

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

Verzonden
Datum: 15-04-2024

Op 3 november 2023 ontvingen wij van HOYER Liquid Drumming B.V. een aanvraag om een omgevingsvergunning. Deze aanvraag is ingediend voor de inrichting gelegen aan de Zeilmakerijweg 1 te Oosterhout, kadastraal bekend gemeente Oosterhout, sectie B, perceelnummers 1584 en 1585.

Zaaknummer:
Z2023-00002046

Ons kenmerk:
D2024-00057638

Plaats:
Tilburg

Datum:
2 april 2024

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Namens dezen,




Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg
Postbus 75
5000 AB Tilburg
(013) 206 01 00
info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 3 november 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van HOYER Liquid Drumming B.V. (hierna: HLD). Het betreft een aanvraag voor een veranderingsvergunning. De aanvraag gaat over de Zeilmakerijweg 1 te Oosterhout, kadastraal bekend gemeente Oosterhout, sectie B, perceelnummers 1584 en 1585.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Lokaal Online (hierna: OLO) onder nummer 8173479 en intern onder zaaknummer Z2023-00002046.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteiten:

- artikel 2.1, lid 1, onder e (het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting, in dit geval een veranderingsvergunning) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen in deze omgevingsvergunning en gelet op de Wabo, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen een omgevingsvergunning te verlenen aan HLD:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo, voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.

Tevens besluiten wij:

- voorschriften 5.5.1, 5.10.1 en 5.10.2 verbonden aan de omgevingsvergunning van 2 maart 2023 met zaaknummer 2021-021821 in te trekken en de aangepaste voorschriften 5.5.1, 5.10.1 en 5.10.2 opgenomen in hoofdstuk "Gewijzigde/aanvullende voorschriften omgevingsvergunning van 2 maart 2023" aan deze vergunning te verbinden;
- aanvullende voorschriften 2.3.5 en 2.3.6 opgenomen in hoofdstuk "Gewijzigde/aanvullende voorschriften omgevingsvergunning van 2 maart 2023" aan deze vergunning te verbinden;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning indien voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraag met aanvraagnummer 8173479, ingediend op 3-11-2023.
 - M0210050aa.mvg Memo veranderingsaanvraag wijzigen terreintekening HLD Oosterhout V1.0, ingediend op 3-11-2023.
 - M01 21-09-2023, ingediend op 3-11-2023.



RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN BESLUIT UITGEBREIDE PROCEDURE

Beroep

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Verstuur uw beroepschrift binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd.

In het beroepschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw beroepschrift en uw handtekening.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw beroepschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor:

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het indienen van een beroepschrift en het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht).

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN BESLUIT UITGEBREIDE PROCEDURE	3
GEWIJZIGDE/AANVULLENDE VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING VAN 2 MAART 2023	5
1 PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1 GEGEVENS AANVRAGER	7
1.2 BESCHRIJVING VAN DE INRICHTING.	7
1.3 PROJECTBESCHRIJVING	7
1.4 OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	7
1.5 HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	8
1.6 VERGUNNINGPLICHT	8
1.7 BEVOEGD GEZAG	8
1.8 COÖRDINATIE MET DE WATERWET	8
1.9 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE.....	8
1.10 WET NATUURBESCHERMING.....	9
1.11 HET VERDRAG VAN HELSINKI	9
1.12 BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	9
1.13 PROCEDURE.....	10
1.14 ADVIEZEN	10
1.15 ZIENSWIJZE OP DE ONTWERPBESCHIKKING	10
1.16 WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPVERGUNNING	10
2 TOETSINGSKADER MILIEU	11
2.1 INLEIDING	11
2.2 TOETSING VERANDERING	11
2.3 BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING	11
3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN.....	11
3.1 TOETSINGSKADER	11
3.2 CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	12
3.3 CONCLUSIES BBT.....	12
4 AANGEVRAAGDE VERANDERING	12
4.1 OPSLAG AFZETBAKKEN MET LEGE ONGEREINIGDE VERPAKKINGEN	12
4.2 CONCLUSIE.....	14
5 CONCLUSIE	14
BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST.....	15

GEWIJZIGDE/AANVULLENDE VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING VAN 2 MAART 2023

