

**BESCHIKKING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**

ons kenmerk
Z/210671-370917

op de op 13 november 2023 ontvangen aanvraag van ABB Bouwgroep BV te Sliedrecht, om een ontheffing krachtens artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor de sloop en nieuwbouw, uit te voeren aan de Hervensebaan 1, 5232 JL te 's-Hertogenbosch, in de gemeente 's-Hertogenbosch.

plaats / datum
's-Hertogenbosch,
23 januari 2024

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer H. Janssen
Teammanager Groen Soorten

BESLUIT

Onderwerp

Op 13 november 2023 hebben wij van ABB Bouwgroep BV een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van de sloop en nieuwbouw, uit te voeren aan de Hervensebaan 1, 5232 JL te 's-Hertogenbosch, in de gemeente 's-Hertogenbosch.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing,

- I. aan ABB Bouwgroep BV, Stationspark 1000, 3364 DA te Sliedrecht, de gevraagde ontheffing **te verlenen**, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepalingen als bedoeld in:
 - artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - **gewone dwergvleermuis** (*Pipistrellus pipistrellus*);voor de periode van 1 juli 2024 tot en met 1 juli 2029;
- II. dat de beschrijving van de activiteiten in de aanvraag, voor zover deze betrekking heeft op de soorten als bedoeld onder I, deel uitmaken van deze ontheffing;
- III. aan deze ontheffing voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder onderdeel 'voorschriften', en ook dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de deze ontheffing:
 - Memo Vervolgonderzoek vleermuis – Hervensebaan 1 's-Hertogenbosch (2023) BRO. D.d. 5 september 2023. Hierna: "het aanvullend onderzoek".
 - Activiteitenplan Wet natuurbescherming – Hervensebaan 1 's-Hertogenbosch (2023) BRO. Versie: definitief d.d. 13 november 2023. Hierna: "het activiteitenplan".
 - Aanvullende gegevens van 11 januari 2024
 - Bijlage 1: overzichtstekening van de planlocatie
 - Bijlage 2: locaties van de mitigerende maatregelen
 - Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Is dit besluit aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Is het besluit niet rechtstreeks aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u alleen een bezwaarschrift indienen als het besluit directe gevolgen voor u heeft. Verstuur uw bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op www.brabant.nl/bezwaar vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.
- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:
Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Kunt u ons ook uw telefoonnummer en e-mailadres geven? Zo kunnen wij samen met u de beste aanpak van de behandeling van uw bezwaar bespreken.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen om een voorlopige voorziening (griffierecht).

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: rechtspraak.nl/bestuursrecht.

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	2
Voorschriften.....	5
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen.....	9
1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming	9
1.1 Inwerkingtreding Omgevingswet.....	9
1.2 Overgangsrecht Omgevingswet.....	9
1.3 Beschermingsregimes	9
1.4 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.....	10
2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep.....	10
2.1 Aangevraagde activiteiten.....	10
2.2 Onderzoek soorten.....	10
2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten.....	10
2.4 Alternatievenafweging	10
2.5 Belang van de aanvraag	11
2.6 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding	12
3. Conclusie.....	14
Bijlage 1. Overzichtstekening van de planlocatie.....	15
Bijlage 2. Locatie van de mitigerende maatregelen.....	16
Bijlage 3. Meldingsformulier start handelingen beschermde soorten	18

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, doch uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar ons op te sturen. Met werkzaamheden en/of activiteiten worden alle handelingen bedoeld die invloed hebben op de beschermde soorten, zoals ongeschikt maken van de verblijfplaatsen.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact met ons op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Deze genoemde (rechts-)personen dienen op de hoogte te zijn van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hier genoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in de aanvraag en het activiteitenplan (hoofdstuk 5) en de aanvullende gegevens van 11 januari 2024.
7. De activiteiten en hier genoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ (hierna: “de ecooloog”) op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
8. Alle handelingen en bevindingen dienen door de ecooloog te worden bijgehouden in een logboek. Met handelingen worden alle handelingen bedoeld die invloed hebben op de beschermde soorten, zoals ongeschikt maken en het plaatsen van de tijdelijke en permanente voorzieningen. Ook dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Dit logboek dient op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.
Dit ecologisch werkprotocol dient ter informatie aan ons te worden toegezonden, uiterlijk twee weken voor de start van de werkzaamheden, via info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer.
10. Zodra alle handelingen en activiteiten zijn uitgevoerd die betrekking hebben op de beschermde soort opgenomen in de ontheffing, dient de afronding van de werkzaamheden bij ons te worden gemeld. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de gerealiseerde permanente voorzieningen, het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen en de inrichting van het plangebied. Dit dient u te doen door het logboek naar ons op te sturen via info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer

¹ Wat wij hieronder verstaan staat in de toelichting op het aanvraagformulier:
https://www.brabant.nl/applicaties/producten/beschermde_dieren_en_planten_6553

Specifieke voorschriften

11. Op het moment van ongeschikt maken en de 3 daaropvolgende nachten moeten de weersomstandigheden tijdens de eerste 2 uur na zonsondergang overeenkomen met de eisen die het dan geldende vleermuisprotocol stelt voor de weersomstandigheden tijdens het onderzoek doen naar zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.
12. Tussen het ongeschikt maken en de controlerende dienen ten minste 3 dagen te zitten, zodat de vleermuizen de tijd hebben de verblijfplaats te verlaten.
13. De controlerende dient plaats te vinden conform de eisen die het geldende vleermuisprotocol stelt aan het onderzoek naar zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Concreet gaat het om de start- en eindtijd, onderzoeksperiode, minimale temperatuur en maximale windkracht. Tijdens de gehele controlerende moet het droog zijn.
14. Indien tijdens de werkzaamheden (niet zijnde ongeschikt maken) toch gewone dwergvleermuizen worden aangetroffen, dient het werk direct stopgezet te worden. Vervolgens dient de ecooloog geraadpleegd te worden om een plan op te stellen hoe hiermee wordt omgegaan. De werkzaamheden mogen pas hervat worden als de gewone dwergvleermuis uit het gebouw verdwenen is. In het logboek dient te worden vastgelegd hoe er wordt omgegaan met de aanwezige soort.
15. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke voorziening dient door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden of de voorziening 'leeg' is. De paalkast mag alleen verwijderd worden op het moment dat er geen vleermuis aanwezig is in de kast.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Aanvraag

Op 13 november 2023 hebben wij van ABB Bouwgroep BV een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 11 januari 2024 aangevuld.

Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en het activiteitenplan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/210671.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Bevoegd gezag

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Als dit aan de orde is betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

Voor de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing vanuit de Wnb is vereist hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

Crisis- en herstelwet (Chw)

Omdat de sloop en nieuwbouw aan de Hervensebaan 1 te 's-Hertogenbosch een project betreft krachtens afdeling 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening of een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan, het inpassingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, ten behoeve van de bouw van meer dan 11 woningen in een aaneengesloten gebied of de herstructurering van woon- en werkgebieden, is op grond van artikel 1.1, eerste lid, onder a, in samenhang met categorie 3.1 van bijlage I van de Crisis- en herstelwet, deze wet van toepassing.

Overige regelgeving

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

Deze aanvraag is niet getoetst aan het onderdeel Natura 2000 van de Wnb. Mogelijk is hiervoor ook een vergunningplicht op grond van de Wnb aan de orde. Als dit het geval is dient de aanvrager ook deze bij de provincie aan te vragen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Inwerkingtreding Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met deze wet voegt de overheid de regels voor de fysieke leefomgeving samen. De Wet natuurbescherming is opgegaan in de Omgevingswet.

Met het ingaan van de Omgevingswet veranderen onder meer de benamingen van wetsinstrumenten. Zo is bijvoorbeeld de benaming voor een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (artikelen 3.3, 3.8 en 3.10) gewijzigd naar een omgevingsvergunning voor de flora- en fauna-activiteit op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, tweede lid, onder g). U kunt meer lezen over soortenbescherming onder de Omgevingswet op de volgende website <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/activiteiten-natuur/flora-en-fauna-activiteit/>

1.2 Overgangsrecht Omgevingswet

Voor uw aanvraag is overgangsrecht van toepassing. Dit betekent dat het oude recht van toepassing is voor uw aanvraag tot het besluit onherroepelijk is. De reden hiervoor is dat de aanvraag voor een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming is ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024). Dit overgangsrecht staat beschreven in artikel 2.9, eerste lid, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet.

