

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ons kenmerk

C2112896/3513821

op de op 7 januari 2011 bij hen ingekomen aanvraag van
Firma Van den Elzen en Verbruggen uitgevoerd, om vergunning
krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor
het project, gelegen aan de Melvert 13 te Erp.

's-Hertogenbosch, 18 december 2013.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



ing. J.J.T. Cremers, directeur
Omgevingsdienst Brabant Noord



INHOUDSOPGAVE

1	Onderwerp	4
2	Besluit	4

PROCEDURELE ASPECTEN

1	Gegevens aanvrager	5
2	Projectbeschrijving	5
3	Huidige vergunningsituatie	5
4	Bevoegd gezag	5
5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
6	Procedure (uitgebreid)	6
7	Adviezen	6

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

1	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	6
---	--	---

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1	Geluid en trillingen	8
1.1	Representatieve bedrijfssituatie	8
2	Afvalstoffen	8
2.1	Acceptatie	8
2.2	Afvalscheiding	10
3	Bodem	11
3.1	Bedrijfsrioleringen	11
4	Lucht	11
4.1	Bulkopslag en oppervlaktebronnen	11

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1	Toetsingskader milieu	12
1.1	Inleiding	12
1.2	Toetsing veranderen	12
2	Beste beschikbare technieken (bbt)	12
2.1	Algemeen	12
2.2	Concrete bepaling beste beschikbare technieken	13
2.3	Conclusies BBT	14
3	Afvalstoffen	14
3.1	Overwegingen voor afvalverwerkers	14
4	Bodem	17
4.1	Het kader voor de bescherming van de bodem	17
4.2	De bodembedreigende activiteiten	17
4.3	Beoordeling en conclusie	17
4.4	Nulsituatieonderzoek	18



5	Opslag	19
5.1	Beoordeling en conclusie opslag brandstoffen (diesel)	19
5.2	Beoordeling en conclusie opslag gasflessen	19
6	Geluid en trillingen	19
6.1	Algemeen	19
6.2	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, niet gezoneerd	19
6.3	Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})	20
6.4	Indirecte Hinder	20
6.5	Conclusies	20
7	Lucht	20
7.1	Algemeen beleid	20
7.2	Diffuse emissies	20
7.3	Toetsen aan luchtkwaliteitseisen	21
7.4	Stikstofdepositie in het kader van de Natuurbeschermingswet (Nb wet)	22
8	Conclusie	23
8.1	Conclusie	23
BIJLAGE 1: BEGRIPPEN		24
BIJLAGE 2: GELUIDIMMISSIEPUNTEN		27



BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 13 maart 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Fa. Van den Elzen en Verbruggen. Het betreft het veranderen van de inrichting, te weten het verplaatsen van de was- en tankplaats, het vervangen van de bovengrondse tanks en het accepteren van teerhoudend dakleer en asfalt en matrassen. De aanvraag gaat over de Melvert 13 te Erp (gemeente Veghel). De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO nummer 541481 en ons registratienummer C2112896.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier d.d. 13 maart 2013, inclusief;
 - Bijlage aard van de verandering;
 - Bijlage niet technische samenvatting;
 - Bijlage Nrb tabel;
 - Bijlage ongewone voorvallen;
 - Bijlage overzicht compressoren;
 - Bijlage procesbeschrijving milieu;
 - Bijlage aanvullende gegevens;
 - Bijlage akoestisch rapport met kenmerk AR 10.128/1;
 - Bijlage nul- en eindsituatie bodemonderzoek met kenmerk 20121546;
 - Bijlage doc_ows_afscheider;
 - Bijlage luchtkwaliteitsrapport met kenmerk LR 10.129/1;
 - Bijlage milieutekening;
 - aanvullende gegevens d.d. 22-7-2013:
 - Rapport Stikstofdepositie met kenmerk SD10.130/2;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen de paragraaf 'voorschriften';
- voorschrift 10.1.1 uit de revisievergunning van 19 juni 2007 met kenmerk 4.1/2007/13813 en 13814 te vervangen door voorschrift 1.1.1 in dit besluit;
- voorschrift 3.1.1 uit de revisievergunning van 19 juni 2007 met kenmerk 4.1/2007/13813 en 13814 te vervangen door voorschrift 2.1.1 in dit besluit;
- voorschriften 3.3.1 en 5.1.6 uit de revisievergunning van 19 juni 2007 met kenmerk 4.1/2007/13813 en 13814 te vervangen door voorschrift 2.1.2 in dit besluit;
- de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.



PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 13 maart 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Fa. Van den Elzen en Verbruggen, Melvert 13 te Erp.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- De wasplaats en tankplaats worden verplaatst naar de nieuw aan te leggen vloestofdichte vloer en aangesloten op een olie/benzineafscheider (dit is in de eerdere vergunning al aangegeven, maar nog niet uitgevoerd);
- De bovengrondse tanks worden verwijderd. Een bovengrondse dubbelwandige tank wordt geplaatst op de nieuw aan te leggen vloestofdichte vloer bij de was- en tank-plaats. De inhoud van de tank wordt maximaal 8 m³ diesel en de jaarlijkse doorzet ongeveer 12.000 liter/jaar;
- Controleputten t.b.v. het onderhoud aan machines en voertuigen worden niet gerealiseerd;
- De opslagruimte welke bedoeld was voor sloopmaterialen, wordt de voorraad voor te gebruiken materialen en apparatuur opgeslagen;
- Binnen de inrichting worden meerdere gasflessen opgeslagen op wagens;
- Naast de reeds vergunde afvalstromen wordt ook (teerhoudend) dakleer en asfalt en matrassen geaccepteerd en opgeslagen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning (inclusief bijlagen). Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen van en het na die verandering in werking hebben van een inrichting.

3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

<u>SOORT</u>	<u>DATUM</u>	<u>KENMERK</u>
<u>VERGUNNING</u>		
revisievergunning	19 juni 2007	4.1/2007/13813

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning die op grond van artikel 8.1 van de Wm is verleend voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I



onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 18 juni 2013 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag tot 31 juli 2013 aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 22 juli 2013. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 35 dagen.

6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Tussen 28 oktober 2013 en 9 december 2013 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan burgemeester en wethouder van Veghel.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen zienswijzen ontvangen.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

Op 1 januari 2013 zijn het gewijzigde Activiteitenbesluit en Besluit omgevingsrecht in werking getreden. Via die wijziging heeft implementatie van de Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE) plaatsgevonden. Van den Elzen is bij toetsing aan de RIE nog steeds aan te wijzen als een IPPC-installatie die valt onder de categorie 5.1 van bijlage I van het Rie. IPPC-installaties worden vanaf 1 januari 2013 ook gezien als type C-inrichtingen in het kader van het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Voor het afstromend hemelwater van een niet-bodembedreigende voorziening en het lozen van koelwater zijn de voorschriften van het Activiteitenbesluit van toepassing. De voorschriften die in



deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.



VOORSCHRIFTEN MILIEU**1 Geluid en trillingen**

- 1.1.1 Binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet door middel van een akoestisch onderzoek aan Gedeputeerde Staten worden aangetoond dat aan de geluidsvorschriften van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden gerapporteerd. Gedeputeerde Staten moet geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen voor bovengenoemde rapportage plaatsvinden.

1.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 1.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		Beoordelings- hoogte [in m]	$L_{A,T,LT}$ [in dB(A)]		
			Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
1	Woning 1 Melvert 11	Dag: 1.5 Avond: 5.0 Nacht: 5.0	24	25	22
2	Woning 2 Bolst		40	31	27
3	Woning 3 Bolst		38	30	26
4	Woning 4 Bolst		21	20	16
5	Referentiepunt 1 op 50 m oost	5.0	44	34	30
6	Referentiepunt 2 op 50 m west	5.0	39	30	27
7	Referentiepunt 3 op 50 m oost	5.0	37	30	27

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage 2.

