

## Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ons kenmerk

C2129844/3498482

op de op 10 september 2013 bij hen ingekomen aanvraag van Plastic Recycling Company BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project, gelegen aan de Van Leeuwenhoekweg 30 te Schijndel.

's-Hertogenbosch, 26 november 2013.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J.J.T. Cremers', with a large, sweeping flourish at the end.

ing. J.J.T. Cremers, directeur  
Omgevingsdienst Brabant Noord



**INHOUDSOPGAVE**

|   |                                       |   |
|---|---------------------------------------|---|
| 1 | Onderwerp                             | 3 |
| 2 | Besluit                               | 3 |
| 3 | Rechtsbescherming en inwerkingtreding | 3 |

**PROCEDURELE ASPECTEN**

**4**

|   |                                                                                                   |   |
|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 1 | Gegevens aanvrager                                                                                | 4 |
| 2 | Projectbeschrijving                                                                               | 4 |
| 3 | Bevoegd gezag                                                                                     | 4 |
| 4 | Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure                                             | 4 |
| 5 | Procedure                                                                                         | 4 |
| 6 | Advies                                                                                            | 5 |
| 7 | Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit milieubeheer) | 5 |
| 8 | Toetsingskadar                                                                                    | 5 |

**INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

**6**

**1 Afvalstoffen**

**6**

|     |                                   |   |
|-----|-----------------------------------|---|
| 1.1 | Doelmatig beheer van afvalstoffen | 6 |
| 1.2 | Conclusie                         | 7 |

**2 Bibob**

**7**

|     |                          |   |
|-----|--------------------------|---|
| 2.1 | Algemeen                 | 7 |
| 2.2 | Beoordeling en conclusie | 8 |



## OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

### 1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 10 september 2013 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Plastic Recycling Company BV. Het betreft het oprichten van een inrichting voor de opslag en opbulken van kunststofafval. De aanvraag gaat over Van Leeuwenhoek 30 te Schijndel. De aanvraag is geregistreerd onder het OLO-nummer 979115 en ons zaaknummer C2129844.

### 2 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten aan Plastic Recycling Company BV te Schijndel een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) te verlenen voor het opslaan en opbulken van ten hoogste 10.000 ton kunststofafval. Het betreft een omgevingsvergunning met beperkte milieutoets (verder: OBM).

In dit besluit zijn, conform artikel 5.13a Bor, geen voorschriften opgenomen.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### 3 Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl).

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Arrondissementsrechtbank 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.



## PROCEDURELE ASPECTEN

### 1 Gegevens aanvrager

Op 10 september 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder i, van de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Plastic Recycling Company BV. Er is tevens tegelijkertijd een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend bij ons.

### 2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het oprichten van een inrichting voor het opslaan en opbulken van kunststofafval.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de activiteiten genoemd in artikel 2.2a, lid 2, onder e, in samenhang met artikel 3.3a, van het Bor.

### 3 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 3.3a van het Bor. De activiteiten zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor. Daarnaast vinden binnen de inrichting activiteiten plaats die genoemd worden in artikel 2.2a lid 2 onder e van het Bor.

Uit artikel 2.2a van het Bor volgt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn industriële emissies (2010/75/EU), dit artikel niet van toepassing is.

De activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden worden niet genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies.

### 4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 13 november 2013 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 9 december 2013 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 15 november 2013. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot en met de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 3 dagen.

### 5 Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van paragraaf 3.2 van de Wabo van toepassing. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Bor, het Mor en artikel 8.41 a Wet milieubeheer. De ontvangst van de aanvraag hebben wij op 9 oktober 2013 bevestigd. Gelet hierop hebben wij op 10 oktober 2013 conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.



Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met maximaal 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2, van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven.

## **6 Advies**

De gemeente Schijndel en gemeente Sint-Oedenrode zijn op grond van artikel 6.1 van het Bor aangewezen als adviseur.

Wij hebben de aanvraag doorgestuurd naar deze adviseurs. Naar aanleiding hiervan hebben wij geen advies ontvangen.

## **7 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit milieubeheer)**

Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het project activiteiten bevat waarvoor een melding is vereist. Bij de onderhavige aanvraag om een omgevingsvergunning is als bijlage tevens een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend.

De aangevraagde activiteiten vallen onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit milieubeheer. In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn voorschriften voor deze activiteiten opgenomen. De ingediende melding nemen wij voor kennisgeving aan.

## **8 Toetsingskadar**

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, lid 2 onder e van het Bor. De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan artikel 5.13b, lid 2 'het doelmatig beheer van afvalstoffen' en 4 'Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur' van het Bor. Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven.

Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.



## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### 1 Afvalstoffen

#### 1.1 Doelmatig beheer van afvalstoffen

##### Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 5.13b, lid 2, van het Bor kan een aanvraag tot omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1, onder i van de Wabo geweigerd worden in het belang van het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (verder: Wm) is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm. In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- b. het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt produkthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- c. het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- d. het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- e. het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

##### **Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen**

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing: sectorplan 11 Kunststof.



### **Be-/verwerking**

In de aanvraag is voor kunststof de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven: het sorteren en verkleind (geshred) van kunststofafval, zodat het daarna weer als grondstof kan worden in gezet voor het vervaardigen van kunststofproducten.

Het beleid voor kunststofafval is neergelegd in sectorplan 11 en is gericht op materiaalhergebruik. In het sectorplan 11 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor kunststofafval is deze minimumstandaard nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

Voor kunststofafval waarvoor materiaalhergebruik niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd, is verkleefd met andere materialen of om andere redenen vanuit technisch oogpunt feitelijk niet voor materiaalhergebruik geschikt gemaakt kan worden, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering. De in de aanvraag voor kunststofafval beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

### **Procedures van acceptatie en controle ontvangen afvalstoffen**

In art. 2.14b van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een actuele beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen moet beschikken. Deze procedures zijn noodzakelijk voor een doelmatig beheer van die afvalstoffen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen gevoegd. Deze procedures zijn door ons getoetst en voldoen aan het gestelde in art. 2.14b van het Activiteitenbesluit.

### **Registratie**

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. De registratie verplichtingen ingevolge dit besluit en de daarbij behorende regeling zijn rechtstreeks van toepassing op de ontvangst van de afvalstoffen.

## **1.2 Conclusie**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan gestelde en het gestelde in art. 2.14b van het Activiteitenbesluit en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

De vergunning kan dus worden verleend.

## **2 Bibob**

### **2.1 Algemeen**

Op grond van artikel 5.13b, lid 4, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1 sub i, van de Wabo kunnen worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Wet Bibob).

Bij de aanvraag zijn geen gegevens ingediend die nodig zijn voor een beoordeling in het kader van de Wet Bibob.



## **2.2 Beoordeling en conclusie**

Op dit moment heeft de Provincie Noord-Brabant nog geen beleid vastgesteld om een aanvraag om een omgevingsvergunning beperkte milieutoets te toetsen op grond van de Wet Bibob. Wij hebben dan ook geen onderzoek laten uitvoeren in het kader van de Wet Bibob.

