

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

C2137281/3511823

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

tot het stellen van een maatwerkvoorschrift op grond van het
Activiteitenbesluit milieubeheer voor Joop Arts BV, gelegen aan de
Rijnstraat 9 te Oss.

☞ Hertogenbosch, 23 december 2013

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ing. J.J.T. Cremers, directeur
Omgevingsdienst Brabant Noord

INHOUDSOPGAVE

1. BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFT	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Besluit	3
1.3 Procedure	3
1.4 Bezwaarclausule	3
2. PROCEDURELE ASPECTEN	4
2.1 Wettelijk kader	4
2.2 Huidige vergunnings situatie	4
2.3 Overgangsrecht door het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit	4
2.4 Aanleiding van het voornemen tot stellen van een maatwerkvoorschrift	5
2.5 Bevoegd gezag	5
2.6 Voornemen en zienswijze	5
3. MAATWERKVOORSCHRIFT	7
4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
4.1 Algemene toetsing Wet milieubeheer	8
4.2 Motivering maatwerkvoorschriften	8
4.3 Conclusie	9
Bijlage I Geluidimmissiepunten	10

1. BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFT

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 10 december 2013 een voornemen kenbaar gemaakt om op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer maatwerkvoorschriften voor geluidhinder te stellen voor de inrichting van Joop Arts BV te Oss. Het voornemen gaat over de locatie gelegen aan de Rijnstraat 9 te Oss. Het voornemen is geregistreerd onder ons zaaknummer C2137281.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking, om op grond van artikel 8.42, eerste en vierde lid, van de Wet milieubeheer, juncto artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer een maatwerkvoorschrift voor geluidhinder te stellen zoals verwoord onder de kop Maatwerkvoorschrift en bijlage 1 van dit Besluit.

1.3 Procedure

De procedure voor de totstandkoming van dit besluit wordt in overeenstemming met het bepaalde in artikel 8.42 van de Wet milieubeheer, artikel 1.9 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht uitgevoerd.

1.4 Bezwaarclausule

Tegen deze beschikking tot het stellen van een maatwerkvoorschrift bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht aan het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Oss. Het bezwaarschrift moet, op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is;
- d. de gronden van het bezwaar.

Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Arrondissementsrechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening (datum);
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar of beroep (motivering).

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1 Wettelijk kader

Op grond van artikel 8.42, eerste lid, van de Wet milieubeheer juncto artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is het mogelijk om voor een inrichting maatwerkvoorschriften voor geluidhinder te stellen. In artikel 2.20, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer is vermeld dat het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschriften andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidsniveau kan vaststellen dan de waarden in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit. Op grond van artikel 8.42, vierde lid, van de Wet milieubeheer is het mogelijk om geldende maatwerkvoorschriften aan te vullen, te wijzigen of in te trekken.

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 19 oktober 2006 is voor de inrichting gelegen aan de Rijnstraat 9 te Oss een oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend met kenmerk 1233645. Tevens is op 30 mei 2008 een veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend aan de inrichting met kenmerk 1417385.

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Uit artikel 1.2, lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1, lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

Gelet op artikel 1.2, lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning die op grond van artikel 8.1 van de Wm is verleend voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

2.3 Overgangsrecht door het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit

Per 1 januari 2011 is de inrichting gelegen aan de Rijnstraat 9 te Oss onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer komen te vallen. In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn voor verschillende activiteiten die binnen de inrichting plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen. De inrichting gelegen aan de Rijnstraat 9 te Oss wordt aangemerkt als een type-B inrichting als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Hiermee wordt de vergunningplicht op grond van de Wabo voor deze inrichting opgeheven en wordt de inrichting meldingsplichtig.

In artikel 6.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is bepaald dat gedurende een periode van drie jaar, in bepaalde gevallen na zes maanden, na het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit milieubeheer, nader bepaalde voorschriften uit de vergunning(en) van deze inrichting gelden als maatwerk. Na deze drie jaar/zes maanden komen deze voorschriften van rechtswege te vervallen, tenzij deze voorschriften door middel van een maatwerkprocedure

worden opgelegd aan de drijver van de inrichting.

