



**BESCHIKKING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**

ons kenmerk
Z/212772-374644

op de op 15 december 2023 ontvangen aanvraag van Hendriks Projectontwikkeling BV te Oss, om een ontheffing krachtens artikel 3.8, lid 1, van de Wet natuurbescherming voor de sloop van meerdere bestaande panden en nieuwbouw, uit te voeren aan de Spoorlaan 66A, 5348 KC te Oss, in de gemeente Oss.

plaats / datum
's-Hertogenbosch,
11 maart 2024

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



Teammanager Groen Soorten

BESLUIT

Onderwerp

Op 15 december 2023 hebben wij van Hendriks Projectontwikkeling BV een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van de sloop van meerdere bestaande panden en nieuwbouw, uit te voeren aan de Spoorlaan 66A, 5348 KC te Oss, in de gemeente Oss.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing,

- I. aan Hendriks Projectontwikkeling BV, Kanaalstraat 12, 5347 KM te Oss, de gevraagde ontheffing **te verlenen**, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepalingen als bedoeld in:
 - artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor het opzettelijk verstoren van de:
 - **gewone dwergvleermuis** (*Pipistrellus pipistrellus*);
 - artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de:
 - **gewone dwergvleermuis** (*Pipistrellus pipistrellus*);voor de periode van 1 augustus 2024 tot en met 1 augustus 2029;
- II. dat de beschrijving van de activiteiten in de aanvraag, voor zover deze betrekking heeft op de soorten als bedoeld onder I, deel uitmaken van deze ontheffing;
- III. aan deze ontheffing voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder onderdeel 'voorschriften', en ook dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de deze ontheffing:
 - Quicksan Wet natuurbescherming Spoorlaan 66A te Oss (Econsultancy, kenmerk: 15604.002, 10 mei 2021) (hierna: quickscan 1);
 - Quicksan Wet natuurbescherming Spoorlaan (diverse percelen) te Oss (Econsultancy, kenmerk: 16229.001, 9 juli 2021) (hierna: quickscan 2);
 - Aanvullend ecologisch onderzoek Spoorlaan (diverse percelen) te Oss (Econsultancy, kenmerk: 16229.002, 17 augustus 2022) (hierna: het nader onderzoek);
 - Activiteitenplan Spoorlaan (ong.), Oss (Econsultancy, kenmerk: 16229.003, 12 december 2023) (hierna: het activiteitenplan);
 - Bijlage 1: overzichtstekening van de planlocatie;
 - Bijlage 2: locaties van de mitigerende maatregelen;
 - Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1).

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Is dit besluit aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Is het besluit niet rechtstreeks aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u alleen een bezwaarschrift indienen als het besluit directe gevolgen voor u heeft. Verstuur uw bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op www.brabant.nl/bezwaar vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.
- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:
Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Kunt u ons ook uw telefoonnummer en e-mailadres geven? Zo kunnen wij samen met u de beste aanpak van de behandeling van uw bezwaar bespreken.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen om een voorlopige voorziening (griffierecht).

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: rechtspraak.nl/bestuursrecht.

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	2
Voorschriften.....	5
Procedurele overwegingen	8
Inhoudelijke overwegingen.....	9
1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming	9
1.1 Inwerkingtreding Omgevingswet.....	9
1.2 Overgangsrecht Omgevingswet.....	9
1.3 Beschermingsregimes	9
1.4 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.....	10
2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep.....	11
2.1 Aangevraagde activiteiten.....	11
2.2 Onderzoek soorten.....	11
2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten.....	11
2.4 Alternatievenafweging	11
2.5 Belang van de aanvraag	12
2.6 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding	13
3. Conclusie.....	17
Bijlage 1. Overzichtstekening van de planlocatie.....	18
Bijlage 2. Locatie van de mitigerende maatregelen.....	19
Bijlage 3. Meldingsformulier start handelingen beschermde soorten	20

