

VERZONDEN 24 APR. 2015

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**



ons kenmerk

00.173.813
14050285

plaats / datum

Tilburg,
24 april 2015

op de aanvraag van Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV om vergunning
krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de
inrichting gelegen aan Vlasweg 12 te Moerdijk

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raai,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 6 mei 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV. De aanvraag gaat over het uitbreiden de Membraam BioReactor (MBR) en de formalisering van het gebruik van de Fysisch Chemische Reactor (FCR). De aanvraag gaat over Vlasweg 12 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 14050285 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 1293527. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wabo.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het uitbreiden van de Membraam BioReactor (MBR) en het gebruik van de Fysisch Chemische Reactor (FCR) zoals beschreven in de aanvraag;
- dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen niet anders bepalen:
 - Aanvraag MBR/FCRen_MBR_FCR_versie_28_augustus_2014.
 - Bijlage 4, Afscherming_MBR_goten.
 - Toelichting_aanvullende_vragen_OMWB;
- van de vergunning met kenmerk 09U001775, d.d. 11-03-2009 de voorschriften 4.1, 4.2, 4.3 en 6.2 en bijlage 1 in te trekken;
- de opgenomen voorschriften 4.1, 4.2, 4.3, 6.2, 6.3, 15.11 tot en met 15.14, 25.1, 26.1 en 26.2 en bijlage 2 aan deze vergunning te verbinden.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	1
Voorschriften	4
<i>Milieu</i>	4
4. Zuiveringstechnische voorzieningen	4
6. Borging van de verwerking	4
15. Meet- en bemonsteringsvoorzieningen	5
18. Rapportage	5
25. Melden ingebruikname tank V53, V54 en V55	6
26. Onderzoeksverplichting	6
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen	14
<i>Milieu</i>	14
1. Inrichting	14
2. Beste beschikbare technieken	14
3. Afvalwater	15
4. Overige milieuaspecten	18
Bijlage 1: Begrippen	20
Bijlage 2: Situatie ATM	21

VOORSCHRIFTEN

De aan het besluit 09U001775 verbonden voorschriften 4.1, 4.2, 4.3 en 6.2 en bijlage 1 worden ingetrokken en vervangen door de hierna volgende voorschriften en bijlagen.

Milieu

4. Zuiveringstechnische voorzieningen

- 4.1 Het bedrijfsafvalwater dient in een afvalwaterzuiveringsinstallatie bestaande uit een fysisch-chemische zuiveringsinstallatie (FFU) en een van de zes aërobe biologische zuiveringsinstallaties (MBR V31, MBR V32, MBR V33, MBR V34, MBR V35 of MBR V36) te worden gezuiverd voordat het vanuit een van de vier lozingstanks (V21, V22, V23 of V24) gecontroleerd wordt geloosd.
- 4.2 In afwijking van voorschrift 4.1 mogen a.1.3 afvalwaterstromen in een van de zes aërobe biologische zuiveringsinstallaties (MBR V31, MBR V32, MBR V33, MBR V34, MBR V35 of MBR V36) worden gezuiverd voordat het vanuit een van de vier lozingstanks (V21, V22, V23 of V24) gecontroleerd wordt geloosd.
- 4.3 De in voorschrift 4.1 en 4.2 bedoelde voorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend. Aanwijzingen die hieromtrent door of vanwege het bevoegd gezag worden gegeven moeten door vergunninghouder worden opgevolgd.

6. Borging van de verwerking

- 6.2 A.1.3 afvalwaterstromen (zowel intern als extern) mogen in een van de zes aërobe biologische zuiveringsinstallaties (MBRV31, MBR V32, MBRV33, MBRV34, MBR V35 of MBR V36) worden verwerkt indien ter plaatse van de 'afloop opstaqtank a.1.3' de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen de daarbij vermelde waarden niet overschrijden:

	Parameters/stoffen (na centrifuge)		Eenheid
a.	PCB's	Niet aantoonbaar	
b.	Dioxines	Niet aantoonbaar	
c.	Bestrijdingsmiddelen	Niet aantoonbaar	
d.	Organotinverbindingen	Niet aantoonbaar	
e.	Gebromeerde difenylethers	Niet aantoonbaar	
f.	Kwik	0,01	mg/l
g.	Cadmium	0,1	mg/l
h.	EOX	1	mg/l
i.	Zware metalen	5	mg/l
j.	VOX	10	mg/l