2 Afvalstoffen**2.1 Acceptatie**

- 2.1.1 In de inrichting mogen maximaal het de in de tabel aangegeven hoeveelheden van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan de in de tabel aangegeven hoeveelheden (m^3 /ton). Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Afvalstof	Euralcode	Max. te accepteren (ton/jaar)	Max. opslag (m^3)	Wijze van opslag	Herkomst afvalstoffen	Activiteit met afvalstof
Bouw en sloopaafval + (gebroken) puin + bedrijfsafval dat qua aard en samenstelling overeenkomt met BSA	17.01.01 17.01.02 17.01.03 17.01.07c 17.02.01c 17.02.02c 17.02.03c 17.03.01*c 17.03.02c 17.04.01c	30	20	container	Uit het sloopwerk	Op- en overslag



	17.04.02c 17.04.03c 17.04.04c 17.04.05c 17.04.06c 17.04.07c 17.04.11c 17.05.04c 17.06.04 17.08.02c 17.09.04c 20.02.02 20.03.07					
Puin	17.01.01 17.01.02 17.01.03 17.01.06*c 17.01.07c 1.160 20	1.160	20	container	Uit het sloopwerk	Op- en overslag
A- en B-hout	15.01.03 17.02.01c 20.01.37 20.01.38	60	20	container	Uit het sloopwerk	Op- en overslag
(Verpakt) asbest	17.06.01* 17.06.05*	260	50	In plastic verpakt in bigbags in een container	Bedrijven, particulieren en uit het sloopwerk/ asbestverwijdering	Op- en overslag
(teerhoudend) Dakleer en asfalt	17.03.01* 17.03.02	1500	150	Vloeistofdichte vloer Vloeistofdichte container	Uit het sloopwerk	Op- en overslag
Ferro- en nonferro metalen	15.01.04 16.01.17 16.01.18 17.04.01 17.04.02 17.04.03 17.04.04 17.04.05 17.04.06 17.04.07 19.12.02 19.12.03 20.01.40	100	20	Vloeistofdichte vloer	Uit het sloopwerk	Op- en overslag
Matrassen	20.01.39 20.03.07	5	20	Afgedekte container	Uit het sloopwerk	Op- en overslag

- 2.1.2 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.



2.2 Afvalscheiding

2.2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- a matrassen;
- b (teerhoudend) dakleer en asfalt.



3 Bodem

3.1 Voorzieningen

3.1.1 Het bodemrisico van de:

- opslag van matrassen en (teerhoudend) dakleer en asfalt
- opslag van diesel in een bovengrondse dubbelwandige tank
- was- en tankplaats
- afvoer van verontreinigd hemelwater afkomstig van de was- en tankplaats

moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

3.2 Bedrijfsrioleringen

3.2.1 De riolering voor de afvoer van afvalwater afkomstig van de wasplaats en tankplaats dient vloeistofdicht te zijn tot aan de olie water afscheider.

3.2.2 Nieuw aan te leggen rioolssystemen voor het afvoeren van bodembedreigende vloeistoffen moeten vloeistofdicht zijn ontworpen en aangelegd volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-aanbeveling 51.

3.2.3 Rioolssystemen moeten aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in AS SIKB 6700 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloeistof)stoffen. Uitgezonderd hierop zijn rioolssystemen voor de afvoer van schoon hemelwater en afvalwater van huishoudelijke aard.

4 Lucht

4.1 Bulkopslag en oppervlaktebronnen

4.1.1 Binnen de inrichting vindt opslag plaats van de volgende stuifgevoelige stoffen: (teerhoudend) asfalt en dakleer.

4.1.2 Het tegengaan van stofverspreiding van opslagen en activiteiten in de buitenlucht moet plaatsvinden door deze vochtig te houden of af te dekken. Bij het vochtig houden mag geen afvalwater ontstaan.

4.1.3 Handelingen met stoffen die leiden tot een visueel waarneembaar stofverspreiding mogen niet worden uitgevoerd.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo.

