotoren genoemd in de tabel in voorschrift 1.1.1 de bedrijfsuren te registreren.

2 Externe veiligheid

2.1 Opslag ammonia

- 2.1.1 De gehele installatie inclusief leidingen en appendages moet worden geïnstalleerd door een gecertificeerd installateur conform BRL-K903 en de onderliggende normen en worden voorzien van een installatiecertificaat. De installatie moet vloeistofdicht zijn, voldoende sterk zijn en waar nodig doeltreffend tegen beschadiging van buitenaf zijn beveiligd.
- 2.1.2 Een tankinstallatie mag niet eerder in gebruik worden genomen dan dat een kwaliteitsverklaring die voldoet aan de voorwaarden van een installatiecertificaat door een hiertoe erkende installateur is gegeven.
- 2.1.3 Alle geregistreerde installatiecertificaten moeten door de eigenaar binnen de inrichting worden bewaard en ter inzage beschikbaar zijn voor het bevoegd gezag.

- 2.1.4 Tanks en leidingen moeten bestand zijn tegen het opgeslagen product voor een minimale periode van 15 jaar. Indien een inwendige coating is aangebracht, moet deze bestand zijn tegen het opgeslagen product gedurende een minimale periode van 20 jaar.
- 2.1.5 Alle leidingen en appendages moeten vloeistofdicht zijn, voldoende sterk zijn en nodig doeltreffend tegen beschadiging zijn beschermd.
- 2.1.6 De tankinstallatie moet zijn voorzien van een dampretoursysteem.
- 2.1.7 De tankinstallatie moet zijn voorzien van een doelmatige overvulbeveiliging.
- 2.1.8 Een enkelwandige tank moet zijn omgeven door een lekbak. De lekbak moet voldoende sterk zijn om weerstand te kunnen bieden aan de als gevolg van een lekkage optredende vloeistofdruk en het soort vrijgekomen vloeistof. Zonodig moet de lekbak tegen verzakking zijn gefundeerd.
- 2.1.9 Het hemelwater moet uit de lekbak worden afgevoerd door een leiding waarin (buiten en zo dicht mogelijk bij de wand) een normaliter gesloten afsluiter is aangebracht. Deze voorziening kan achterwege blijven, indien boven de lekbak een afdak is aangebracht, zodanig dat geen hemelwater in de lekbak kan komen.
- 2.1.10 Op plaatsen waar kans op verzakking bestaat, moet onder een bovengrondse tank en/of opvangbak een doelmatige fundering zijn aangebracht.
- 2.1.11 De draagconstructie van de bovengrondse opslagtank is voldoende sterk om het totale gewicht van de tank met inhoud te dragen.
- 2.1.12 De tank mag voor ten hoogste 95% met vloeistof worden gevuld. Alvorens met het vullen wordt begonnen moet de mate van vulling nauwkeurig worden vastgesteld.
- 2.1.13 Vergunninghoudster mag in afwijking van bovenstaande andere gelijkwaardige maatregelen treffen. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie.

3 Geluid

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 3.1.2 Binnen drie maanden na het in gebruik nemen van de SCR-installatie moet door middel van een akoestisch onderzoek de totale bronsterkte van de uitlaten en de SCR-installatie worden vastgesteld. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden gerapporteerd. Gedeputeerde Staten moet geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen voor bovengenoemde rapportage plaatsvinden.

4 Lucht

4.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

- 4.1.1 De emissiegrenswaarde voor NH_3 is kleiner dan 5 mg/m^3 .

- 4.1.2 Voor de berekening van de uitworp van NH_3 met de rookgassen wordt de massaconcentratie herleid op droog rookgas met een temperatuur van 0 °C en een druk van 101,3 kPa en een volumegehalte aan zuurstof van 15%.

