

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

C2113224/3390631

op de op 14 maart 2013 bij hen ingekomen aanvraag van
Heijmans Wegen B.V, kadastraal bekend gemeente(n) Roosendaal
en Nispen, sectie B, perceelnummer 7021.

's-Hertogenbosch, 12 april 2013.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

BESLUIT

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 14 maart 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Heijmans Wegen BV (hierna: Heijmans). Het betreft de inrichting gelegen aan de Bosstraat (ongenummerd) te Roosendaal. De aanvraag omvat een uitbreiding van de opslag van zeefzand van 30.000 ton naar 60.000 ton. Daarnaast vraagt Heijmans vergunning om zand samen met grind in het (bestaande) natte bewerkingsproces te reinigen en het zand daarna van het grind af te scheiden. Concreet wordt verzocht om een vergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo)

De aanvraag is geregistreerd onder nummer C2113224. De aanvraag is via het Omgevingsloket Online ingediend (nr. 745435).

1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- aan Heijmans Wegen BV een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e2°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te verlenen voor het veranderen van de inrichting, gelegen aan de Bosstraat, ongenummerd, te Roosendaal;
- de vergunningaanvraag deel te laten uitmaken van de omgevingsvergunning;
- aan de omgevingsvergunning de in dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT	2
1.1 Onderwerp.....	2
1.2 Besluit	2
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	4
1.3 Gegevens aanvrager	4
1.4 Vergunningsituatie.....	4
1.5 Bevoegd gezag	4
1.6 Toetsing aanvraag.....	4
1.7 Procedure.....	5
1.8 Adviezen	5
VOORSCHRIFTEN	6
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
1.9 Overwegingen milieu	7
1.10 Conclusie	8

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.3 Gegevens aanvrager

Wij hebben op 14 maart 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Heijmans Wegen BV (hierna: Heijmans). Het betreft de inrichting gelegen aan de Bosstraat (ongenummerd) te Roosendaal. De aanvraag omvat een uitbreiding van de opslag van zeefzand van 30.000 ton naar 60.000 ton. Daarnaast vraagt Heijmans vergunning om zand samen met grind in het natte bewerkingsproces te reinigen en het zand daarna van het grind af te scheiden.

Bij brief van 1 maart 2013 heeft Heijmans medegedeeld dat de exploitatie van de inrichting per 1 april 2013 wordt overgedragen aan Grind en Ballast Recycling Nederland B.V..

1.4 Vergunnings situatie

Op 8 september 2006 hebben wij aan Heijmans een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend. Op grond van de overgangsbepalingen van de Wabo is deze vergunning gelijkgesteld met een vergunning verleend op grond van de Wabo.

Op 7 januari 2011 hebben wij enkele aan voornoemde revisievergunning verbonden voorschriften gewijzigd.

Op 14 augustus 1995 en 18 juni 2001 heeft het Hoogheemraadschap van West-brabant (thans Waterschap brabantse delta) aan Heijmans een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend. Op grond van de overgangsbepalingen van de Waterwet (in werking getreden op 22 december 2009) is deze vergunning gelijkgesteld met een vergunning verleend op grond van de Wet milieubeheer, die op grond van de overgangsbepalingen van de Wabo tenslotte is gelijkgesteld met een vergunning verleend op grond van de Wabo. Op 9 september 2009 is de vergunning van 14 augustus 1995 ambtshalve gewijzigd. Op 17 april 2007 is een melding geaccepteerd in relatie tot deze vergunning.

De voor de inrichting verleende bouwvergunningen zijn niet in dit overzicht opgenomen.

1.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I van onderdeel C van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.6 Toetsing aanvraag

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

1.7 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.4 van de Wabo.

1.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikel 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies toegezonden aan de gemeente Roosendaal en aan Waterschap Brabantse Delta. Deze bestuursorganen hebben geen gebruik gemaakt van de aan hen geboden mogelijkheid tot advisering.

VOORSCHRIFTEN

- 9.1.4 De maximale opslaghoogte van (zeef)zand bedraagt 12 meter.
- 9.1.5 Vóór het reinigingsproces van het grind afgescheiden zand dient gescheiden te worden gehouden van het na de reinigingsstap van het grind afgescheiden zand.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1.9 Overwegingen milieu

Toetsingskader milieu

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze van de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- geen milieu-effectrapport hoeft te worden opgesteld.

Beoordeling aanvraag

In paragraaf 4.2 van de aanvraag van 20 juli 2005 staat vermeld dat maximaal 30.000 ton zeefzand (0/8) binnen de inrichting wordt opgeslagen. Omdat de aanvraag deel uitmaakt van de vergunning van 8 september 2006 mag er binnen de inrichting niet meer dan 30.000 ton zeefzand (0/8) worden opgeslagen. De aanvraag strekt tot verruiming van de vergunde opslaghoeveelheid van 30.000 ton naar 60.000 ton.

