

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ons kenmerk

C2112004/3481965

Oprichtingsvergunning voor een jachthaven van
S.J.J. Bosma Beheer BV, gelegen aan de Sasdijk 2d
en Havenweg 4 te Dinteloord.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	4
1 Onderwerp	4
2 Besluit	4
3 Rechtsmiddelen	4
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
PROCEDURELE ASPECTEN	5
1 Gegevens aanvrager	5
2 Projectbeschrijving	5
3 Huidige vergunnings situatie	5
4 Bevoegd gezag	5
5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	6
SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	6
1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	6
2 Coördinatie met de Waterwet	7
VOORSCHRIFTEN MILIEU	8
1 Activiteitenbesluit	8
1.1 Afvalbeheer	8
1.2 Energiebesparing	8
1.3 Geluidhinder	9
1.4 Opslaan van gevaarlijke stoffen en bodembedreigende stoffen	10
1.5 Onderhouden en repareren en afsputten van pleziervaartuigen	11
2 Bescherming gesloten baggerspeciedepot	11
2.1 Algemeen	11
2.2 Werkzaamheden en/of handelingen op, aan of in het baggerspeciedepot	12
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	13
1 Toetsingskader milieu	13
1.1 Inleiding	13
2 Beste beschikbare technieken (bbt)	13
2.1 Algemeen	13
2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken	13
2.3 Conclusies BBT	13
3 Bescherming gesloten baggerdepot	14
3.1 Algemeen	14
3.2 Toetsingskader	14
3.3 Beoordeling	14
BIJLAGE 1: BEGRIPPEN	16

BESLUIT

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 5 maart 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van S.J.J. Bosma Beheer BV. Het betreft een jachthaven en een loods voor onderhoud en reparatie aan schepen. De aanvraag gaat over de locaties Sasdijk 2d (jachthaven) en Havenweg 4 (loods) te Dinteloord. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2112004. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e sub 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- a. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen;
- b. te bepalen dat de ingediende aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning;
- c. aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in deze beschikking;

3 Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 5 maart 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van S.J.J. Bosma Beheer BV voor een jachthaven en een loods voor onderhoud en reparatie aan schepen.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is te omschrijven als een jachthaven en een loods voor onderhoud en reparatie aan schepen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder geen milieu- of omgevingsvergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd.

4 Bevoegd gezag

Van 1994 tot 2003 heeft de overheid gewerkt aan het moderniseren van wet- en regelgeving, om de administratieve lasten voor burgers en bedrijven te verlagen. Hiertoe is onder meer de vergunningplicht voor zogenaamde homogene bedrijfstakken vervallen en vervangen door een meldingsplicht. Dit is onder andere gedaan voor jachthavens, via het Besluit jachthavens milieubeheer (Stb. 2004, 422). Dit besluit is op 1 januari 2008 vervallen en opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer (Stb. 2007, 415). In dat besluit zijn jachthavens aangewezen als inrichtingen van het type B. Hiervoor geldt een meldingsplicht. Jachthavens moeten verder voldoen aan de voorschriften voor type B-inrichtingen uit de hoofdstukken 2, 3 en 4 van het Activiteitenbesluit.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. De Wabo regelt de omgevingsvergunning: één geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu. Het milieugedeelte is beschreven in de Wet milieubeheer (Wm). Artikel 1.1, derde lid van deze wet geeft aan dat bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) inrichtingen worden aangewezen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. Deze AMvB is het Besluit omgevingsrecht (Bor).

In onderdeel C van bijlage I van het Bor is onder categorie 19.1.h aangegeven dat als inrichtingen moeten worden gezien jachthavens waar 10 of meer ligplaatsen voor pleziervaartuigen aanwezig zijn. Dat is hier het geval.