- 6.3 A.2 afvalwaterstromen mogen in de Fysisch Chemische Reactor (FCR) worden voorgezuiverd voordat het via de SOVI in de afvalwaterzuiveringsinstallatie bedoeld onder voorschrift 4.1 verder wordt gezuiverd, indien ter plaatse van de 'afloop FCR' de in de onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen de daarbij vermelde waarden niet overschrijden:

	Parameters/stoffen (na centrifuge)		Eenheid
a.	PCB's	Niet aantoonbaar	
b.	Dioxines	Niet aantoonbaar	
c.	Bestrijdingsmiddelen	Niet aantoonbaar	
d.	Organotinverbindingen	Niet aantoonbaar	
e.	Gebromeerde difenylethers	Niet aantoonbaar	
f.	Kwik	0,01	mg/l
g.	Cadmium	0,1	mg/l
h.	EOX	5	mg/l
i.	Zware metalen	25	mg/l
j.	VOX	10	mg/l

15. Meet- en bemonsteringsvoorzieningen

- 15.11 Het effluent van de FCR dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd. Daartoe dient het afvalwater via een controlevoorziening ('afloop FCR') te worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden en die de goedkeuring heeft van het bevoegd gezag.
- 15.12 Het effluent van de SOVI dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd. Daartoe dient het afvalwater via een controlevoorziening ('afloop SOVI') te worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden en die de goedkeuring heeft van het bevoegd gezag.
- 15.13 De afloop van de tussenopslag V51 dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd. Daartoe dient het afvalwater via een controlevoorziening ('afloop V51') te worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden en die de goedkeuring heeft van het bevoegd gezag.
- 15.14 De controlevoorzieningen zoals genoemd in voorschrift 15.11 tot en met 15.13 moeten zodanig worden geplaatst, dat deze voor inspectie goed bereikbaar en toegankelijk zijn. Verder dienen de controlevoorzieningen in goede staat van onderhoud te verkeren en oordeelkundig te worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van of vanwege het bevoegd gezag moeten worden opgevolgd.

18. Rapportage

- 18.2 Steeds binnen twee maanden na afloop van een kalenderkwartaal moet opgave worden gedaan aan het bevoegd gezag van de volgende op het betreffende kwartaal betrekking hebbende gegevens van:
4. Algemeen:
- d. de hoeveelheid voorgezuiverde a.2 afvalwaterstromen in m³/etmaal.

25. Melden ingebruikname tank V53, V54 en V55

- 25.1 Voordat de tanks v53, V54, V55 in gebruik wordt genomen moet het bevoegd gezag van dit voornemen in kennis worden gesteld.

26. Onderzoeksverplichting

- 26.1 Uiterlijk 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning moet door de vergunninghouder bij het bevoegd gezag een rapportage van de resultaten van een onderzoek naar de kans op en de omvang van onvoorziene lozingen worden ingediend.
- 26.2 De rapportage zoals bedoeld in voorschrift 26.1 moet de instemming van bevoegd gezag hebben.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 6 mei 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Afvalstoffen Terminal Moerdijk BV (hierna: ATM), Vlasweg 12 te Moerdijk.

Beschrijving van de inrichting

ATM is een bedrijf voor de be- en verwerking van (gevaarlijke) afvalstoffen. De bedrijfsactiviteiten van ATM met betrekking tot de be- en verwerking van afvalstoffen betreffen:

- thermisch reinigen van verontreinigde grond en bouwstoffen;
- het verbranden van afval als brandstof in de TRI;
- thermisch verwerken van GCV, verfafvalstoffen en van organische (in-/externe) (steek)vaste afvalstoffen;
- bewerken van vloeibare organische stoffen tot substituut brandstof;
- be- en/of verwerken van afvalwater;
- het be-/verwerken van afvalslib;
- inname, be- en verwerken van scheepsafvalstoffen en reinigen van scheepstanks en -ruimen;
- op- en overslag en bewerking (zoals het afpompen, verkleinen, opbulken, samenvoegen) van bij ATM verwerkbare en niet verwerkbare vloeibare en vaste afvalstoffen, zowel in bulk als verpakt, voor eigen verwerking en/of t.b.v. doorvoer naar derden.

