

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

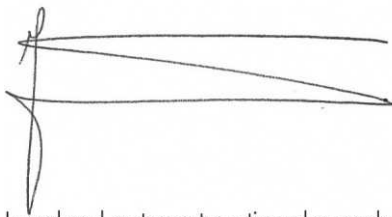
C2090924/3327673

op de op 23 augustus 2012 bij hen ingekomen aanvraag van de gemeentewerf Drunen, om een vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de Duinweg 37 te Drunen.

's-Hertogenbosch, 19 december 2012.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	4
1 Onderwerp	4
2 Besluit	4
3 Rechtsmiddelen	4
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	6
PROCEDURELE ASPECTEN	6
1 Gegevens aanvrager	6
2 Projectbeschrijving	6
3 Huidige vergunnings situatie	6
4 Bevoegd gezag	7
5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
6 Procedure (regulier) en zienswijze	7
7 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen	7
VOORSCHRIFTEN MILIEU	8
1 Bodembescherming	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU	9
1 Toetsingskader milieu	9
1.1 Inleiding	9
1.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering	9
2 Afvalstoffen	9
2.1 Overwegingen voor afvalverwerkers	9
2.2 Beoordeling en conclusie	10
3 Bodem	10
3.1 Het kader voor de bescherming van de bodem	10
3.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten	11
3.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem	11
3.4 Beoordeling en conclusie	11
3.5 Bodembelastingonderzoek	12
4 Externe veiligheid	13
4.1 Algemeen	13
4.2 Relatie met Atex	13
4.3 Beoordeling en conclusie	13
5 Lucht	13
6 Geluid en trillingen	14
6.1 Beoordeling	14
6.2 Conclusie	14

7	Conclusie	14
	BIJLAGE 1: BEGRIPPEN	15

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 23 augustus 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de gemeentewerf Drunen. De aanvraag omhelst een aantal veranderingen binnen de milieustraat. De aanvraag gaat over de Duinweg 37 te Drunen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2090924 en OLO nummer 509343.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- De omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde veranderingen binnen de milieustraat;
- voorschrift 1.1.1 onder e van de omgevingsvergunning 22 november 2007 in te trekken en te vervangen door voorschrift 1.1.1;
- voorschrift 3.2.2. onder a van de oprichtingsvergunning d.d. 29 juni 2004 in te trekken en te vervangen door voorschrift 1.1.2;
- aan deze vergunning een nieuw voorschrift 1.1.3 te verbinden;
- de omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd te verlenen;
- dat de volgende gegevens onderdeel uitmaken van de aanvraag:
 - OLO formulier d.d. 23 augustus 2012;
 - Inrichtingstekening milieustraat en gemeentewerf d.d. 12 juli 2012;
 - Toelichting op de aanvraag d.d. 23 augustus 2012;
 - Ingediende aanvullende gegevens brief kenmerk 00315765 d.d. 4 oktober 2012;
 - Aangepaste inrichtingstekening milieustraat en gemeentewerf d.d. 17 oktober 2012.

3 Rechtsmiddelen

Bezwaar

Tegen deze beschikking in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan door een belanghebbende bezwaar worden gemaakt bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. Deze termijn begint te lopen op de dag na die waarop de beschikking is verzonden of uitgereikt.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van (het gedeelte van) de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering).

Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Het indienen van bezwaar schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank 's-Hertogenbosch, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch. Aan een dergelijk verzoek zijn afzonderlijke kosten verbonden. De beschikking wordt niet van kracht voordat op dit verzoek is beslist.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 23 augustus 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van de gemeentewerf/ milieustraat Drunen.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: een aantal veranderingen binnen de milieustraat. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om een omgevingsvergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning aangevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

3 Huidige vergunnings situatie

Op 29 juni 2004, kenmerk C1001750 hebben wij aan de gemeentewerf Drunen een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor een gemeentewerf en milieustraat, gelegen aan de Duinweg 37 te Drunen.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en loopt af op 29 juni 2014. Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- een vergunning voor enkele wijzigingen in de indeling van het terrein van de inrichting en de bedrijfsvoering, evenals enkele uitbreidingen d.d. 16 december 2005.

