

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ons kenmerk

00.055.275

14021503

op het verzoek van Coatex Netherlands B.V. voor het uitbreiden van de bestaande stationaire blusvoorziening (deluge-installatie) met een detectiesysteem en automatisch blussysteem ter plaatse van laad- en losstation L-03 op het terrein gelegen aan Middenweg 47a te Moerdijk.

Tilburg, 25 april 2014.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



ing. G.T.P.C. Langenhuijsen, afdelingsmanager Industriële Omgeving
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
3 Rechtsmiddelen	4
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
1 Gegevens aanvrager	5
2 Projectbeschrijving	5
3 Huidige vergunnings situatie	5
4 Bevoegd gezag	6
5 Volledigheid van de aanvraag	6
6 Deel aangevraagde project omgevingsvergunningvrij	6
7 Procedure (regulier)	6
8 Adviezen	6
VOORSCHRIFTEN	8
1.1 Bouwen	8
1.2 Milieu	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
1 Toetsingskader milieu	9
1.1 Inleiding	9
1.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering	9
2 Toetsingskader bouwen	12
2.1 Inleiding	12
2.2 Toetsing	12
2.3 Conclusie	12

BESLUIT

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 25 februari 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Coatex Netherlands BV. Het betreft een aanvraag voor het uitbreiden van de bestaande stationaire blusvoorziening (deluge-installatie) met een detectiesysteem en automatisch blussysteem ter plaatse van laad- en losstation L03. De aanvraag gaat over de locatie Middenweg 47a te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 14021503 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 1153579.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk, (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning,
 - aanvraag veranderingsvergunning, rapportnummer Coatex-R-003, d.d. 16-12-2013;
 - kadastrale situatieschets;
 - situatietekening Coatex Arkema Group;
 - werknummer 31.101, nummer 101-064, d.d. 11-01-2013;
 - situatietekening uitbreiding sprinkler installatie;
 - kolomberekening, projectnummer UT08700, documentnummer UT08700/d0.1, d.d. 01-04-2014, gewijzigd d.d. 02-04-2014.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

3 Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 Gegevens aanvrager

Op 25 februari 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Coatex Netherlands B.V. (verder: Coatex), Middenweg 47a te Moerdijk.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het uitbreiden van de bestaande stationaire blusvoorziening (deluge-installatie) met een detectiesysteem en automatisch blussysteem ter plaatse van laad- en losstation L-03. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen ex artikel 2.1, lid 1, onder a;
- Milieuneutraal wijzigen ex artikel 2.1, lid 1, onder e.

3 Huidige vergunnings situatie

In onderstaande tabel is een opsomming weergegeven van de door Coatex aangevraagde vergunningen en de gegevens over de door ons genomen besluiten (beschikking).

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer	10 maart 2006	1175429	revisie vergunning
Wet milieubeheer	22 september 2006	1226183	veranderingsvergunning
Wet milieubeheer	23 mei 2008	1415276	veranderingsvergunning
Wet milieubeheer	1 oktober 2007	1333390	melding art. 8.19
Wet milieubeheer	24 november 2008	1467332	melding art. 8.19
Wet milieubeheer	30 oktober 2009	1596389	veranderingsvergunning
Wabo	19 maart 2012	2909643	verandering, milieuneutraal
Wabo	2 april 2002	2915998	verandering, milieuneutraal
Wabo	8 juni 2012	3030543	verandering, milieuneutraal
Wabo	13 februari 2014	14010017/39268	
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	24 februari 2006	06U001497	revisie vergunning
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	27 augustus 2009	094006178	Ambtshalve wijziging

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

4 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door ons gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag.

5 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 21 maart 2014 in de gelegenheid gesteld om tot 1 mei 2014 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 4 april 2014. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 14 dagen.

6 Deel aangevraagde project omgevingsvergunningvrij

Op basis van de ingediende gegevens hebben wij geconstateerd dat voor een gedeelte van het aangevraagde project geen omgevingsvergunning noodzakelijk is. Het betreft de containers A-10 en A-11 zoals genoemd op de inrichtingssituatietekening van COATEX Arkema Group en tevens aangegeven op tekening 'Containers A10 / A11, Plattegrond & doorsnede', nummer 693-022 (werknr 31.101 d.d. 20-02-2004, laatstelijk gewijzigd op 11-01-2013). Wij hebben de aanvraag ten aanzien van de containers (sprinklerunits) daarom niet verder in behandeling genomen. Bij brief van 21 maart 2014 hebben wij dit kenbaar gemaakt aan de aanvrager.

7 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl/bekendmakingen en via www.overheid.nl.

8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties gezonden:

- Welstandscommissie Omgevingadvies van de gemeente Moerdijk
- Gemeente Moerdijk
- Waterschap Brabantse delta

Naar aanleiding hiervan hebben wij conform artikel 6.2, lid 1 Bor op 13 maart 2014 een positief welstandsadvies ontvangen van de Welstandscommissie Omgevingadvies Moerdijk. Van de gelegenheid tot het uitbrengen van een wettelijk advies is door de gemeente Moerdijk geen gebruik gemaakt.

Op 31 maart 2014 hebben wij een advies ontvangen van het waterschap Brabantse Delta. In het advies is aangegeven dat de aangevraagde verandering géén invloed heeft op de lozingssituatie. Daarnaast is aangegeven dat de huidige Milieurisicoanalyse van Coatex op basis van de aangevraagde verandering pas hoeft te worden uitgevoerd bij een eerstvolgende herziening.