Voor het uitvoeren van deze activiteiten zijn bij ATM onder meer de volgende voorzieningen en installaties aanwezig:

- algemene voorzieningen en opslagfaciliteiten;
- zeef- en/of breekinstallatie (ZBI) en een thermische reinigingsinstallatie (TRI) voor reinigen van verontreinigde grond en bouwstoffen;
- substituut brandstofsysteem (SBS) voor de bewerking van organische afvalstoffen (met name de "oliefractie") tot substituut brandstof (SBS);
- afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) voor zuivering van verontreinigd afvalwater;
- Fysisch chemische reactor (FCR)* t.b.v. voorbereiding van specifieke vloeibare afvalstromen;
- slib ontvangst- en verwerkingsinstallatie (SOVI) voor bewerking van afvalslib;
- havenontvangstinstallatie (HOI) en een scheepsreinigingsinstallatie voor het ledigen en schoonmaken van ladingtanks en -ruimen van schepen;
- pyrolyse-installatie (Pyro) voor het thermisch verwerken van GCV en (steek)vaste (verf)afvalstoffen en organische (steek)vaste afvalstoffen;
- opslagtanks, opslagloodsen en vatenopslag voor op-/overslag van te be-/verwerken afvalstoffen en voor door te voeren afvalstoffen.

** Om de ontstane discrepantie/onzekerheid in de vigerende omgevingsvergunning weg te nemen heeft ATM in de aanvraag een beschrijving opgenomen van de huidige werkwijze/inzet van de FCR (zie hiervoor hoofdstuk 0 en 3.2 van de aanvraag).*

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het uitbreiden van de Membraam BioReactor (MBR) en de formalisering van het gebruik van de Fysisch Chemische Reactor (FCR).

In de huidige situatie beschikt ATM over een 4-tal MBR-reactoren, met een totale filtratiecapaciteit van 100 m³/u. Doel van deze reactoren is een aërobe biologische afbraak van onder andere opgeloste organische stoffen in afvalwater. Om een stabielere bedrijfsvoering te kunnen bereiken wil ATM de tanks V-31 en V-33 ook gaan gebruiken als MBR-reactoren. De stabielere bedrijfsvoering zal worden bereikt door de volgende invloeden:

- beter beheersbaar filtratiedebiet;
- stabielere slibbelasting;
- stabielere temperatuur;
- lager slibgehalte;
- door uitbreiding van het volume van de buffertanks een betere egalisatie van de samenstelling van het te behandelen water.

Als gevolg van de voorgenomen werkwijze zal de totale filtratiecapaciteit van de MBR toenemen tot 150 m³/u en hiermee zijn afgestemd op de geldende capaciteit van de FFU (150 m³/u). Als gevolg van het gebruik van de 2 extra MBR-reactoren zal het vergunde lozingsdebiet (i.c. 100 m³/u en 876.000 m³/jaar) niet toenemen. Ook zullen zich geen wijzigingen voordoen in de controle van het proces (incl. controle effluent). Wel zal een gedeelte van de extra filtratiecapaciteit benut kunnen gaan worden voor het opvangen van pieken en voor de productie van effluent dat kan worden ingezet als koelwater in de rookgasreiniging.

Daarnaast wil ATM met deze aanvraag de volgende discrepantie herstellen:

In de aanvraag voor de revisievergunning van januari 2008 heeft ATM aangegeven dat zij voor de behandeling van bepaalde afvalstromen voornemens is om gebruik te gaan maken van een Fysisch Chemische Reactor (FCR). In zowel de voormalige "Wm-beschikking" (kenmerk 1538449, d.d. 25.05'09) als de voormalige "Wvo-beschikking" (kenmerk 09U001775, d.d. 11.03'09) is deze voorgenomen activiteit niet expliciet geweigerd. Ook bij nadien, ter beoordeling, voorgelegde AO/IC wijzigingen zijn geen opmerkingen gemaakt over het gebruik van categorie A.2. Deze categorie ziet expliciet toe op de acceptatie en verwerking van afvalstromen in de FCR.

Ondanks het feit dat de aangevraagde activiteit niet expliciet geweigerd is, zijn wij van mening dat de FCR een niet vergunde activiteit is. Dit mede gebaseerd op onder andere overweging 27 van de voormalige Wvo-vergunning (kenmerk 09U001775, d.d. 11.03'09).

Om deze discrepantie/onzekerheid in de geldende omgevingsvergunning weg te nemen heeft ATM in voorliggende aanvraag een beschrijving opgenomen van de huidige werkwijze/inzet van de FCR.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting ex artikel 2.1, lid 1, onder e;
- het wijzigen van voorschriften van de omgevingsvergunning ex artikel 2.31, lid 2, onder b;
- het gedeeltelijk intrekken van de omgevingsvergunning ex artikel 2.33, lid 2, onder b.