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, doch uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar ons op te sturen. Met werkzaamheden en/of activiteiten worden alle handelingen bedoeld die invloed hebben op de beschermde soorten, zoals ongeschikt maken van de verblijfplaatsen.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact met ons op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Deze genoemde (rechts-)personen dienen op de hoogte te zijn van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hier genoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in de aanvraag en het activiteitenplan (hoofdstuk 8).
7. De activiteiten en hier genoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ (hierna: de ecooloog) op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
8. Alle handelingen en bevindingen dienen door de ecooloog te worden bijgehouden in een logboek. Met handelingen worden alle handelingen bedoeld die invloed hebben op de beschermde soorten, zoals ongeschikt maken en het plaatsen van de tijdelijke en permanente voorzieningen. Ook dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Dit logboek dient op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven. Dit ecologisch werkprotocol dient ter informatie aan ons te worden toegezonden, uiterlijk twee weken voor de start van de werkzaamheden, via info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer.
10. Zodra alle handelingen en activiteiten zijn uitgevoerd die betrekking hebben op de beschermde soort opgenomen in de ontheffing, dient de afronding van de werkzaamheden bij ons te worden gemeld. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de gerealiseerde permanente voorzieningen, het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen en de inrichting van het plangebied. Dit dient u te doen door het logboek naar ons op te sturen via info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

¹ Wat wij hieronder verstaan staat op de website van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO): <https://www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige>.

Specifieke voorschriften

Tijdelijke verblijfplaatsen

11. Bij het plaatsen van muurschalen dient er afdichtend lintschuim tussen de muurschaal en de muur geplaatst worden.
12. De tijdelijke vleermuiskasten dienen conform de volgende eisen van het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis te worden gerealiseerd:
 - a. De spreiding van de kasten dient vergelijkbaar te zijn met de huidige situatie.
 - b. De kasten dienen een vrije aanvliegroute te hebben.
 - c. De kasten dienen vrij te zijn van kunstlicht.
 - d. De kasten dienen buiten bereik van predatoren te hangen.
 - e. De kasten ter vervanging van zomerverblijfplaatsen dienen aan gebouwen geplaatst te worden.

Ongeschikt maken

13. Alle gebouwen waar geschikte invliegopeningen voor vleermuizen in aanwezig zijn, dienen dusdanig ongeschikt gemaakt te worden dat de gewone dwergvleermuis hierin nergens meer kan verblijven.
14. Bij het ongeschikt maken mag geen opschuimend en uithardend (vul)schuim gebruikt worden. Uithardend (vul)schuim mag alleen gebruikt worden nadat de woningen al ongeschikt zijn gemaakt, er een controleronde heeft plaatsgevonden conform het voorschrift over de controleronde én er is vastgesteld dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
15. Wanneer een opening direct permanent wordt afgesloten door het plaatsen van borstels, dient gecontroleerd te worden dat vleermuizen via een exclusion voorziening de verblijfplaats kunnen verlaten. Wanneer dit niet zeker is, dient de opening te worden afgesloten middels een exclusion voorziening. In het ecologisch werkprotocol moet worden vastgelegd op welke wijze gecontroleerd wordt of een verblijfplaats ook via een andere uitvliegopening te verlaten is.

Controleronde

16. De controleronde dient te voldoen aan de volgende eisen:
 - a. De controleronde dient plaats te vinden conform de eisen die het geldende Vleermuisprotocol stelt aan het onderzoek naar zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Concreet gaat het om de start- en eindtijd, onderzoeksperiode, minimale temperatuur en maximale windkracht tijdens de controleronde.
 - b. Tijdens de gehele controleronde moet het droog zijn.
 - c. De vleermuizen mogen na de controleronde geen toegangsmogelijkheden meer hebben tot de bebouwing.
 - d. Er kan pas gestart worden met de renovatiewerkzaamheden na de expliciete toestemming van de ecooloog.
 - e. In het logboek dient te worden vastgelegd op welke wijze de controleronde is uitgevoerd en wat de resultaten van de controleronde waren. De datum, tijd, aantal onderzoekers en de weersomstandigheden tijdens de controleronde dient in het logboek beschreven te staan.
 - f. In het logboek dient te worden opgenomen wanneer de bebouwing natuurvrij is verklaard.

17. Indien tijdens de werkzaamheden (niet zijnde ongeschikt maken) toch gewone dwergvleermuizen worden aangetroffen, dient het werk direct stopgezet te worden. Vervolgens dient de ecooloog geraadpleegd te worden om een plan op te stellen hoe hiermee wordt omgegaan. De werkzaamheden mogen pas hervat worden als de gewone dwergvleermuis uit het gebouw verdwenen is. In het logboek dient te worden vastgelegd hoe er wordt omgegaan met de aanwezige soort.