De jachthaven van S.J.J. Bosma Beheer BV is echter gelegen boven het baggerspeciedepot Dintelsas. Het Waterschap Brabantse Delta (WBD) heeft dit depot gebruikt voor het storten van baggerspecie. Op 20 december 2012 heeft de provincie Noord-Brabant het officiële verzoek van het WBD ontvangen om een officiële sluitingsverklaring voor het baggerdepot af te geven, zoals bedoeld in artikel 8.47, derde lid, van de Wm. Na afgifte van deze verklaring dient het baggerdepot als een gesloten stortplaats te worden beschouwd. In artikel 1.d van onderdeel B

van bijlage I van het Bor is verder aangegeven dat inrichtingen die boven een gesloten stortplaats liggen altijd vergunningplichtig zijn. Daarnaast bepaalt artikel 3.4 van het Bor dat de provincie bevoegd is om te beslissen op aanvragen die betrekking hebben op activiteiten (zoals die van S.J.J. Bosma Beheer BV) die in, op, onder of over een gesloten stortplaats worden uitgevoerd.

S.J.J. Bosma Beheer BV heeft de voorliggende aanvraag dus ingediend om over de benodigde omgevingsvergunning te beschikken, zodra de definitieve sluiting van het baggerdepot een feit is.

Bij ons besluit van 29 april 2013, nr. C2103607/3401642 hebben wij besloten het baggerdepot met ingang van 1 november 2013 voor gesloten te verklaren.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 24 mei 2013 in de gelegenheid gesteld om tot 1 juli 2013 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 20 juni 2013. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 26 dagen.

6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

Onder -4- is al aangegeven dat jachthavens normaliter als een inrichting van het type B als bedoeld in het Activiteitenbesluit worden gezien. Alle voorschriften die voor een jachthaven wenselijk zijn, zijn daarom al in het Activiteitenbesluit opgenomen, verdeeld over de hoofdstukken 2, 3 en 4 van dit besluit. Deze voorschriften zijn - voor zover van toepassing - rechtstreeks geldend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Doordat voor Jachthaven Waterkant echter een vergunningplicht geldt, moet het bedrijf nu op grond van het Activiteitenbesluit worden gezien als een inrichting van het type C. Voor dergelijke bedrijven zijn alleen de - van toepassing zijnde - voorschriften uit de hoofdstukken 2 en 3 van dit besluit rechtstreeks geldend. Aan deze vergunning worden daarom alleen de voorschriften voor jachthavens uit het Activiteitenbesluit verbonden die door de overgang van een type B- naar een type C-inrichting hun rechtstreekse werking hebben verloren.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende onderdelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

1. Afdeling 2.1: Zorgplicht;
2. Afdeling 2.2: Lozingen;
3. Afdeling 2.3: Lucht;
4. Afdeling 2.4: Bodem;
5. Paragraaf 3.1.3: Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
6. Paragraaf 3.3.5: Bieden van gelegenheid tot het afmeren van pleziervaartuigen in een jachthaven;
7. Paragraaf 3.4.1: Opslaan van propaan;
8. Paragraaf 3.6.1: Bereiden van voedingsmiddelen.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

Daarnaast worden aan deze vergunning de - van toepassing zijnde - voorschriften uit de volgende onderdelen verbonden, die door de overgang van een type B- naar een type C-inrichting hun rechtstreekse werking hebben verloren.

1. Afdeling 2.5: Afvalbeheer;
2. Afdeling 2.6: Energiebesparing;
3. Afdeling 2.7: Verkeer en vervoer;
4. Afdeling 2.8: Geluidhinder;
5. Afdeling 2.9: Trillinghinder;
6. Paragraaf 4.1.1: Opslaan van gevaarlijke stoffen;
7. Paragraaf 4.6.6: Onderhouden, repareren of afspuiten van pleziervaartuigen.

Tot slot worden aan deze vergunning nog voorschriften verbonden die noodzakelijk zijn ter bescherming van het gesloten baggerdepot.