Huidige vergunningssituatie

In onderstaande tabel is een opsomming weergegeven van de door ATM aangevraagde vergunningen en ingediende meldingen ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) (inmiddels Wabo-aanvragen) en de gegevens over de genomen besluiten (beschikkingen).

Vergunning/melding	Afgifte datum	Beschikking nr.	Bedrijfsactiviteiten
Wm revisievergunning	25-05-2009	1538449	Inrichting voor de opslag, overslag en be-/verwerking van (gevaarlijke) afvalstoffen
Vergunning Wvo Omgevingsvergunning	11-3-2009	09U001775 (1538449)	Lozen van afvalwater via de vuilwaterriolering en de afvalwaterpersleiding op de rioolwaterzuivering Bath
Wm artikel 8.19	17-11-2009	1597653	Aanpassing AO/IC
Wm artikel 8.19	7-12-2009	1612758	Realiseren van twee nieuwe opslagtanks, het combineren van twee tankputten, het wijzigen van tank V39 en de bouw van een kantoor/magazijn
Wm artikel 8.24	22-01-2010	1629490	Wijziging voorschrift 3.3.10
Wm artikel 8.19	26-07-2010	1708336	Aanpassing AO/IC
Wm artikel 8.19	30-08-2010	1718391	Realisatie van een transportband
Wm artikel 8.19	06-09-2010	1719919	Bouwen van een opslagloods
Wm artikel 8.19	18-10-2010	1732201	Realisatie van 10 acceptatietanks
WABO: Slopen	21-04-2011	C2020997/2719036	sloopvergunning lab. (Incl. 3 asbesthoudende golfplaten) (OLO 105007)
WABO: Milieuneutraal	9-6-2011	C2025447/2752213	verwerken afvalstoffen met euralcode 190813* in TRI (OLO 125998)
WABO: Milieuneutraal	19-07-2011	C2034824/2775385	toepassen van koel-/waswater uit de eerste wasser voor het bevochtigen/koelen van gereinigde grond (OLO 148257)
WABO: Milieuneutraal	21-07-2011	C2026451/2779213	toevoegen stoffen positieve stoffenlijst (OLO 130048)

WABO: Milieuneutraal/bouwen	08-11-2011	C2042706/2834755	Uitbreiden SOVI (losplaatsen), verkleinen tankput en plaatsen brandmuur (OLO 176539)
WABO: Slopen	08-11-2011	C2042953/2817213	slopen vuile grondloods, opslagvakken West en keermuur Zuidzijde (OLO 178544)
WABO: Bouwen	06-03-2012	C2059791/2902447	plaatsen 2 blokkenmuren (dagvak) (OLO 282229)
WABO: Milieuneutraal	06-03-2012	C2057330/2909305	maximaal te verbranden hoeveelheid vloeibare (gevaarlijke) afvalstoffen (OLO 255523)
WABO: Bouwen/milieuneutraal	08-06-2012	C2074540/3033496	Vervangen (bouw) vuile grondloods (incl. veranderen inrichting (OLO 423581/423257)
WABO: Bouwen	02-04-2012	C2063173/2917240	aanpassen van stookruimte (CV) aan bouwvoorschriften (OLO 305605)
WABO: Milieuneutraal	26-11-2012	C2078192/3276744	aanpassen positieve stoffenlijst (OLO 465591)
WABO: Milieuneutraal	08-08-2012	C2079849/3076437	Toevoegen euralcodes 10.02.10 en 10.02.11* (t.b.v. TRI en/of doorvoer) (OLO 482801)
WABO: Bouwen	16-10-2012	C2092164/3287793	Realiseren portiersloge bij loods vuile grond (OLO 47705)
WABO: Milieuneutraal	04-10-2012	C2093158/3282308	Toepassen grondfakkel als back-up voor warmwatervoorziening (OLO 557001)
WABO: Uitgebreid	27-02-2013	C2076211/3363607	Verruiming jaardebiet tot 876.000 m3, beperking aantal analyses PCDD/F's, aanpassing analysepakket VCK's (effluent) (OLO 43325)
WABO: Uitgebreid	21-02-2013 geweigerd	C2096917/3363255	Wijzigen voorschriften mbt het al dan niet nabehandelen pyroresidu (OLO 598646)
WABO: Milieuneutraal	29-03-2013	C2110369/3383225	Verplaatsen van de dieselolietank en perslucht- en smeervetvoorziening (OLO 733871)