Permanente voorzieningen

18. De permanente voorzieningen dienen te worden gerealiseerd, en de gewenningsperiode voor de permanente verblijfplaatsen dient te verstrijken, binnen de termijn van de ontheffing. Mocht dit planningstechnisch niet mogelijk blijken in de beoogde nieuwbouw, dan dienen de permanente voorzieningen, in afstemming met de ecooloog, op een andere locatie te worden gerealiseerd. De permanente voorzieningen dienen dan conform de volgende eisen van het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis te worden gerealiseerd:
- a. De permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis dienen een binnenmaat van minimaal 50 centimeter breed en minimaal 80 centimeter hoog te hebben.
 - b. De voorzieningen dienen op ten minste 2 verschillende windrichtingen te worden gerealiseerd, zodat er een verschil aan microklimaat gerealiseerd wordt.
 - c. De voorzieningen dienen tijdig te worden gerealiseerd. Voor zomerverblijfplaatsen geldt een gewenningsperiode van 3 maanden. Voor paarverblijfplaatsen geldt een gewenningsperiode van minimaal 6 maanden voorafgaand aan de start van het paarseizoen. Enkel de maanden binnen het actieve seizoen kunnen hierbij worden gebruikt als gewenningsperiode.
 - d. De spreiding van de voorzieningen dient vergelijkbaar te zijn met de huidige situatie.
 - e. De voorzieningen dienen een vrije aanvliegroute te hebben.
 - f. De voorzieningen dienen op minimaal 3 meter hoogte te worden gerealiseerd.
 - g. De voorzieningen dienen vrij te zijn van kunstlicht.
 - h. De voorzieningen dienen vrij te zijn van verstoring.
 - i. De voorzieningen dienen buiten bereik van predatoren te worden gerealiseerd.

Verwijderen van tijdelijke verblijfplaatsen

19. De tijdelijke voorzieningen dienen in stand te worden gehouden totdat de permanente voorzieningen gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiodes conform de betreffende Kennisdocumenten en aangetroffen functies.
20. Het eventueel verwijderen van de tijdelijke voorzieningen dient plaats te vinden buiten de kwetsbare winterperiode (15 oktober tot 1 april).
21. Het verwijderen van tijdelijke voorzieningen mag slechts plaatsvinden binnen de ontheffingsperiode. Indien een tijdelijke voorziening buiten de ontheffingsperiode verwijderd wordt, zal onderzoek uitgevoerd moeten worden naar de functionaliteit van de verblijfplaats. Als uit onderzoek blijkt dat de voorziening in gebruik is of is geweest, kan het verwijderen van de voorziening enkel plaatsvinden met een aanvullende ontheffing.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Aanvraag

Op 15 december 2023 hebben wij van Hendriks Projectontwikkeling BV een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in het activiteitenplan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/212772.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Bevoegd gezag

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Als dit aan de orde is betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

Voor de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing vanuit de Wnb is vereist hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

Overige regelgeving

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

Deze aanvraag is niet getoetst aan het onderdeel Natura 2000 van de Wnb. Mogelijk is hiervoor ook een vergunningplicht op grond van de Wnb aan de orde. Als dit het geval is dient de aanvrager ook deze bij de provincie aan te vragen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Inwerkingtreding Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met deze wet voegt de overheid de regels voor de fysieke leefomgeving samen. De Wet natuurbescherming is opgegaan in de Omgevingswet.

Met het ingaan van de Omgevingswet veranderen onder meer de benamingen van wetsinstrumenten. Zo is bijvoorbeeld de benaming voor een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (artikelen 3.3, 3.8 en 3.10) gewijzigd naar een omgevingsvergunning voor de flora- en fauna-activiteit op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, tweede lid, onder g).

U kunt meer lezen over soortenbescherming onder de Omgevingswet op de volgende website <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/activiteiten-natuur/flora-en-fauna-activiteit/>.

1.2 Overgangsrecht Omgevingswet

Voor uw aanvraag is overgangsrecht van toepassing. Dit betekent dat het oude recht van toepassing is voor uw aanvraag tot het besluit onherroepelijk is. De reden hiervoor is dat de aanvraag voor een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming is ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024). Dit overgangsrecht staat beschreven in artikel 2.9, eerste lid, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet.

Wanneer het besluit strekkende tot het verlenen van een ontheffing onherroepelijk is, wordt de ontheffing van rechtswege een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als de activiteit onder de Omgevingswet vergunningplichtig is. Dit volgt uit artikel 2.6, eerste lid, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet.