Wanneer het besluit strekkende tot het verlenen van een ontheffing onherroepelijk is, wordt de ontheffing van rechtswege een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als de activiteit onder de Omgevingswet vergunningplichtig is. Dit volgt uit artikel 2.9, eerste lid, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet.

1.3 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken als blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.4 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in paragraaf 2.6.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen de sloop van de huidige bebouwing en de bouw van een nieuw appartementencomplex met commerciële ruimte en deels overdekte parkeergelegenheid aan de Hervensebaan 1, 5232 JL te 's-Hertogenbosch. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Onderzoek soorten

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in de bij aanvraag gevoegde rapportage van het aanvullend onderzoek en in hoofdstuk 3 van het activiteitenplan en de aanvullingen van 11 januari 2024.

Als vooronderzoek heeft er een quickscan naar beschermde soorten plaatsgevonden. Hieruit bleek dat de bebouwing geschikte verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis bevat. Het nader onderzoek naar massawinterverblijfplaatsen en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis heeft plaatsgevonden in 2022 en het nader onderzoek naar zomer- en kraamverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis heeft plaatsgevonden in 2023. Het nader onderzoek heeft plaatsgevonden conform het Vleermuisprotocol 2021 (Netwerk Groene Bureaus, 2021).

2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten

Binnen het plangebied is 1 zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen met 1 individu. De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten 1 zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis wordt vernield en dat gewone dwergvleermuizen worden verstoord.

Dit is een overtreding van de bepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb.

2.4 Alternatievenafweging

Locatie

Het plangebied betreft een hoog gebouw aan de Hervensebaan 1 te 's-Hertogenbosch, welke momenteel een gemengde functie heeft als kantoorpand en als maatschappelijk/cultureelpand. Ondanks dat het gebouw geen woonfunctie heeft, zijn er op dit moment tijdelijk Oekraïners in gehuisvest. Door de ligging van de bebouwing bij het treinstation, leent de locatie zich sterk tot het ontwikkelen van woningbouw. Ook andere potentiële ontwikkellocaties zijn in beeld en worden waar mogelijk ontwikkeld. Gezien de grote woningnood zijn al deze locaties van belang om woningen te ontwikkelen. Deze ontwikkeling is daarmee aan deze locatie gebonden.

Inrichting en werkwijze

Bij de bebouwing binnen het plangebied is door specialisten bepaald wat gezien de bouwkundige staat en financiële consequenties de meest efficiënte en effectieve werkwijze is om de ontwikkeling uit te kunnen voeren. De bestaande bebouwing is niet gerealiseerd ten behoeve van een woonfunctie. Het verbouwen van dit gebouw tot woningen zou daarmee bij voorbaat zorgen voor een suboptimale indeling, met daarmee beperkingen in het woongenot en woonklimaat. Door te slopen en nieuw te bouwen kan de inrichting aansluiten bij de nieuwe woonbestemming.

Ook bij plannen waarbij het gebouw eventueel behouden blijft zou de beplating worden gesaneerd omdat dat het moment is om een asbestbron aan te pakken. Op enkele locaties is de beplating aangetast, waarbij zichtbaar hoekjes zijn afgebroken. Op termijn zal verder verval optreden waarbij ook beheer en onderhoud nodig is en de platen worden vervangen. Hierdoor zal de verblijfplaats op den duur ook aangetast moeten worden, waardoor het behouden van de bebouwen geen beter alternatief is.

Daarnaast is de locatie geluidsbelast, zowel vanaf het spoor als vanaf de Hervensebaan en Bruistensingel. Uit diverse onderzoeken en gesprekken met de gemeente is eerder al gebleken dat het huidige kantoorpand zonder redelijke voorzieningen die het woongenot en kwaliteit van wonen niet beperken, niet is te transformeren naar een woongebouw. Daarom is gekozen voor nieuwbouw met een Carré vormige structuur die voor afscherming van het geluid zorgt.