WABO: Milieuneutraal	1-07-2013	C2115795 / 3432226	Wijzigen/optimaliseren van de rookgasreiniging mbt verwijdering van kwik (Beschikking van rechtswege, OLO 797209)
WABO: Milieuneutraal	28-10-2013	C2130000/3487817	Oprichten en gebruiken van een tank voor de opslag van warmwater
WABO: Milieuneutraal	12-12-2013	C2125463/3507653	Bouw tankput met drie opslagtanks, OLO
WABO: Milieuneutraal	7-1-2014	C2131117/3516376	Ontgassen van schepen, OLO 840603
WABO: Milieuneutraal	27-2-2014	13120986	De bouw van een elektrostatisch filter, OLO 1116929
WABO: Bouwen	3-7-2014	14040767	Uitbreiden kantoor en werkplaats, OLO 1254257
WABO: Milieuneutraal	16-7-2014	14051079	Het wijzigen van de acceptatie- en verwerkingscriteria voor te verwerken afvalstoffen in de thermische reinigingsinstallatie, OLO 1298445
WABO: Milieuneutraal	30-09-2014	14070167	Het uitbreiden van de bestaande steiger, OLO 1361829
WABO: Milieuneutraal	17-10-2014	14080653	Het uitbreiden van de rookgasreiniging met een vierde wasser
WABO: Bouwen	5-2-2015	15010114	Plaatsen van een scheidingsmuur (brandmuur)

Volgens artikel 1.2 b lid 1 van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo worden onherroepelijke verklaringen (afgegeven op grond van artikel 8.19 lid 1 onder c van de Wm) aangemerkt als omgevingsvergunning.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door ons gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 7 juli 2014 in de gelegenheid gesteld om voor 1 september 2014 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 29 augustus 2014. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met acht weken.

Procedure (uitgebreid) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad of op andere wijze.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving gepubliceerd op internet: www.brabant.nl op 16 februari 2015.

Van 18 februari 2015 tot en met 1 april 2015 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6. van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en wethouders van Moerdijk;
- Waterschap Brabantse Delta.

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

- Op 27 mei 2014 hebben wij een advies ontvangen van het Waterschap Brabantse Delta met betrekking tot de aanvraag. In het advies is aangegeven dat gelet op de aanvraag de uitgebreide procedure moet worden gevolgd. In de ontvangstbevestiging van de aanvraag aan ATM van 26 mei 2014 hebben wij aangegeven dat de uitgebreide procedure door ons zal worden gevolgd. Wij hebben dit advies verwerkt in ons verzoek om aanvulling van 18 juli 2014.
- Op 25 juni 2014 hebben wij een advies ontvangen van het Waterschap Brabantse Delta met betrekking tot ontbrekende gegevens van de aanvraag. Wij hebben dit advies verwerkt in ons verzoek om aanvulling van 7 juli 2014.
- Op 3 december 2014 hebben wij een advies ontvangen van het Waterschap Brabantse Delta met betrekking tot voorschriften en de overwegingen voor de beschikking. Wij hebben dit advies verwerkt in deze beschikking.
- Op 22 januari 2015 hebben wij een aanvulling op het advies van 3 december 2014 ontvangen. Wij hebben dit advies verwerkt in deze beschikking.

Coördinatie met de Waterwet

Voor de onderhavige verandering is geen vergunning op grond van de Waterwet noodzakelijk. Er is dan ook geen sprake van een coördinatieplicht.

M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit komt noch voor in Bijlage C, noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is daarom noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Op de in de onderhavige aanvraag beschreven activiteiten zijn geen voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling van toepassing.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2. Beste beschikbare technieken

2.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van BBT moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met de in artikel 5.4, lid 3, van het Bor genoemde criteria.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BBT-referentiedocumenten (BREF's) bedoeld. Het hoofdstuk waarin de BBT (BAT-hoofdstuk) staan uit deze BREFs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht (hierna: Mor).

2.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. Het verwerken van (gevaarlijke)afvalstoffen is de hoofdactiviteit van de inrichting.

