

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

C1725976/ 2857569

op de op 17 oktober 2011 bij hen ingekomen aanvraag van Renkens
Auto-Onderdelen BV om vergunning krachtens de Wet algemene
bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project
gelegen aan de Oude Molen 4-6 te Overloon

's-Hertogenbosch,

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven

INHOUDSOPGAVE

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL	4
1 Gegevens aanvrager	4
2 Projectbeschrijving	4
3 Huidige vergunningssituatie	4
4 Procedure	4
5 Bevoegd gezag	4
6 Advies	4
7 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)	5
8 Afschriften	5
9 Rechtsbescherming en in werking treding	5
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	6
1 Overwegingen en toetsingen	6
1.1 Algemeen	6
1.2 GPBV-installaties	6
1.3 M.E.R. (beoordelings)plicht	6
1.4 Afvalstoffen	7
1.5 Bibob	8
2 Conclusie	8

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 17 oktober 2011 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Renkens Auto-Onderdelen BV voor het uitvoeren van het project: het demonteren van autowrakken. Het project bevindt zich op de locatie De Oude Molen 4-6, 5825 KA te Overloon.

Het betreft een aanvraag om een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM), op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C1725976.

Aanleiding voor de aanvraag betreft het vervallen van de Wm-vergunning op 25 september 2010 en de melding ingevolge artikel 1.10 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit), die wij op 17 oktober 2011 ontvingen voor het oprichten van een inrichting aan De Oude Molen 4-6, 5825 KA te Overloon. De inrichting, zijnde een autodemontagebedrijf, is bestemd voor het demonteren van autowrakken en daarmee samenhangende activiteiten. In de inrichting worden per kalenderjaar maximaal 500 autowrakken gedemonteerd en zijn op enig moment niet meer dan 200 autowrakken aanwezig. Het betreft de continuering van de activiteiten, waarvoor op 25 september 2010 de Wm-vergunning is vervallen.

2 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten Gelderlander, regio Boxmeer een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) te verlenen voor het opslaan en demonteren van autowrakken. De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

1 Gegevens aanvrager

Op 17 oktober 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning beperkte milieutoets als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder i, van de Wabo ontvangen. Het betreft een aanvraag van: Renkens Auto-Onderdelen BV te Overloon.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het opslaan en demonteren van autowrakken (niet zijnde vrachtautowrakken).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de activiteiten genoemd in artikel 2.2a, sub c en h, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor).

3 Huidige vergunningssituatie

De volgende vergunningen zijn eerder aan de inrichting verleend:

- Revisievergunning Wet milieubeheer, nr. 707320, d.d. 25 september 2000;
- Ambtshalve wijziging vergunning Wet milieubeheer, nr. 1419292, d.d. 9 juni 2008.

De volgende melding is eerder door de inrichting gedaan:

- Melding artikel 8.19 Wet milieubeheer, nr. 1206486, d.d. 30 juni 2006.

4 Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van paragraaf 3.2 van de Wabo van toepassing. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Bor en de regeling omgevingsrecht (hierna: Mor). De ontvangst van de aanvraag hebben wij 24 november 2011 bevestigd. Gelet hierop hebben wij op 28 november 2011 conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven in dagblad de Gelderlander, regio Maasvallei.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is op 7 december 2011 kennis gegeven in dagblad de Gelderlander, regio Maasvallei.

5 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 3.3a van het Bor, zijn wij het bevoegd gezag om op de aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder i van de Wabo te beschikken.

6 Advies

De gemeente Boxmeer is op grond van artikel 6.1 van het Bor aangewezen als adviseur. Op 30 november 2011 hebben wij een positief advies ontvangen.

7 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

De inrichting is aan te merken als een type B inrichting, zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat de activiteiten die in de inrichting plaatsvinden volledig onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Voor deze activiteiten is geen vergunning vereist als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo.

8 Afschriften

Het origineel van deze beschikking is gezonden aan Renkens Auto-Onderdelen BV te Overloon en een afschrift ervan aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Boxmeer, Postbus 450, 5830 AL Boxmeer;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas, Postbus 5049, 5201 GA 's-Hertogenbosch;
- MWH, de heer T.F.A. Luttikhold, Postbus 5076, 6802 EB Arnhem (adviseur bedrijf).