Tevens hebben wij 22 november 2007 enkele voorschriften gewijzigd op verzoek van de inrichtinghouder met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen en bodembescherming.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen en geaccepteerd:

- op 20 december 2006 voor aantal wijzigingen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen, afvalstoffen en zout evenals de indeling c.q. gebruik van ruimten en de wasplaats.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd. Daarnaast geldt dat activiteiten die waren toegestaan op basis van geaccepteerde 8.19-meldingen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, ook onder de werking van de omgevingsvergunning vallen.

4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, evenals op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarom moeten wij er procedureel en inhoudelijk voor zorgen dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder moeten wij er zorg voor dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 4 oktober 2012 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 5 november 2012. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 32 dagen.

In de aanvullende gegevens zijn de bodembeschermende voorzieningen toegelicht, is een nieuwe tekening ingediend en is aangegeven dat de opslag van Ad-Blue niet wordt aangevraagd.

6 Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo kennis gegeven van de aanvraag in het Brabants Dagblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven in het Brabants Dagblad.

7 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, evenals de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Heusden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen advies ontvangen.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Bodembescherming

- 1.1.1 Bodembeschermende, vloeistofdichte voorzieningen moeten in ieder geval voor de navolgende gedeelten van de inrichting zijn aangebracht:
- e. de gedeelten van de milieustraat, zoals opgegeven op de inrichtingstekening behorende bij de aanvraag (inrichtingstekening 17 oktober 2012, versie 3).’
- 1.1.2 Alle vloeistofdichte voorzieningen zoals:
- a. de opslagplaatsen van de afvalstoffencontainers zoals weergegeven op de bij de aanvraag behorende inrichtingstekening (inrichtingstekening 17 oktober 2012, versie 3).’ moeten conform NRB voorzien zijn van een geldige PBV-verklaring vloeistofdichte voorziening. De reeds bestaande voorzieningen dienen binnen 6 maanden na het in werking treden van deze beschikking overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44 te zijn geïnspecteerd. De resultaten van de inspectie dienen binnen 3 maanden na het uitvoeren van de inspectie te worden overleg aan Gedeputeerde Staten.
- 1.1.3 Het bodemrisico van de opslag van restafval moet na het van kracht worden van deze vergunning door voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico door het treffen van de volgende maatregelen:
- Binnen de inrichting mag uitsluitend droog restafval worden ingenomen;
 - De opslagcontainer van restafval dient een deugelijke voorziening te hebben om inregenen te voorkomen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de in werking zijnde inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan, in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning, voldoet. Voor een onderbouwing per relevant milieuaspect verwijzen wij naar de onderstaande hoofdstukken.

2 Afvalstoffen

2.1 Overwegingen voor afvalverwerkers

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

2.2 Beoordeling en conclusie

De inname en opslag van de afvalstoffen is reeds vergund. Vergunninghouder vraagt nu slechts een verschuiving van de jaardoorzet van de verschillende afvalstoffen met een nadere specificatie van Euralcodes aan. De afvalstromen, wijze van opslag en maximale op- en overslag van alle afvalstoffen tezamen wijzigt niet. De afvalstromen frituurvet, matrassen, piepschuim en harde kunststoffen (voorheen bij het restafval) worden nu enkel gescheiden ingezameld. In de verleende vergunning is reeds getoetst aan de doelmatigheid van afvalbeheer voor de inname en opslag van deze afvalstromen. De veranderingen hebben vanuit het toetsingskader afvalstoffen geen nadelige gevolgen voor het milieu. Volstaan kan worden met de voorschriften zoals opgenomen in de vigerende vergunningen.

3 Bodem

3.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

3.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden door de verandering geen nieuwe potentiële bodembedreigende activiteiten plaats. Voor de volgende vergunde potentiële bodembedreigende activiteiten bij de milieustraat veranderen de bodembeschermende voorzieningen omdat de vloer niet meer vloeistofdicht wordt uitgevoerd, maar vloeistofkerend conform de NRB:

- de opslag van bruingoed;
- de vuilpers voor restafval;
- de opslag van restafval.