Voor de activiteit, waarvoor in dit geval vergunning gevraagd wordt, zijn nog geen BBT-conclusies vastgesteld door de Europese commissie zodat is aangesloten bij het BAT-hoofdstuk van de BREF's Afvalbehandeling en Afgas- en afvalwaterbehandeling.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij ook rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

- CIW Meten- en bemonsteren van afvalwater, maart 1998;
- CIW Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen, februari 2000;
- CIW Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid water, mei 2000;
- CIW Verwerking waterfractie gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen, april 2001;
- CIW Integrale bedrijfstakstudie tankautoreiniging, april 2002;
- NBW Lozingseisen Wvo-vergunningen, november 2005;

2.3. Conclusies BBT

In het kader van de verleende revisievergunning (Wm en Wvo) heeft een toetsing aan de BBT plaatsgevonden. De onderhavige aanvraag heeft geen invloed op de aard van werking van de inrichting en zijn de genoemde BREF's sindsdien niet gewijzigd.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT. Voor een nadere invulling van de overwegingen wordt verwezen naar de hierna volgende paragrafen.

3. Afvalwater

3.1. Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

3.2. Onderwerp aanvraag

ATM is voornemens om een tweetal extra Membraan Bio Reactoren (MBR-en) te realiseren en de Fysisch Chemische Reactor (FCR) ook voor het waterdeel te formaliseren.

De ingediende aanvraag betreft onder andere:

- tanks V31 en V33 om te bouwen tot MBR-reactoren, waardoor de totale filtratiecapaciteit toeneemt tot 150 m³/uur en afgestemd is op de (vigerende) capaciteit van de FFU;
- tank V31 voor het voeden van de FFU wordt vervangen door tank V50, waardoor de opslag toeneemt van 2.000 naar 6.000 m³;
- tank V33 voor het voeden van de MBR/bufferen van effluent van de FFU, wordt tijdelijk vervangen door tank V51 en daarna door tank V54, waardoor de opslag toeneemt van 2.000 naar tijdelijk 6.000 respectievelijk 10.000 m³;
- tot het moment dat ATM onder het BRZO valt (verwacht eind 2015/begin 2016), tank V53 en V55 uitsluitend te kunnen gebruiken voor het bufferen van effluent van de FFU als tijdelijke tussenopslag van in totaal circa 20.000 m³;
- 1 extra effluent/lozingstank V21, waardoor de opslag van effluent toeneemt van circa 2.100 m³ naar 2.800 m³;
- vanaf het moment dat tank V54 in gebruik is genomen (staat gepland voor april 2015), 1 extra tank V51 uitsluitend te kunnen gebruiken voor het bufferen van effluent MBR als nieuwe (tussen)opslag van circa 6.000 m³;
- tank V5, de FCR, te gebruiken als voorbehandeling voor de AWZI. Hierbij zal de FCR worden ingezet voor de voorbehandeling (precipitatie) van A.2 afvalwaterstromen met een verhoogd gehalte aan sulfide, waterstofsulfide en/of organische zwavelverbindingen (thiolen);
- op 3.000 m² verhard terreinoppervlak van de wegen wordt tankput E gerealiseerd;
- een toename in de te verwerken afvalwaterstromen met 483.200 m³/jaar, te weten:
 1. afvalwater extern via land een toename met 52.500 m³/jaar, van 250.000 naar circa 302.500 m³/jaar;
 2. afvalwater extern via schip een toename met 149.000 m³/jaar, van 105.000 naar circa 254.000 m³/jaar;
 3. waswater scheepsreiniging een toename met 88.000 m³/jaar, van 100.000 naar circa 188.000 m³/jaar;
 4. waterfase SBS een afname met 1.500 m³/jaar, van 12.000 naar 10.500 m³/jaar;
 5. afvalwater afkomstig van de 7 decanters in de SOVI een toename met 195.200 m³/jaar, van 76.000 naar circa 271.000 m³/jaar, bestaande uit:
 - waterfractie SOVI extern een toename met 119.000 m³/jaar, van 42.000 naar circa 161.000 m³/jaar), bestaande uit:
 - waterfractie extern aangevoerd slib een toename met 119.000 m³/jaar, van 42.000 naar circa 161.000 m³/jaar;
 - waterfractie afvalwaterstroom FCR van circa 71.200 m³/jaar;
 - waterfractie SOVI intern een toename met 5.000 m³/jaar, van 21.000 naar circa 26.000 m³/jaar, bestaande uit:
 - waterfractie FFU slib een toename met 1.000 m³/jaar, van 14.000 naar 15.000 m³/jaar;
 - waterfractie slib opslagtanks een toename met 4.000 m³/jaar, van 6.000 naar circa 10.000 m³/jaar.

In de aanvraag is vermeld dat de hoeveelheid afvalwater intern via vuilwaterbassin 60.000 m³/jaar bedraagt. Als gevolg van de aanvraag en wijzigingsbesluit OLO 423581/423257 moet dit echter 54.800 m³/jaar zijn.

