

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 28 augustus 2023 bij hen binnengekomen aanvraag van
PreZero Nederland Holding B.V., om vergunning krachtens de Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de
Sluisweg 66, 5145PE Waalwijk.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Namens deze,



Teammanager

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

zaaknummer

2023-041369

ons kenmerk

D2023-09-020371

plaats

Tilburg

datum

19 oktober 2023

*Dit document is geautomatiseerd tot stand gekomen en daarom niet
ondertekend.*

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 28 augustus 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van PreZero Nederland Holding B.V. Het betreft een aanvraag voor het plaatsen en gebruiken van een dieseltank en het plaatsen van betonblokken. De aanvraag gaat over de Sluisweg 66 te Waalwijk.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Lokaal Online (OLO) onder nummer 8021847 en intern onder zaaknummer 2023-041369.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteiten:

- ex artikel 2.1, eerste lid, onder a (het bouwen van een bouwwerk) Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
- ex artikel 2.1, eerste lid, onder e Wabo juncto artikel 3.10, derde lid Wabo (milieuneutraal wijzigen).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan PreZero Nederland Holding B.V. een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit(en):

- het bouwen van een bouwwerk op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo voor het plaatsen van een dieseltank en het plaatsen van betonblokken;
- het milieuneutraal veranderen van de inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e juncto artikel 3.10, derde lid Wabo voor het plaatsen en het ingebruik nemen van een dieseltank;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning voor zover de voorschriften en overige beperkingen niet anders bepalen:
 - OLO-aanvraagformulier met OLO-nummer 80201847;
 - Bijlage bij de aanvraag voor milieu- en bouwvergunning realisatie olietank Prezero Waalwijk;
 - OLO-aanvraagformulier met OLO-nummer 8098989 (milieuneutraal veranderen).

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. In het bezwaarschrift moet u tenminste het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) van uw bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Secretariaat van de hoor- en adviescommissie

Postbus 90151

5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Voor meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften verwijzen wij u naar www.brabant.nl/bezwaar. Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mail bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant

Postbus 90125

5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht). Wij verwijzen daarvoor naar de website www.rechtspraak.nl of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	2
VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
1 AFLEVEREN DIESEL	5
1.1 PGS 28	5
PROCEDURELE ASPECTEN	6
1. REGULIERE PROCEDURE	6
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	6
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	6
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	6
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
1.5. VERGUNNINGPLICHT	7
1.6. BEVOEGD GEZAG	7
1.7. WET NATUURBESCHERMING	7
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	7
1.9. PROCEDURE	7
1.10. ADVIEZEN	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
2. TOETSINGSKADER BOUWEN	9
2.1. INLEIDING	9
2.2. TOETSING	9
2.3. CONCLUSIE	9
3. TOETSINGSKADER MILIEU	10
3.1. INLEIDING	10

3.2.	TOETSING	10
3.3.	CONCLUSIE	11
3.4.	MAATWERK EN BODEMONDERZOEK	11
BEGRIPPENLIJST		13

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 AFLEVEREN DIESEL

1.1 PGS 28

1.1.1 Een vaste afleverinstallatie voldoet bij het afleveren van vloeibare brandstof aan de volgende onderdelen van PGS 28:

- de voorschriften 2.3.8, 2.3.11 en 2.3.13;
- de voorschriften 3.2.5 en 3.4.2 tot en met 3.4.11;
- voorschrift 4.5.8;
- de voorschriften 5.5.1 en 5.5.3, en
- de paragrafen 5.6 en 5.7.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. REGULIERE PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager

Op 28 augustus 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van PreZero Nederland Holding B.V. (verder PreZero), Sluisweg 66 te Waalwijk.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen en gebruiken van een dieseltank en het plaatsen van betonblokken. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het milieuneutraal veranderen van een inrichting.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 8021847;
- Bijlage bij de aanvraag voor milieu- en bouwvergunning realisatie olietank Prezero Waalwijk;
- OLO-aanvraagformulier met OLO-nummer 8098989 (milieuneutraal veranderen).

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning Wabo	26 april 2013	3398957	Geheel nieuwe vergunning voor afvalverwerker
Ambtshalve actualisatie	18 december 2018	00.738.453	Actualisatie vanuit LAP3
Herstelbesluit bouw, het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, veranderen van de inrichting	10 november 2022	D2022-11-010119	Het wijzigen van keerwanden, voor planologisch strijdig gebruik en voor het herinrichten van de inrichting

1.5. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor.

1.7. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art. 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art. 3.1, 3.5 of 3.10 eerste lid)

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet nodig wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Er is geen sprake van stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied in de aanleg- dan wel gebruiksfase. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 29 september 2023 in de gelegenheid gesteld om binnen 2 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 3 oktober 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 5 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo een kennisgeving van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

1.10. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van Waalwijk;
- Waterschap Brabantse Delta

Van de adviseurs hebben wij geen advies ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER BOUWEN

2.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 van de Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

2.2. Toetsing

2.2.1. Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

2.2.2. Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

2.2.3. Welstand

De aanvraag is getoetst aan de beleidslijn welke de Welstandscommissie van de gemeente Waalwijk hanteert. Uit de toetsing is gebleken dat het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied.