Door het toegankelijk maken van (een gedeelte van) de spouwmuur raakt het gebouw grootschalig geschikt voor vleermuizen. Hierdoor kan het duurzaam gebruik van het gebouw door vleermuizen worden gewaarborgd. Het in metselen van vleermuiskasten zou ervoor zorgen dat slechts beperkte ruimtes voor vleermuizen toegankelijk zijn. Vandaar dat het toegankelijk maken van de spouwmuur een beter alternatief is. Voor wat betreft de werkwijze wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de gewone dwergvleermuis.

Planning

Het uitvoeren van alle werkzaamheden buiten de gevoelige perioden van de gewone dwergvleermuis is met betrekking tot logistiek, mankracht en planning niet mogelijk. In dit geval wordt de verblijfplaats ongeschikt gemaakt buiten de gevoelige winterperiode. De sloop en complete nieuwbouw kan echter niet voor de volgende winterperiode zijn afgerond. In deze situatie is er geen gunstigere oplossing mogelijk, waarbij het geheel ook uitvoerbaar blijft.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.5 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang 'in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb.

De huidige bewoning betreft noodopvang. De eisen voor tijdelijke woningen zijn minder streng dan voor permanente woningen. De huidige situatie, waarbij vluchtelingen de bebouwing bewonen, is daarmee geen permanente oplossing. Wonen is binnen het bestemmingsplan momenteel niet toegestaan. Het huidige kantoorpand voldoet niet aan de huidige wet- en regelgeving voor wat betreft een woonfunctie. De voorgenomen ontwikkeling is van groot openbaar belang omdat deze bijdraagt aan de doelstellingen voor nieuwbouw in de gemeente 's-Hertogenbosch. De realisatie van nieuwe woningen is gezien het woningtekort erg belangrijk. In het provinciale bestuursakkoord 2020

– 2023 ‘Samen, Slagvaardig en Slim: Ons Brabant’ is opgenomen dat er in Brabant tot 2050 175.000 tot 200.000 extra woningen moeten worden bijgebouwd. De uitvoering van dit planvoornemen zal hieraan bijdragen. De nieuwbouw zal bestaan uit circa 75% sociale woningbouw met circa 300 woningen. Daarnaast zal in de nieuwbouw een commerciële ruimte worden voorzien. De commerciële ruimte zal een maatschappelijke functie krijgen. Er wordt hierbij gedacht aan een ruimte voor een huismeester in combinatie met bijvoorbeeld voorzieningen voor hulpbehoevende jongeren. De definitieve invulling van de commerciële ruimte is nog nader te bepalen.

Het te slopen gebouw bevat ook asbesthoudende gevelbeplating. De verblijfplaats van de gewone vleermuis bevindt zich hierachter. De vezels die vrijkomen als asbest breekt of verbrandt kunnen longkanker, asbestose en andere asbestziekte veroorzaken. Daarom is het verwijderen van het asbest van belang voor de volksgezondheid.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang voldoende onderbouwd is om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.6 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In het activiteitenplan (hoofdstuk 5) en de aanvullende gegevens van 11 januari 2024 is beschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

Tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen

- Vóór 1 april 2024 wordt een paalkast aan de rand van het plangebied geplaatst.
- De paalkast betreft het type Coco (van Faunus Nature Creations), type VK SK 04 (van Vivara Pro), type VMPT1 (van Unitura) of vergelijkbaar.
- De paalkast is op het moment van ongeschikt maken reeds 3 zomermaanden aanwezig en voldoet hiermee aan de gewenningsperiode.
- Er vinden geen verstorende werkzaamheden plaats aan of direct rondom de paalkast.
- Er wordt geen bouwverlichting op de paalkast gericht.
- Er worden geen (bouw)materialen onder de paalkast geplaatst, zodat de in- en uitvliegroute vrij blijft.
- Het verwijderen van de tijdelijke voorziening staat gepland voor het derde kwartaal van 2027, enkele maanden na de oplevering van de nieuwbouw.