4.2 Meten en registreren

- 4.2.1 In de gereinigde rookgassen van Rolls Royce Avon gasturbines 3.1 en 3.2 moet NH_3 continu worden gemeten.
- 4.2.2 De waarde van het 95% betrouwbaarheidsinterval van de continue meting van NH_3 mag niet groter zijn dan 40% van de emissiegrenswaarde.
- 4.2.3 De meting van de emissie van NH_3 , waaronder tevens begrepen wordt de berekening, registratie en rapportage van de meting, voldoet aan de gestelde eisen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer.
- 4.2.4 Aan de emissiegrenswaarde van NH_3 wordt voldaan indien in een kalenderjaar:
- a geen gevalideerd maandgemiddelde de emissiegrenswaarde overschrijdt;
 - b geen gevalideerd daggemiddelde 110% van de emissiegrenswaarde overschrijdt;
 - c 95% van alle gevalideerde uurgemiddelden over een jaar niet hoger is dan 200% van de emissiegrenswaarde.

VOORSCHRIFTEN OVERIGE ACTIVITEITEN

1 Bouwen

1.1 Doelvoorschriften

- 1.1.1 De volgende gegevens en bescheiden moeten **uiterlijk zes weken voor aanvang van de werkzaamheden** worden overgelegd aan het bevoegd gezag:
- De funderingsadviezen ten behoeve van het nieuwe trappenhuis en de ammonia-opslag.
 - De bestaande funderingsplaat (ter plaatse van de stack) is een betonvloer op grondverbetering met een gefundeerde wand rondom. Deze bestaande funderingsplaat is gecontroleerd middels een platen-rekenprogramma. Het is onduidelijk met welke beddingsconstante er is gerekend en hoe de veerstijfheden van de ondersteuning rondom zijn bepaald en ingevoerd. Ook moeten de optredende grondspanningen worden bepaald en gecontroleerd.
 - Het trappenhuis wordt gefundeerd middels een betonnen funderingsplaat op staal. Op deze funderingsplaat komen drie betonwanden waarop de staalconstructie van trappenhuis wordt geplaatst. Om kantelen van het trappenhuis tegen te gaan is er gerekend met een minimale gronddekking van 1,65 m hoogte als gronddekking. Op de tekening van deze funderingsplaat is deze minimaal benodigde gronddekking van 1,65 m echter niet aangegeven. Ook is minimale aanlegniveau van de funderingsplaat niet aangegeven. Er wordt verder gerekend met een hoge beddingsconstante van 35.000 kN/m³. Dit moet nog nader worden onderbouwd in het funderingsadvies.
 - De betonnen bak van de ammonia-opslag wordt gefundeerd op staal middels een grondverbetering. Er wordt verder gerekend met een hoge beddingsconstante van 35.000 kN/m³. Dit moet nog nader worden onderbouwd in het funderingsadvies.
 - De wapening in de wanden van de betonnen bak van de ammonia-opslag komt niet overeen met de wapening uit de bijbehorende berekening (blad 68, §11.6, vloeistofdichtheid conform CUR aanbeveling 65);
- 1.1.2 De volgende gegevens en bescheiden moeten **uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden** worden overgelegd aan het bevoegd gezag:
- Uitvoeringsplan voor de groutinjectie van de ondergrond onder de bestaande funderingsplaat;
 - Uitvoeringstekeningen van de staalconstructie (met bijbehorende detailberekeningen).
- 1.1.3 Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, olonummer en Ganzenweg 10 in Ravenstein".
Deze melding dient in afschrift verstuurd te worden naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.4 Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.

- 1.1.5 Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten de volgende meldingen worden gedaan via mailadres info@omwb.nl met als onderwerp "melden bouwwerk, olonummer en Ganzenweg 10 in Ravenstein":
- tenminste 1 werkdag tevoren: het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies. Deze melding dient in afschrift te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.6 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, olo-nummer en Ganzenweg 10 in Ravenstein".
- Deze melding dient in afschrift te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.

2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

2.1 Inrichting terrein

- 2.1.1 Het complex moet aan de zuidzijde landschappelijk worden ingepast en in stand gehouden volgens het door de aanvrager ingediende inrichtingsplan (Brief Anteaagroup, 3 november 2014, projectnummer 11191-269748).

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing veranderen inrichting

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 Beste beschikbare technieken (BBT)

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de beste beschikbare techniek zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met de in artikel 5.4 lid 3 van het Bor vermelde criteria.

De op deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. En wel de volgende: 1.1 "Het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer".