- 2.3.5 De opslag van de afzetbakken met lege ongereinigde verpakkingen moet plaatsvinden op de locaties P6, P7 en P8 zoals aangeduid op de bijlage "M01 21-09-2023" behorende bij de aanvraag van deze omgevingsvergunning. De maximale opslaghoeveelheid bedraagt 30 m³.
- 2.3.6 Er moeten geschikte maatregelen zijn genomen om mogelijke gevaren van de lege ongereinigde verpakkingen, zoals bedoeld in voorschrift **2.3.5**, uit te sluiten. Dit houdt in dat een verpakking leeg is wanneer de inhoud is verwijderd met behulp van de voor de desbetreffende stof en verpakking gebruikelijke technieken, bijvoorbeeld gieten, pompen, zuigen, schudden, schrapen, of een combinatie van deze technieken. De lege, ongereinigde verpakkingen moeten op dezelfde wijze zijn gesloten en van alle etiketten en opschriften zijn voorzien als in gevulde toestand.
- 5.5.1 Op de volgende locaties mogen de in onderstaande tabel opgenomen laad- en losactiviteiten met (verpakte) gevaarlijke stoffen plaatsvinden:

Tabel 3. Locaties laad- en losactiviteiten

Locatie	Laad- en losactiviteit
Opstelplaats nummer 12* bij loads B	Op opstelplaats nummer 12 mogen vanuit tankcontainers verwarmde vloeistoffen van ADR 9** en ADR-vrije stoffen (via een afvullijn) worden gelost in vaten die zijn opgesteld in loads B.
Loods 1	In loads 1 mogen tankcontainers worden geladen vanuit en gelost in IBC's, vaten en kleinere verpakkingen. Ook mogen overpompactiviteiten tussen vaten en IBC's plaatsvinden. De activiteiten in loads 1 mogen uitsluitend betrekking hebben op stoffen van ADR 8 en 9 (bijkomend gevaar ADR 3 en/of 6.1 is niet toegestaan in loads 1), CMR-stoffen en ADR-vrije stoffen.
Loods 2	In loads 2 mogen tankcontainers worden geladen vanuit en gelost in tankcontainers, IBC's en/of vaten. Ook mogen overpompactiviteiten tussen vaten en IBC's plaats vinden. De activiteiten in loads 2 mogen uitsluitend betrekking hebben op stoffen van ADR 3, 6.1, 8 en 9, CMR-stoffen en ADR-vrije stoffen.
Laadkuilen 5A en 5B	In de laadkuilen 5A en 5B mogen verpakte gevaarlijke stoffen (ADR 3, 6.1, 8 en 9), verpakte CMR-stoffen en ADR-vrije stoffen worden geladen en gelost ten behoeve van de opslagvoorzieningen 6A en 6B. Daarnaast mogen geladen containers of tanktrailers die niet dezelfde dag worden opgehaald 's nachts worden geparkeerd in de laadkuilen 5A en 5B.
Opstelplaatsen 10 en 11* bij vulgebouw 7A	Op de opstelplaatsen 10 en 11 mogen tankcontainers worden opgesteld die rechtstreeks worden aangesloten op de afvullijnen die staan opgesteld in vulgebouw 7A. Ook mogen de opstelplaatsen worden gebruikt voor het legen van (beschadigde) verpakkingen (drums). De activiteiten in vulgebouw 7A en de opstelplaatsen 10 en 11 hebben uitsluitend betrekking op stoffen van ADR 3, 6.1, 8 en 9, CMR-stoffen en ADR-vrije stoffen.
Opstelplaatsen 7, 8 en 9* bij vulgebouw 7B	Op de opstelplaatsen 7, 8 en 9 mogen tankcontainers worden opgesteld die rechtstreeks worden aangesloten op de afvullijnen die staan opgesteld in vulgebouw 7B. Ook mogen de opstelplaatsen worden gebruikt voor het legen van (beschadigde) verpakkingen (drums). De activiteiten in vulgebouw 7B en de opstelplaatsen 7, 8 en 9 hebben uitsluitend betrekking op stoffen van ADR 3, 6.1, 8 en 9, CMR-stoffen en ADR-vrije stoffen.
Opstelplaats 2* bij loads 8A	Op opstelplaats 2 mag één tankcontainer worden opgesteld die rechtstreeks wordt aangesloten op één van de twee tanks die staan opgesteld naast loads 8A. De laad- en losactiviteiten hebben uitsluitend betrekking op vloeibaar maleïnezuuranhydride (ADR 8).