2 Coördinatie met de Waterwet

Vanuit de inrichting wordt geen afvalwater op het oppervlaktewater geloosd, zodat geen vergunning op grond van de Waterwet noodzakelijk is. Om die reden is ook geen coördinatie met de Waterwet noodzakelijk.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Activiteitenbesluit

1.1 Afvalbeheer

- 1.1.1 Het is verboden:
- a gevaarlijke afvalstoffen te mengen met afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen;
 - b afvalstoffen te mengen met andere afvalstoffen die wat betreft aard, samenstelling of concentraties niet vergelijkbaar zijn, en
 - c afvalstoffen te mengen met stoffen of materialen, niet zijnde afvalstoffen.
- 1.1.2 Het verbod in voorschrift 1.1.1, aanhef en onder b, is niet van toepassing op afvalstoffen, voor zover:
- a de afvalstoffen geen gevaarlijke afvalstoffen zijn;
 - b de afvalstoffen niet van buiten de inrichting afkomstig zijn, en
 - c het gescheiden houden en gescheiden afgeven van de afvalstoffen redelijkerwijs niet kan worden geverg.
- 1.1.3 Het verbod, bedoeld in voorschrift 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder b en c, is niet van toepassing op het mengen:
- a ten behoeve van recycling als product of als materiaal, en
 - b van afvalwater waarvan het lozen bij of krachtens dit besluit op dezelfde wijze is toegestaan, voorafgaand aan dat lozen.
- 1.1.4 Degene die de inrichting drijft verwijdt zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, sport- of spelmaterialen, of andere materialen die uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd binnen een straal van 25 meter van de inrichting.
- 1.1.5 Het is verboden afvalstoffen te verbranden.
- 1.1.6 Het is verboden afvalstoffen op of in de bodem te brengen met het doel ze daar te laten. Dit geldt niet voor:
- a het toepassen van bouwstoffen en het toepassen van grond of baggerspecie, waarop het Besluit bodemkwaliteit van toepassing is;
 - b het lozen op of in de bodem.
- 1.1.7 Het is verboden afvalstoffen voorafgaand aan nuttige toepassing langer dan drie jaren op te slaan.
- 1.1.8 Het is verboden afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering langer dan een jaar op te slaan.
- 1.1.9 Uiterlijk binnen acht weken na de beëindiging van de inrichting worden de daarin aanwezige afvalstoffen uit de inrichting afgevoerd.

1.2 Energiebesparing

- 1.2.1 Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder of alle energiebesparende maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

- 1.2.2 Indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan voorschrift 1.2.1, kan het bevoegd gezag degene die de inrichting drijft waarvan het energieverbruik in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kilowatt uur aan elektriciteit of groter is dan 75.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen, verplichten om binnen een door het bevoegd gezag te bepalen termijn, onderzoek te verrichten of te laten verrichten waaruit blijkt of aan voorschrift 1.2.1 wordt voldaan.
- 1.2.3 Indien uit het onderzoek, bedoeld in voorschrift 1.2.2, blijkt dat niet wordt voldaan aan voorschrift 1.2.1, neemt degene die de inrichting drijft de in het eerste lid bedoelde maatregelen binnen een door het bevoegd gezag te bepalen redelijke termijn.
- 1.2.4 Voorschrift 1.2.1 is niet van toepassing indien het energiegebruik in de inrichting in enig kalenderjaar kleiner is dan 50.000 kilowatt uur aan elektriciteit en kleiner is dan 25.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen.

1.3 Geluidhinder

- 1.3.1 Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat:
- de niveaus op de in tabel 1 genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;

Tabel 1

	07:00-19:00 uur	19:00-23:00 uur	23:00-07:00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
L_{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

- de in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur in tabel 1 opgenomen maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten;
- de in tabel 1 aangegeven waarden binnen in- of aanpandige gevoelige gebouwen niet gelden indien de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van geluidsmetingen;
- de in tabel 1 aangegeven waarden op de gevel ook gelden bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein;
- de waarden in in- en aanpandige gevoelige gebouwen slechts gelden in geluidsgoedige ruimten en verblijfsruimten; en
- de in tabel 1 aangegeven waarden niet gelden op gevoelige objecten die zijn gelegen op een gezoneerd industrieterrein.