1.2 Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 Beste beschikbare technieken (bbt)

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze Brefs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.



Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de beste beschikbare techniek zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (Rie) uitgevoerd. Binnen de inrichting vindt de opslag plaats van meer dan 50 ton teerhoudend dakleer. Hiermee valt de inrichting onder categorie 5.1 uit bijlage I van het Rie. Op dit moment zijn geen BBT conclusies gepubliceerd voor de hoofdactiviteit in deze inrichting.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend de volgende aangewezen informatiedocumenten over BBT relevant voor het bepalen van BBT:

- Bref afvalbehandeling;
- Bref opslag bulkgoederen;
- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht;
- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aan van beste beschikbare technieken zijn onder andere de drafts van herziene BREFs.



2.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 Afvalstoffen

3.1 Overwegingen voor afvalverwerkers

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energietेरugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Uit de aanvraag blijkt dat twee nieuwe afvalstromen, te weten matrassen en (teerhoudend) dakleer en asfalt worden geaccepteerd. In de revisievergunning van 19 juni 2007 met kenmerk 4.1/2007/13813 is in voorschrift 2.1.1 vastgelegd welke afvalstoffen mogen worden geaccepteerd. Dit voorschrift wordt vervangen door voorschrift 2.1.1 uit dit besluit.



Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 2 restafval bij bedrijven;
- Sectorplan 34 teerhoudend asfalt en dakleer.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Aanvrager heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te slaan:

- Matrassen;
- Teerhoudend dakleer en asfalt.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen, te weten opslag van matrassen in een afgedekte container en de opslag van (teerhoudend) dakleer en asfalt in een vloeistofdichte voorziening.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is. In voorschrift 3.3.1 van de revisievergunning van 19 juni 2007 met kenmerk 4.1/2007/13813 is vastgelegd dat de opslagtermijn maximaal 1 jaar mag duren. Dit voorschrift wordt derhalve vervangen door voorschrift 2.1.2. van de huidige vergunning.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.



Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.



Registratie

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4 Bodem

4.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

4.2 De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag van matrassen en (teerhoudend) dakleer en asfalt;
- Opslag van diesel in een bovengrondse dubbelwandige tank
- Was- en tankplaats;
- Afvoer van verontreinigd hemelwater afkomstig van de was- en tankplaats.

4.3 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Wij hebben dit in de voorschriften vastgelegd.

Het Activiteitenbesluit voorziet in voorschriften met betrekking tot de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen, een adequate instructie en training van het personeel. In deze vergunning zijn hiervoor daarom geen voorschriften opgenomen. In deze vergunning is wel voorgeschreven dat de riolering voor de afvoer van verontreinigd hemelwater afkomstig van de was-



en tankplaats vloeistofdicht moet zijn.

4.4 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld de volgende bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Nul- en eindsituatie bodemonderzoek aan Melvert te Erp met kenmerk 20121546 d.d. 27 september 2012;
- Nul- en eindsituatie bodemonderzoek aan Melvert te Erp met kenmerk 20121546 – 20121551-2 d.d. 7 februari 2013.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Milon. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Bovengenoemde onderzoeken van geven ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Dit is geregeld in het Activiteitenbesluit.



5 Opslag

5.1 Beoordeling en conclusie opslag brandstoffen (diesel)

Bij Fa. Van den Elzen en Verbruggen wordt diesel opgeslagen in een bovengrondse tank die voldoet aan de PGS 30. Voor het opslaan van diesel in een bovengrondse tank is het Activiteitenbesluit van toepassing. Hiervoor zijn daarom in de vergunning geen voorschriften opgenomen. Voor het afleveren van diesel zijn reeds voorschriften opgenomen in de huidige revisievergunning (kenmerk 4.1/2007.13813 en 13814).

5.2 Beoordeling en conclusie opslag gasflessen

Bij fa. Van den Elzen en Verbruggen worden gasflessen gebruikt. De hoeveelheid gasflessen die in de inrichting aanwezig zijn blijven onder de drempelwaarden uit de PGS 30. Derhalve zijn voor de opslag van gasflessen geen voorschriften opgenomen.