- 
- * Nummer zoals aangegeven op bijlage "M01 21-09-2023" behorende bij de aanvraag van deze omgevingsvergunning.
 - ** Betreft stoffen die boven de 100 °C worden vervoerd en daardoor als ADR 9 zijn geclassificeerd. Het afgekoelde product in vaten is niet geclassificeerd.

5.10.1 Het parkeren van tankcontainers, boxcontainers, stukgoedtrailers en mixtanken met gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen moet plaatsvinden op de speciaal daarvoor bestemde parkeerplaatsen P3, P4 en P6 (locatie P3, P4 en P6 op bijlage "M01 21-09-2023" behorende bij de aanvraag van deze omgevingsvergunning).

5.10.2 In voorkomende gevallen mogen vrachtwagens met verpakte gevaarlijke stoffen en ADR-vrije stoffen tijdelijk in de laadkuilen 5A en 5B worden geplaatst (locatie 5A en 5B op bijlage "M01 21-09-2023" behorende bij de aanvraag van deze omgevingsvergunning), totdat deze worden afgehaald. Het afhalen dient bij voorkeur dezelfde dag doch uiterlijk de volgende werkdag (maandag in geval van weekend) te geschieden. In beide laadkuilen 5A en 5B mogen tijdelijk maximaal twee vrachtwagens worden geplaatst.

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 3 november 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een aanvraag van:

HLD

Zeilmakerijweg 1

4906 CW OOSTERHOUT

1.2 Beschrijving van de inrichting.

HLD is een loonverpakker en gespecialiseerd in handling, (tank)opslag, mengen en de distributie van vloeibare chemicaliën. Op de inrichting worden kunststof Intermediate Bulk Containers (verder genoemd als IBC's), kunststof en stalen drums en kunststof jerrycans afgevuld met diverse chemicaliën, eventueel gemengd en opgeslagen.

1.3 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven. HLD geeft in de aanvraag aan dat tijdens een reguliere WABO-controle is gebleken dat het renvooi van de terreintekening niet geheel in lijn is met de vigerende omgevingsvergunning van 2 maart 2023 met zaaknummer 2021-021821.

De omissie betreft het parkeren van afzetbakken met lege ongereinigde verpakkingen op de locaties P6, P7 en P8. In de aanvraag behorende bij de vigerende omgevingsvergunning van 2 maart 2023 met zaaknummer 2021-021821 is deze activiteit beschreven in tabel 21: (gevaarlijke) afvalstoffen van het document B1 Installaties_en_activiteiten_en_milieuaspecten_revisievergunning. Echter is deze activiteit niet aangeduid op het renvooi van de bij voornoemde aanvraag gevoegde plattegrondtekening B3 M01 02-05-2022. In overleg met bevoegd gezag is besloten dat een aanvraag om veranderingsvergunning moet worden ingediend waarin bovenstaande omissie is weggenomen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning en § 4.1 "Opslag afzetbakken met lege ongereinigde verpakkingen" van de inhoudelijke overwegingen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- artikel 2.1, lid 1, onder e (het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting, in dit geval een veranderingsvergunning).

1.4 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraag met aanvraagnummer 8173479, ingediend op 3-11-2023.
- M0210050aa.mvg Memo veranderingsaanvraag wijzigen terreintekening HLD Oosterhout V1.0, ingediend op 3-11-2023.
- M01 21-09-2023, ingediend op 3-11-2023.

De onderdelen die deel uitmaken van de vergunning staan opgesomd onder "Besluit" van deze beschikking.

1.5 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande omgevingsvergunning verleend:

Tabel 1. Verleende vergunningen

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Wabo, uitgebreid, milieu	2-3-2023	2021-021821	• Revisievergunning

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Uit artikel 4.13, lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet volgt dat een omgevingsvergunning voor een activiteit waarop een verbodsbepaling als bedoeld in paragraaf 5.1.1 van de Omgevingswet van toepassing is en die onherroepelijk is, geldt als een omgevingsvergunning als bedoeld in afdeling 5.1 van de Omgevingswet. Dit is van toepassing op bovenvermelde omgevingsvergunning.