- 1.3.2 Bij het bepalen van de geluidsniveaus, bedoeld in het vorige voorschrift, blijft buiten beschouwing:
- a het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein, dat onderdeel is van de inrichting, tenzij dit terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein;
 - b het stemgeluid van bezoekers op het open terrein van een inrichting voor sport- of recreatieactiviteiten;
 - c het ten gehore brengen van onversterkte muziek tenzij en voor zover daarvoor bij gemeentelijke verordening regels zijn gesteld.
- 1.3.3 Bij het bepalen van de geluidsniveaus, bedoeld in voorschrift 1.3.1, wordt voor muziekgeluid geen bedrijfsduurcorrectie toegepast.
- 1.3.4 Bij het bepalen van het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}), bedoeld in voorschrift 1.3.1, blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van:
- a het komen en gaan van bezoekers bij inrichtingen waar uitsluitend of in hoofdzaak horeca-, sport- en recreatieactiviteiten plaatsvinden;
 - b het verrichten in de open lucht van sportactiviteiten of activiteiten die hiermee in nauw verband staan.
- 1.3.5 De maximale geluidsniveaus (L_{Amax}), bedoeld in voorschrift 1.3.1 zijn tussen 23.00 en 7.00 uur niet van toepassing ten aanzien van aandrijfgeluid van motorvoertuigen bij laad- en losactiviteiten indien:
- a degene die de inrichting drijft aantoont dat het voor de betreffende inrichting in die periode geldende maximale geluidsniveau (LA_{max}), genoemd in tabel 1, niet te bereiken is door het treffen van maatregelen; en
 - b het niveau van het aandrijfgeluid op een afstand van 7,5 meter van het motorvoertuig niet hoger is van 65dB(A).

1.4 Opslaan van gevaarlijke stoffen en bodembedreigende stoffen

- 1.4.1 De verpakking en de opslag van gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen in verpakking voldoen ten behoeve van het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan, ten minste aan de bij ministeriële regeling te stellen eisen.
- 1.4.2 Indien in een opslagvoorziening bestemd voor de opslag van gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen in verpakking meer dan 2.500 kilogram gevaarlijke stoffen, niet zijnde gasflessen behorende tot de ADR-klasse 2, aanwezig zijn, bedraagt de afstand tussen de opslagvoorziening en de dichtstbijzijnde woning van derden ten minste 20 meter.
- 1.4.3 Indien de opslagvoorziening bestemd voor de opslag van gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen in verpakking is uitgevoerd als brandcompartiment of indien tussen de opslagvoorziening en de woning van derden een brandwerende voorziening van voldoende omvang aanwezig is, bedraagt de afstand, bedoeld in het tweede lid, ten minste 8 meter.
- 1.4.4 De voorschriften 1.4.2 en 1.4.3 zijn niet van toepassing indien in de opslagvoorziening geen brandbare gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.