2.4 Aanleiding van het voornemen tot stellen van een maatwerkvoorschrift

Met ingang van 1 januari 2011 is de vergunningplicht komen te vervallen en wordt de inrichting aangemerkt als een type B-inrichting op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Daardoor zijn de geluidvoorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing geworden op de inrichting. Omdat de inrichting aan de Rijnstraat 9 te Oss is gelegen op het geluidgezoneerd industrieterrein Elsenburg, zijn wij voornemens ten aanzien van de artikelen met betrekking tot geluid een maatwerkvoorschrift op te leggen. Het maatwerkvoorschrift en de overwegingen om deze op te leggen zijn hieronder opgenomen.

2.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3a van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I onderdeel C categorieën 28.4 van het Bor. Daarnaast vinden binnen de inrichting activiteiten plaats die genoemd worden in artikel 2.2a onder 2c van het Bor.

De Omgevingsdienst Brabant Noord is door het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het opleggen van maatwerkvoorschriften.

Per 1 januari 2014 wordt het bevoegd gezag voor de inrichting het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oss. Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant is dan alleen nog bevoegd gezag voor IPPC- en BRZO-inrichtingen. De inrichting is niet aan te merken als IPPC- of BRZO-inrichting. Het bezwaar op deze beschikking dient per 1 januari 2014 daarom gericht te worden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oss.

2.6 Voornemen en zienswijze

Van het voornemen om maatwerk te stellen, hebben wij kennisgegeven op grond van artikel 8.42 eerste en vierde lid van de Wet milieubeheer jo. artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Conform artikel 3.8 Wabo is het voornemen digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl/bekendmakingen.

De inrichtinghouder en belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld op dit voornemen te reageren. Hiervan heeft de inrichtinghouder gebruik gemaakt. Op 13 december 2013 hebben wij de zienswijze ontvangen. De zienswijze hebben wij als volgt samengevat: mochten in de maatwerkvoorschriften andere geluidsnormen worden opgelegd dan in de vigerende vergunning van 30 mei 2008 zijn vastgelegd dan wil de inrichtinghouder recht houden om bezwaar te maken.

Onze reactie: Het maatwerkvoorschrift heeft geen gevolgen voor de huidige bedrijfsvoering. Er is alleen sprake van het vastleggen van rechten en plichten die eerder waren vergund, maar die op basis van het overgangsrecht in het Activiteitenbesluit milieubeheer per 1 januari 2014 zouden komen te vervallen. Wij achten de zienswijze ongegrond.

3. MAATWERKVOORSCHRIFT

1. Geluid

1.1. Geluidnormering $L_{A,T}$

- 1.1.1 Op de immissiepunten die zijn aangegeven in de bijlage "Geluidimmissiepunten" mogen de hieronder genoemde waarden van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege het in werking zijn van de inrichting, niet worden overschreden.

Immissie- punt	Omschrijving	Beoordelings- hoogte (in m)	$L_{A,T}$ per periode in dB(A)		
			Dag (07.00 – 19.00 u)	Avond (19.00- 23.00 u)	Nacht (23.00 - 07.00 u)
01	controlepunt West	5,0	53	31	28
02	controlepunt Zuid	5,0	54	29	26
03	controlepunt Oost	5,0	55	18	16
04	controlepunt Noord	5,0	53	18	15

De ligging van de immissiepunten is weergegeven in bijlage I.

4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

4.1 Algemene toetsing Wet milieubeheer

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dezelfde toets geldt in geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

4.2 Motivering maatwerkvoorschriften

De inrichting gelegen aan de Rijnstraat 9 te Oss is van rechtswege onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer komen te vallen (type B inrichting). In dit besluit zijn ter beperking van geluidhinder grenswaarden gesteld. Omdat de inrichting gelegen is op het ingevolge de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein Elsenburg zijn de geluidgrenswaarden uit het eerste en tweede lid van artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

De geluidbelasting van de inrichting dient getoetst te worden aan de vastgestelde zonegrens of het vastgestelde geluidsreductieplan. Hierbij speelt best beschikbare technieken (BBT) een grote rol. De totale geluidbelasting van alle op het industrieterrein gelegen bedrijven samen, mag niet meer bedragen dan 50 dB(A) ter plaatse van de zonegrens en niet meer dan de, eventueel, vastgestelde Maximaal Toegestane Geluidbelasting (MTG) ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen, die binnen de zone gelegen zijn. Of de totale geluidbelasting van alle op het industrieterrein gelegen bedrijven samen mag niet meer bedragen dan in het geluidsreductieplan is vastgesteld. De aan een inrichting toe te kennen geluidruimte is op maat gemaakt, zodat eventuele uitbreidingen en nieuw vestigingen van bedrijven op het industrieterrein niet onmogelijk worden gemaakt.

