

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

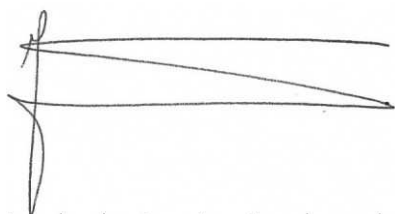
C2115819/3396575

op de op 18 februari 2013 ingekomen aanvraag van Martens beton BV aan het Innovatiepark 15 te Oosterhout om vergunning krachtens de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het stellen van maatwerkvoorschriften in het kader van het Activiteitenbesluit.

's-Hertogenbosch, 21 mei 2013.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
3 Rechtsbescherming en inwerkingtreding	4
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
1 Gegevens aanvrager	5
2 Projectbeschrijving	5
3 Overgangsrecht door het Activiteitenbesluit	5
4 Bevoegd gezag	5
5 Procedure (regulier)	6
6 Adviezen	6
VOORSCHRIFTEN MILIEU	7
1 Geluid	7
1.1 Algemeen	7
1.2 Representatieve bedrijfssituatie	7
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
1 Toetsingskader OBM	8
2 Toetsingskader maatwerkvoorschriften	8
3 Geluid	9
3.1 Algemeen	9
3.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau	9
3.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})	10
3.4 Indirecte Hinder	10
3.5 Conclusie	10

Bijlage 1 Begrippen

Bijlage 2 Geluidimmissiekaart

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1 Onderwerp

Wij hebben op 18 februari 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (Verder: OBM) ontvangen van Martens beton BV. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting aan het Innovatiepark 15 te Oosterhout en betreft het uitbreiden van de bedrijfstijden zodat in fabriek B5 volcontinue gewerkt kan worden.

De inrichting is gelegen op het geluidgezoneerde industrieterrein Weststad III. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C 2115819 en OLO nummer 735513.

Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het project activiteiten bevat waarvoor een melding is vereist. Bij de onderhavige aanvraag om een omgevingsvergunning is als bijlage tevens een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend. De melding heeft ook betrekking op het uitbreiden van de bedrijfstijden.

De melding Activiteitenbesluit betreft nummer iziq8pmfrd en heeft registratienummer C2115819.

Martens beton BV valt onder het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn voorschriften voor deze activiteiten opgenomen.

Op basis van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit kunnen maatwerkvoorschriften gesteld worden met betrekking tot het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}). Uit het akoestisch rapport behorende bij de melding is gebleken dat het noodzakelijk is om maatwerkvoorschriften te stellen.

2 Besluit

Besluit OBM

Wij besluiten aan Martens beton BV aan het Innovatiepark 15 te Oosterhout een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) te verlenen. Het betreft een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (verder: OBM). In dit besluit zijn, conform artikel 5.13a Bor, geen voorschriften opgenomen.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Besluit maatwerkvoorschriften

Wij besluiten maatwerkvoorschriften te stellen behorende bij de melding Activiteitenbesluit van Martens beton BV aan het Innovatiepark 15 te Oosterhout op basis van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit. Het betreffen maatwerkvoorschriften voor geluid ten behoeve van het geluidgezoneerde industrieterrein Weststad III. Deze maatwerkvoorschriften zijn van kracht naast de artikelen van het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling.

Aanvraag OBM en melding Activiteitenbesluit

De volgende onderdelen van de aanvraag maken onderdeel uit van deze vergunning:

- notitie d.d. 14-01-2013 'beschrijving van de voorgenomen wijziging in de milieu-vergunning, uitbreiding bedrijfstijd fabriek B5 op Innovatiepark 15';
- rapport M.2013.0053.00.R001v2, Martens Kavel B1-B5 Weststad III, Oosterhout d.d. 31 januari 2013 versie 002;
- aanvraaggegevens d.d. 18 februari 2013, aanvraagnummer 735513;
- melding Activiteitenbesluit d.d. 13-02-2013 en nummer iziq8pmfrd.

3 Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Tegen deze beschikking in de zin van de Algemene wet bestuursrecht kan door een belanghebbende bezwaar kan worden gemaakt bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. Deze termijn begint te lopen op de dag na die waarop de beschikking is verzonden of uitgereikt. Het indienen van bezwaar schorst de werking van de beschikking niet.

Het bezwaar moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- De naam en het adres van de indiener;
- De dagtekening;
- Een omschrijving van (het gedeelte van) de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar (de motivering).