Ongeschikt maken

- Het ongeschikt maken vindt plaats in de periode van 1 juli 2024 tot en met 15 oktober 2024.
- Het gebouw wordt met behulp van exclusion flaps en rugvulling ongeschikt gemaakt voor vleermuizen.
- De exclusion flaps worden minstens iedere 2 meter toegepast bij de meest geschikte openingen.
- De verblijfplaats wordt ongeschikt gemaakt door het demonteren van de gevelplaten. De platen worden een voor een met zorg verwijderd. Wanneer hierbij een vleermuis wordt aangetroffen wordt de plaat teruggeplaatst en wordt de locatie gemarkeerd. Het werk op deze locatie wordt stopgezet. De begeleidend ecooloog wordt ingeschakeld. Er wordt gecontroleerd of de vleermuis de volgende dag is vertrokken, in dat geval kan het verwijderen van de gevelplaten worden voortgezet.
- Na het ongeschikt maken worden de getroffen maatregelen door de begeleidend ecooloog gecontroleerd om te zien of deze voldoende zijn om vleermuizen te weren uit hun verblijfplaats.

Controlerende

- Enkele dagen na het ongeschikt maken van de bebouwing wordt een controlerende uitgevoerd op de aanwezigheid van vleermuizen. Dit gebeurt met behulp van een batdetector en onder gunstige weersomstandigheden.
- Wanneer vleermuizen worden aangetroffen zullen maatregelen genomen moeten worden om deze verblijfplaats(en) beter ongeschikt te maken, maar waarbij de vleermuizen het pand nog wel kunnen verlaten.

Permanente alternatieve verblijfplaatsen

- Ter compensatie voor de te verwijderen verblijfplaats worden permanente verblijfplaatsen gerealiseerd in de nieuwbouw middels het toegankelijk maken van (een gedeelte van) de spouwmuren.
- Op 4 locaties wordt middels open stootvoegen de luchtspouw toegankelijk gemaakt.
- Op deze locaties wordt een strip gripgaas van 1 meter breed bevestigd tegen het isolatiemateriaal (doorgaans minerale wol, geen glaswol). Het gripgaas is bijvoorbeeld GG2 van Unitura.
- De luchtspouw wordt 25-50 mm diep.
- Iedere 2 verdiepingen wordt een rijtje van 4 open stootvoegen ter hoogte van het gripgaas gerealiseerd, met de laagste op minimaal 3 meter vrije ruimte.
- De open stootvoegen zijn minstens 20 x 60 mm groot.
- De totale geschikte oppervlakte in de spouw voor vleermuizen zal over zo'n 46 verdiepingen lopen en daarmee ongeveer 138 m² omvatten.
- De gevels zijn nog niet uitgewerkt, dus het is nog niet exact bekend waar de gesloten gevels zich gaan bevinden. De definitieve toegankelijke spouwmuren zullen echter op verschillende windrichtingen worden gerealiseerd en van een vergelijkbare omvang zijn als voorgesteld (zie bijlage 2).
- De definitieve inrichting voor de permanente voorzieningen wordt in het ecologisch werkprotocol vastgelegd.
- De vervangende verblijfplaatsen zullen voldoen aan de eisen gesteld binnen het Kennisdocument van de gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017).
- Het opleveren van de nieuwbouw staat gepland voor het eerste kwartaal van 2027.

Werkwijze

- Alle te nemen maatregelen worden in een ecologisch werkprotocol aangegeven.
- Dit protocol is tijdens de werkzaamheden op de locatie aanwezig en onder de betrokken medewerkers bekend.

De locaties van de voorzieningen zijn weergegeven in bijlage 2.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Wij nemen in aanvulling op deze maatregelen extra voorschriften op. Het betreft de volgende aanvullende mitigerende maatregelen:

Ongeschikt maken

- Op het moment van ongeschikt maken en de 3 daaropvolgende nachten moeten de weersomstandigheden tijdens de eerste 2 uur na zonsondergang overeenkomen met de eisen die het dan geldende vleermuisprotocol stelt voor de weersomstandigheden tijdens het onderzoek doen naar zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit voorschrift wordt opgenomen om te borgen dat de vleermuizen daadwerkelijk zullen uitvliegen na het ongeschikt maken en om te borgen dat ze onder gunstige weersomstandigheden een andere verblijfplaats kunnen zoeken.