1.6 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

Tabel 2. Van toepassing zijnde categorieën

Categorie	Omschrijving
2.1.a	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand.
4.4.j	Een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen, anders dan kunstmeststoffen van meststoffengroep 1 of 2, of CMR-stoffen waar meer dan 10.000 kg van deze stoffen wordt opgeslagen.
22	Inrichtingen voor het opslaan of overslaan van andere stuk- of bulkgoederen dan de stoffen, preparaten of producten, die in een andere in deze bijlage opgenomen categorie worden genoemd, met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2.000 m ² of meer.

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1.

1.7 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor.

1.8 Coördinatie met de Waterwet

Voor de onderhavige verandering is geen vergunning op grond van de Waterwet noodzakelijk. Er is dan ook geen sprake van een coördinatieplicht.

1.9 Milieueffectrapportage

Artikel 7.2 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) stelt dat bij Algemene maatregel van bestuur (Amvb) activiteiten zijn aangewezen die:

- belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu; of
- ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

De betreffende Amvb is het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.). Artikel 2, lid 1 van het Besluit m.e.r. bepaalt dat in onderdeel C van de bijlage bij



dit Besluit activiteiten staan genoemd welke significante nadelige effecten op het milieu kunnen hebben. Artikel 2, lid 2 van het Besluit m.e.r. bepaalt dat in onderdeel D van de bijlage activiteiten staan genoemd voor welke het bevoegd gezag moet beoordelen of deze nadelige gevolgen op het milieu kunnen hebben. Voor deze gevallen geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht.

De aangevraagde activiteit staat niet genoemd in onderdeel C of D van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r., waardoor een m.e.r.-beoordelingsplicht niet aan de orde is.

1.10 Wet natuurbescherming

In het Bor is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van een omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

De aangevraagde verandering heeft geen betrekking op de stikstofemissie. De stikstofdepositie van 0,00 mol stikstof per hectare per jaar als gevolg van de reeds vergunde activiteiten, blijft als gevolg van de aangevraagde verandering dus ongewijzigd. Daarom hoeft op grond van de Wet natuurbescherming geen vergunning voor het aspect natuur te worden aangevraagd. De Wet natuurbescherming haakt in dit geval niet aan bij de Wabo.

1.11 Het verdrag van Helsinki

Het verdrag van Helsinki heeft tot doel het beschermen van de mens en het milieu tegen industriële ongevallen die grensoverschrijdende gevolgen kunnen hebben en het bevorderen van een actieve internationale samenwerking tussen de verdragspartijen bij het voorkómen en de bestrijding van dergelijke ongevallen. Om zo adequaat mogelijk aan de verdragsverplichtingen - ter voorkoming, voorbereiding en bestrijding van ongevallen - te voldoen, is het noodzakelijk dat er wordt samengewerkt met de verschillende autoriteiten. Er zijn dan ook verplichtingen voor het Rijk, voor de grensprovincies, voor de regionale overheden, hulpdiensten en voor gemeenten en hun diensten. Vanwege het feit dat de afstand van de inrichtingsgrens tot aan de landsgrens met België meer bedraagt dan 15 kilometer valt HLD niet onder de werkingssfeer van het verdrag van Helsinki. Wij hebben daarom geen gegevens met betrekking tot deze vergunningprocedure overgelegd aan de Vlaamse overheid.

1.12 Beoordeling van de aanvraag

Op 3 november 2023 hebben wij de aanvraag ontvangen. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.



1.13 Procedure

Deze omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.14 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gezien de aard van de aangevraagde verandering hebben wij het niet noodzakelijk geacht de aanvraag om advies aan de instanties/bestuursorganen te zenden.

1.15 Zienswijze op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet <https://www.officielebekendmakingen.nl> op 5 februari 2024.

Tussen 6 februari 2024 tot en met 19 maart 2024 heeft het ontwerp zowel op locatie als digitaal ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.16 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

2 TOETSINGSKADER MILIEU

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

2.2 Toetsing verandering

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalwater, bodem, geluid, energie en externe veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 2 maart 2021 met zaaknummer 2021-021821.

2.3 Besluit activiteiten leefomgeving

In het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De voorschriften voor het onderdeel milieu die in deze vergunning zijn opgenomen, betreffen aspecten en activiteiten waarop het Bal niet van toepassing is.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Wanneer van toepassing is in de inhoudelijke overwegingen bij de beschouwing van de verschillende milieuaspecten aangegeven of sprake is van rechtstreeks werkende regels van het Bal.

