

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Op de op 3 juni 2013 bij hen binnengekomen aanvraag van de Stichting Vergunning Moleneind krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het aanbrengen van een zestal opvangvoorzieningen (containmentpits) bij de laad- en losplaatsen op locatie Moleneind te Oss.

Tilburg, 20 augustus 2013.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,
de directeur van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant



dr. A.H.A. Houtman.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1 Onderwerp.....	3
2 Besluit.....	3
PROCEDURELE ASPECTEN.....	4
1 Gegevens aanvrager	4
2 Projectbeschrijving	4
3 Huidige vergunningsituatie.....	4
4 Bevoegd gezag.....	4
5 Volledigheid van de aanvraag.....	5
6 Procedure (regulier).....	5
7 Adviezen	5
VOORSCHRIFTEN	6
1 Bouwen.....	6
1.1 Algemeen	6
1.2 Meldingsplicht	6
1.3 In te dienen gegevens en bescheiden.....	6
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	7
1 Bouwen.....	7
1.1 Inleiding	7
1.2 Toetsing	7
2 Strijdig gebruik gronden/bouwwerken.....	7
2.1 Inleiding	7
2.2 Toetsing	8
3 Milieu	8
3.1 Toetsing milieuneutrale verandering	8
3.2 Algemeen	8
4 Conclusie	9

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 4 juni 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Stichting Vergunning Moleneind (hierna SVM). De aanvraag gaat over de locatie Moleneind aan de Kloosterstraat 6 te Oss. Het verzoek betreft het aanbrengen van een zestal opvangvoorzieningen (containmentpits) bij de laad- en losplaatsen op locatie Moleneind. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer C2121677 en op het Omgevingsloket Online (OLO) onder nummer 848253.

In de aanvraag wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c (strijdig gebruik gronden/bouwwerken)
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu)

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het aanbrengen van een zestal opvangvoorzieningen (containmentpits) bij de laad- en losplaatsen op locatie Moleneind (artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo);
 - het strijdig gebruik van gronden/bouwwerken (artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo);
 - het milieuneutraal veranderen van de inrichting of het milieuneutraal veranderen van de werking van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo);
- dat de aanvraag welke is geregistreerd in het Omgevingsloket Online (OLO) onder nr. 848253 onderdeel uitmaakt van deze vergunning;
- aan deze vergunning de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in deze vergunning.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 4 juni 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Stichting Vergunning Moleneind aan de Kloosterstraat 6 te Oss. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Moleneind.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het aanbrengen van een zestal opvangvoorzieningen (containmentpits) bij de laad- en losplaatsen op locatie Moleneind. Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit bouwen en milieuneutraal veranderen. De aanvraag is ingediend via het Omgevingsloket Online (OLO) onder nr. 848253.

3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is op 12 oktober 2004 een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend, deze vergunning is op 8 februari 2005 van kracht geworden met uitzondering van de voorschriften 4.1.1 t/m 4.1.3 die op 6 maart 2006 van kracht zijn geworden.

Op 10 mei 2007 hebben wij een vergunning verleend voor een uitbreiding van de locatie Moleneind met de sectie Desso House. Bovendien hebben wij op 23 oktober 2009 de vergunning ambtshalve gewijzigd in verband met het aanpassen van de risicocontour. Tenslotte hebben wij op 4 juni 2010 een vergunning verleend voor het oprichten van een nieuw laboratoriumgebouw en het wijzigen van de inrichtingsgrenzen als gevolg van de verkoop van kantoorgebouw KE

Daarnaast hebben wij diverse meldingen geaccepteerd voor onder meer de realisatie van een parkeerplaats, de ombouw van het centrale heetwatersysteem naar een decentraal verwarmingssysteem van de gebouwen en het vervangen van de verouderde koelsystemen door nieuwe systemen, het verplaatsen van methanolbuffertanks en het uitbreiden van de inrichtingsgrens met het voormalige "Mozes terrein".

Bij besluit van 13 oktober 2004, is aan MSD een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend voor o.a. de lozing van (bedrijfs)afvalwater en hemelwater via de gemeentelijke riolering van Oss op de rioolwaterzuiveringsinstallatie Oijen, in beheer bij Waterschap Aa en Maas.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. De provincie Noord-Brabant is na het in werking treden van de Waterwet voor de indirecte lozing (via de riolering op de rioolwaterzuiverings-installatie) het bevoegd gezag. Het waterschap Aa en Maas is wettelijk adviseur voor deze lozing.

Alle bovengenoemde vergunningen zijn met de in werking treding van de Wabo op 1 oktober 2010 omgezet in omgevingsvergunningen.

Sinds de in werking treding van de Wabo zijn diverse vergunningen verleend voor bouw- en sloopactiviteiten en milieuneutrale veranderingen.

4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit

omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningvereisten. Dit betreft de gegevens en documenten die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is op 2 juli 2013 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 9 juli 2013. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 8 dagen.

