

## Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 6 mei 2022 bij hen binnengekomen aanvraag van Covestro (Netherlands) B.V. om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Sluisweg 12 te Waalwijk.

**zaaknummer**  
2022-022974

**ons kenmerk**  
D2023-07-003438

**plaats**  
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
Namens deze,

  
Teammanager  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

*Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.*

Spoorlaan 181  
5038 CB Tilburg

Postbus 75  
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl  
www.omwb.nl

## **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### **Onderwerp**

Op 6 mei 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Covestro (Netherlands) B.V. Het betreft een aanvraag voor het realiseren van een PGS 15 opslaglocatie in ruimte 26, de tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen in ruimte 11-zuid, opslag van de juiste peroxide klassen in gebouw 24 en het afwijken van het bestemmingsplan vanwege de ligging van de  $10^{-6}$  risicocontour. De aanvraag gaat over Sluisweg 12 te Waalwijk.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Lokaal Online (OLO) onder nummer 6793437 en intern onder zaaknummer 2022-022974.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit/activiteiten:

- ex artikel 2.1 lid 1, onder c (afwijken bestemmingsplan).
- ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

### **Besluit**

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Covestro (Netherlands) B.V. een omgevingsvergunning te verlenen:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) voor een risicocontour die buiten de inrichtingsgrens is gelegen.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen van een inrichting).

Tevens besluiten wij de voorschriften 6.1.1 en 6.1.2, bijlage 3 en 4 van de revisievergunning van 9 juli 2014 in te trekken op grond van artikel 2.33 lid 2, onder b Wabo.

Ten slotte besluiten wij:

aan deze vergunning voorschriften te verbinden en dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier, OLO 6783437, 6 mei 2022;
- Toelichting op de aanvraag, Bilfinger Tebodin Netherlands BV, doc. Nr. 3312001, revisie C, 5 december 2022;
- Detailtekening gebouw 58, DSM Coating Resins Waalwijk, 58-2-0-001.dwg, 10 januari 2019;
- Memo met aanvullende gegevens, 20 december 2022;
- Memo PGS 8 Organische peroxiden, Bilfinger Tebodin Netherlands BV, memo nr nIT50892.60-3412001C, 29 november 2022;
- Memo PGS 15 opslag, Bilfinger Tebodin Netherlands BV, memo nr. nIT54479.00-3914001C, 1 maart 2022.

## **RECHTSMIDDELEN**

### **Beroep**

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen.

Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant  
Postbus 90125  
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via  
<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitaal beroep instellen verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

### **Voorlopige voorziening**

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant  
Postbus 90125  
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor:  
<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift. Wij verwijzen daarvoor naar de website [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.

|                                                             |           |
|-------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>INHOUDSOPGAVE</b>                                        |           |
| <b>BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING</b>                          | <b>2</b>  |
| ONDERWERP                                                   | 2         |
| BESLUIT                                                     | 2         |
| <b>RECHTSMIDDELEN</b>                                       | <b>3</b>  |
| <b>VOORSCHRIFTEN</b>                                        | <b>6</b>  |
| <b>1        OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN</b>     | <b>6</b>  |
| 1.12    OPSLAG (> 10 TON) GEBOUW 58 RUIMTE 26               | 6         |
| 1.13    TIJDELIJKE OPSLAG GEBOUW 58 RUIMTE 11-ZUID          | 6         |
| <b>PROCEDURELE ASPECTEN</b>                                 | <b>7</b>  |
| <b>1.        PROCEDURELE ASPECTEN</b>                       | <b>7</b>  |
| 1.1.    GEGEVENS AANVRAGER                                  | 7         |
| 1.2.    PROJECTBESCHRIJVING                                 | 7         |
| 1.3.    OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG                        | 7         |
| 1.4.    HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE                         | 7         |
| 1.5.    BEVOEGD GEZAG                                       | 9         |
| 1.6.    BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLen 2015 (BRZO 2015)  | 9         |
| 1.7.    WET NATUURBESCHERMING                               | 9         |
| 1.8.    COÖRDINATIE OP GROND VAN DE WATERWET                | 10        |
| 1.9.    BEOORDELING VAN DE AANVRAAG                         | 10        |
| 1.10.   PROCEDURE                                           | 10        |
| 1.11.   ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN           | 10        |
| 1.12.   ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING                | 12        |
| 1.13.   WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPVERGUNNING   | 12        |
| <b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN</b>                            | <b>13</b> |
| <b>2.        TOETSINGSKADER MILIEU</b>                      | <b>13</b> |
| 2.1.    INLEIDING                                           | 13        |
| 2.2.    TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE        | 13        |
| <b>3.        BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN</b>               | <b>13</b> |
| 3.1.    TOETSINGSKADER                                      | 13        |
| 3.2.    CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN      | 14        |
| 3.3.    CONCLUSIES BBT                                      | 14        |
| <b>4.        AANGEVRAAGDE WIJZIGINGEN</b>                   | <b>14</b> |
| 4.1.    GEBOUW 58                                           | 14        |
| 4.2.    GEBOUW 24                                           | 15        |
| 4.3.    AANPASSING LIGGING RISICOCONTOUR                    | 16        |
| <b>5.        EXTERNE VEILIGHEID</b>                         | <b>16</b> |
| 5.1.    ALGEMEEN                                            | 16        |
| 5.2.    REGISTRATIEBESLUIT/REGELING PROVINCIALE RISICOKAART | 17        |
| 5.3.    BEOORDELING PLAATSGEBONDEN RISICO EN GROEPSRISICO   | 17        |
| <b>OVERWEGINGEN AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN</b>                | <b>20</b> |