Voorlopige voorziening/schorsing

Dit besluit treedt in werking op de dag na de bekendmaking (artikel 20.3, lid 2 van de Wm). Dit besluit is voor onbepaalde tijd van kracht.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Aan een dergelijk verzoek zijn afzonderlijke kosten verbonden.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 Gegevens aanvrager

Wij hebben op 18 februari 2013 een aanvraag voor een Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (Verder: OBM) ontvangen van Martens beton BV aan het Innovatiepark 15 te Oosterhout. De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2115819 en OLO nummer 735513. Tevens hebben wij een melding Activiteitenbesluit ontvangen. De melding Activiteitenbesluit betreft nummer iziq8pmfrd en heeft registratienummer C2115819.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting aan het Innovatiepark 15 te Oosterhout en betreft het uitbreiden van de bedrijfstijden zodat in fabriek B5 volcontinuë gewerkt kan worden. De totale jaarproductie neemt niet toe. Een uitgebreide projectbeschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De inrichting is gelegen op het geluidgezoneerde industrieterrein Weststad III.

Concreet betekent dit nu het volgende:

- Fabriek B1, maandag tot en met zondag: tweeploegendienst tussen 07.00 – 23.00 uur;
- Fabriek B2, maandag tot en met zondag: tweeploegendienst tussen 07.00 – 23.00 uur;
- Fabriek B3, maandag tot en met zondag: volcontinu 00.00 – 24.00 uur.
- Fabriek B4, maandag tot en met zondag: volcontinu 00.00 – 24.00 uur.
- Fabriek B5, maandag tot en met zondag: volcontinu 00.00 – 24.00 uur.

3 Overgangsrecht door het Activiteitenbesluit

Aan Martens beton BV is een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 15 januari 2010 met kenmerk 1627143. Vanaf 1 januari 2013 valt de inrichting volledig onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en is een omgevingsvergunning beperkte milieutoets vereist. Martens beton BV wordt aangemerkt als type-B inrichting zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit. Hiermee wordt de vergunningplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor deze inrichting opgeheven.

De bij de aangevraagde vergunning behorende aanvraag wordt gezien als melding krachtens artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit. Eveneens is in artikel 6.33a van het Activiteitenbesluit bepaald dat gedurende onbepaalde tijd na de inwerkingtreding van de wijziging van het Activiteitenbesluit, de geluidvoorschriften uit de vergunning van deze inrichting gelden als maatwerkvoorschriften. De geluidvoorschriften uit de revisievergunning van Martens beton BV worden dus op basis van artikel 6.33 a gezien als de vigerende maatwerkvoorschriften. Deze zijn van kracht naast de artikelen van het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling.

4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3a van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en artikel 1.2a van het Activiteitenbesluit.

De inrichting behoort tot categorie 11.3.c.2 en 11.3.c.3 en 28.4.c.1 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op grond van artikel 3.3.a van het Bor zijn wij bevoegd gezag voor de inrichting.

5 Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op <http://www.brabant.nl/loket/bekendmakingen/omgevingsvergunning> op 11 april 2013.

Op grond van artikel 8.42 van de Wm juncto artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit is het mogelijk om voor de inrichting maatwerkvoorschriften te stellen.

6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Oosterhout verzonden. Het advies van de gemeente Oosterhout hebben wij per e-mail ontvangen op 14 mei 2013.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Geluid

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

1.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 1.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		Hoogte [m]	$L_{Ar,LT}$ [dB(A)]		
			Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
006	Woning bij kassencomplex	5,0	45	39	37
300	Zonepunt	5,0	40	36	33
303	Zonepunt	5,0	45	40	37
318	Zonepunt	5,0	41	36	34
323	Zonepunt	5,0	39	35	34

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening behorende bij deze vergunning.

- 1.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Hoogte [m]	L_{Amax} [dB(A)]		
		Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
Woningen van derden	5,0	70	65	60

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader OBM

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, onder 2. f. en onder 3.b van het Bor. De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan artikel 5.13b. lid 3. Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven.

Er is geen weigeringsgrond omdat de aangevraagde activiteit voldoet aan de grenswaarden voor geluid, bedoeld in artikel 2.14, eerste lid, onder c, onder 2 en 3 van de wet.

