

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ons kenmerk

C2130776/3505454

op de op 26 september 2013 bij hen ingekomen aanvraag van
Heesbeen Recycling BV, om vergunning krachtens de Wet algemene
bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de
Etruskenweg 2 te Oss.

's-Hertogenbosch, 10 december 2013.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J.J.T. Cremers', with a large, sweeping flourish at the end. To the left of the signature is a handwritten '6/a'.

ing. J.J.T. Cremers, directeur
Omgevingsdienst Brabant Noord



INHOUDSOPGAVE

1	Onderwerp	3
2	Besluit	3
3	Rechtsbescherming en inwerkingtreding	3

PROCEDURELE ASPECTEN

4

1	Gegevens aanvrager	4
2	Projectbeschrijving	4
3	Bevoegd gezag	4
4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	4
5	Procedure	4
6	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit milieubeheer)	5
7	Toetsingskader	5

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

6

1 M.e.r.-(beoordelings)plicht

6

1.1	Algemeen	6
1.2	Conclusie	6

2 Afvalstoffen

6

2.1	Doelmatig beheer van afvalstoffen	6
2.2	Conclusie	7

3 Bibob

8

3.1	Algemeen	8
3.2	Beoordeling en conclusie	8

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

9

1	Onderwerp	9
2	Algemene regels	9
3	Toetsing	9

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

11

1.1	Algemeen	11
1.2	Controle en registratie	11



OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 26 september 2013 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Heesbeen Recycling BV. Het betreft het uitbreiden van de activiteiten binnen de inrichting met de opslag van 24 autowrakken. De aanvraag gaat over de Etruskenweg 2 te Oss. De aanvraag is geregistreerd onder het OLO-nummer 1006559 en ons zaaknummer C2130776.

2 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten aan Heesbeen Recycling BV te Oss een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) te verlenen voor het uitbreiden van de activiteiten van de inrichting met de opslag van autowrakken. Het betreft een omgevingsvergunning met beperkte milieutoets (verder: OBM).

Wij besluiten om de bijgevoegde maatwerkvoorschriften met betrekking tot de opslag en afvoer van autowrakken te stellen. Deze maatwerkvoorschriften worden van kracht naast de artikelen van het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

3 Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Arrondissementsrechtbank 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.



PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 26 september 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder i, van de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Heesbeen Recycling BV. Er is tegelijkertijd een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend bij ons.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het uitbreiden van de activiteiten van de inrichting met de opslag van autowrakken.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de activiteiten genoemd in artikel 2.2a, lid 2, onder a, in samenhang met artikel 3.3a, van het Bor.

3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 3.3a van het Bor. De activiteiten zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor. Daarnaast vinden binnen de inrichting activiteiten plaats die genoemd worden in artikel 2.2a lid 2 onder a van het Bor.

Uit artikel 2.2a van het Bor volgt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn industriële emissies (2010/75/EU), dit artikel niet van toepassing is.

De activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden worden niet genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies.

Gelet op artikel 2.1, lid 4 van het Activiteitenbesluit en artikel 8.42, lid 1 van de Wet milieubeheer zijn wij het bevoegd gezag om maatwerkvoorschriften te stellen.

4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij telefonisch- en mailcontact gehad met de aanvrager. Tijdens dit telefoongesprek, aangevuld met een mail is verzocht de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 22 november 2013. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

5 Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van paragraaf 3.2 van de Wabo van toepassing. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Bor, het Mor en artikel 8.41 a Wet milieubeheer. De ontvangst van de aanvraag hebben wij op 20 november 2013 bevestigd.



Gelet hierop hebben wij op 20 november 2013 conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met maximaal 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2, van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven.

6 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit milieubeheer)

Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het project activiteiten bevat waarvoor een melding is vereist. Bij de onderhavige aanvraag om een omgevingsvergunning is als bijlage tevens een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend.

De aangevraagde activiteiten vallen onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit milieubeheer. In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn voorschriften voor deze activiteiten opgenomen. De ingediende melding nemen wij voor kennisgeving aan.

7 Toetsingskader

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, lid 2 onder a van het Bor. De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan artikel 5.13b, lid 1 'milieu-effectrapport', lid 2 'het doelmatig beheer van afvalstoffen' en 4 'Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur' van het Bor. Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven.

Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Wel kunnen wij op basis van artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot de opslag en afvoer van autowrakken. Deze maatwerkvoorschriften zijn verderop in dit besluit opgenomen.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 M.e.r.-(beoordelings)plicht

1.1 Algemeen

Voor de aangevraagde activiteiten is geen milieueffectrapport opgesteld in de zin van artikel 7.17, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

Gezien de omvang van de aangevraagde activiteiten, in relatie tot de omgeving, oordelen wij dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

1.2 Conclusie

Voor de aangevraagde activiteit hoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld. De gevraagde vergunning kan dan ook voor dit aspect worden verleend.

2 Afvalstoffen

2.1 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 5.13b, lid 2, van het Bor kan een aanvraag tot omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1, onder i van de Wabo geweigerd worden in het belang van het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (verder: Wm) is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm. In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- b. het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt produkthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- c. het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- d. het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- e. het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.



De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstroom waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag is sectorplan 51 Autowrakken uit bijlage 4 van het LAP van toepassing.

Be-/verwerking

In de aanvraag is aangegeven dat geen demontage activiteiten worden verricht en dat alleen opslag plaatsvindt van autowrakken welke zijn ontstaan van o.a. alle vloeistoffen.