Na afstemming met onze adviseur bleek dat de aanvullende gegevens nog niet volledig waren. Teneinde duidelijkheid in de omissie te krijgen is er een overleg geweest tussen de Brandweer Brabant Noord, SVM en de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB). Het gesprek heeft geresulteerd in een extra aanvulling van de aanvraag op 2 augustus 2013.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

6 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op Internet (www.brabant.nl en www.overheid.nl).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met maximaal 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op Internet (www.brabant.nl en www.overheid.nl).

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Oss, de Brandweer Brabant-Noord, het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid /

Arbeidsinspectie MHC en het Waterschap Aa en Maas gezonden.

Op 31 juli 2013 heeft de gemeente Oss positief geadviseerd op de bouwaspecten van de aanvraag van SVM. Op 6 augustus 2013 hebben wij een positief advies van de Brandweer Brabant Noord ontvangen. Van het Waterschap Aa en Maas en het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid / Arbeidsinspectie MHC hebben wij geen reactie ontvangen.

De adviezen zijn verwerkt in dit besluit.

VOORSCHRIFTEN

1 Bouwen

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Oss, vastgesteld 25 juni 2009, en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
- 1.1.2 De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
- 1.1.3 Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.

1.2 Meldingsplicht

- 1.2.1 De volgende werkzaamheden moeten aan Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor de start van het werk
Storten van beton	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor het beëindigen van het werk

1.3 In te dienen gegevens en bescheiden

- 1.3.1 Gegevens en bescheiden die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd moeten drie weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden ingediend. Het gaat hierbij om de volgende overeenkomstig de considerans bepaalde gegevens:
- Constructie tekening (wapeningstekening)
- 1.3.2 Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen voordat de gegevens als bedoeld in voorschrift 1.3.1 zijn overgelegd aan en schriftelijk zijn goedgekeurd door Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Bouwen

1.1 Inleiding

- 1.1.1 De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing

- 1.2.1 De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.
- 1.2.2 De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Oss. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.
- 1.2.3 De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan bedrijventerrein Moleneind, Landweer en Danenhoeft-Oss-2012.
- 1.2.4 De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij een AMvB ontheffing het plan alsnog mogelijk maakt.
- 1.2.5 Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde AMvB ontheffing getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in de beoordeling van deelactiviteit "Strijdig gebruik gronden/bouwwerken" van de beschikking.

Onder verwijzing naar de beoordeling van deelactiviteit "Strijdig gebruik gronden/bouwwerken" van de beschikking merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 1 onder c en 2.12 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente Oss, gewijzigd vastgesteld op 25 juni 2009 omdat het een ondergrondse voorziening betreft. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

2 Strijdig gebruik gronden/bouwwerken

2.1 Inleiding

- 2.1.1 De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2 Toetsing

- 2.2.1 De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Moleneind, Landweer en Danenhoef-Oss-2011 is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd, omdat calamiteitenput 1 wordt gebouwd buiten het bouwvlak.
- 2.2.2 Bovendien geldt dat deze strijdigheid niet kan worden opgelost met toepassing van de in het bestemmingsplan Bedrijventerrein Moleneind, Landweer en Danenhoef-Oss-2012 opgenomen regels inzake afwijking. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij in bijlage II onder hoofdstuk 4 van het Besluit omgevingsrecht deze afwijking toestaat. Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze uitzonderingsgrond, merken wij op dat op deze locatie al een gebouw stond, welke ook buiten het bouwvlak was opgericht. Omdat de calamiteitenput geheel onder de grond komt, zien wij geen problemen om hiervoor ontheffing te verlenen.
- 2.2.3 De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 2 van de Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

3 Milieu

3.1 Toetsing milieuneutrale verandering

De milieuneutrale verandering heeft betrekking op het aanbrengen van een zestal opvangvoorzieningen (containmentpits) bij de laad- en losplaatsen.

Voor wat betreft de relevante milieuaspecten hebben wij beoordeeld of er sprake is van een milieuneutrale verandering. Daarbij overwogen wij het volgende:

- de verandering is niet in overeenstemming met de voor de inrichting verleende vergunning of de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften, maar leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die de inrichting ingevolge de vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften mag veroorzaken;
- er bestaat geen verplichting tot het maken van een milieu-effectrapport;
- de veranderingen leiden niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

3.2 Algemeen

Het doel van de opvangvoorzieningen is, om in geval van een calamiteit op een laad/losplaats, de vrijgekomen/gelekte vloeistof op te vangen in een ondergrondse opvangvoorziening. Met deze faciliteiten wordt voorkomen dat brandbare vloeistoffen bij een incident op een laad/losplaats zich kunnen verspreiden over een groot oppervlak. De opvangvoorzieningen zullen voldoen aan de huidige regelgeving zoals NRB 2012 en zullen Ex gezoneerd worden uitgevoerd. De capaciteit van de verschillende opvangvoorzieningen is zodanig gedimensioneerd dat zij de inhoud van het maximaal te verladen volume inclusief een regenbui en water van blusschuim bij een eventuele brand kunnen opvangen.

Door de realisatie van de opslagvoorzieningen zal de brandveiligheid binnen de inrichting verbeterd worden.

4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Ten aanzien van de milieuneutrale aspecten hebben wij alle milieugevolgen beoordeeld en er is geen sprake van andere of grotere milieugevolgen.

In deze beschikking zijn voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.