1.3 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle inheemse soorten geldt in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken als blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.4 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in paragraaf 2.6.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten worden uitgevoerd aan de Spoorlaan te Oss. De aangevraagde activiteiten betreffen het slopen van diverse gebouwen, waaronder een voormalig saunagebouw, theater, fietsenstalling, parkeergarage en enkele opslagruimtes. Na de sloop wordt op dezelfde locatie nieuwbouw gerealiseerd. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Onderzoek soorten

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in de bij aanvraag gevoegde rapportages "Quickscan Wet natuurbescherming Spoorlaan 66A te Oss" (hoofdstuk 3), "Quickscan Wet natuurbescherming Spoorlaan (diverse percelen) te Oss" (hoofdstuk 3) en "aanvullend ecologisch onderzoek Spoorlaan (diverse percelen) te Oss" (hoofdstuk 4).

Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden aan de hand van verspreidingsgegevens van NDFF en verspreidingsatlassen. Op 16 april en 9 juni 2021 hebben quickscans naar beschermde soorten plaatsgevonden. Het nader onderzoek naar de gewone dwergvleermuis heeft plaatsgevonden in 2021 en 2022 conform het Vleermuisprotocol 2021.

2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten

In het plangebied zijn 2 zomerverblijfplaatsen en 1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten 2 zomerverblijfplaatsen en 1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis worden beschadigd of vernield en vleermuizen worden verstoord.

2.4 Alternatievenafweging

Sloopwerkzaamheden zijn altijd locatiegebonden. Een alternatieve locatie voor het ontwikkelen van woon- en /of werkmilieus binnen het stedelijk gebied van Oss die tot een kwalitatief betere situatie voor de gewone dwergvleermuis zou leiden wordt niet mogelijk geacht. Er zijn beperkte mogelijkheden voor verdichting binnen het stedelijk gebied van Oss. Indien voor een andere locatie zou worden gekozen is de kans tevens groot dat hier vleermuizen of andere beschermde soorten verblijven die door een dergelijke ontwikkeling verstoord zullen worden.

Een alternatieve inrichting waarbij de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis behouden blijven is niet mogelijk. Het saunagebouw is sterk verouderd en de bebouwing is specifiek aan de voorgaande gebruiksvorm gebouwd. Enkel renovatie zal niet voldoende zijn om bebouwing te creëren die kwalitatief voldoet aan de huidige wensen van de gemeente Oss voor nieuwe woon- en/of werkmilieus. Daarnaast zou renovatie dermate ingrijpend zijn dat de aanwezige beschermde functies alsnog verstoord en vernietigd worden. Om een duurzame situatie te creëren dient de bebouwing gesloopt te worden en dient nieuwbouw plaats te vinden.

Bij de werkwijze worden maatregelen genomen om het doden en verwonden en het onnodig verstoren van de gewone dwergvleermuis te voorkomen.

Bij uitvoering van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis. De te slopen bebouwing zal binnen de minst kwetsbare periodes ongeschikt gemaakt worden alvorens de sloopwerkzaamheden te starten.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.5 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang 'van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb.

De bebouwing op de onderzoekslocatie staat leeg. De leegstaande gebouwen trekken criminaliteit en vandalisme aan, zoals is gebleken uit diverse incidenten in de afgelopen jaren, en maken daarmee een inbreuk op de openbare veiligheid. Daarnaast kan leegstand van de panden en de daarmee gepaard gaande verloedering mogelijk leiden tot brandstichting en heeft het daarmee een negatief effect op de openbare veiligheid en op gevoelens van veiligheid en comfort van bewoners in de omgeving. Het is bekend dat het dak van één van de gebouwen asbest bevat, dit vormt een risico dat er in geval van brand asbestdeeltjes over de omgeving verspreid kunnen raken. Dit vormt een groot risico voor de volksgezondheid van buurtbewoners en recreanten. Verder kan leegstand leiden tot mogelijkheden voor kwaadwillende mensen uit de omgeving tot ander mogelijk crimineel of gevaarlijk gedrag, wat tevens een negatief effect heeft op gevoelens van veiligheid en comfort van bewoners in de omgeving.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang voldoende onderbouwd is om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.6 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In het activiteitenplan (hoofdstuk 8) is beschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