In paragraaf 3.1 van de aanvraag van 20 juli 2005 staat vermeld dat het ballastgrind wordt gezeefd in een voorzeefinstallatie alvorens het in grindwasinstallatie wordt gebracht. Heijmans geeft in haar huidige aanvraag aan dat het sinds november 2010 feitelijk geen gebruik meer maakt van de voorzeef. Het grind wordt volgens Heijmans vanaf dat moment met aanhangend zand in de grindwasinstallatie gereinigd, waarbij na de reinigungsstap het zand van het grind wordt gescheiden. Volgens de aanvraag levert dat een betere kwaliteit zeefzand op hetgeen de afzet van het zeefzand vergemakkelijkt. Omdat dit proces (gezamenlijk reinigen van grind en zeefzand) afwijkt van hetgeen in de vergunningaanvraag van 20 juli 2005 staat beschreven, en de aanvraag deel uitmaakt van die vergunning, betreft dit een verandering ten opzichte van de vergunde situatie. Op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e²°, is het verboden om zonder omgevingsvergunning een inrichting te veranderen, of de werking daarvan te veranderen. De aanvraag strekt daarom tevens tot wijziging van het reinigungsproces.

Het uitbreiden van de toegestane opslaghoeveelheid zeefzand en het tegelijk met het grind reinigen van zeefzand zijn geen activiteiten die op grond van artikel 7.2 van de Wet milieubeheer zijn aangewezen als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu of als activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Het betreft daarom geen veranderingen van de inrichting waarvoor de verplichting bestaat tot het maken van een milieu-effectrapportage. Ook leiden de gevraagde veranderingen niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Het betreft immers nog steeds een inrichting bestemd voor de reiniging van ballastgrind.

Ten aanzien van de mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu die de gevraagde veranderingen zouden kunnen veroorzaken overwegen we het volgende. De extra opslag van zeefzand zou in theorie mogelijk tot extra stofhinder kunnen leiden. Ook zou de bodem mogelijk extra belast kunnen worden vanwege een grotere opslaghoeveelheid.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en is vanaf die datum ook van toepassing op de betreffende inrichting. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling zijn gaan gelden voor de inrichting. Het betreft onder andere voorschriften ter bescherming van de bodem (afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit). De voorschriften ter bescherming van de bodem treden in de plaats van de in hoofdstuk 4 van de vergunning van 8 september 2006 opgenomen voorschriften ter bescherming van de bodem. De in paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit opgenomen voorschriften voor de opslag van (bulk)goederen gelden, behoudens een enkele uitzondering, voor de opslag van inerte goederen. Inerte goederen worden in het Activiteitenbesluit gedefiniëerd als goederen die geen bodembedreigende stoffen, gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn. Omdat het zeefzand als bodembedreigend moet worden beschouwd, wordt het niet als een inert bulkgoed aangemerkt en zijn de algemene regels uit paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit daarom niet van toepassing op de opslag ervan. De aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften ter beperking van stofhinder houden daarom hun rechtskracht.

De voorschriften uit de vergunning en de algemeen geldende voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn toereikend om andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu vanwege de gevraagde extra opslag te voorkomen. De gevraagde maximale opslaghoogte voor zeefzand (12 meter) leggen wij bovendien vast in een voorschrift dat aan de vergunning wordt verbonden. De wijziging in de procesvoering van de reiniging van grind door deze samen met aanhangend zand in het wasproces te brengen en eerst daarna af te scheiden leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Het gewijzigde proces levert een betere kwaliteit zand op ten koste van een iets hogere slibproductie. Het slib wordt uiteindelijk afgevoerd naar een stortplaats. Vanuit het oogpunt van een doelmatige verwerking van afvalstoffen is de gewijzigde procesvoering aanvaardbaar. Vanwege het onderscheid in kwaliteit van het zand en de daaraan gekoppelde afzetmogelijkheden wordt aan de vergunning het voorschrift verbonden dat vóóraf afgezeefd zand gescheiden moet worden gehouden van na de reinigingsstap van het grind afgescheiden zand.

Tenslotte merken wij op dat de vergunde extra opslagcapaciteit voor zeefzand niet met zich meebrengt dat het zeefzand langer binnen de inrichting mag worden opgeslagen. Op grond van voorschrift 5.3.1 van de vigerende vergunning mogen afvalstoffen niet langer dan één jaar binnen de inrichting worden opgeslagen. In het geval de afvalstoffen na opslag nuttig worden toegepast, dan mogen de afvalstoffen gedurende drie jaar binnen de inrichting worden opgeslagen (voorschrift 5.3.2).

1.10 Conclusie

De verandering van de inrichting leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor het veranderen van de inrichting verleend kan worden.