Controleronde

- Als maatregel is opgenomen dat er enkele dagen na het ongeschikt maken een controlebezoek plaatsvindt. Hierbij voegen wij toe dat tussen het ongeschikt maken en de controleronde ten minste 3 dagen moeten zitten, zodat de vleermuizen de tijd hebben de verblijfplaats te verlaten.
- De controleronde dient plaats te vinden conform de eisen die het geldende vleermuisprotocol stelt aan het onderzoek naar zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Concreet gaat het om de start- en eindtijd, onderzoeksperiode, minimale temperatuur en maximale windkracht. Tijdens de gehele controleronde moet het droog zijn.

De bovenstaande voorschriften over de controleronde worden opgenomen om te voorkomen dat het gebouw onterecht vleermuisvrij wordt verklaard en dat er nog vleermuizen aanwezig zijn in het plangebied ten tijde van de werkzaamheden

Onverwacht aantreffen soorten

- Indien tijdens de werkzaamheden (niet zijnde ongeschikt maken) toch gewone dwergvleermuizen worden aangetroffen, dient het werk direct stopgezet te worden. Vervolgens dient de ecooloog geraadpleegd te worden om een plan op te stellen hoe hiermee wordt omgegaan. De werkzaamheden mogen pas hervat worden als de gewone dwergvleermuis uit het gebouw verdwenen is. In het logboek dient te worden vastgelegd hoe er wordt omgegaan met de aanwezige soort. Dit voorschrift wordt opgenomen om onnodige verstoring van vleermuizen zo veel mogelijk te voorkomen.

Verwijderen tijdelijke voorzieningen

- Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke voorziening dient door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden of de voorziening 'leeg' is. De paalkast mag alleen verwijderd worden op het moment dat er geen vleermuis aanwezig is in de kast. Deze maatregel wordt opgelegd om te voorkomen dat er bij het weghalen van de voorziening vleermuizen worden verstoord of verwond.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

3. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soort en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE PLANLOCATIE

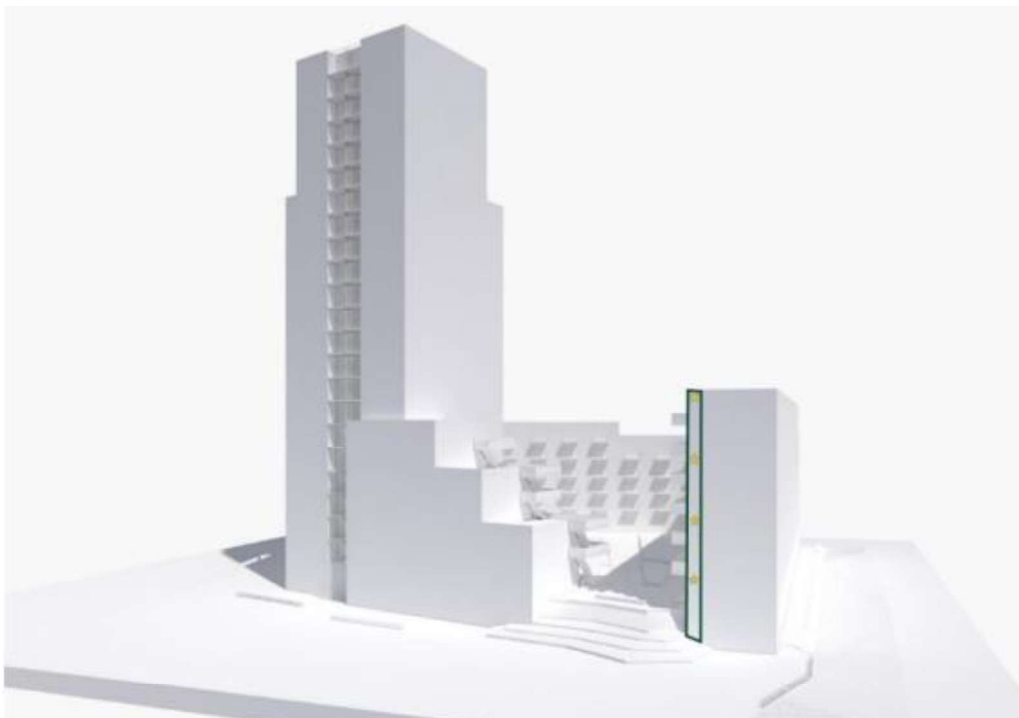


Figuur 1. Locatie Hervensebaan 1, 5232 JL te 's-Hertogenbosch.

