

Beschikking van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant

op de op 8 mei 2014 bij ons binnen gekomen aanvraag
van Koninklijke Coöperatie Cosun UA, om vergunning krachtens
de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting
gelegen aan Noordzeedijk 113, te Dinteloord

ons kenmerk

00.069.648

14050388

plaats / datum

Tilburg, 24 juni 2014

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



ir. J.M. Keijman, afdelingsmanager Industriële Omgeving a.i.
Omgevingsdienst Midden- en West- Brabant

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
3 Rechtsmiddelen	3
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
1 Gegevens aanvrager	5
2 Projectbeschrijving	5
3 Huidige vergunnings situatie	5
4 Bevoegd gezag	6
5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
6 Procedure (regulier)	6
7 Adviezen	7
SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	8
1 M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)	8
VOORSCHRIFTEN MILIEU	10
1 Geluid	10
1.1 Algemeen	10
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	11
1 Toetsingskader milieu	11
1.1 Inleiding	11
1.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering	11
1.3 Conclusie	13

BESLUIT

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 8 mei 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Koninklijke Coöperatie Cosun UA. Het betreft het plaatsen van een gasconditioneringsunit en biogaskoeling ter plaatse van de vergistingsinstallatie. De aanvraag gaat over de inrichting aan de Noordzeedijk 113 te Dinteloord. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 1272463 en ons zaaknummer 14050388.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 8 mei 2014;
- notitie Peutz, referentie Eba/Eba/IW/FAG 1107-2 NO, d.d. 07-05-2014;
- notitie Peutz, referentie Eba/Eba/IW/FAG 1107-3 NO, d.d. 07-05-2014;
- Geluid Eba/RV/ IW/FAG 1107-2-RA, d.d. 07-05-2014;
- Locatie GCU en biogaskoeling SUD, d.d. 07-05-2014.

aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

3 Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 Gegevens aanvrager

Op 8 mei 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Koninklijke Coöperatie Cosun UA te Dinteloord.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven. De inrichting wordt op het terrein van de vergistingsinstallatie uitgebreid met gasconditioneringsunit en biogaskoeling. Momenteel wordt de gasstroom die uit de vergister komt ter plaatse opgewerkt tot "aardgaskwaliteit" en vervolgens aan het aardgasnet geleverd. De verandering houdt in dat de gasstroom gesplitst kan worden in 2 stromen die behandeld worden in de gasconditioneringsunit(inclusief koeling) en/of biogaskoeling. De gasconditioneringsunit en de met biogaskoeling staan parallel opgesteld in het systeem.

Gasconditioneringsunit

De gasstroom die in de gasconditioneringsunit wordt behandeld, wordt getransporteerd via een leiding onder het Markt-Vlietkanaal naar de suikerfabriek en aangesloten op de gasopwerker die daar staat opgesteld. Door deze schakeling wordt deze gasopwerker redundant voor de bestaande gasopwerker bij de vergister.

Biogaskoeling

Biogas dat wordt geconditioneerd door de biogaskoeling wordt aangeboden aan de bestaande gasopwerker van de vergister.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo, milieuneutraal).

3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	ONDERWERP
Revisie vergunning	14-08-2001	Nieuwe vergunning voor het gehele bedrijf
Veranderingsvergunning	23-11-2004	Het wassen van stenen
Wijziging voorschriften	23-08-2005	Aanpassen voorschriften opslag SO ₂ en formaline
Veranderingsvergunning	20-10-2005	Composteren (deze vergunning is vervallen)
Veranderingsvergunning	29-02-2008	Oprichten vergistingsinstallatie
Ambtshalve aanpassen voorschriften	18-04-2008	Aanpassen voorschriften ivm IPPC
Ambtshalve aanpassen voorschriften	30-01-2009	Wijzigen voorschriften
Veranderingsvergunning	29-10-2010	Vastleggen nieuwe geur- en geluidcontouren ivm AFC-terrein

Diverse milieuneutrale veranderingen (voorheen art. 8.19 Wm)		
Milieuneutraal (en bouwen)	23-05-2011	bouw van een installatie om biogas uit de methaanreactoren op te werken tot aardgaskwaliteit. Tevens zal er een voorraadtank voor de grondstof van de methaanreactoren worden geplaatst
Milieuneutraal (en bouwen)	27-01-2011	het verplaatsen van de vergistingsinstallatie
Milieuneutraal (en bouwen)	20-06-2011	het plaatsen van een aardgastankstation
Milieuneutraal	09-11-2011	het aanleggen van een tweede verlaadpunt voor suikerstropen ten behoeve van scheepstransport
Milieuneutraal (en bouwen)	22-02-2012	De aanleg van een lagune ten behoeve van de opslag van bietenpuntjes ¹ , de plaatsing van een beluchtingstank, de opslag van chemicaliën in bulk tanks in plaats van de opslag in vaten en het aftanken van shovels bij de vergistingsinstallatie
Milieuneutraal (en bouwen)	10-07-2012	oprichting van een tweede tank voor de opslag van diksap
Milieuneutraal (en bouwen)	05-06-2012	het verhogen van de koeltoren tot 20 meter boven maaiveld
Milieuneutraal (en bouwen)	18-04-2013	het plaatsen van een staalconstructie met decanteur
Milieuneutraal	26-09-2013	het transport van (afval)waterstromen tussen de Suiker Unie Dinteloord en de Gietwaterfabriek
Bouwen	08-10-2013	het maken van een fundering
Milieuneutraal (en bouwen)	18-12-2013	een diffusie-installatie met bijbehorende installatiedelen (o.a. pompen, transportband en zogenaamde broeitrog
Milieuneutraal (en bouwen)	05-02-2014	het betreft de plaatsing van een 2e nabezinker ten behoeve van de waterzuivering
Milieuneutraal (en bouwen)	11-03-2014	het plaatsen van twee pulppersen, het realiseren van het toe- en afvoertransport naar deze persen, het aanpassen van het bestaande pulptransport, het vervangen van een bestaande watertank en het plaatsen van een elektrische schakelruimte. Daarnaast worden twee (technisch verouderde) pulppersen en vier transportschroeven voor pulp buiten gebruik gesteld