6 Geluid en trillingen

6.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door interne transportbewegingen en activiteiten op het buitenterrein. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van db/a consultants met kenmerk AR 10.128/1 gedateerd 1 februari 2013.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

6.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, niet gezoneerd

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". Fa. Van den Elzen en Verbruggen ligt in de gemeente Veghel.

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

De gemeente Veghel heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een landelijke woonomgeving. Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde te weten 40, 35 respectievelijk 30 dB(A) wordt voldaan.

De vergunde grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau gelden voor de gehele inrichting inclusief verandering. Voorschrift 10.1.1 uit de revisievergunning van 19 juni 2007 met kenmerk 4.1/2007/13813 wordt daarom vervangen door voorschrift 1.1.1 in dit besluit.



6.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen. Indien niet aan de streefwaarden kan worden voldaan dient getoetst te worden aan de grenswaarden. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Uit het akoestisch rapport blijkt dat voldaan wordt aan de vergunde grenswaarden. In deze vergunning hebben wij daarom geen nieuwe voorschriften opgenomen voor de maximale geluidsniveaus. Voorschrift 10.1.2 van de revisievergunning van 27 december 2006 met kenmerk 4.1/2007/13814 is eveneens van toepassing op de aangevraagde activiteiten.

6.4 Indirecte Hinder

Het toetsingskader voor de geluidimmissies ten gevolge van het wegverkeer van en naar de inrichting is de 'Circulaire geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting' van 29 februari 1996. Hierin wordt voor het equivalent geluidniveau (hierna L_{Aeq} te noemen) ten gevolge van het wegverkeer van en naar de inrichting ter plaatse van woningen van derden een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde en een maximale grenswaarde van 65 dB(A) gesteld. Bij het toelaten van L_{Aeq} 's hoger dan de voorkeursgrenswaarde geldt echter wel de restrictie dat de geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie van desbetreffende woning dermate is gedimensioneerd dat bij genoemde L_{Aeq} 's wordt voldaan aan de grenswaarde van 35 dB(A) etmaalwaarde voor het L_{Aeq} binnen de woning.

6.5 Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

7 Lucht

7.1 Algemeen beleid

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm). Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen diffuse emissies ontstaan.

7.2 Diffuse emissies

Binnen de inrichting vindt op- en overslag van stuifgevoelige (afval)stoffen plaats, nl. (teerhoudend) asfalt. Op grond van paragraaf 3.8.1 van de NeR, Stofemissies van stuifgevoelige stoffen, hebben wij beoordeeld wat BBT is voor deze installatie.

Met betrekking tot de diffuse stofemissies geldt als uitgangspunt voor het bepalen van de best beschikbare technieken dat binnen de inrichting geen visueel (dat wil zeggen met het oog) waarneembare stofverspreiding in de buitenlucht mag optreden.



In deze vergunning zijn daarom voor activiteiten met en het op- en overslaan van (teerhoudend) asfalt en dakleer voorschriften verbonden om stofverspreiding te voorkomen.

7.3 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

Het wettelijk kader voor de luchtkwaliteit is gegeven in de volgende documenten:

- Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, Wet milieubeheer);
- Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007;
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In bijlage 2, behorende bij titel 5.2 Wet milieubeheer zijn voor de kwaliteit van de buitenlucht milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen, door het stellen van grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen.

De grenswaarden voor bovengenoemde stoffen gelden voor situaties waar significante blootstelling plaatsvindt. De door het bedrijf veroorzaakte luchtmissie ten gevolge van de aangevraagde activiteiten dient op iedere willekeurige plek buiten de grenzen van het terrein van de inrichting berekend te worden. Toetsing vindt plaats op die plaatsen waar sprake is van voornoemde significante blootstelling.

De te toetsen concentratie bestaat uit de som van het ter plaatse heersende achtergrondniveau en de bijdrage van de activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd.