Vanaf januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (Artikel 5.10 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht). De plicht houdt in dat:

- a. binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie;
- b. de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze (nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- c. als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en;
- d. moet de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaan voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC-installaties waarin meerdere activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies worden uitgeoefend, bepaald moeten worden welke activiteit voor de betreffende IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit.

Binnen deze inrichting vindt één activiteit uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies plaats, te weten categorie 1.1 en is daarmee tevens de hoofdactiviteit.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende actuele en van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Grote stookinstallaties;
- BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling;
- BREF monitoring.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend de volgende aangewezen informatiedocumenten over BBT relevant voor het bepalen van BBT voor de aangevraagde activiteit:

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012, Agentschap.nl.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met dit informatiedocument over BBT.

2.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 Bodem

3.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

3.2 De bodembedreigende activiteiten

Met de onderhavige verandering vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag van ammonia in een bovengrondse opslagtank;
- Verladen van ammonia;
- Leidingtransport via bovengrondse leiding in goot;
- Verpompen van ammonia naar SCR-installatie.

3.3 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodembeschermende maatregelen beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit de aanvraag blijkt dat voor bovenstaande bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit (Bodem) is van toepassing op bodembeschermende voorzieningen binnen een type-C inrichting waartoe ook een IPPC- installatie behoort. Gelet hierop worden aan deze vergunning geen voorschriften verbonden ter bescherming van de bodem.

4 Externe veiligheid

4.1 Algemeen

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Door GTS is bij de procedure voor de revisievergunning van 20 oktober 2011 (kenmerk 2822803) een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd.

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de hoeveelheid aardgas die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van het Brzo'99 overschrijdt is GTS VR-plichtig onder het Brzo 1999.

4.2 Ammoniaopslag

In de SCR DeNOx-installatie zal ammoniak als reductiemiddel worden gebruikt. Als bron voor de benodigde ammoniak wordt ammonia (ammoniakwater) gebruikt met een ammoniakaandeel van minder dan 25%. Ten behoeve van de opslag van ammonia wordt een opslagtank opgesteld met een opslagvolume van 20 m³.

Uit een door DNV KEMA uitgevoerde risicoberekening (DNV Doc. Nr./Report Nr.: 18H3IC3-1/, Datum: 2013-10-17, Revisie: 1), uitgevoerd volgens de Handreiking Risicoberekeningen BEVI (HRB) blijkt dat de verlading en de opslag van de benodigde hoeveelheid ammonia niet kan leiden tot een letaal effect buiten de inrichting. Omdat alleen sprake is van toxiciteit en niet van explosiegevaar, kan een incident bij de opslag of verlading van ammonia ook geen domino-effect veroorzaken. De opslag en verlading van ammonia leidt dus niet tot een groter externe veiligheidsrisico buiten de inrichting. De QRA hoeft daarom niet te worden aangepast.

4.3 Conclusies

Wij hebben het aspect externe veiligheid beoordeeld en concluderen dat het aspect externe veiligheid voldoet aan het gestelde toetsingskader. Voor de opslag van ammonia hebben wij voorschriften opgenomen in deze vergunning.

5 Geluid

5.1 Algemeen

Voor de SCR-installatie op de gasturbines 3.1 en 3.2 is gekozen voor het ontwerp waarbij de benodigde ammonia kort na de gasturbine direct geïnjecteerd in de rookgasstroom. Het injectiesysteem bevindt zich in het gebouw waarin ook de gasturbines staan opgesteld. De SCR-reactor wordt boven op de bestaande uitlaat van de gasturbines geplaatst en levert een beperkte extra demping van het geluid bovenop die van de bestaande geluiddempers. Bij een veronderstelde extra demping van 1 dB daalt het bronvermogen van de uitlaat van 97,6 dB naar 96,6 dB.

Bij het gekozen ontwerp is er geen rookgasventilator nodig en zal het geluidniveau op de immissiepunten uit de revisievergunning van 20 oktober 2011 (kenmerk 2822803) en de zonegrens dus afnemen door de extra demping van de SCR-reactor.