4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3.g (het vervaardigen van suiker uit suikerbieten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 2.500 ton suikerbieten per dag of meer) van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

6 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op <http://www.brabant.nl/loket/bekendmakingen>.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Steenbergen gestuurd. Van deze gelegenheid heeft de gemeente geen gebruik gemaakt.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

1 M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D categorie 38.1 van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. -beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd.

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Het project betreft een aanvraag om een omgevingsvergunning onderdeel milieu voor een gasconditionerinunit en biogaskoeling op het terrein van de vergister.

In de aanvraag om een omgevingsvergunning is een uitgebreide projectbeschrijving opgenomen met een toets aan de milieueffecten.

2) Plaats van het project

De activiteit wordt aangevraagd binnen een bestaand bedrijf dat de bestemming industrieterrein heeft.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Conclusie

Gelet op vorengaande overwegen wij dat naar aanleiding van kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben.

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben, is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Geluid

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 1.1.2 Binnen 6 maanden nadat de installaties in gebruik zijn genomen dient van de bronnen – die model staan voor de componenten van de verandering – middels metingen gevolgd door berekeningen de immissierelevante bronsterkte Lwr te worden vastgesteld. Hiervan dient een akoestisch rapport aan het bevoegd gezag te worden overgelegd ter beoordeling en ter goedkeuring.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Voor onze overwegingen per milieuaspect verwijzen wij naar onderstaande.

Afvalstoffen

Door de nieuwe installaties wijzigen de afvalstromen niet. Er ontstaan geen afvalstoffen. De verandering is voor het aspect afvalstoffen milieuneutraal.

(Afval)water

De afvalwaterstromen wijzigen niet. Tevens zal het waterverbruik niet toenemen. De veranderingen zijn voor het aspect (afval)water milieuneutraal.

Bodem

De gasconditioneringsunit wordt geplaatst in een container en de gaskoeling op een bordes. Er is geen sprake van een bodembedreigende activiteit. De verandering is voor het aspect bodem milieuneutraal.

Energie

De aangevraagde installaties worden geplaatst met het doel om slijtage en onderhoud van de compressor te beperken en het energieverbruik van het totale proces te reduceren. Met de gasconditionering wordt het biogas gekoeld en gedroogd en neemt de dichtheid van het gas toe, zodat de compressor in de gasopwerker op een lager toerental kan draaien. Dit leidt tot een reductie in energieverbruik van de compressor.

Door beide gasopwerkers te laten draaien wordt de gasopwerker bij de vergister ontlast en zal het netto energie verbruik ongeveer op hetzelfde niveau uitkomen. Bij uitval van de gasopwerker bij de vergister wordt de hoeveelheid af te fakkelen biogas geminimaliseerd, omdat het gas alsnog via de gaspwerker van de suikerfabriek aan het aardgasnet geleverd kan worden.

Om deze redenen is de verandering vanuit het aspect energie milieuneutraal.

Geluid en trillingen

Bij de aanvraag is een akoestisch onderbouwing gegeven, kenmerk FAG 1107-2-RA d.d. 7 mei 2014. In de vigerende omgevingsvergunning (29 oktober 2010) zijn reeds geluidgrenswaarden opgenomen. Deze geluidgrenswaarden zijn gebaseerd op de optredende geluidsbelastingen ten gevolge van het bedrijfsactiviteiten waar reeds vergunning voor is verleend. De geluidsbelasting ten gevolge van het gehele bedrijf inclusief verandering zijn in beeld gebracht. De in het rapport vastgestelde geluidsbelasting overschrijdt op geen enkel vergunningspunt de geluidsgrenswaarden.

In het akoestisch rapport zijn voornoemde bronsterkten echter niet onderbouwd middels metingen en/of berekeningen. De immissierelevante bronsterkten van de akoestisch relevante componenten van de installatie moeten derhalve worden onderbouwd, door middel van metingen gevolgd door berekeningen.

Op grond van artikel 5.5, vierde lid onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moeten voorschriften worden opgenomen, inhoudende dat moet worden bepaald of aan de doelvoorschriften wordt voldaan, waarbij de wijze van bepaling wordt aangegeven die ten minste betrekking heeft op de methode en frequentie van de bepaling en de procedure voor de beoordeling van de bij die bepaling verkregen gegevens en die tevens betrekking kan hebben op de organisatie van die bepalingen en beoordelingen en op de registratie van die gegevens en de resultaten van die beoordelingen. Ter voldoening aan artikel 5.5, vierde lid onder a van het Bor is voorschrift 1.1.2 verbonden aan de beschikking.

De verandering leidt niet tot een toename van de geluidbelasting. De geluidsbelasting van de inrichting blijft gelijk. Om deze reden kan worden gesteld dat de verandering voor geluid milieuneutraal is.

Geur

Het koelen en transporteren van biogas vindt plaats in gesloten installaties. Vanuit deze installaties vindt geen geuremissie plaats.

Om deze reden kan worden gesteld dat de verandering voor geur milieuneutraal is.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

1.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten kan worden gesteld dat deze milieuneutraal zijn. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen.