

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

C2089338/3276898

op de op 8 augustus 2012 bij hen ingekomen aanvraag van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalburg, om vergunning krachtens de Ontgrondingenwet voor het project Sportpark Groeneweg te Veen, kadastraal bekend gemeente Aalburg, sectie G, nummers 2684, 3442, 3441 en 138.

- ONTWERP-BESCHIKKING -

Onderwerp

Ontwerpbeschikking Ontgrondingenwet

Nummer

C2089338/3276898

Directie

Ecologie

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op de aanvraag om een ontgrondingsvergunning. De aanvraag is ingediend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalburg voor het project Sportpark Groeneweg te Veen en is bij ons bekend onder zaaknummer C2089338. Achtereenvolgens wordt ingegaan op de gegevens van de aanvraag (I), de procedure (II), de belangenafweging (III) en het besluit met voorschriften (IV).

I. Gegevens vergunningaanvraag

1. Naam aanvrager: gemeente Aalburg
Datum verzoek: 8 augustus 2012
Datum binnenkomst: 8 augustus 2012

Locatie

Bestuurlijke gemeente: Aalburg
Kadastrale gemeente: Aalburg
Sectie: G
Perceelsnummers: 2684, 3442, 3441 en 138

2. *Doel van de ontgroning*
Projectnaam: Sportpark Groeneweg te Veen
Ontgrondingsdoel: aanleg multifunctionele accommodatie (MFA) met waterberging.
3. *Aard van bovenvermeld terrein*
Vóór ontgroning: 6,2 ha akker en weidecomplex

Na ontgronding:	multifunctionele accommodatie (MFA) met 1,56 ha waterberging
Diepte ontgronding:	2,00 meter

4. Grondbalans

Aangevraagde hoeveelheid:	52.180 m ³ ;
Te verwerken binnen het project:	30.680 m ³
Af te voeren hoeveelheid:	21.500 m ³ .

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Een aanvraagformulier;
- Memo van Arcadis met een toelichting op de aanvraag watervergunning bestemmingsplan 'Groeneweg' te Veen;
- Grondbalans kleigronden van 24 juli 2012;
- Tekening inrichtingsplan met dwarsdoorsneden Sportpark Groeneweg in Veen, projectnummer Z.500544, versie D.2 datum 6-8-2012, getekend door Arcadis;
- Regels behorende bij het bestemmingsplan MFA Groeneweg Veen;
- Toelichting behorende bij het bestemmingsplan MFA Groeneweg Veen, met als bijlagen:
 - invoergegevens rekenmodel akoestisch onderzoek;
 - verkennend bodemonderzoek Groeneweg te Veen;
 - quickscan Natuurwetgeving Sportpark Veen;
 - lichtonderzoek en lichtberekening;
 - onderzoek milieucontouren;
 - overzicht inrichtingen;
 - kaart milieucontouren;
 - nader onderzoek vissen.
- Tekening Plankaart, behorende bij het bestemmingsplan MFA Groeneweg Veen, projectnummer B01055.000258, versie d.d. 08-05-2012, getekend door Arcadis;
- Verkennend bodemonderzoek Groeneweg Veen, nummer 076327044:0.3 d.d. 12 maart 2012, van Arcadis;
- Tekening algemene hoogtekaart Nederland, d.d. 6-8-2012 van Arcadis;
- Tekening eigendomssituatie met kadastrale situatie d.d. 6-8-2012;
- Overzichtstekening ligging ontgronding Sportpark Veen d.d. 6-8-2012.

II. Procedure

1. Gevolgde procedure

Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht

2. Aanvraag

- De aanvraag voor het project Sportpark Groeneweg te Veen van de gemeente Aalburg is op 8 augustus 2012 binnengekomen;

- De ontvangstbevestiging aan Arcadis, aanvrager namens de gemeente Aalburg, is verzonden d.d. 8 augustus 2012;
- De toezending van de aanvraag en bijbehorende stukken aan betrokken andere bestuursorganen heeft plaatsgevonden d.d. 13 augustus 2012;
- Van de mogelijkheid om aanvullende gegevens te vragen is geen gebruik gemaakt;
- Op 11 september 2012 hebben wij een vrijwillige aanvulling ontvangen per e-mail met bijgevoegd de nieuwe hoogtemetingen van het te ontgronden terrein ter vervanging van de tekening algemene hoogtekaart Nederland, d.d. 6-8-2012 van Arcadis. De nieuwe tekening heeft als kenmerk Z.500544, versie E.!, datum 19-8-2012.

3. *Adviezen naar aanleiding van de aanvraag*

Wij hebben de aanvraag voor een ontgrondingsvergunning doorgestuurd aan onze wettelijke adviseurs en hen verzocht advies uit te brengen. Van de volgende adviseurs hebben wij een reactie ontvangen.

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalburg, bij brief van 20 augustus 2012, ingekomen op 24 augustus 2012.
De gemeente geeft aan dat de voorgenomen ontgroning past binnen zowel het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied, herziening 2009" als het bestemmingsplan "MFA Groeneweg Veen" dat ter vaststelling aangeboden is aan de gemeenteraad van 25 september 2012. Er is geen aanlegvergunning vereist.
De haalbaarheid van het project is geborgd door samenwerkingsovereenkomsten en een vastgestelde grondexploitatie waarin de financiën zijn voorzien. Naast de financiële borging van het project zijn de ruimtelijke en beleidsmatige keuzes verwoord in het Masterplan + Addendum van 22 december 2009, het ambitiedocument van oktober 2010 en het bestemmingsplan "MFA Groeneweg Veen" (ter vaststelling aan de gemeenteraad van 25 september 2012).
- Het waterschap Rivierenland, per e-mail van 26 september 2012.
Hierin geven zij aan dat het waterschap intensief betrokken is bij het planvormingsproces en dat zij positief zijn over het plan. De toegezonden aanvraag voor de ontgrondingsvergunning geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

4. *Beoordeling Besluit milieueffectrapportage*

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Het betreft een ontgroning met een oppervlak van 1,56 ha. Gelet op deze omvang is er geen sprake van een m.e.r.-plicht of een verplichte m.e.r.-beoordeling. Wel dienen wij na te gaan of de activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Dit betekent dat wij toepassing moeten geven aan een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te toetsen aan 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats

van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd.

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Het te ontgronden gebied (retentievijvers en watergangen) heeft een oppervlakte van 1,56 ha en maakt deel uit van het totaal in te richten gebied van 6,2 ha. De maximale ontgrondingsdiepte is 2,00 meter. Het betreft hier een ontgroning van een beperkte omvang.

De hinder die ondervonden wordt ten gevolge van de realisering van het project en het risico van ongevallen is zeer gering. Een en ander zal nader worden behandeld in onze overwegingen onder “III Belangenafweging”.

Gelet op het vorenstaande overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik en de aanwezigheid van gebieden die bijzondere bescherming behoeven.

Zoals blijkt uit hetgeen wij hierna overwegen onder III Belangenafweging, Ad c. Ruimtelijke ordeningsaspecten, Ad d. belangen voor hydrologie, Ad e. Belangen van natuur en landschap, Ad f. Bodemkwaliteitsaspecten en Ad g. Archeologie concluderen wij dat gelet op de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Gelet op de omvang van het project, de gevolgen die het project heeft op haar omgeving en de locatie van het project overwegen wij naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect dat uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie:

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

III. Belangenafweging

Algemeen

Het plangebied bevindt zich ten zuiden van de kern Veen.

Het plangebied bestaat uit een akker en weilandencomplex met daarlangs enkele watervoerende sloten. Er is geen bebouwing of opgaande begroeiing (bomen en struiken) aanwezig binnen het plangebied. Het plangebied grenst aan de noordzijde aan de bebouwde kom van Veen met een industrieterrein en openbare weg. Ten westen ligt een open en uitgestrekt landbouwgebied. Ten oosten bevindt zich een openbare weg met laanbeplanting en aan de zuidzijde liggen weilanden en een planten/boomkwekerij.

Het doel van de ontgroning is het realiseren van waterberging. Het realiseren van de waterberging is nodig ter compensatie van de toename van het verhard oppervlak als gevolg van de realisatie van het Sportcomplex. Tevens wordt met de waterberging invulling gegeven aan een historische wateropgave.

Het sportcomplex moet plaats bieden aan drie voetbalvelden, een multifunctionele accommodatie (MFA), een kassagebouw, een dorps huis en parkeervoorzieningen.

De uitgevoerde werken zijn omschreven in de onderhavige aanvraag met hierin opgenomen een werkplan/inrichtingsplan en bijbehorende uitvoeringstekeningen. Het te ontgronden gebied (retentievijvers en watergangen) heeft een oppervlakte van 1,56 ha en maakt deel uit van het totaal in te richten gebied van 6,2 ha. Bij de ontgroning komt 52.180 m³ grond vrij. Deze hoeveelheid, die hoofdzakelijk zal bestaan uit klei, wordt gedeeltelijk binnen het plangebied verwerkt.

Bij de onderhavige ontgroning zijn betrokken:

- a. ontgroningenbeleid;
- b. uitvoeringsaspecten;
- c. ruimtelijke ordeningsaspecten;
- d. belangen voor hydrologie;
- e. belangen van natuur, landschap;
- f. bodemkwaliteitsaspecten;
- g. archeologie.

Ad a. Ontgrondingenbeleid

Op 15 december 2006 hebben provinciale staten de nota “Hoofdpijnen Actualisatie van het Brabantse grondstoffenbeleid” vastgesteld. Met het beleid in deze nota wordt beoogd een bijdrage te leveren aan een duurzame ontwikkeling van de Brabantse samenleving.

Het begrip duurzame ontwikkeling betekent voor de grondstoffenvoorziening dat zuinig en doelmatig moet worden omgegaan met ruimte en grondstoffenvoorraden en het stimuleren van een hoogwaardige inzet van alternatieven en secundaire bouwgrondstoffen.

In dit beleid is er geen sprake van kwantitatieve sturing. Het accent ligt op de kwaliteit van de ontgrondingsprojecten.

Voor winningen die volledig gekoppeld zijn aan de realisering van een maatschappelijk gewenste functie (de onderhavige ontgronding heeft als doel het graven van retentievijvers en watergangen) en de hoeveelheid klei die daarbij vrijkomt geen doel op zich is, is de Nota Handleiding Functionele Ontgrondingen van kracht.

Wij merken de onderhavig uitgevoerde werkzaamheden aan als een functionele ontgronding welke dient ter realisering van een maatschappelijk gewenste functie. Het voorliggend verzoek past binnen het provinciale ontgrondingen- en grondstoffenbeleid.

Ad b. Uitvoeringsaspecten

De werkzaamheden worden uitgevoerd overeenkomstig de volgende bij de aanvraag gevoegde tekeningen:

- Overzichtstekening ligging ontgronding Sportpark Veen d.d. 6-8-2012;
- Tekening eigendomssituatie met kadastrale situatie d.d. 6-8-2012;
- Tekening Plankaart, behorende bij het bestemmingsplan MFA Groeneweg Veen, projectnummer B01055.000258, versie d.d. 08-05-2012, getekend door Arcadis;
- Tekening inrichtingsplan met dwarsdoorsneden Sportpark Groeneweg in Veen, projectnummer Z.500544, versie D.2 datum 6-8-2012, getekend door Arcadis.

Ad c. Ruimtelijke ordeningsaspecten

Conform artikel 10, lid 2 van de Ontgrondingenwet deelt het college van burgemeester en wethouders van de gemeente van het gebied waarop de aanvraag om vergunning betrekking heeft aan ons mee of de beoogde ontgronding in overeenstemming is met het bestemmingsplan. Indien dit niet het geval mocht zijn deelt het college van burgemeester en wethouders ons mee of de gemeenteraad dan bedoeld college bereid is aan de ontgronding haar planologische medewerking te verlenen.

Bij brief van 20 augustus 2012, door ons ontvangen op 24 augustus 2012, maakt het college van burgemeester en wethouders ons kenbaar dat de voorgenomen

werkzaamheden, waarvoor een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet noodzakelijk is, ter vaststelling is aangeboden aan de gemeenteraad in haar vergadering van 25 september 2012.

Gelet op het vorenstaande blijkt dat de gemeente Aalburg planologische medewerking wil verlenen aan de voorgenomen ontgroning en is er als zodanig vanuit de ruimtelijke ordeningsaspecten geen bezwaar.

Ad. d. Belangen voor hydrologie

Het Sportpark Groeneweg met MFA is gelegen in het poldergebied grenzend aan de bebouwde kom van Veen. Bij de ontwikkeling van het Sportpark Groeneweg en de MFA is het bestaande oppervlaktewatersysteem vervangen door een nieuw oppervlaktewater systeem, waarbij rekening is gehouden met de benodigde ruimte voor waterberging van het Sportpark Groeneweg en de MFA. De aanleg van de waterpartijen is in nauw overleg met het waterschap Rivierenland uitgevoerd, die voor het project een watervergunning heeft verleend. De ontgrondingsmaatregelen geven, hydrologisch gezien, uitvoering aan een gewenste ontwikkeling.

Gelet op het vorenstaande blijkt dat de uitgevoerde ontgroning geen hydrologische effecten op de omgeving heeft. Wij zullen dan ook geen aanvullende voorschriften in onze vergunning opnemen.

Ad. e. Belangen van natuur en landschap

Natuurbeschermingswet (Nbw)

De Natuurbeschermingswet 1998 ziet toe op de bescherming van aangewezen natuurgebieden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen 'Beschermd natuuriemumenten' en 'Natura 2000-gebieden'. De zogenaamde Natura 2000-gebieden omvatten (grotendeels) de gebieden die eerder waren aangemeld als Habitat- en/of Vogelrichtlijng gebied. Gebieden die al eerder waren aangewezen als Beschermd Natuuriemument en nu binnen de grenzen van de Natura 2000-gebieden vallen maken hier nu automatisch deel van uit.

De instandhoudingsdoelstelling van de Natura 2000-gebieden heeft in dat geval mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied.

De Natuurbeschermingswet bevat een aantal verbodsbepalingen (artikel 16 lid 1, artikel 19d lid 1) op grond waarvan het verboden is zonder vergunning handelingen te verrichten of projecten uit te voeren die (nadelige) gevolgen kunnen hebben voor beschermde natuuriemumenten en/of Natura 2000 gebieden.

Op 4,3 kilometer afstand ligt een deelgebied van het Natura 2000-gebied 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem'. Voor het Brabantse deel geldt dat alleen instandhoudingsdoelstellingen voor de Kleine Modderkruiper en Bittervoorn van belang zijn.

Gezien de afstand en de instandhoudingsdoelstellingen waar aan getoetst moet worden, zijn effecten voor het Brabantse deelgebied met zekerheid op voorhand uit te

sluiten. Ook voor het Gelderlandse deel, niet onze bevoegdheid, worden gezien de afstand en de ligging van de Maas, geen effecten verwacht. Er geldt dan ook geen vergunningplicht in het kader van de Natuurbeschermingswet.

De ontwikkeling van het Sportpark Groeneweg en de MFA te Veen heeft geen gevolgen voor de omgeving met betrekking tot de natuurdoeltypen of eventuele aantasting aardkundige waarden.

Met inachtneming van het bovenstaande constateren wij dat de ontgroning niet leidt tot afbreuk van natuur-, landschap- en aardkundige waarden.

Wij zullen hieromtrent dan ook geen voorschriften in onderhavige vergunning opnemen.

Ad. f. Bodemkwaliteitsaspecten

Onderdeel van de vergunningaanvraag is het rapport Verkennend bodemonderzoek Groeneweg Veen, nummer 076327044:0.3 d.d. 12 maart 2012, van Arcadis.

Wij hebben het desbetreffende onderzoeksrapport beoordeeld en komen tot de conclusie dat het onderzoek voldoet aan de eisen.

Wij kunnen instemmen met het rapport en zien geen redenen om extra voorschriften in onderhavige vergunning op te nemen. De kwaliteit van de bodem was hiermee voor aanvang van de werkzaamheden voldoende in beeld gebracht en was geen belemmering voor het uitvoeren van de ontgroning.

Ad. g. Archeologie

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt aangegeven dat er een inventariserend archeologisch onderzoek is uitgevoerd ten behoeve van de opstelling van het bestemmingsplan.

Het gebied waarvoor een ontgrondingsvergunning wordt aangevraagd ligt aan de Groeneweg in Veen en heeft een lage verwachting op de CHW 2006 van de provincie Noord-Brabant.

Volgens ARCHIS zijn in het gebied geen archeologische monumenten aanwezig, is er geen archeologisch onderzoek gedaan en zijn er geen archeologische waarnemingen bekend.

Op de CHW 2010 van de provincie Noord-Brabant ligt het gebied niet in een archeologisch landschap, een cultuurhistorisch landschap of een cultuurhistorisch vlak.

Op de beleidskaart van de gemeente Aalburg heeft het gebied ook een lage archeologische verwachting en is niet onderzoeksplichtig voor de geplande ingreep.

Wij kunnen instemmen met de conclusies uit de toelichting van het bestemmingsplan.

Samenvattend

Onder afweging van alle bij de onderhavige ontgrondingsaanvraag betrokken belangen die in de belangenafweging zijn meegenomen, komen wij tot de conclusie dat -onder de hierna volgende voorschriften- geen overwegende bezwaren bestaan tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

IV. Besluit

GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD BRABANT;

gelet op de Ontgrondingenwet en de Ontgrondingenverordening Noord-Brabant;

BESLUITEN:

1. de door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalburg, postbus 40, 4260 AA te Wijk en Aalburg, gevraagde vergunning voor het ontgronden van circa 1,56 ha grasland zijnde de percelen, kadastraal bekend gemeente Aalburg, sectie G, nummers 2684, 3442, 3441 en 138, zoals met omlijning nader is aangegeven op bij de vergunning gevoegde kadastrale tekening "Tekening eigendomssituatie met kadastrale situatie d.d. 6-8-2012", te verlenen;
2. te bepalen dat aan de onder 1 bedoelde vergunning voorschriften worden verbonden;
3. te bepalen dat de geldingsduur van de onder 1 bedoelde vergunning eindigt op de dag waarop de opleveringsverklaring als bedoeld in voorschrift 7 is afgegeven.

Voorschriften

Termijn uitvoering werkzaamheden

1. De ontgrondingswerkzaamheden moeten vóór 1 mei 2013 zijn beëindigd.
De inrichtingswerkzaamheden moeten voor 1 mei 2013 zijn voltooid.

Startmelding

2. Vergunninghouder dient uiterlijk een week vóór aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden het bevoegd gezag hiervan schriftelijk dan wel per e-mail (ontgronden@brabant.nl) in kennis te stellen, onder vermelding van datum en nummer van deze ontgrondingsvergunning.

Technische uitvoering

3. Het terrein mag tot maximale diepten en onder minimale taluds worden ontgraven, zoals nader is aangegeven op de tekeningen:
 - Overzichtstekening ligging ontgroning Sportpark Veen d.d. 6-8-2012;
 - Tekening Plankaart, behorende bij het bestemmingsplan MFA Groeneweg Veen, projectnummer B01055.000258, versie d.d. 08-05-2012, getekend door Arcadis;

- Tekening inrichtingsplan met dwarsdoorsneden Sportpark Groeneweg in Veen, projectnummer Z.500544, versie D.2 datum 6-8-2012, getekend door Arcadis.

Monitoring gewonnen hoeveelheden

4. Binnen één maand na de definitieve beëindiging van de ontgrondingswerkzaamheden moet opgave worden gedaan van de totale gewonnen en afgezette hoeveelheden oppervlaktedelfstoffen.
Deze gegevens moeten op een door de provincie beschikbaar gesteld formulier worden verstuurd aan het bevoegd gezag.

Toezicht

5. De vergunning moet gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig zijn en op eerste vordering worden getoond aan de met het toezicht belaste ambtenaren van de provincie Noord-Brabant.
6. Vergunninghouder is verplicht bij controle door ambtenaren van de provincie Noord-Brabant, kosteloos personeel, de nodige meetmaterialen en zonodig een vaartuig beschikbaar te stellen.

Oplevering

7. De in deze vergunning bedoelde ontgroning, waaronder de afwerking en inrichting van de ontgronde terreinen wordt pas als opgeleverd beschouwd, als aan de voorschriften is voldaan en dit door het bevoegd gezag schriftelijk is bevestigd.

's-Hertogenbosch,

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

mw. mr. M.B. van der Kaaden-Augusteyn
bureauhoofd Afval- en Grondstoffenbeheer.