In het toevoersysteem voor ammonia bevindt zich verschillende appendages waaronder een pomp. De pomp bevindt zich bij de opslagtank. Voor deze pomp is een bronvermogen verondersteld van 90 dB. Door de lage en afgeschermd plaatsing van de pomp is de geluiduitstraling beperkt. De geluidbijdrage van de pomp op de immissiepunten zal daardoor naar verwachting niet waarneembaar zijn.

Met de onderbouwing van GTS kan worden ingestemd.

5.2 Conclusies

Met de akoestische beschouwing gestaafd met een indicatieve berekening van de totale bronsterkte van de compressor units en de SCR-installatie kan worden ingestemd, mits de bedrijfsduur van de SCR-installatie gelijk is aan die de vergunde representatieve bedrijfssituatie.

Aan deze vergunning hebben wij een controlevoorschrift verbonden, waarmee de plicht wordt gesteld na oplevering van de SCR-installatie de totale bronsterkte van de uitlaten en de SCR-installatie middels metingen vast te stellen.

6 Lucht

6.1 Algemeen beleid

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm). Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen de volgende emissies ontstaan:

- verbrandingsemissies.

6.2 BBT afweging luchtmissies

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De aangevraagde activiteiten, het in werking van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie en in werking hebben van een grote stookinstallatie vallen sinds 1 januari 2013 onder de reikwijdte van de paragrafen 3.2.1 en 5.1 van het Activiteitenbesluit.

Stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie

Op grond van artikel 6.20 van het Activiteitenbesluit zijn de emissiegrenswaarden uit paragraaf 3.2.1 pas van toepassing vanaf 1 januari 2017. Dat betekent dat vanaf 1 januari 2017 de stookinstallaties, kleiner dan 50 MWth, en met minder dan 500 draaiuren per jaar dienen te voldoen aan de emissiegrenswaarden uit paragraaf 3.2.1, mits aangetoond wordt dat ze als noodvoorziening in gebruik zijn (art. 3.7, lid 4, sub b).

Grote stookinstallaties

Op grond van artikel 5.14, lid 1 van het Activiteitenbesluit is paragraaf 5.1 pas van toepassing vanaf 1 januari 2016. Op grond van het huidige Activiteitenbesluit betekent dit dat vanaf 1 januari 2016 de stookinstallaties, die groter zijn dan 50 MWth, dienen te voldoen aan de emissiegrenswaarden uit paragraaf 5.1. Voor gasturbines, gasmotoren en dieselmotoren die blijkens de daarvoor geldende omgevingsvergunning bestemd zijn voor noodgevallen en minder dan 500 bedrijfsuren per jaar in bedrijf zijn, gelden op grond van artikel 5.8, lid 1 van het Activiteitenbesluit geen emissiegrenswaarden.

6.3 Toetsingskader Activiteitenbesluit

Stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie (§3.2.1)

Op 7 juli 2014 heeft in het kader van de 'vierde tranche van de tweede fase' de voorpublicatie tot wijziging van het Activiteitenbesluit plaatsgevonden. Naar verwachting treedt deze wijziging de tweede helft van 2015 in werking. Met deze wijziging van het Activiteitenbesluit verdwijnt de beperking van de 500-uurs regeling tot noodvoorzieningen (artikel 3.7, lid 1, sub b) uit het artikel, waardoor de vrijstelling van de emissienormen voor installaties die ten hoogste 500 uur in bedrijf zijn, wordt verbreed tot een nagenoeg algehele vrijstelling. De reden hiervan is dat gezien het kleine aantal uren dat zij draaien, aanpassingen aan de installatie om aan de emissie-eisen te voldoen onevenredig hoge kosten met zich mee zouden brengen in relatie tot de vermeden emissies. Met de verbreding van de 500-uurs regeling verdwijnt de onduidelijkheid wat er precies onder een 'noodvoorziening' dient te worden verstaan: de 500-uursgrens wordt dan een helder criterium.