Uit artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet volgt dat het oude, vóór 1 januari 2024, geldende recht van toepassing is op de onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning. Op basis van het oude recht (artikel 8.41a Wet milieubeheer jo. artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit) moest de verandering van een inrichting voor zover het Activiteitenbesluit op de inrichting van toepassing is worden gemeld. De aanvraag heeft geen betrekking op activiteiten die ten tijde van de aanvraag onder het Activiteitenbesluit vielen.

3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1 Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de



inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (hierna: Mor) moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Op basis van de Mor moet met de volgende informatiedocumenten over BBT rekening worden gehouden:

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016.

3.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van het aan dit besluit gehechte voorschrift 2.3.6 - aan BBT wat betreft voorschrift 3.1.5 van de PGS 15:2016. Dit is het enige voorschrift dat betrekking heeft op de aangevraagde wijziging. Voor de overwegingen wordt verwezen naar de volgende paragraaf.

4 AANGEVRAAGDE VERANDERING

4.1 Opslag afzetbakken met lege ongereinigde verpakkingen

Zoals reeds is beschreven geeft HLD in de aanvraag aan dat tijdens een reguliere WABO-controle is gebleken dat het renvooi van de terreintekening niet geheel in lijn



is met de vigerende omgevingsvergunning van 2 maart 2023 met zaaknummer 2021-021821. De omissie betreft de opslag van afzetbakken met lege ongereinigde verpakkingen op de locatie P6, P7 en P8.

Wij merken op dat in de aanvraag behorende bij de vigerende omgevingsvergunning van 2 maart 2023 met zaaknummer 2021-021821 de opslag van verontreinigde lege emballage in container/afzetbak op de locatie P6, P7 en P8 is beschreven in tabel 21: (gevaarlijke) afvalstoffen van het document B1 Installaties en activiteiten en milieuaspecten revisievergunning. Echter is deze activiteit niet aangeduid op het renvooi van de bij voornoemde aanvraag gevoegde plattegrondtekening B3 M01 02-05-2022 wat dus tot verwarring leidt.

Daarnaast is in de bijlage B32 HLD-M-OGS-015_2_Toetsing_PGS-15 van de aanvraag behorende bij de vigerende omgevingsvergunning van 2 maart 2023 met zaaknummer 2021-021821 beschreven dat de opslag van lege ongereinigde verpakkingen plaatsvindt in de opslagvoorziening 6A/6B. Dit is overeenkomstig voorschrift 3.1.5 van de PGS 15:2016. Er zijn echter twee uitzonderingen, namelijk:

- kunststof IBC's die zijn geleege in eigen beheer;
- Telene IBC's die retour van de klant komen.

De opslag van voornoemde lege ongereinigde IBC's vindt plaats op het achterterrein (P8 zoals aangeduid op de bijlage "B3 M01 02-05-2022" behorende bij de aanvraag van de vigerende omgevingsvergunning van 2 maart 2023 met zaaknummer 2021-021821. De opslaglocatie is beperkt tot maximaal 500 m². De opslag heeft rondom een vrije afstand van 10 meter. De kunststof IBC's zijn in eigen beheer geleege (leeg ongereinigd). De inhoud van deze IBC's is verwijderd waardoor de meeste gevaren zijn uitgesloten.

De stalen IBC's zijn afkomstig van klanten en worden weer gevuld bij HLD. Hierbij is het mogelijk dat er restanten in de IBC aanwezig zijn. De IBC's zijn voorzien van ADR/GHS etikettering en productnaam van de laatste inhoud. De stalen IBC's zijn volgens de voorschriften van het ADR voor metalen IBC's voorzien van een drukontlasting waardoor in geval van een brand de verpakking niet zal bezwijken. Bij binnenkomst worden de stalen IBC's gecontroleerd op beschadigingen en gewogen. Er mag niet meer dan 25 l/kg (1,25% totale volume) product aanwezig zijn. Bij grotere hoeveelheden wordt de IBC in de opslagvoorziening 6A/6B opgeslagen.

De opslag van de afzetbakken met lege ongereinigde verpakkingen op de locatie P6, P7 en P8 is niet expliciet bij bovengenoemde uitzonderingen in de bijlage B32 HLD-M-OGS-015_2_Toetsing_PGS-15 van de aanvraag behorende bij de vigerende omgevingsvergunning van 2 maart 2023 met zaaknummer 2021-021821 beschreven. Hierdoor is voornoemde aanvraag met betrekking tot betreffende opslag tegenstrijdig.