VOORSCHRIFTEN

1.1 Bouwen

- 1.1.1 De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden te worden overgelegd:
- Berekening en tekening van de funderingsconstructie inclusief wapening waarop de sprinklerkolom bevestigd wordt.
- 1.1.2 Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "melden bouwwerken, olonummer en bouwadres".
Deze melding dient in cc verstuurd te worden naar vh@moerdijk.nl.
- 1.1.3 Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.
- 1.1.4 Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten de volgende werkzaamheden per e-mail worden gemeld aan info@omwb.nl met in het onderwerp "melden bouwwerk, OLO-nummer en bouwadres":
- tenminste 2 werkdagen tevoren: de start van het heiwerk c.q. het boren van de palen;
 - tenminste 1 werkdag tevoren: het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies.
- Deze melding dient in cc te worden verstuurd naar vh@moerdijk.nl.
- 1.1.5 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "melden bouwwerken, olonummer en bouwadres".
Deze melding dient in cc te worden verstuurd naar vh@moerdijk.nl.

1.2 Milieu

- 1.2.1 Voordat de sprinklerinstallatie in gebruik wordt genomen moet een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van eisen binnen de inrichting aanwezig te zijn.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

Kader

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Aangevraagde veranderingen

De verandering van de inrichting betreft de volgende wijziging.

Het uitbreiden van de bestaande stationaire blusvoorziening (deluge-installatie) met een detectiesysteem en automatisch blussysteem ter plaatse van laad- en losstation L-03.

Het betreft een metalen frameconstructie die op de rand van de laad-losplaats wordt gemonteerd waar de tankwagens tijdens laden en lossen tussen wordt geparkeerd.

Dit is één van de maatregelen die is voortgekomen uit het Brandweerrapport van Coatex Netherlands B.V. waarin ten aanzien van dit onderdeel als maatregel is beschreven: "Aanleggen van een detectiesysteem en een geschikt (automatisch) blussysteem bij de losplaats L-03."

Deze maatregel is betrokken bij de aanwijzing in het kader van artikel 31, lid 1 van het Besluit veiligheidsregio's op basis waarvan het Brandweerrapport is opgesteld.

Beoordeling milieugevolgen

Bodem

Laad- en losplaats L-03 betreft een bestaande voorziening welke vloeistofkerend is uitgevoerd waarmee in combinatie met beheermanagement een verwaarloosbaar risico (A) conform de NRB is gerealiseerd. Voor de opvang van bluswater heeft de laad- en losplaats een bergingscapaciteit van 45,5 m³.

Water

De voorgenen wijziging heeft geen invloed op het milieuaspect water. Bij een eventuele blussing wordt bluswater opgevangen op de weg die voorzien is van 2 drempels. De straatkolken worden met een klep uitgerust waardoor bluswater niet in de riolering terecht kan komen. De losplaats zelf is aangesloten op het calamiteitenbassin voor eventuele afvoer van morsingen.

Externe veiligheid

Voor de aan te leggen blusinstallatie is bij de aanvraag een addendum Programma van eisen gevoegd "losplaats L-03 en uitbreiding T-02". Hierin zijn de uitgangspunten vastgelegd van de aan te leggen installatie. Het betreft een addendum op "Programma van eisen (PVE) voor de brandbeveiliging, kenmerk 693pve00 d.d. 17-06-2006".

Het bij de aanvraag gevoegde PVE is nog niet door het bevoegd gezag goedgekeurd. Een goedkeuring moet nog plaatsvinden zodat hiermee uiteindelijk de installatie kan worden gecertificeerd. In de voorschriften hebben wij opgenomen dat voor de ingebruikname van de sprinklerinstallatie een door het bevoegd gezag goedgekeurd PVE binnen de inrichting aanwezig moet zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Op de in de onderhavige aanvraag beschreven activiteiten is afdeling 2.4 (bodem) uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling van toepassing.

Besluit risico's zware ongevallen 1999

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken.

Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen, die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van het Brzo'99 overschrijdt, is Coatex VR-plichtig onder het Brzo 1999.

Omdat deze aanvraag geen betrekking heeft op een wijziging van de aard en hoeveelheid gevaarlijke stoffen hoeft bij de aanvraag geen beperkt veiligheidsrapport (*VR) te worden gevoegd. Als bijlage is in de aanvraag een checklist opgenomen om te bepalen of de aangevraagde wijziging verder van invloed is op onderdelen van het beperkt veiligheidsrapport. De conclusie is dat dit niet het geval is.

Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan het gestelde kader voldoet.

Wij overwegen daarbij het volgende:

1. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.
2. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de relevante milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.
3. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.
4. De verandering niet leidt tot een Mer-plicht.

2 Toetsingskader bouwen

2.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

2.2 Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de Bouwverordening 2012 van de gemeente Moerdijk. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Industrieterrein Moerdijk t/m 6e herziening" is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Uitgestelde gegevens

Gelet op artikel 2.7 van de Regeling omgevingsrecht kan bij vergunning worden bepaald dat gegevens uiterlijk drie weken voor de start van de uitvoering van de bouwwerkzaamheden aangeleverd worden ter beoordeling van het bevoegd gezag. Gelet op het vorenstaande hebben wij voorschriften aan deze vergunning verbonden.

2.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.