Grote stookinstallatie (§5.1)

In de nota van toelichting van de 4e tranche zal specifiek worden aangegeven dat gastransport onder bepaalde omstandigheden onder de definitie van noodgeval in de zin van artikel 5.8, lid 1 kan worden gerekend. Omstandigheden waarbij bij piekvraag in de gaslevering, bijvoorbeeld ten gevolge van koude periodes in de winter, voor korte tijd extra machines moeten worden bijgeschakeld. Zeker als de bedrijfsvoering zodanig is ingericht (bijvoorbeeld via preferente inzet van de schoonste machines) dat de machines met de hoogste NOx emissies als laatste worden ingezet.

In het licht van deze aanpassingen verwacht de Gasunie dat de aangevraagde wijzigingen ertoe leiden dat alle stookinstallaties, die onder de 500-uurs regeling vallen, respectievelijk per 1 januari 2016 (grote stookinstallaties) en 1 januari 2017 (stookinstallaties, niet zijnde grote stookinstallaties), vrijgesteld zijn van de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit.

Selectieve katalytische reductie (SCR)

Bij selectieve katalytische reductie worden NO en NO₂ door middel van een chemische reactie met ammoniak (NH₃) gereduceerd tot stikstof en water. De reactie wordt versneld door middel van een katalysator die is aangebracht op een poreuze drager, de reactor. Het mengsel van rookgas en ammoniak wordt door de reactor geleid waarbinnen de reductiereactie plaatsvindt.

SCR geldt als een bewezen techniek bij ondermeer de productie van elektriciteit en in de petrochemie, waarbij NOx-reducties worden gemeld van meer dan 90%. In het gastransport met haar specifieke configuratie en bedrijfsvoering is dat zeker niet het geval. Bij andere gastransportbedrijven in Europa, met dezelfde specifieke afwijkende bedrijfsomstandigheden, wordt SCR nog niet toegepast.

De specifieke bedrijfsvoering wordt gekenmerkt door veelvuldig starten en stoppen en door deellastbedrijf bij veelvuldig wisselende belastingen.

De configuratie verschilt in die zin dat in het gastransport de gasgenerator en de powerturbine zich op afzonderlijke assen bevinden. Bij elektriciteitsproductie is sprake één enkele as en bovendien van een vast toerental. Dat heeft tot gevolg dat waar bij elektriciteitsproductie het rookgasdebiet vrij constant is, deze in de gastransporttoepassing sterk kan variëren zodat het SCR ontwerp een groter werkingsgebied moet beslaan.

Een tweede belangrijke verschil ligt in het feit dat in het gastransport de rookgassen niet over een afgassenketel worden geleid. Hierdoor is in de gastransporttoepassing sprake van hoger rookgastemperaturen waar het katalysatormateriaal op moet worden aangepast.

Met katalysatoren voor hogere temperaturen is de ervaring aanmerkelijk kleiner en daarbij veelal minder positief.

Uit een in opdracht van GTS uitgevoerd onderzoek door externe deskundigen blijkt dat SCR rookgasreiniging onder voorwaarden ook in het gastransport toegepast kan worden. Of hierbij altijd dezelfde mate van NOx-reductie bereikt wordt is de bovengenoemde redenen onzeker.

Omdat de installaties meer 500 uur per jaar in bedrijf zullen zijn, heeft GTS er voor gekozen voor deze installaties rookgasreiniging volgens het principe van Selective Catalytic Reduction (SCR) toe te passen. Deze SCR rookgasreinigingsinstallaties zullen uiterlijk 1 januari 2016 in bedrijf worden genomen.

6.4 Conclusies

Wij hebben het aspect lucht beoordeeld en concluderen dat het aspect lucht voldoet aan het gestelde toetsingskader.

Paragraaf 3.2.1 respectievelijk paragraaf 5.1 van het Activiteitenbesluit is van toepassing op het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie respectievelijk op een grote stookinstallatie. Gelet hierop worden aan deze vergunning geen emissie-eisen gesteld ten aanzien van de verbrandingsemissies.

Ter beperking van de ammoniakemissie als gevolg van de ammoniakslip van de SCR hebben wij aan deze vergunning voorschriften verbonden.