Procedures van acceptatie en controle ontvangen afvalstoffen

In art. 2.14b van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een actuele beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen moet beschikken. Deze procedures zijn noodzakelijk voor een doelmatig beheer van die afvalstoffen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen gevoegd. Deze procedures zijn door ons getoetst en voldoen aan het gestelde in art. 2.14b van het Activiteitenbesluit.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. De registratie verplichtingen ingevolge dit besluit en de daarbij behorende regeling zijn rechtstreeks van toepassing op de ontvangst van de afvalstoffen.

2.2 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en het gestelde in art. 2.14b van het Activiteitenbesluit en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. De vergunning kan dus worden verleend.



3 Bibob

3.1 Algemeen

Op grond van artikel 5.13b, lid 4, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1 sub i, van de Wabo kunnen worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Wet Bibob).

Bij de aanvraag zijn geen gegevens ingediend die nodig zijn voor een beoordeling in het kader van de Wet Bibob.

3.2 Beoordeling en conclusie

Op dit moment heeft de Provincie Noord-Brabant nog geen beleid vastgesteld om een aanvraag om een omgevingsvergunning beperkte milieutoets te toetsen op grond van de Wet Bibob. Wij hebben dan ook geen onderzoek laten uitvoeren in het kader van de Wet Bibob.



MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1 Onderwerp

Uit de ingediende aanvraag (OBM en melding activiteitenbesluit) is gebleken dat het noodzakelijk is dat wij maatwerkvoorschriften stellen. Op basis van artikel 2.1 lid 4 van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot de opslag en afvoer van autowrakken.

2 Algemene regels

Conform artikel 3.27f van de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Rarim) dienen autowrakken waarvan de stoffen, preparaten of andere producten, bedoeld in artikel 3.27d van het Rarim, zijn afgetapt of gedemonteerd, uitsluitend rechtstreeks uit de desbetreffende autodemontage inrichtingen afgevoerd te worden naar een inrichting waarin zich een shredderinstallatie bevindt waarin autowrakken worden gescheiden in direct als materiaal te hergebruiken metaalschroot en shredderafvalstoffen.

Het is dus voor autodemontage inrichtingen welke vallen onder het Activiteitenbesluit niet toegestaan om autowrakken waarvan de stoffen, preparaten of andere producten, bedoeld in artikel 3.27d van het Rarim, zijn afgetapt of gedemonteerd af te voeren naar onderhavige inrichting, omdat binnen onderhavige inrichting geen sprake is van een shredderinstallatie waarin autowrakken worden gescheiden in direct als materiaal te hergebruiken metaalschroot en shredderafvalstoffen. Een autodemontagebedrijf welke valt onder het Activiteitenbesluit en autowrakken afgeeft aan aanvrager is in beginsel in overtreding. Handhaving zal er op toezien dat het Activiteitenbesluit wordt nageleefd.

Artikel 3.27 en de toelichting hebben geleid tot een landelijke discussie waarin de vraag centraal stond of een autowrak nu rechtstreeks afgegeven moet worden aan een shredderinstallatie of dat afgifte aan een schroothandelaar nog mogelijk is.

3 Toetsing

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.



4 Inhoudelijke overwegingen

Over de noodzaak om in dit geval maatwerkvoorschriften te stellen, merken wij het volgende op:

Afgifte aan een tussenhandelaar, een schrootbedrijf of andere inrichting met de bedoeling om deze tijdelijk daar of elders op te slaan is niet toegestaan. Een autodemontagebedrijf dient te kunnen aantonen dat de autowrakken afgegeven zijn aan een shredderinstallatie, of aan een tussenhandelaar, die de autowrakken rechtstreeks afvoert naar een shredderinstallatie.

De afgifte van gedemonteerde autowrakken aan een tussenhandelaar door een autodemontagebedrijf is echter wel mogelijk. Deze tussenhandelaar dient echter de autowrakken rechtstreeks af te voeren aan een shredderinstallatie. Alle andere vormen van tussenopslag, buiten de inrichting waar het voertuig is gedemonteerd, zijn niet toegestaan. In het kader van de recyclingdoelstelling voor autowrakken, is het naleven van deze regel strikt noodzakelijk. Derhalve wordt gesteld dat autowrakken, afkomstig van een autodemontagebedrijf, binnen 72 uur bij een shredderinstallatie dienen te worden afgeleverd.

De bovengenoemde werkwijze sluit aan bij de recyclingdoelstellingen zoals genoemd in paragraaf 4, artikel 9 van het Besluit Beheer Autowrakken. Hierin is onder andere opgenomen dat autowrakken worden hergebruikt en/of nuttig worden toegepast.

In het belang van de bescherming van het milieu, vinden wij het noodzakelijk om deze voorschriften in de vorm van maatwerkvoorschriften te stellen. Dit heeft geen gevolgen voor de bedrijfsvoering, zoals die nu wordt gevoerd.

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

Autowrakken dienen binnen 72 uur afgevoerd te worden naar een shredderinstallatie.

1.2 Controle en registratie

Tijdens de controle van de afgevoerde autowrakken dient het volgende geregistreerd te worden:

1. de datum van afvoer;
2. het aantal afgevoerde autowrakken;
3. de euralcode waarop is afgevoerd (16.01.06);
4. het gebruikte afvalstroomnummer;
5. de herkomst van de autowrakken, het moet duidelijk zijn dat het alleen maar; overslaghandelingen betreft;
6. de vaststelling dat geen autowrakken worden geknipt op deze locatie;
7. de bestemming van de autowrakken (verplicht: shredderbedrijven);
8. de vaststelling dat de autowrakken binnen 72 uur worden afgevoerd.