9 Rechtsbescherming en in werking treding

Bezwaar

Tegen deze beschikking in de zin van de Awb kan door een belanghebbende bezwaar worden gemaakt bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. Deze termijn begint te lopen op de dag na die waarop de beschikking is verzonden of uitgereikt.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van (het gedeelte van) de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering).

Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Het indienen van bezwaar schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank 's-Hertogenbosch, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch. Aan een dergelijk verzoek zijn afzonderlijke kosten verbonden. De beschikking wordt niet van kracht voordat op dit verzoek is beslist.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Overwegingen en toetsingen

1.1 Algemeen

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, onder c en h van het Bor en worden getoetst aan artikel 5.13b, lid 1 ‘milieueffectrapport’, lid 3 ‘het doelmatig beheer van afvalstoffen’ en lid 4 ‘Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur’, van het Bor. Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven.

Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteiten de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

1.2 GPBV-installaties

Uit artikel 2.2a van het Bor volgt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn “geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (2008/01/EG)”, ofwel gpbv-installatie, dit artikel niet van toepassing is.

De activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden worden niet genoemd in bijlage 1 van voornoemde EG-richtlijn. De inrichting is derhalve niet aan te merken als een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort.

1.3 M.E.R. (beoordelings)plicht

Voor de aangevraagde activiteiten hoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld in de zin van artikel 7.18 van de Wm.

Toelichting

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18.8 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.). Dit betekent dat, gelet op artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit m.e.r., wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (hierna: MER-richtlijn) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Deze beoordeling is reeds uitgevoerd. Daarbij is rekening gehouden met de omstandigheden die in bijlage III van de MER-richtlijn zijn aangegeven:

- het kenmerk van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Wij hebben beoordeeld dat belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu door de activiteiten uitgesloten kunnen worden, op basis van de omstandigheden in bijlage III van de MER-richtlijn.

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een m.e.r. beoordeling uit te voeren.

1.4 Afvalstoffen

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 5.13b, lid 3, van het Bor kan een aanvraag tot omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1 lid 1 aanhef en onder i van de Wabo geweigerd worden in het belang van het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm. In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan in bijlage 4 van het LAP van toepassing: sectorplan 51 Autowrakken.

Be-/verwerking

In de aanvraag is voor autowrakken de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven: demontage volgens de voorschriften van het Besluit beheer autowrakken. Deze voorschriften zijn inmiddels opgenomen in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële Regeling. Renkens Auto-Onderdelen BV dient conform deze voorschriften te demonteren. Voor gedemonteerde onderdelen en afgetapte vloeistoffen gelden de minimumstandaarden die in de betreffende sectorplannen zijn opgenomen.

Blijkens de aanvraag zullen de gedemonteerde onderdelen en afgetapte vloeistoffen volgens de daarvoor geldende sectorplannen worden be- en verwerkt en zal het resterende autowrak worden afgevoerd naar een shredder.

De in de aanvraag voor autodemontage beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen

In artikel 2.14b van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een actuele beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen moet beschikken. Deze procedures zijn noodzakelijk voor een doelmatig beheer van die afvalstoffen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen gevoegd. Deze procedures zijn door ons getoetst en voldoen aan het gestelde in artikel 2.14b van het Activiteitenbesluit.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. De registratieverplichtingen ingevolge dit besluit en de daarbij behorende regeling zijn rechtstreeks van toepassing op de ontvangst van de afvalstoffen. Derhalve is het niet nodig om hiertoe voorschriften te stellen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en het gestelde in artikel 2.14b van het Activiteitenbesluit en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. Naar aanleiding van deze toets kan de vergunning worden verleend.

1.5 Bibob

In het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Bibob), zien wij ten aanzien van de bedrijfsvoering en de financiering geen aanleiding tot verdere stappen. Wij zien hierin geen grond de vergunning te weigeren.

2 Conclusie

Wij zien, gelet op voorgaande overwegingen, geen aanleiding om de gevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.13b van het Bor te weigeren.