In de thans ingediende aanvraag van 3 november 2023 is beschreven dat in het renvooi de tekst van de parkeerplaatsen P6 tot en met P8 is aangepast. Toegevoegd is de opslag van lege, ongereinigde emballage. De aangepaste plattegrondtekening is ook bij de aanvraag gevoegd (zie bijlage M01 21-09-2023).

In de aanvraag is verder beschreven dat de opslag van de lege ongereinigde emballage van gevaarlijke stoffen conform de in voorschrift 3.1.5 uit de PGS 15 genoemde uitzondering is. Namelijk dat geschikte maatregelen zijn genomen om



mogelijke gevaren uit te sluiten. Hierbij zijn alle voor de stof relevante gevaren conform het ADR opgeheven. Dit houdt in dat een verpakking leeg is wanneer de inhoud is verwijderd met behulp van de voor de desbetreffende stof en verpakking gebruikelijke technieken, bijv. gieten, pompen, zuigen, schudden, schrapen, of een combinatie van deze technieken. De lege, ongereinigde verpakkingen worden op dezelfde wijze gesloten en van alle etiketten en opschriften voorzien als in gevulde toestand. Hiermee zijn (volgens het ADR) de meeste gevaren uitgesloten.

4.2 Conclusie

In de thans ingediende aanvraag wordt duidelijkheid gegeven over locaties waar de opslag van afzetbakken met lege verontreinigde verpakkingen daadwerkelijk kan plaatsvinden. Daarnaast wordt duidelijkheid gegeven dat geschikte maatregelen zijn genomen om mogelijke gevaren uit te sluiten, waardoor de opslag van deze lege verontreinigde verpakkingen niet overeenkomstig voorschrift 3.1.5 van de PGS 15:2016 in de opslagvoorzieningen 6A en 6B hoeft plaats te vinden. Hiermee worden de eerdere tegenstrijdigheden in de aanvraag en daarbij behorende bijlagen behorende bij de vigerende omgevingsvergunning van 2 maart 2023 met zaaknummer 2021-021821 weggenomen.

De aangevraagde verandering geeft wel aanleiding om een aantal voorschriften van de vigerende omgevingsvergunning van 2 maart 2023 met zaaknummer 2021-021821, waarin naar de verouderde plattegrondtekening B3 M01 02-05-2022 wordt verwezen, te wijzigen met de verwijzing naar de juiste plattegrondtekening M01 21-09-2023. Het betreft de voorschriften 5.5.1, 5.10.1 en 5.10.2.

Daarnaast hebben we ter verduidelijking een extra voorschrift (voorschrift 2.3.5) aan de vigerende omgevingsvergunning van 2 maart 2023 met zaaknummer 2021-021821 verbonden, waarin is gesteld dat de opslag van de afzetbakken met lege ongereinigde verpakkingen moet plaatsvinden op de locaties P6, P7 en P8 zoals aangeduid op de plattegrondtekening M01 21-09-2023. De maximale opslaghoeveelheid bedraagt 30 m³. Tevens hebben we in voorschrift 2.3.6 gesteld dat er geschikte maatregelen moeten zijn genomen om mogelijke gevaren van de lege ongereinigde verpakkingen uit te sluiten. Dit houdt in dat een verpakking leeg is wanneer de inhoud is verwijderd met behulp van de voor de desbetreffende stof en verpakking gebruikelijke technieken, bijvoorbeeld gieten, pompen, zuigen, schudden, schrapen, of een combinatie van deze technieken. De lege, ongereinigde verpakkingen moeten op dezelfde wijze zijn gesloten en van alle etiketten en opschriften zijn voorzien als in gevulde toestand.

5 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de verandering van de inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor deze verandering relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
Externe Veiligheid	
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route. Europese overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg.
CMR-stoffen	CMR-stoffen zijn carcinogene (kankerverwekkende), mutagene en reprotoxische stoffen. Dit zijn stoffen die alleen (carcinogene stoffen) of in combinatie met andere stoffen (mutagene stoffen) kanker kunnen veroorzaken.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Gevaarlijke goederen/stoffen (ADR)	Stoffen en voorwerpen waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de IMDG-Code.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
PGS	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS-richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl .
PGS 15:2016	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid', versie 1.0 (september 2016).