De extra reactorcapaciteit zal primair worden gebruikt voor het stabiliseren van de bedrijfsvoering.

Verder zal deze aanvullende/extra filtratiecapaciteit ("overcapaciteit" van 50 m³/uur) gebruikt gaan worden voor:

- De productie van effluent welke als koelwater in de tussenkoeler (rookgasreiniging) van de TRI (maximaal 30 m³/uur) ingezet kan worden.
- De resterende 20 m³/uur wordt benut voor het opvangen van pieken in de aanvoer (waarbij het geproduceerde effluent zal worden geloosd in perioden van beperkte aanvoer. Op deze wijze kan ATM haar lozing van afvalwater maximeren (= 100 m³/uur continu)).

De aanvraag zal niet leiden tot een toename van het (vigerende) lozingsdebiet (te weten 100 m³/uur en 876.000 m³/jaar).

3.3. Milieurisicoanalyse (MRA)

De 'Proteus MRA rapportage' in bijlage 5 van de aanvraag beschrijft de aangevraagde wijzigingen met betrekking tot de afvalwaterlozing. Wij hebben deze rapportage beoordeeld en hebben hierover de volgende conclusies.

a. Selectie van modelstof

Als modelstof is onbehandeld afvalwater met een IC50 waarde van 1.000 mg/l gebruikt. Uit een acuut toxiciteitsonderzoek van het behandeld afvalwater in 2001 blijken veel lagere waarden. In het stoffenregister dienen voor de LC50 en IC50-parameters representatieve waarden verdisconteerd te worden.

b. Selectie op inrichting en installatieniveau

Geconcludeerd wordt dat alle opslagtanks bij de awzi en FCR gemodelleerd dienen te worden maar omdat die geen directe afstroomroute hebben naar de rwzi, buiten beschouwing gelaten kunnen worden. Hierbij wordt voorbij gegaan aan het feit dat ook aan de awzi en de aangewezen subsystemen een faalkans hebben.

c. Frequentieanalyse

In ProteusIII is de frequentie op het lozen boven de lozingseis (in de beheerste bedrijfsvoering) gemodelleerd.

d. Faalfrequentie rwzi

Tenslotte wordt in de MRA geconcludeerd dat de faalfrequentie van de rwzi nul is, wat slechts komt door het ontbreken van een landelijk referentiekader. Uit het advies van het waterschap blijkt dat hiervoor het volgende referentiekader wordt gehanteerd:

Restrisico	Kans	Verklaring
Verwaarloosbaar	$< 10^{-8}$	Het risiconiveau is van dien aard dat geen verdergaande risicoreducerende maatregelen te voorzien zijn
Acceptabel	$< 10^{-6}$ en $> 10^{-8}$	Ondanks het feit dat het risico toelaatbaar is, zijn aanvullende risicoreducerende maatregelen wenselijk
Niet-acceptabel	$> 10^{-6}$	Het risico is dusdanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn

Bij de toetsing van de ProteusIII-rekenresultaten dient rekening te worden gehouden met het referentiekader dat door het Waterschap Brabantse Delta wordt gehanteerd. Niet vermeld wordt dat er in het gedefinieerde scenario sprake is van een verhoogd risico is met betrekking tot inhibitie van de rwzi.

e. Stand der veiligheidstechniek

Open afsluiters bij de tankputten, de open verbinding naar het riool bij de opslag emballage en de directe afvoer bij de bulkoverslag van en naar transporteenheid zijn niet conform de stand der veiligheidstechniek. Deze dienen alle voorzien te zijn van afsluiters en de afsluiters dienen gesloten te zijn onder normale omstandigheden en mogen alleen onder toezicht tijdelijk worden geopend.

3.4. Beoordeling en conclusie

De 'Proteus MRA rapportage' in de aanvraag beschrijft de aangevraagde wijzigingen met betrekking tot de afvalwaterlozing.

De uitgangspunten van de rapportage zijn niet in overeenstemming met:

- de uitgangspunten van het wettelijke BBT document 'Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen';
- de MRA welke onderdeel uitmaakt van de aanvraag en grondslag is van de voormalige Wvo-vergunning (bijlage 7 in de aanvraag bij het besluit 09U007315).

De 'Proteus MRA rapportage' in bijlage 6 van de onderhavige wordt daarom als onvolledig beoordeeld.