Ook leidt de activiteit niet tot overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (PM10), bedoeld in bijlage 2, voorschrift 4.1, van de Wet milieubeheer. De totale jaarproductie neemt namelijk niet toe. De bedrijfstijden van fabriek B5 worden uitgebreid, zodat er mogelijkheid is op een representatieve dag volcontinue te werken. De aanleiding hiervoor is echter alleen om hiermee de mogelijkheid te hebben beter op de vraag vanuit de markt in te spelen en niet om meer productie te draaien. De totale emissie naar de lucht neemt daarom ook niet toe ten opzichte van de vigerende situatie.

Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden. Echter op basis van het Activiteitenbesluit moeten wij maatwerkvoorschriften stellen ten aanzien van het aspect geluid.

2 Toetsingskader maatwerkvoorschriften

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dezelfde toets geldt in geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

Over de noodzaak om in dit geval maatwerkvoorschriften te stellen, merken wij het volgende op: De uitbreiding van de bedrijfstijden bij fabriek 5 heeft tot gevolg dat de optredende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus ($L_{A,T,LT}$) toenemen ten opzichte van de vigerende geluidvoorschriften uit de revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 15 januari 2010 met kenmerk 1627143. De oude maatwerkvoorschriften volstaan dan ook niet meer.

Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende maatwerkvoorschriften van toepassing.

In onderstaande paragrafen gaan we nader in op het aspect ‘geluid en trillingen’.

3 Geluid

3.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd.

De aanvraag OBM en de melding Activiteitenbesluit hebben betrekking op de inrichting aan het Innovatiepark 15 te Oosterhout en betreffen beide het uitbreiden van de bedrijfstijden zodat in fabriek B5 volcontinue gewerkt kan worden. Concreet betekent dit dat met de uitbreiding van de bedrijfstijden van fabriek 5, de bedrijfstijden nu zijn:

- Fabriek B1, maandag tot en met zondag: tweeploegendienst tussen 07.00 – 23.00 uur;
- Fabriek B2, maandag tot en met zondag: tweeploegendienst tussen 07.00 – 23.00 uur;
- Fabriek B3, maandag tot en met zondag: volcontinu 00.00 – 24.00 uur.
- Fabriek B4, maandag tot en met zondag: volcontinu 00.00 – 24.00 uur.
- Fabriek B5, maandag tot en met zondag: volcontinu 00.00 – 24.00 uur.

Overigens neemt de totale jaarproductie niet toe.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is inzichtelijk gemaakt in het akoestisch rapport van DGMR met nummer M.2013.0053.00.R001v2 d.d. 31 januari 2013 versie 002, dat deel uitmaakt van de melding.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

3.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Martens beton BV ligt op het gezoneerde industrieterrein Weststad III in de gemeente Oosterhout. Voor het industrieterrein is het bestemmingsplan ‘Industrieterrein Weststad III’ van toepassing. De dichtstbij gelegen woning van derden is gesitueerd op 400 meter van de grens van de inrichting. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de melding is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone. Uit dit rapport blijkt dat de uitbreiding van de bedrijfstijden bij fabriek 5 tot gevolg heeft dat de optredende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus ($L_{A,T}$) toenemen ten opzichte van de vigerende geluidvoorschriften uit de revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend op 15 januari 2010 met kenmerk 1627143.

De gemeente Oosterhout heeft als zonebeheerder van het industrieterrein Weststad III de aangevraagde nieuwe geluidemissie van Martens beton BV beoordeeld. De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare aan de geluizone verbonden geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Uit de beoordeling blijkt dus dat voldaan wordt aan de gestelde grenswaarden van de zone ondanks dat de geluidbelasting toeneemt ten op zichte van de huidige vergunde situatie. De nieuwe bedrijfssituatie is vergunbaar. In de geluidvoorschriften zijn de aangevraagde langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus opgenomen. Deze geluidvoorschriften zijn maatwerkvoorschriften die conform artikel 6.33a van het Activiteitenbesluit gedurende onbepaalde tijd gelden voor Martens beton BV.

3.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De maximale geluidniveau dienen te worden getoetst aan de grenswaarden uit de Handreiking industriewelawaai en vergunningverlening d.d. 21 oktober 1998. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De maximale geluidsniveaus hebben wij in een maatwerkvoorschrift vastgelegd.

3.4 Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein hoeft niet aan geluidnormen te worden getoetst (jurisprudentie E03.96-0906 van 13 oktober 1997).

3.5 Conclusie

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben maatwerkvoorschriften voor geluid opgesteld, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden en op de zonegrens. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN dB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{A,T}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

REFERENTIEENIVEAU:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;

het optredende equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.