3.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag is opgenomen dat voor een deel van de milieustraat de vloeistofdichte vloeren niet worden herkeurd. De bodembedreigende activiteiten op deze locaties zullen op een vloeistofkerende voorziening staan. Voor deze potentiële bodembedreigende activiteiten die veranderen worden nu zoals aangegeven in de aanvraag de volgende bodembeschermende maatregelen getroffen:

- de opslag van bruingoed vindt plaats boven een vloeistofkerende vloer in een gesloten container waardoor het hemelwater niet in contact kan komen met de afvalstof;
- de vuilpers voor restafval staat boven een vloeistofkerende vloer in een gesloten container waardoor het hemelwater niet in contact kan komen met de afvalstof;
- de opslag van restafval vindt plaats boven een vloeistofkerende vloer.

In de aanvraag is een NRB checklist opgenomen. Wij stemmen deels in met deze checklist, behoudens de bodembeschermende maatregelen voor de opslag van restafval.

3.4 Beoordeling en conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat voor de bodembedreigende activiteiten momenteel geen verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Met betrekking tot de opslag van restafval wordt opgemerkt dat dit gaat om grof huishoudelijk afval zoals bankstellen. In de omgevingsvergunning en het acceptatie- en verwerkingsbeleid is restafval niet nader gedefinieerd. Het is derhalve niet zeker dat het om niet-bodembedreigende stromen gaat. Daarom is sprake van een potentiële bodembedreigende activiteit. In de aanvraag is de stroom restafval vergeleken met ‘droog stortgoed’ zoals vermeld in de NRB 2012. Dit heeft als gevolg dat enkel droog restafval mag worden ingenomen. In de aanvraag is aangegeven dat de opslag plaatsvindt boven een vloeistofkerende vloer. Conform de NRB 2012 dient naast een vloeistofkerende voorziening aandacht voor hemelwater te zijn. Derhalve moet een voorziening worden getroffen om inregenen te voorkomen. Wij hebben een voorschrift 1.1.3 verbonden aan deze vergunning dat de aanvrager deze voorzieningen dient te treffen. Op deze wijze wordt een verwaarloosbaar bodemrisico behaald.

In voorschrift 1.1.1 onder e van de wijziging voorschriften op verzoek vergunninghouder d.d. 22 november 2007 is aangegeven dat bodembeschermende voorzieningen in ieder geval moeten zijn aangebracht op de gedeelten van de milieustraat zoals aangegeven op de plattegrondtekening. Bij deze milieuneutrale verandering is een aangepaste plattegrondtekening ingediend met een nieuwe situering van de vloeistofdichte vloer. Derhalve wordt dit voorschrift in deze omgevingsvergunning gewijzigd met een verwijzing naar de tekening behorende bij de aanvraag van deze vergunning.

In voorschrift 3.1.2. van de vigerende revisievergunning d.d. 29 juni 2004 is de verplichting opgelegd om bij de opslag van afvalstoffen bodembeschermende voorzieningen aan te brengen. Uit de aanvraag blijkt voor welke locaties een vloeistofdichte- of kerende voorziening aanwezig is. Het opnemen van nieuwe voorschriften met betrekking tot de bescherming van de bodemkwaliteit wordt derhalve niet nodig geacht. Het voorschrift is nog toereikend voor de situatie.

In voorschrift 3.2.2 onder a van de vigerende revisievergunning d.d. 29 juni 2004 is voorgeschreven dat de vloeistofdichte voorzieningen zoals de opstelplaatsen van de afvalstoffencontainers behorende overzichtstekening conform de NRB voorzien moeten zijn van een vloeistofdichte voorziening. Dit voorschrift wordt in deze omgevingsvergunning gewijzigd met een verwijzing naar de tekening behorende bij de aanvraag om deze milieuneutrale verandering.

Bij het stellen van de voorschriften hebben wij met het bovenstaande rekening gehouden.

3.5 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de locale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn bodemonderzoeken uitgevoerd bij de verleende revisievergunning d.d. 29 juni 2004. Er vinden binnen de inrichting geen nieuwe bodembedreigende activiteiten plaats waardoor geen aanvullend bodemonderzoek nodig is. De nulsituatie is voldoende in kaart gebracht.

4 Externe veiligheid

4.1 Algemeen

Bij de gemeentewerf Drunen is een aardgasinstallatie aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

4.2 Relatie met Atex

Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij de gemeentewerf Drunen bestaat in de aardgasinstallatie of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenclassificatie-indeling.

De inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

4.3 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten, zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de wettelijke regels van de Arbowetgeving gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst. De risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde regels uit de Arbowetgeving. Er ontstaan geen nadelige gevolgen voor het milieu vanuit veiligheidsoogpunt.

5 Lucht

Binnen de inrichting zijn verschillende maatregelen getroffen ter voorkoming van stofverspreiding. De verschuiving van de hoeveelheden te accepteren afvalstoffen leidt niet tot nadelige gevolgen voor de luchtkwaliteit omdat het verkeer van en naar de inrichting door de verandering niet wijzigt. In de vigerende oprichtingsvergunning d.d. 29 juni 2004 zijn reeds voorschriften opgenomen ter voorkoming van stofhinder. De veranderingen leiden vanuit het aspect lucht niet tot nadelige gevolgen voor het milieu.

6 Geluid en trillingen

6.1 Beoordeling

In de aanvraag is vermeld dat twee vuilniswagens worden vervangen door 3 hydraulische perscontainers in verband met de inzameling van plastic.

De verandering van deze activiteit kan van invloed zijn op de geluidsbelasting van de inrichting. Derhalve is het effect op de geluidsbelasting onderzocht.

In het geluidrapport bij de vigerende vergunning staat dat voor de persactiviteit een bronsterkte van $(100 + 102 =) 104$ dB(A) geldt. Het onderhavige rapport bevat een verantwoording voor de bronsterkte van een perscontainer die 78 dB(A) bedraagt. Voor 3 perscontainers geldt dan een bronsterkte van 83 dB(A). Volgens het onderhavige rapport blijft de bedrijfsduur van de activiteiten in de vergunde en in de aangevraagde situatie ongewijzigd. Als gevolg van dit effect neemt het immissieniveau bij de woningen dus met 21 dB(A) af.

Op basis van de bovenstaande gegevens kan worden gesteld dat de geluidproductie in de aangevraagde situatie aanzienlijk lager is dan in de vergunde situatie. Gesteld wordt dat de nieuwe perscontainers op een andere locatie komen te staan dan de vuilniswagens. De afstand van de dichtst bijgelegen woningen tot de geluidbronnen in de oude en nieuwe locatie neemt af van 263 meter naar 162 meter. Als gevolg van dit effect neemt de overdrachtdemping af en neemt het immissieniveau bij de woningen dus met 4 dB(A) toe.

Het totaal van de bovenstaande effecten leidt bij de woningen tot een $(21 - 4 =) 17$ dB(A) lager immissieniveau. Er is dus sprake van een afname van de geluidsproductie. De verandering leidt ten aanzien van geluid niet tot een nadelig gevolg voor het milieu. Wij achten het niet noodzakelijk om nieuwe geluidsvoorschriften aan deze vergunning te verbinden.

6.2 Conclusie

Op basis van de informatie van de aanvrager kan worden gesteld dat het immissieniveau bij de woningen in de aangevraagde situatie niet hoger zal zijn dan in de vergunde situatie. De vigerende geluidsvoorschriften kunnen worden gehandhaafd. Om deze reden is de verandering vanuit het aspect geluid milieuneutraal.

7 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de inrichting kan worden gesteld dat er geen nadelige gevolgen voor het milieu optreden. In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen voor een deel van de activiteiten.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het de bodemrisico's. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit vastgesteld of sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico met de aanwezigte of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{Ar},L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verdergetransporteerd, of andersom;
het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTHE VOORZIENINGEN:

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;

de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of

het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REFERENTIENIVEAU:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):
het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

SBR-RICHTLIJN B:

Meet- en beoordelingsrichtlijnen, Hinder voor personen in gebouwen Deel B, Richtlijn van de Stichting Bouwresearch.

Dit deel van meet- en beoordelingsrichtlijnen gaat over hinder voor personen ten gevolge van gebouwtrillingen. In dit deel van de richtlijn wordt onderscheid gemaakt ten aanzien van de functie van het gebouw, het tijdstip van de dag en het karakter van de trillingen. Tevens onderscheidt de richtlijn bestaande, gewijzigde en nieuwe situaties.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.