- 1.4.5 Indien in een in de buitenlucht gesitueerde opslagvoorziening meer dan 1.000 liter brandbare gassen in gasflessen gemeten naar de totale waterinhoud aanwezig zijn, bedraagt de afstand tussen de opslagvoorziening en de dichtstbijzijnde woning van derden ten minste 15 meter. Indien tussen de opslagvoorziening en de woning van derden een brandwerende voorziening van voldoende omvang aanwezig is, bedraagt de afstand, bedoeld in de eerste zin, ten minste 7,5 meter.
- 1.4.6 Het voorhanden hebben en het gebruik van gasflessen die gevuld zijn met autogas is verboden, met uitzondering van wisselreservoirs ten behoeve van interne transportmiddelen.
- 1.4.7 De verpakking en de opslag van vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking en afvalstoffen waaruit vloeibaar bodembedreigende stoffen kunnen lekken voldoen ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico, aan de bij ministeriële regeling te stellen eisen.
- 1.4.8 Ten behoeve van het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van verontreiniging van een oppervlakte-waterlichaam is het boven een oppervlaktewaterlichaam opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking, CMR-stoffen in verpakking, bodembedreigende stoffen in verpakking en van lege, ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen, CMR-stoffen en vloeibare bodembedreigende stoffen verboden, met uitzondering van:
- a het opslaan benedende op een binnenschip dat beschikt over een certificaat van onderzoek als bedoeld in artikel 6 van het Binnenvaartbesluit, of
 - b het opslaan van gasflessen.
- 1.4.9 Indien gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen in verpakking of vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking boven een oppervlaktewaterlichaam aanwezig zijn, wordt ten behoeve van het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam ten minste voldaan aan de bij ministeriële regeling te stellen eisen.
- 1.5 Onderhouden en repareren en afspuiten van pleziervaartuigen**
- 1.5.1 Degene die een inrichting drijft waar derden gelegenheid wordt geboden om pleziervaartuigen te onderhouden, te repareren of af te spuiten voldoet ten behoeve van het voorkomen van milieuverontreiniging bij die werkzaamheden ten minste aan de bij ministeriële regeling te stellen eisen.
- 1.5.2 Bij het onderhouden, repareren en afspuiten van pleziervaartuigen wordt ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico voldaan aan de bij ministeriële regeling te stellen eisen.

2 Bescherming gesloten baggerspeciedepot

2.1 Algemeen

- 2.1.1 De dikte van de afdeklaag met maximaal klasse 2-baggerspecie van het baggerspeciedepot, zijnde 0,5 meter, dient gewaarborgd te blijven, zodat wordt

voorkomen dat contact kan optreden met de klassen 3- en 4-baggerspecie in het stortpakket.

- 2.1.2 Het is verboden handelingen of werkzaamheden te verrichten, zoals aanleg en onderhoud van kabels, aanleg van leidingen, aanbrengen van oeverbeschoeiing, het aanleggen van steigers, het gebruik van stutpalen voor het afmeren van boten, e.d., waarbij de afdeklaag van het baggerspeciedepot, zoals aangegeven in de tekening in de bijlage 2, beschadigd kan raken. Het verbod is niet van toepassing op handelingen of werkzaamheden die conform voorschrift 2.2.2 door Gedeputeerde Staten zijn goedgekeurd.
- 2.1.3 Indien Gedeputeerde Staten ten aanzien van voorschrift 2.1.2 twijfels hebben en daaropvolgend een onderbouwd verzoek doen, dient vergunninghoudster metingen en/of berekeningen uit te (laten) voeren om te beoordelen of nog altijd wordt voldaan aan de vereiste laagdikte van de afdeklaag binnen de inrichting.

2.2 Werkzaamheden en/of handelingen op, aan of in het baggerspeciedepot

- 2.2.1 Twee maanden voor de uitvoering van werkzaamheden en/of handelingen op, aan of in het baggerspeciedepot inclusief voorzieningen, zoals aanleg en onderhoud van kabels, aanleg van leidingen, aanbrengen van oeverbeschoeiing, het aanleggen van steigers, e.d. dient vergunninghoudster een uitvoeringsgereed bestek met alle relevante informatie aan Gedeputeerde Staten voor te leggen. Het bestek dient (als bijlage) de volgende onderdelen te bevatten:
- a een "kwaliteitsplan directievoering" waarin de te volgen wijze van controle (inclusief stoppunten) van de (in uitvoering zijnde) werkzaamheden zijn beschreven;
 - b de eisen en randvoorwaarden voor de uitvoering van werkzaamheden;
 - c een beschrijving van de wijze waarop tijdens het werk de, ten opzichte van het bestek, door te voeren afwijkingen en wijzigingen zullen worden beoordeeld en vastgelegd.
- 2.2.2 Met de uitvoering van het in het vorige voorschrift bedoelde bestek mag niet worden begonnen, voordat Gedeputeerde Staten het bestek en alle bijbehorende relevante informatie hebben goedgekeurd.
- 2.2.3 Na oplevering van de in het in voorschrift 2.2.1 bedoelde bestek beschreven werkzaamheden dient een opleveringsrapportage aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd waarin zijn opgenomen:
- a alle relevante aspecten betreffende de uitvoering van de werkzaamheden;
 - b de wijze waarop directievoering op de uitvoering van de werkzaamheden heeft plaatsgevonden;
 - c alle verkregen controleresultaten;
 - d de tijdens het werk, ten opzichte van het bestek, doorgevoerde afwijkingen en wijzigingen;
 - e de revisietekeningen.
- De (deel)rapportages dienen door de uitvoerende en controlerende instantie(s) te zijn ondertekend.
- 2.2.4 Bij doorvoering door de afdeklaag dient de dikte van de afdeklaag gewaarborgd te blijven ook in relatie tot erosie.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 Beste beschikbare technieken (bbt)