Voor de inrichting is op 19 oktober 2006 een oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer met kenmerk 1233645 en op 30 mei 2008 een veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend met kenmerk 1417385. De geluidgrenswaarden die hierin zijn opgenomen zouden overeenkomstig het eerste lid van artikel 6.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gedurende 3 jaar na het op de inrichting van toepassing worden van het Activiteitenbesluit milieubeheer blijven gelden. Vanaf 1 januari 2014 zouden de grenswaarden zoals gesteld in het eerste en tweede lid van artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gaan gelden.

In de geluidsvoorschriften van de vigerende vergunning zijn 4 controlepunten rondom de inrichting opgenomen. De aan een inrichting toe te kennen geluidruimte is met de verleende milieuvergunningen op maat gemaakt. De geluidswaarden opgenomen in de verleende milieuvergunning van 28 mei 2008 met kenmerk 1417385 is daarbij leidend. In de verleende milieuvergunning van 19 oktober 2006 met kenmerk 1233645 is daarnaast opgenomen dat de geluidswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau gelden op een waarneemhoogte van 5,00 meter boven het maaiveld ter plaatse van het immissiepunt. Teneinde te voorkomen dat eventuele uitbreidingen en nieuwe vestigingen van bedrijven op het industrieterrein onmogelijk worden gemaakt, stellen wij de geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van de vigerende veranderingsvergunning van 28 mei 2008 als maatwerkvoorschrift en verbinden wij op grond van de oprichtingsvergunning van 19 oktober 2006 dat de beoordelingshoogte op 5,0 meter is. Het maatwerkvoorschrift heeft geen gevolgen voor de huidige bedrijfsvoering. Er is alleen sprake van het vastleggen van rechten en plichten die eerder waren vergund, maar die op basis van het overgangsrecht in het Activiteitenbesluit milieubeheer per 1 januari 2014 zouden komen te vervallen. Het maatwerkvoorschrift is opgenomen onder de kop Maatwerkvoorschrift.

Voorts blijkt uit het bij de veranderingsvergunning horende akoestisch onderzoek, met kenmerk 9706-8 d.d. 17 november 2007 opgesteld door Ulehake bouwfysica, dat ter plaatse van woningen en gevoelige gebouwen van derden wordt voldaan aan de in artikel 2.17, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer opgenomen grenswaarden voor het maximale geluidniveau. De normstelling uit het Activiteitenbesluit milieubeheer is overeenkomstig de normstelling in de milieuvergunning van 19 oktober 2006. Derhalve is voor het maximale geluidniveau geen maatwerkvoorschriften vereist.

Voor de geluidimmissies tengevolge van het wegverkeer van en naar de inrichtingen is normaliter de 'Circulaire geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting' van 29 februari 1996 het toetsingskader. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geoordeeld dat het verkeer op de openbare weg op of buiten het gezonde industrieterrein niet hoeft te worden getoetst, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezonde industrieterrein worden doorkruist.

4.3 Conclusie

Vanwege het vervallen van de geluidsvoorschriften uit de vigerende vergunningen op 1 januari 2014, worden de vigerende rechten en plichten met betrekking tot de geluidsnormen en de beoordelingshoogten uit de vigerende vergunningen weer als maatwerk vastgelegd. Dit om te voorkomen dat eventuele uitbreidingen en nieuw vestigingen van bedrijven op het gezonde industrieterrein onmogelijk worden gemaakt. Het maatwerkvoorschrift is opgenomen onder de kop Maatwerkvoorschrift.

Bijlage I Geluidemmissiepunten