Aangezien verlening van de vergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit is onderzoek verricht naar de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. In het luchtkwaliteitsrapport met kenmerk AR10.129/1 d.d. 8-2-2013 dat bij de aanvraag hoort is inzichtelijk gemaakt wat de bijdrage is aan de immissieconcentratie. Deze is bepaald met een Nieuw Nationaal Modelberekening. De bijdrage is bepaald uit de sommatie van de bedrijfsmatige activiteiten en de “verkeersaantrekkende werking”.

De hoogste bijdragen aan de immissieconcentratie fijn stof en stikstofdioxide op het maatgevende toetspunt (nabijgelegen woning) als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten en de verkeersaantrekkende werking bedragen respectievelijk 0,000 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en 0,004 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. De achtergrondconcentratie bedraagt 21,4 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor fijn stof en 16,3 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor stikstofdioxide. De totale immissieconcentratie bedraagt 21,4 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor fijn stof en 16,3 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor stikstofdioxide. Omdat de bijdrage als gevolg van de inrichting (bedrijfsmatige activiteiten en verkeersaantrekkende werking) minder bedraagt dan 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ wordt dit beschouwd als NIBM en hoeft geen verdere toetsing meer plaats te vinden.

De bijdrage van NIBM-projecten aan de luchtverontreiniging wordt binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gecompenseerd met algemene maatregelen. De Wet luchtkwaliteit staat vergunningverlening niet in de weg.



Conclusie

Omdat de bijdrage fijn stof en stikstofdioxide minder bedraagt dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ wordt dit beschouwd als NIBM en hoeft er geen verdere toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit meer plaats te vinden. De Wet luchtkwaliteit staat vergunningverlening niet in de weg.

7.4 Stikstofdepositie in het kader van de Natuurbeschermingswet (Nb wet)

Wettelijke kader

Op grond van artikel 19d, lid 1 van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: Nbwet) is het verboden om zonder vergunning projecten of andere handelingen uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Voor projecten die, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen (cumulatie), significante negatieve effecten kunnen hebben op het Natura 2000-gebied dient een passende beoordeling gemaakt te worden voor de gevolgen van het gebied waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen (artikel 19f Nbwet).

Sinds de inwerkingtreding van de Crisis- en Herstelwet op 31 maart 2010, geldt er een referentiedatum voor stikstofdepositie, namelijk 7 december 2004 (artikel 19kd Nbwet). Iedere verandering na deze datum (dus niet alleen uitbreiding/intensivering, maar ook vermindering) geldt wel als vergunningplichtig. Op basis van de uitspraak van de Raad van State van 7 september 2011 is gebleken dat deze referentiedatum alleen voor Habitatrictlijngebieden geldt. Voor Vogelrichtlijngebieden geldt, op basis van de Europese Vogel- en Habitatrictlijn, de datum van aanwijzing van het Vogelrichtlijngebied als referentiedatum. Hiervoor geldt de voorwaarde dat de aanwijzing na 10 juni 1994 gedaan is, anders geldt 10 juni 1994 als referentiedatum.

Toetsing

De Natura 2000-gebieden binnen Brabant bevatten habitattypen voor die gevoelig zijn voor stikstofdepositie en die door de achtergrondconcentraties al overbelast worden. Een bedrijf dat een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiedata laat zien, heeft dan, zeker cumulatief gezien, al snel een mogelijk negatief effect. Daarnaast is uit de uitspraak van de Raad van State zoals hierboven genoemd, gebleken dat er bij iedere wijziging van een activiteit die stikstofdepositie heeft op een gevoelig en overbelast Natura 2000 een vergunningplicht geldt in het kader van de Nbwet. Aan de hand van onderstaand criterium wordt voor voorliggende aanvraag inzichtelijk gemaakt dat er geen vergunningplicht geldt.