Tijdelijke verblijfplaatsen

- Als tijdelijke vervanging voor de aangetroffen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden in totaal 12 vleermuiskasten geplaatst van het type VMT1(a)/VMTH1 van Unitura of vergelijkbaar.
- Er kan ook gekozen worden voor het plaatsen van paalkasten voor vleermuizen zoals de VK SK 05 van Vivara Pro of vergelijkbaar. 1 paalkast telt hierbij als 2 tijdelijke voorzieningen.
- Op 9 februari 2022 zijn ter compensatie van de aanwezige paarverblijfplaats al 4 kasten van het type VMT1a van Unitura opgehangen aan 2 bomen binnen 200 meter van de huidige verblijfplaats.
- De overige 8 tijdelijke vleermuiskasten worden ruim vóór het ongeschikt maken van de bebouwing geplaatst, waarbij wordt voldaan aan de gewenningstijd van 6 maanden voor aanvang van het paar seizoen voor de paarverblijfplaatsen en 3 maanden in actief seizoen voor de zomerverblijfplaatsen.
- De tijdelijke vleermuiskasten worden op verschillende windrichtingen, op locaties vrij van verstoring, op minstens 3 meter hoogte en binnen 200 meter van de bestaande verblijfplaatsen geplaatst.

Ongeschikt maken

- De aangetroffen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden uiterlijk 3 dagen voor aanvang van de sloopwerkzaamheden ongeschikt gemaakt voor vleermuizen.
- De verblijfplaatsen worden ongeschikt gemaakt door het plaatsen van exclusion flaps op voor vleermuizen geschikte invliegopeningen. Daarnaast zal een deel van de openingen worden afgesloten door gebruik van borstels en/of vulschuim.
- Ongeschikt maken zal enkel uitgevoerd worden in de minst kwetsbare periode (1 april tot 15 mei of 1 augustus tot 15 oktober) en bij geschikte weersomstandigheden: een avondtemperatuur van minstens 10 °C, windkracht onder 5 Beaufort en bij droog weer of lichte motregen.

Controleronde

- Minimaal 3 dagen na het ongeschikt maken, en voorafgaand aan de start van de sloop, zal een controleronde uitgevoerd worden door een ter zake kundige op het gebied van vleermuizen.
- Deze controle wordt uitgevoerd door middel van een avond- of ochtendbezoek in de actieve periode van vleermuizen. Indien de vleermuizen zijn vertrokken, kan de bebouwing vrijgegeven worden voor de sloop.

Permanente voorzieningen

- Ter compensatie van de 3 huidige verblijfplaatsen zullen ten minste 12 permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis in de nieuwbouw of binnen 200 meter van de huidige verblijfplaatsen gerealiseerd worden.
- De permanente voorzieningen worden gerealiseerd door het plaatsen van inmetse kasten geschikt voor onder andere de gewone dwergvleermuis. Per voorziening worden 2 inbouwkasten van het type VMPPM1 en 4 inbouwkasten van het type VMPPM1u van Unitura, of vergelijkbaar, geschakeld in 2 rijen van 3.

- De permanente voorzieningen worden gerealiseerd conform de volgende eisen zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017):
 - De voorzieningen worden in gevels op verschillende windrichtingen gerealiseerd.
 - De voorzieningen worden binnen 200 meter van de huidige verblijfplaatsen gerealiseerd.
 - De voorzieningen worden op minimaal 3 meter hoogte met een vrije aanvliegroute gerealiseerd.
 - De voorzieningen worden zonder verlichtingspunt nabij, vrij van verstoring en buiten bereik van predatoren gerealiseerd.

Verwijderen van tijdelijke verblijfplaatsen

- De tijdelijke vleermuiskasten kunnen eventueel één actief seizoen na het plaatsen van de permanente voorzieningen weer verwijderd worden, mits er op dat moment geen vleermuizen gebruik van maken.

De locaties van de voorzieningen zijn weergegeven in bijlage 2.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Wij nemen in aanvulling op deze maatregelen extra voorschriften op. Het betreft de volgende aanvullende mitigerende maatregelen:

Tijdelijke verblijfplaatsen

- Bij het plaatsen van muurschalen dient er afdichtend lintschuim tussen de muurschaal en de muur geplaatst worden. Dit voorschrift wordt opgelegd om te borgen dat de verblijfplaats vrij is van regen en tocht.
- De tijdelijke vleermuiskasten dienen conform de volgende eisen van het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis te worden gerealiseerd:
 - De spreiding van de kasten dient vergelijkbaar te zijn met de huidige situatie.
 - De kasten dienen een vrije aanvliegroute te hebben.
 - De kasten dienen vrij te zijn van kunstlicht.
 - De kasten dienen buiten bereik van predatoren te hangen.
 - De kasten ter vervanging van zomerverblijfplaatsen dienen aan gebouwen geplaatst te worden.