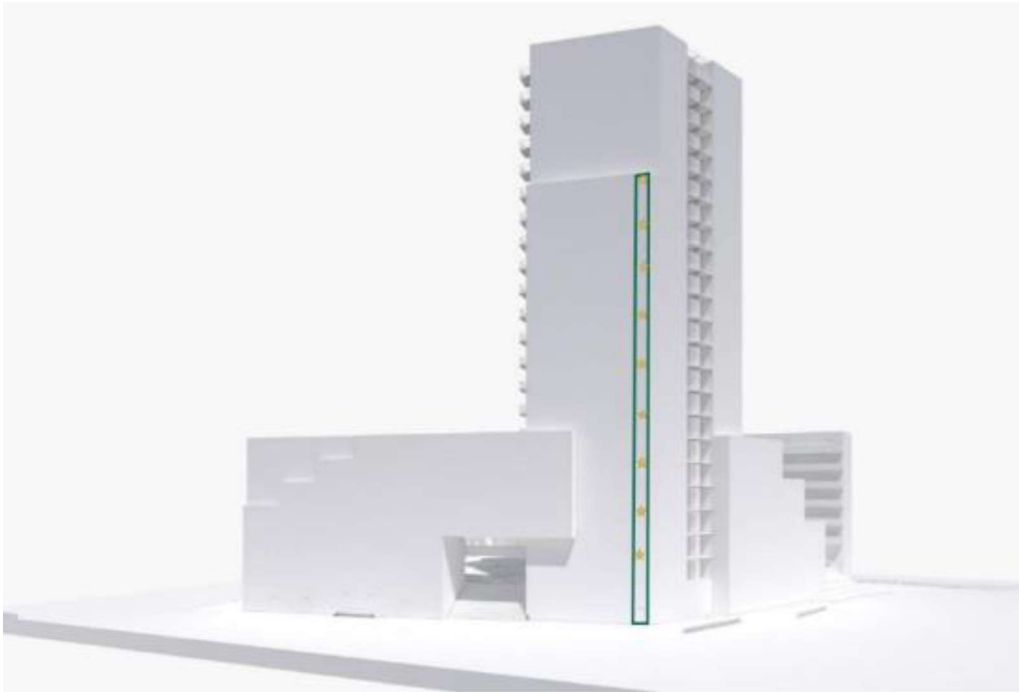
BIJLAGE 2. LOCATIE VAN DE MITIGERENDE MAATREGELEN



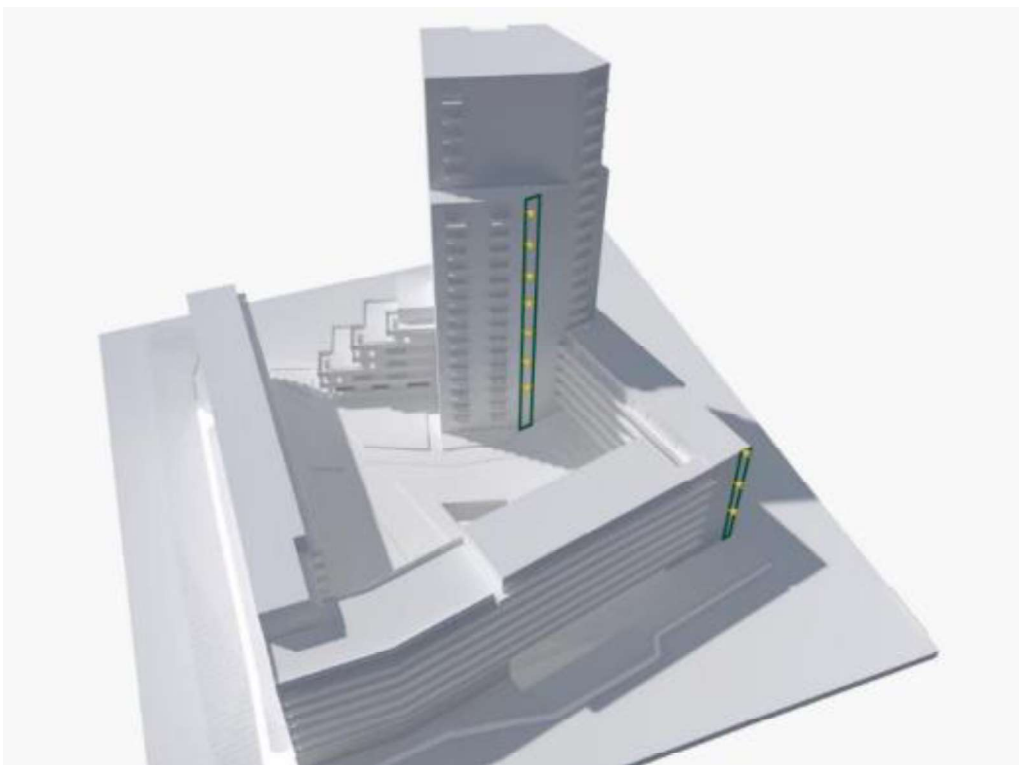
Figuur 2. Locatie van de tijdelijke voorziening (paalkast).