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en de daarbij horende bijlage 1.

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

In dit geval handelt het om een inrichting waarvan de wetgever al in 2004 heeft bepaald dat deze behoort tot een bedrijfstak waarvan de milieugevolgen in (landelijk) algemeen geldende voorschriften kunnen worden gevat. Bij het bepalen van deze voorschriften is reeds rekening gehouden met de best beschikbare technieken. Aangezien deze algemeen geldende voorschriften deels rechtstreeks van toepassing zullen zijn op de inrichting en voor het overige deel via deze vergunning van toepassing worden verklaard, is geen verdere BBT-toetsing noodzakelijk.

2.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de rechtstreeks werkende en de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van milieugevolgen.

3 Bescherming gesloten baggerdepot

3.1 Algemeen

In de artikelen 8.47 tot en met 8.51 en 15.42 tot en met 15.49 van de van de Wet milieubeheer (Wm) is een regeling opgenomen over de nazorg van gesloten stortplaatsen en de financiering daarvan. Het gaat vooralsnog om stortplaatsen die na 1 september 1996 gesloten zijn. Voor het sluiten van deze stortplaatsen moet degene die de stortplaats drijft een nazorgplan opstellen, waarin de maatregelen moeten zijn opgenomen die ervoor zorgen dat diverse voorzieningen, zoals bovenafdekking en peilbuizen, na het sluiten van de stortplaats in stand blijven. Dit nazorgplan moet door Gedeputeerde Staten worden goedgekeurd.

Na het sluiten van de stortplaats zijn Gedeputeerde Staten eeuwigdurend verantwoordelijk voor de uitvoering van deze maatregelen en zelfs aansprakelijk voor eventueel ontstane schade. Er kunnen (na verloop van tijd) op of in de directe omgeving van een gesloten stortplaats activiteiten plaatsvinden, zoals het aanleggen van een werk of het bouwen van een bouwwerk, die van invloed kunnen zijn op de getroffen nazorgvoorzieningen. Normaliter zouden burgemeester en wethouders worden aangewezen als bevoegd gezag voor de verlening en handhaving van de omgevingsvergunning en zouden Gedeputeerde Staten worden aangewezen als adviseur. Gelet op bovenstaande bijzondere verantwoordelijkheid van Gedeputeerde Staten voor deze gesloten stortplaatsen, zijn Gedeputeerde Staten in deze gevallen aangewezen als bevoegd gezag in artikel 3.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Uit het bepaalde in artikel 4.4.7 van de Provinciale MilieuVerordening van Noord-Brabant (PMV) volgt dat bij een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning de belangen van de nazorg van een gesloten stortplaats meegenomen moeten worden.

3.2 Toetsingskader

In artikel 8.49 Wm, eerste lid, is bepaald dat met betrekking tot een gesloten stortplaats zodanige maatregelen worden getroffen, dat wordt gewaarborgd dat die stortplaats geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt, dan wel, voor zover dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de grootst mogelijke bescherming wordt geboden tegen die nadelige gevolgen.