2.2.4. Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Haven (vastgesteld op 20 juni 2013)'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijventerrein' en 'Dubbelbestemming Artikel 9 Waarde – Archeologie'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend kan worden. Wijzigingen in het bouwplan dienen aan het bevoegde gezag te worden voorgelegd. Conform de Wet algemene bepalingen

omgevingsrecht (Wabo), is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor onder andere het bouwen van een bouwwerk. De wijzigingen kunnen dermate van aard zijn, dat er een nieuwe omgevingsvergunning benodigd is.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

3.2. Toetsing

3.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

- **Geluid**
Het afleveren van diesel is akoestisch niet relevant. De geluidemissie blijft derhalve binnen de vergunde waarden.
- **Lucht;**
De vrachtwagen die de tank komt leveren en plaatsen past in het reguliere aantal vrachtwagens wat dagelijks de locatie bezoekt, er is dus geen sprake van toename aan transporten. De plaatsing (herplaatsing) van de blokken gebeurt door de eigen sorteerkraan die dagelijks op de vloeistofdichte vloer rondrijdt en werkzaamheden verricht. De wijziging zijn dusdanig marginaal dat geen extra stikstofuitstoot of een verslechtering van de luchtkwaliteit wordt verwacht.
- **Afvalwater/bodem;**
De te plaatsen dieseltank/HVO-tank (Hydrotreated Vegetable Oil) wordt dubbelwandig uitgevoerd. Expliciet wordt aangegeven dat de opslag en het afleveren van de brandstof ten behoeve van sorteerkranen is, en niet voor reguliere vrachtwagens. Het afleveren van brandstof aan de sorteerkranen valt niet onder het Activiteitenbesluit milieubeheer en dient daarom getoetst te worden in de vergunningprocedure. Het tanken vindt plaats boven een vloeistofdichte vloer. In de vigerende omgevingsvergunning (revisie) van 26 april 2013 zit een doelvoorschrift (voorschrift 4.1.1) om voor alle

bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico te behalen. Het tanken van diesel valt hier ook onder. Een extra voorschrift om de bodem te beschermen is daarom niet nodig. Ook voor de aanleg van een vloeistofdichte vloer zijn in deze vergunning in paragraaf 4.3 voorschriften opgenomen. Het afvalwater afkomstig van de vloeistofdichte vloer van het afleverpunt worden geleid door een slibvangput en olieafscheider die voldoen aan NEN-EN 858-1 en 2. De door het bedrijf aangegeven OBAS AQUAFIX MILIEU TYPE 230.3872.303 b voldoet hieraan. In de vigerende vergunning van 10 november 2022 zit al een lozingsnorm voor minerale olie van 200 mg/liter ter plaatse van de controlevoorziening CV OBA, waar deze lozing ook op is aangesloten. Tevens is hierin de NEN-norm voor de olie- en benzineafscheider opgenomen en hierin is ook opgenomen dat het lozingspunt te allen tijde moet kunnen worden bemonsterd. Het is daarom niet nodig om extra afvalwater voorschriften in deze vergunning op te nemen. De aangevraagde verandering heeft geen invloed op bodem en afwater.

- Externe veiligheid;

De opslag vindt ook plaats boven een vloeistofdichte voorziening. De opslag van dieselolie/HVO100 in de bovengrondse dubbelwandige tank dient te voldoen aan het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer. Het afleveren van diesel dient te voldoen aan de PGS 28. Omdat het afleveren niet valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer, zijn in deze vergunning hiervoor voorschriften opgenomen.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

3.2.2. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

3.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

3.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.4. Maatwerk en bodemonderzoek

Omdat er binnen de inrichting sprake is van een IPPC-installatie is, op grond van artikel 2.8b lid 1a van het Activiteitenbesluit milieubeheer, afdeling 2.4 van dit besluit direct van toepassing op alle activiteiten binnen de inrichting. Afdeling 2.4 heeft betrekking op het aspect bodem.

Op grond van artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het uitvoeren van een nulsituatie bodemonderzoek ter plaatse van de aangevraagde bodembedreigende

activiteiten, te weten de bovengrondse dieseltank en de tankplaats (t.b.v. afleveren diesel aan eigen werkvoertuigen).

Op dit moment zien wij hier echter geen aanleiding toe omdat op 1 januari 2024 de Omgevingswet ingaat en dit onderzoek dan voor deze activiteiten niet meer vereist is.

Wel dient er een eindsituatie bodemonderzoek te worden uitgevoerd bij de beëindiging van een bodembedreigende activiteit. Het bevoegd gezag vergelijkt de eindsituatie dan met de bodemkwaliteitskaart van de gemeente of de achtergrondwaarde van het Besluit bodemkwaliteit.

Gekozen kan worden om vrijwillig een nulsituatieonderzoek uit te laten voeren om de verplichting te voorkomen dat mogelijk meer verontreiniging moet worden verwijderd dan wat in werkelijkheid door de bodembedreigende activiteit(en) is veroorzaakt. Het bodemonderzoek kan vervolgens ingediend worden om instemming te verkrijgen dit nulsituatieonderzoek te kunnen gebruiken als referentiekader. Hieraan wordt de voorwaarde gesteld dat het veldwerk is uitgevoerd tot uiterlijk drie maanden na start van de bodembedreigende activiteit.

Het bevoegd gezag vergelijkt de eindsituatie dan met dat nulsituatieonderzoek (mits uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit en conform de eisen die de NEN5740+A1 hieraan stelt).

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
Bevoegd gezag	Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, namens dezen de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Afvalwater	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Externe veiligheid	
PGS 28	Vloeibare brandstoffen in ondergrondse installaties en aflevertuistellen