Figuur 3a. Conceptvoorstel voor de locatie van de te geschiktmaken spouwmuur in de westzijde van de nieuwbouw (groene kader, met in geel de hoogte van de open stootvoegen).



Figuur 3b. Conceptvoorstel voor de locatie van de te geschiktmaken spouwmuur in de noordzijde van de nieuwbouw (groene kader, met in geel de hoogte van de open stootvoegen).



Figuur 3c. Conceptvoorstel voor de locatie van de te geschiktmaken spouwmuur in de oostzijde van de nieuwbouw (groene kader, met in geel de hoogte van de open stootvoegen).

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START HANDELINGEN BESCHERMDE SOORTEN

Meldingsformulier start handelingen ten aanzien van beschermde soorten Ontheffing Wet natuurbescherming, onderdeel beschermde soorten		
<u>Gegevens</u>		
Aanvraagnummer	Z/210671	
Naam initiatief	Sloop en nieuwbouw Hervensebaan 1, 5232 JL te 's-Hertogenbosch	
Ontheffingsperiode	voor de periode van 1 juli 2024 tot en met 1 juli 2029	
Ontheffinghouder	.....	
Naam aanvrager	.....	
Adres	.....	
PC-Woonplaats	.....	
<u>Gegevens</u>		
<u>werkzaamheden:</u>		
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden	.....	
Telefoonnummer (vast)	.....	
Telefoonnummer (mobiel)	.....	
Ecoloog betrokken bij uitvoering	.....	
Locatie(s) werkzaamheden	.....	
Datum gereedkomen compensatiemaatregelen	.....	
Datum start werkzaamheden	.....	
Overzicht planning werkzaamheden	..... ..... ..... ..... ..... .....	
<i>Dit formulier dient zodra de aanvang van de handelingen met betrekking tot beschermde soorten bekend is, doch uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord</i>		
Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, ABB Bouwgroep BV, Hervensebaan 1, 5232 JL te 's-Hertogenbosch, Z/210671

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 23 januari 2024 een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming hebben **verleend** (kenmerk: Z/210671-370917) aan ABB Bouwgroep BV, Stationspark 1000, 3364 DA te Sliedrecht, voor de sloop en nieuwbouw, uit te voeren aan de Hervensebaan 1, 5232 JL te 's-Hertogenbosch, in de gemeente 's-Hertogenbosch. De ontheffing is geldig voor de periode van 1 juli 2024 tot en met 1 juli 2029.

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing.

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 25 januari 2024 tot en met 6 maart 2024 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (088) 743 00 00. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> onder 'officiële bekendmakingen'.

Bezwaar

Is dit besluit aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Is het besluit niet rechtstreeks aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u alleen een bezwaarschrift indienen als het besluit directe gevolgen voor u heeft. Verstuur uw bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op www.brabant.nl/bezwaar vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.
- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:
Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Kunt u ons ook uw telefoonnummer en e-mailadres geven? Zo kunnen wij samen met u de beste aanpak van de behandeling van uw bezwaar bespreken.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen om een voorlopige voorziening (griffierecht).

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor:
rechtspraak.nl/bestuursrecht.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/210671 gekoppeld. Wij verzoeken u bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, januari 2024