Bovenstaande voorschriften over de tijdelijke voorzieningen worden opgelegd omdat de 8 kasten aan gebouwen nog niet geplaatst zijn, waardoor niet kan worden beoordeeld of de kasten conform het Kennisdocument worden geplaatst.

Ongeschikt maken

- Alle gebouwen waar geschikte invliegopeningen voor vleermuizen in aanwezig zijn, dienen dusdanig ongeschikt gemaakt te worden dat de gewone dwergvleermuis hierin nergens meer kan verblijven. Dit voorschrift wordt opgenomen, omdat de vleermuizen zich kunnen verplaatsen naar nieuwe verblijfplaatsen binnen het plangebied, nadat hun huidige verblijfplaatsen ongeschikt zijn gemaakt.

- Bij het ongeschikt maken mag geen opschuimend en uithardend (vul)schuim gebruikt worden. Uithardend (vul)schuim mag alleen gebruikt worden nadat de woningen al ongeschikt zijn gemaakt, er een controlerende heeft plaatsgevonden conform het voorschrift over de controlerende én er is vastgesteld dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn. Dit voorschrift wordt opgenomen om te voorkomen dat vleermuizen vastkleven of verstrikt raken in het (vul)schuim of onverhoopt opgesloten worden.
- Wanneer een opening direct permanent wordt afgesloten door het plaatsen van borstels, dient gecontroleerd te worden dat vleermuizen via een exclusion voorziening de verblijfplaats kunnen verlaten. Wanneer dit niet zeker is, dient de opening te worden afgesloten middels een exclusion voorziening. In het ecologisch werkprotocol moet worden vastgelegd op welke wijze gecontroleerd wordt of een verblijfplaats ook via een andere uitvliegopening te verlaten is. Dit voorschrift wordt opgenomen om te borgen dat de vleermuizen hun verblijfplaats altijd kunnen verlaten via een exclusion voorziening nadat de verblijfplaatsen ontoegankelijk zijn gemaakt.

Controlerende

- De controlerende dient te voldoen aan de volgende eisen:
 - De controlerende dient plaats te vinden conform de eisen die het geldende Vleermuisprotocol stelt aan het onderzoek naar zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Concreet gaat het om de start- en eindtijd, onderzoeksperiode, minimale temperatuur en maximale windkracht tijdens de controlerende.
 - Tijdens de gehele controlerende moet het droog zijn.
 - De vleermuizen mogen na de controlerende geen toegangsmogelijkheden meer hebben tot de bebouwing.
 - Er kan pas gestart worden met de renovatiewerkzaamheden na de expliciete toestemming van de ecooloog.
 - In het logboek dient te worden vastgelegd op welke wijze de controlerende is uitgevoerd en wat de resultaten van de controlerende waren. De datum, tijd, aantal onderzoekers en de weersomstandigheden tijdens de controlerende dient in het logboek beschreven te staan.
 - In het logboek dient te worden opgenomen wanneer de bebouwing natuurvrij is verklaard.

De bovenstaande voorschriften over de controlerende worden opgelegd om te voorkomen dat het gebouw onterecht vleermuisvrij wordt verklaard en dat er nog vleermuizen aanwezig zijn in de bebouwing ten tijde van de werkzaamheden.

- Indien tijdens de werkzaamheden (niet zijnde ongeschikt maken) toch gewone dwergvleermuizen worden aangetroffen, dient het werk direct stopgezet te worden. Vervolgens dient de ecooloog geraadpleegd te worden om een plan op te stellen hoe hiermee wordt om gegaan. De werkzaamheden mogen pas hervat worden als de gewone dwergvleermuis uit het gebouw verdwenen is. In het logboek dient te worden vastgelegd hoe er wordt omgegaan met de aanwezige soort.