7 Overwegingen bouwen

7.1 Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

7.2 Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

Op 22 juli 2014 heeft De welstandskamer Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant als welstandscommissie van de gemeente Oss ons geadviseerd over de aanvraag. Zij is van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben dit advies overgenomen, voor de motivering met betrekking tot welstand wordt dan ook naar het betreffende advies verwezen.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'partiële herziening 1 Buitengebied Oss'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijf'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag niet past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan. Artikel 6.2.g (tabel 10) van het bestemmingsplan bepaalt dat overige bouwwerken geen gebouwen zijnde maximaal 6 m hoog mogen worden. De ingediende aanvraag gaat uit van een overig bouwwerk geen gebouw zijnde van 22,67 m hoog. Er is daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan.

De aanvraag past niet binnen de voorschriften van het bestemmingsplan. Op 23 januari 2014 heeft Gasunie een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo. De vergunning wordt in dat geval slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Gebleken is dat toepassing kan worden gegeven aan artikel 2.12 zodat de vergunning voor het zogenaamde 'planologisch strijdig gebruik' kan worden verleend. De overwegingen ten aanzien van gebruiken van bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zijn opgenomen in de overwegingen onder punt 8.

Uitgestelde gegevens

Gelet op artikel 2.7 van de Regeling omgevingsrecht kan bij vergunning worden bepaald dat gegevens, op verzoek van de aanvrager, uiterlijk drie weken voor de start van de uitvoering van de bouwwerkzaamheden aangeleverd worden ter beoordeling van het bevoegd gezag. Gelet op het vorenstaande hebben wij voorschriften aan deze vergunning verbonden

7.3 Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

8 Overwegingen gebruiken van bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

8.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Op 7 november 2014 hebben wij van burgemeester en wethouders van de gemeente Oss een reactie, met kenmerk 2051495, ontvangen. Voor afwijkingen van het bestemmingsplan geldt dat de gemeenteraad van Oss bij besluit van 3 november 2011 (volgnummer: 2011-83) categorieën heeft aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is. Volgens dit besluit geldt dat geen verklaring van geen bedenkingen nodig is bij projecten voor in niet-stedelijk gebied gelegen bedrijven van 2 ha of minder. In het onderhavige geval is dus geen verklaring van geen bedenkingen nodig.

8.2 Toetsing

De plaatsing van de rookgasreiniger bij GTS is noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de strengere emissiegrenswaarden uit het activiteitenbesluit voor grote stookinstallaties (> 50 MW) per 1 januari 2016. Met de rookgasreiniger wordt een forse reductie van de uitstoot van stikstofoxiden naar de lucht bereikt.

De bouw van de rookgasreiniger heeft ruimtelijke gevolgen. Volgens de plannen worden de schoorstenen van de huidige installatie verhoogd tot ongeveer 24 meter. Het bestaande gebouw met schoorstenen is ongeveer 14 meter hoog. Door de verhoging van de installatie wordt de rookgasreiniger zichtbaar vanuit het aangrenzende open agrarische gebied. De inrichting van GTS is afgeschermd van de omgeving door hoge en brede groensingels. Daardoor is er geen zicht op de inrichting uit noordelijke, oostelijke en westelijke richting. Aan de zuidzijde is de rookgasreiniger goed zichtbaar. Aan deze zijde is geen groensingel aanwezig.

Nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied moeten landschappelijk en stedenbouwkundig worden ingepast. Dit betekent dat de gemeente Oss alleen kan meewerken aan het plan van GTS onder voorwaarde dat deze ontwikkeling landschappelijk wordt ingepast. GTS heeft voor de landschappelijke inpassing een inrichtingsplan opgesteld (brief Anteagroup, d.d. 3 november, projectnummer 11191-269748).

Los van de onderhavige procedure stelt de gemeente Oss de voorwaarde dat GTS met de gemeente een overeenkomst moet sluiten over de landschappelijke inpassing en over een vergoeding van eventuele planschade.

8.3 Conclusie

De gemeente Oss kan instemmen met de verlening van een omgevingsvergunning voor de bouw van een rookgasreiniger op het compressorstation in Ravenstein, onder de voorwaarden dat de inrichting aan de zuidzijde landschappelijk wordt.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in het bestemmingsplan Buitengebied Oss 2010 zijn er ten aanzien van de activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

9 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.