Stikstofdepositie totale bedrijf

Door middel van het rapport stikstofdepositie met kenmerk SD10.130/2 d.d. 22 juli 2013 opgesteld door db/a consultants is bepaald wat de totale stikstofdepositie is als gevolg van de activiteiten van de inrichting Het betreft de Natura 2000 gebieden:

- 'Deurnsche Peel & Mariapeel'
- 'Strabrechtse Heide & Beuven'
- 'Oeffelter Meent'
- 'Kampina & Oisterwijkse Vennen'
- 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek'

En de beschermde natuurmonumenten:

- 'Dommelbeemden'
- 'De Kavelen'



Hieruit blijkt dat de totale stikstofdepositie minder is dan de gehanteerde grens van 0,051 mol N/ha/jr¹. Wij sluiten hiermee aan bij de kaders van de Verordening Stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant die betrekking heeft op veehouderijbedrijven. Alleen een depositiewijziging van 0,051 mol N/ha/jr of meer wordt als daadwerkelijke wijziging beschouwd en alleen boven die waarde kan er gesaldeerd worden. Dat betekent ook dat indien de totale stikstofdepositie van een activiteit minder is dan 0,051 mol N/ha/jr dit wordt gezien onrelevante bijdrage aan de stikstofbelasting van gevoelige en overbelaste habitattypen binnen Natura 2000-gebieden. Bedrijven met een totale stikstofdepositie van minder dan 0,051 mol N/ha/jr hebben geen negatieve invloed op gevoelige en overbelaste habitattypen binnen de Natura 2000-gebieden.

Overwegingen en conclusie

Het totale bedrijf heeft een stikstofdepositie van minder dan 0,051 mol N/ ha/jr op gevoelige en overbelaste habitattypen binnen Natura 2000-gebieden. Dit wordt gezien als niet relevante bijdrage aan de stikstofdepositie ter plaatse. Er is geen negatieve invloed op gevoelige en overbelaste habitattypen binnen de Natura 2000-gebieden. Er geldt geen vergunningplicht in het kader van de Natuurbeschermingswet.

8 Conclusie

8.1 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor de aangevraagde activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

¹ De bovengrens van 0,051 mol/ha/jr, die in de Verordening wordt gehanteerd als maatstaf voor ‘verwaarloosbare invloed/geen saldering nodig’, is afkomstig uit een (on)nauwkeurighedsanalyse van de emissie/depositieberekeningen met Aagrostacks. Berekende depositiewaarden < 0,051 mol/ha/jr zijn kleiner dan de wetenschappelijke onzekerheid in die rekenuitkomsten bij de onvermijdelijke onnauwkeurigheid in de invoergegevens. Deze omstandigheid, de rekenwaarde is kleiner dan zijn eigen onzekerheidsmarge, is aanleiding om de rekenwaarde op nul te stellen, cq te verwaarlozen.



BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

DIFFUSE EMISSIES:

Emissies door lekverliezen.

Emissies van oppervlaktebronnen

EMISSION:

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).



GELUIDSGEVOELIGE RUIMTE VAN EEN WONING:

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van het Bouwbesluit 2012.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

IMMISSIE:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NER:

De Nederlandse emissierichtlijn lucht. De NeR is verkrijgbaar bij Kenniscentrum InfoMil, het secretariaat van de NeR-organisatie en te downloaden vanaf de website: www.infomil.nl/ner.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;
het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke



gezondheid, of
het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REFERENTIE NIVEAU:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):
het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

SBR-RICHTLIJN B:

Meet- en beoordelingsrichtlijnen, Hinder voor personen in gebouwen Deel B, Richtlijn van de Stichting Bouwresearch.

Dit deel van meet- en beoordelingsrichtlijnen gaat over hinder voor personen ten gevolge van gebouwtrillingen. In dit deel van de richtlijn wordt onderscheid gemaakt ten aanzien van de functie van het gebouw, het tijdstip van de dag en het karakter van de trillingen. Tevens onderscheidt de richtlijn bestaande, gewijzigde en nieuwe situaties.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.



BIJLAGE 2: GELUIDIMMISSIEPUNTEN