Permanente voorzieningen

- De permanente voorzieningen dienen te worden gerealiseerd, en de gewenningsperiode voor de permanente verblijfplaatsen dient te verstrijken, binnen de termijn van de ontheffing. Mocht dit planningstechnisch niet mogelijk blijken in de beoogde nieuwbouw, dan dienen de permanente voorzieningen, in afstemming met de ecofoon, op een andere locatie te worden gerealiseerd. De permanente voorzieningen dienen dan conform de volgende eisen van het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis te worden gerealiseerd:
 - De permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis dienen een binnenmaat van minimaal 50 centimeter breed en minimaal 80 centimeter hoog te hebben.
 - De voorzieningen dienen op ten minste 2 verschillende windrichtingen te worden gerealiseerd, zodat er een verschil aan microklimaat gerealiseerd wordt.
 - De voorzieningen dienen tijdig te worden gerealiseerd. Voor zomerverblijfplaatsen geldt een gewenningsperiode van 3 maanden. Voor paarverblijfplaatsen geldt een gewenningsperiode van minimaal 6 maanden voorafgaand aan de start van het paarzeizoen. Enkel de maanden binnen het actieve seizoen kunnen hierbij worden gebruikt als gewenningsperiode.
 - De spreiding van de voorzieningen dient vergelijkbaar te zijn met de huidige situatie.
 - De voorzieningen dienen een vrije aanvliegroute te hebben.
 - De voorzieningen dienen op minimaal 3 meter hoogte te worden gerealiseerd.
 - De voorzieningen dienen vrij te zijn van kunstlicht.
 - De voorzieningen dienen vrij te zijn van verstoring.
 - De voorzieningen dienen buiten bereik van predatoren te worden gerealiseerd.

Dit voorschrift wordt opgenomen om te borgen dat de permanente voorzieningen worden gerealiseerd binnen de termijn van de ontheffing en conform het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis.

Verwijderen van tijdelijke verblijfplaatsen

- De tijdelijke voorzieningen dienen in stand te worden gehouden totdat de permanente voorzieningen gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiodes conform de betreffende Kennisdocumenten en aangetroffen functies. Dit voorschrift wordt opgenomen om te borgen dat de vleermuizen voldoende tijd hebben om de permanente voorzieningen te onderzoeken.
- Het eventueel verwijderen van de tijdelijke voorzieningen dient plaats te vinden buiten de kwetsbare winterperiode (15 oktober tot 1 april). Dit voorschrift wordt opgenomen om te borgen dat geen vleermuizen opzettelijk worden gedood of verwond door het verwijderen van tijdelijke verblijfplaatsen in de kwetsbare winterperiode.
- Het verwijderen van tijdelijke voorzieningen mag slechts plaatsvinden binnen de ontheffingsperiode. Indien een tijdelijke voorziening buiten de ontheffingsperiode verwijderd wordt, zal onderzoek uitgevoerd moeten worden naar de functionaliteit van de verblijfplaats. Als uit onderzoek blijkt dat de voorziening in gebruik is of is geweest, kan het verwijderen van de voorziening enkel plaatsvinden met een aanvullende ontheffing.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

3. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

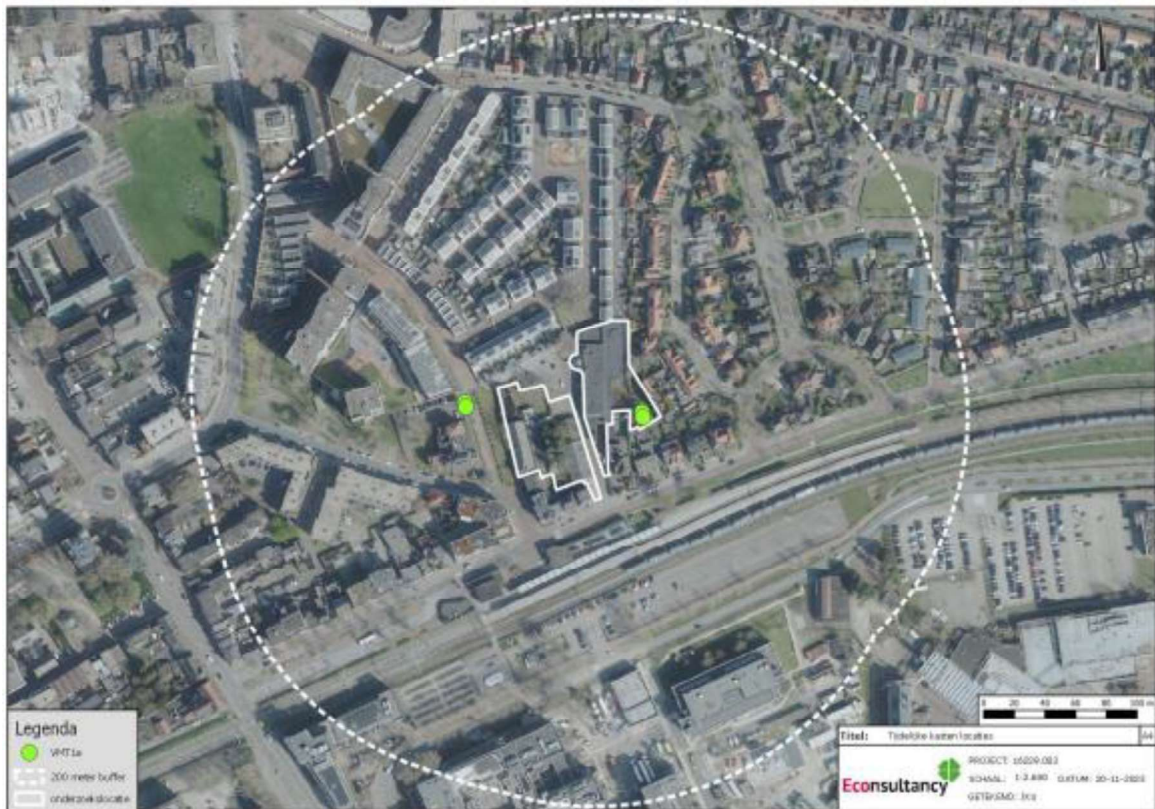
Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE PLANLOCATIE