Omdat op dit moment de MRA van de volledige inrichting wordt herzien voor de door ATM in te dienen 'BRZO-aanvraag' (planning 1 mei 2015) kan de onderhavige aanvraag toch in behandeling worden genomen en wordt in deze vergunning een onderzoek vereist naar de kans op en de omvang van onvoorziene emissies door het opnemen van de volgende voorschriften:

- Uiterlijk 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning moet door de vergunninghouder bij het bevoegd gezag een rapportage van de resultaten van een onderzoek naar de kans op en de omvang van onvoorziene lozingen worden ingediend.
- De rapportage zoals bedoeld in voorschrift 26.1 van deze vergunning moet de instemming van bevoegd gezag hebben.

Gezien het voorgaande bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning met betrekking tot de indirecte lozingen. De aangevraagde wijzigingen hebben gevolgen voor de indirecte lozingen van afvalwater. Dit houdt in dat een aantal van de in de omgevingsvergunning opgenomen voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie Bath van Waterschap Brabantse Delta en de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop deze loost, gewijzigd dienen te worden. De aanvraag, alsmede de latere aanvullingen daarop, maakt deel uit van de vergunning met uitzondering van bijlage 5, Proteus MRA Rapportage.

4. Overige milieuaspecten

4.1. Lucht/Geur

De extra MBR-reactoren worden gevoed via voedingstank V33 en worden evenals de bestaande reactoren aangesloten op de centrale afgasbehandeling. Beluchting van de MBR-reactoren vindt plaats met zuivere zuurstof. Beluchting met zuivere zuurstof kan worden gezien als maatregel voor het minimaliseren van de geuremissie van de MBR-reactoren (verlagen van het debiet).

Op de schuimoverloopleiding van de tanks wordt een aansluiting gemaakt voor de dampafzuiging. Het beoogde af te voeren debiet is ca. 300 m³/uur per tank. Hiermee wordt altijd ook een hoeveelheid buitenlucht meegezogen vanuit de opening (beneden) van de schuimoverloop. De damp vanuit de betreffende tanks wordt in dat geval afgezogen naar de naverbrander van de grondreinigingsinstallatie (TRI) alwaar het samen met de overige gassen wordt verbrand. Uit de aanvraag kan worden opgemaakt dat de capaciteit van de naverbrander voldoende is om de aangeboden afgassen te verwerken.

Het effluent van de MBR wordt via "goten" weggepompt naar het effluent tanks. De emissie uit deze goten is relevant. ATM heeft hierop een aantal goten zoveel mogelijk afgedekt. Uit reguliere vervolgmetingen door ATM is gebleken dat deze maatregel de emissie substantieel heeft teruggedrongen. Om mogelijke resterende emissie als gevolg van deze goten weg te nemen/te minimaliseren is in de aanvraag opgenomen dat ook de overige open delen van de "goten" zullen worden afgesloten voor windinvloeden. In eerste instantie zullen de nieuwe reactoren (V31 en V33) worden uitgerust met deze voorziening. Bij goed functioneren zullen ook de overige bestaande "goten/bakken" worden uitgerust met deze voorziening waarmee een verdere minimalisatie van potentiële geurverspreiding zal worden verkregen.

Ook de FCR tank (V5) is aangesloten op dampvernietiging. Hiermee zal de geurbelasting vanuit deze reactor nihil zijn.

Gelet op deze in de aanvraag beschreven voorzieningen en processtabilisatie is een significante wijziging (verhoging) van de emissies naar de lucht onder representatieve omstandigheden niet te verwachten.

4.2. Geluid

De aanvraag heeft geen betrekking op een toename van het aantal transportbewegingen (aanleveringen per as of per schip). Ten aanzien van de benodigde pompcapaciteit wordt verwacht dat de pompen 'rustiger' kunnen draaien vanwege het stabiliseren van de procesvoering. Hierbij wordt een toename van het aantal pompen van de reactoren V31 en V33 niet voorzien.

4.3. Diverse

- De aanvraag ziet niet toe op het gebruik van andere hulpstoffen dan op dit moment zijn vergund.
- Als bijlage bij de aanvraag zijn de relevante aangepaste procedures van het bestaande Administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) gevoegd.
- Ten aanzien van de bescherming van de bodem zijn er op basis van de aangevraagde wijzigingen geen effecten te verwachten.
- Ten aanzien van energieverbruik wordt er een verbeterde pompefficiëntie verwacht.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

Afvalwater:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

EOX:

Groepsnaam voor de som van de extraheerbaar aanwezige organische halogeenverbindingen.

NEN-norm:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

Openbaar riool:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

BIJLAGE 2: SITUATIE ATM