In artikel 8.49 Wm, tweede lid, is bepaald dat tot de maatregelen als bedoeld in het eerste lid, in ieder geval worden gerekend:

- a. maatregelen strekkende tot het in stand houden en onderhouden, alsmede het herstellen, verbeteren of vervangen van voorzieningen ter bescherming van de bodem;
- b. het regelmatig inspecteren van voorzieningen ter bescherming van de bodem, en
- c. het regelmatig onderzoeken van de bodem onder de stortplaats.

3.3 Beoordeling

De jachthaven van Bosma Beheer BV is deels gelegen boven een stortplaats, te weten baggerspeciedepot Dintelsas, gelegen in de Dintelmond aan de Sasdijk te Dinteloord, gemeente Steenberg. Gedeputeerde staten van Noord-Brabant hebben het voornemen om op verzoek van het Waterschap Brabantse Delta een sluitingsverklaring af te geven die op 1 november 2013 van kracht wordt. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant zijn per 1 november 2013 verantwoordelijk voor de eeuwigdurende nazorg van dit baggerspeciedepot

en daarom met ingang van die datum bevoegd gezag voor deze inrichting met zijn activiteiten.

Door de activiteiten binnen de inrichting, zoals scheepvaartbewegingen, aanleg en onderhoud van kabels, aanleg van leidingen, aanbrengen van oeverbeschoeiing, het aanleggen van steigers, e.d., kan de bescherming tegen de nadelige gevolgen voor het milieu middels de bijbehorende voorzieningen van het baggerspeciedepot in gevaar komen. Om dit te voorkomen zijn voorschriften aan de vergunning verbonden.

Op grond van artikel 8.51 Wm is de vergunninghoudster verplicht te gedogen dat werkzaamheden worden verricht ten behoeve van de zorg die met betrekking tot een gesloten stortplaats moet worden uitgevoerd. Dit betekent dat de vergunninghoudster medewerking dient te verlenen aan het inspecteren, onderhouden en herstellen van de voorzieningen cq. afdeklaag van het baggerspeciedepot die binnen de inrichting is gelegen.

Gelet op het bepaalde in artikel 4.4.7 van de PMV zijn aan de vergunning voorschriften verbonden ten behoeve van de nazorg.

Conclusie

Met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften kan worden voldaan aan het gestelde in artikel 8.49 Wm, lid 1 en 2 en wordt gewaarborgd dat dit baggerspeciedepot in combinatie met de onderhavige inrichting geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt, dan wel, voor zover dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de grootst mogelijke bescherming wordt geboden tegen die nadelige gevolgen.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

ACCEPTABEL HINDERNIVEAU:

De resultante van het uitgebreide afwegingsproces uitgevoerd door het bevoegde bestuursorgaan. De aspecten die bij dit proces een rol kunnen spelen zijn de historie van de inrichting in zijn omgeving, de aard en de waardering van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de hinder en (mogelijke) emissies, de technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen, de consequenties voor de werkgelegenheid, etc.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BAGGERSPECIE:

Materiaal dat is vrijgekomen uit de bodem via het oppervlaktewater of de voor dat water bestemde ruimte en dat bestaat uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 millimeter en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature worden aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter (definitie uit artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit).

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

EMISSIE:

De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEURBELASTING:

De hoeveelheid geur in de leefomgeving. Dit is de geurconcentratie uitgedrukt in Europese odourunits per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_e/m^3 als x-percentiel).

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

IMMISSIE:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAm_{ax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 6414:

Water en slib - Bepaling van de temperatuur.

NEN 6487:

Water - Titrimetrische bepaling van het sulfaatgehalte.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO 10523:

Water - Bepaling van de pH.

NEN-ISO 22743:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysesysteem (CFA).

NEN-ISO 22743/C1:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysesysteem (CFA). Correctieblad.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom; het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;

het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PERCENTIELWAARDE:

Deze waarde geeft aan welk percentage van de tijd een zekere (uurgemiddelde) concentratie niet wordt overschreden.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;

de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of

het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