Figuur 1. Locatie Spoorlaan te Oss. De activiteiten vinden plaats binnen het omliggende gebied.

BIJLAGE 2. LOCATIE VAN DE MITIGERENDE MAATREGELEN



Figuur 2. Locatie van de tijdelijke voorzieningen. Het plangebied is aangegeven met een witte lijn. De 4 reeds geplaatste tijdelijke kasten aan bomen zijn aangegeven met groene stippen. Met een witte gestreepte lijn is een 200 meter buffer aangegeven waarbinnen de overige 8 tijdelijke voorzieningen worden geplaatst.

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START HANDELINGEN BESCHERMDE SOORTEN

Meldingsformulier start handelingen ten aanzien van beschermde soorten Ontheffing Wet natuurbescherming, onderdeel beschermde soorten		
<u>Gegevens</u>		
Aanvraagnummer	Z/212772	
Naam initiatief	Sloop en nieuwbouw Spoorlaan te Oss	
Ontheffingsperiode	voor de periode van 1 augustus 2024 tot en met 1 augustus 2029	
Ontheffinghouder	.....	
Naam aanvrager	.....	
Adres	.....	
PC-Woonplaats	.....	
<u>Gegevens werkzaamheden:</u>		
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden	.....	
Telefoonnummer (vast)	.....	
Telefoonnummer (mobiel)	.....	
Ecoloog betrokken bij uitvoering	.....	
Locatie(s) werkzaamheden	.....	
Datum gereedkomen compensatiemaatregelen	.....	
Datum start werkzaamheden	.....	
Overzicht planning werkzaamheden	..... ..... ..... ..... .....	
<i>Dit formulier dient zodra de aanvang van de handelingen met betrekking tot beschermde soorten bekend is, doch uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord</i>		
Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	

Kennisgeving Wet natuurbescherming, Hendriks Projectontwikkeling BV, Spoorlaan 66A, 5348 KC te Oss, Z/212772

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 11 maart 2024 een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming hebben **verleend** (kenmerk: Z/212772-374644) aan Hendriks Projectontwikkeling BV, Kanaalstraat 12, 5347 KM te Oss, voor de sloop van meerdere bestaande gebouwen en nieuwbouw, uit te voeren aan de Spoorlaan 66A, 5348 KC te Oss, in de gemeente Oss. De ontheffing is geldig voor de periode van 1 augustus 2024 tot en met 1 augustus 2029.

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 13 maart 2024 tot en met 23 april 2024 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (088) 743 00 00. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> onder 'officiële bekendmakingen'.

Bezwaar

Is dit besluit aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Is het besluit niet rechtstreeks aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u alleen een bezwaarschrift indienen als het besluit directe gevolgen voor u heeft. Verstuur uw bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op www.brabant.nl/bezwaar vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.
- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:
Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Kunt u ons ook uw telefoonnummer en e-mailadres geven? Zo kunnen wij samen met u de beste aanpak van de behandeling van uw bezwaar bespreken.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen om een voorlopige voorziening (griffierecht).

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor:
rechtspraak.nl/bestuursrecht.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/212772 gekoppeld. Wij verzoeken u bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, maart 2024