|           |                                                                                                                   |           |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>6.</b> | <b>HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN (ARTIKEL 2.1 LID 1 ONDER C WABO)</b> | <b>20</b> |
| 6.1.      | INLEIDING                                                                                                         | 20        |
| 6.2.      | TOELICHTING                                                                                                       | 20        |
| 6.3.      | RUIMTELIJKE ONDERBOUWING                                                                                          | 20        |
| 6.4.      | BEOORDELING                                                                                                       | 20        |
| 6.5.      | CONCLUSIE                                                                                                         | 20        |
|           | <b>BEGRIPPENLIJST</b>                                                                                             | <b>21</b> |

## **VOORSCHRIFTEN**

### **1 OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN**

#### **1.12 Opslag (> 10 ton) gebouw 58 ruimte 26**

- 1.12.1 In ruimte 26 van gebouw 58 mogen verpakte (gevaarlijke) stoffen aanwezig zijn van ADR 3, 6.1 (VG II/III), 8, 9, CMR en niet ADR stoffen met een maximale hoeveelheid van 121 ton (in alle onderverdelingen). De maximale hoeveelheid verpakte gevaarlijke stoffen van ADR klasse 6.1 (VG II/III) die in ruimte 26 mag worden opgeslagen bedraagt 50 ton.
- 1.12.2 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen 3, 6.1 (VG I en II), 8, 9 en CMR zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15 versie 1.0 (september 2016):
- 4.1.1;
  - 4.2.1 en 4.2.2;
  - 4.4.1;
  - 4.5.1 tot en met 4.5.4;
  - 4.6.1;
  - 4.7.1;
  - 4.8.1;
  - 4.8.7 tot en met 4.8.11
  - 4.9.1 en 4.9.2.
- 1.12.3 De opslagvoorziening ruimte 26 moet voldoen aan beschermingsniveau 1, zoals bedoeld in voorschrift 4.2.1 (tabel 4.1) van de PGS 15.

#### **1.13 Tijdelijke opslag gebouw 58 ruimte 11-zuid**

- 1.13.1 In ruimte 11-zuid van gebouw 58 is de tijdelijk opslag van verpakte gevaarlijke stoffen i.c.m. het labelen van PGS-goederen toegestaan, alvorens deze naar PGS 15 opslagruimten worden getransporteerd. Het betreft hier de opslag van ADR 3, 8, 9, 6.1 (VG II/III), CMR en niet ADR stoffen met een maximale hoeveelheid van 40 ton.
- 1.13.2 De tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen 3, 8, 9, 6.1 (VG II en III) en CMR zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15 versie 1.0 (september 2016):
- 4.1.1;
  - 4.2.1 en 4.2.2;
  - 4.4.1;
  - 4.5.1 tot en met 4.5.4;
  - 4.6.1 tot en met 4.7.1;
  - 4.8.1;
  - 4.8.7 tot en met 4.8.11;
  - 4.9.1 en 4.9.2;
  - 5.2.1 en 5.2.2;
  - 5.4.2 en 5.4.3
  - 5.4.5 tot en met 5.4.10.

## **PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1. PROCEDURELE ASPECTEN**

#### **1.1. Gegevens aanvrager**

Op 6 mei 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Covestro (Netherlands) B.V. (hierna Covestro)  
Sluisweg 12  
5145 PE Waalwijk

#### **1.2. Projectbeschrijving**

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: opslag van gevaarlijke grondstoffen conform PGS 15 in ruimte 26, tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in ruimte 11-zuid in combinatie met het labelen van PGS-goederen, opslag van de juiste peroxiden klassen in gebouw 24 en het binnenplans afwijken van het bestemmingsplan als gevolg van de gewijzigde PR 10<sup>-6</sup> contour. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e).
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c).

#### **1.3. Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier, OLO 6783437, 6 mei 2022;
- Toelichting op de aanvraag, Bilfinger Tebodin Netherlands BV, doc. Nr. 3312001, revisie C, 5 december 2022;
- Detailtekening gebouw 58, DSM Coating Resins Waalwijk, 58-2-0-001.dwg, 10 januari 2019;
- Tekening indeling inrichting, Covestro, 90-3-0-000, 2 maart 2022;
- Kadastrale kaart, Covestro Coating Resins, BH1931, 28 juli 2021;
- Memo met aanvullende gegevens, 20 december 2022;
- Memo PGS 8 Organische peroxiden, Bilfinger Tebodin Netherlands BV, memo nr nIT50892.60-3412001C, 29 november 2022;
- Memo PGS 15 opslag, Bilfinger Tebodin Netherlands BV, memo nr. nIT54479.00-3914001C, 1 maart 2022;
- Kwantitatieve Risicoanalyse (QRA), Bilfinger Tebodin Netherlands BV, doc. Nr. 3413075, 20 november 2019.

#### **1.4. Huidige vergunnings situatie**

Op 9 juli 2014, kenmerk C2105517/3589365, hebben wij aan Covestro een (revisie)vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verleend voor een inrichting voor de productie van halffabricaten (bindmiddelen/additieven), gelegen aan Sluisweg 12 te Waalwijk.

Vervolgens zijn aan Covestro de in de onderstaande tabel opgenomen vergunningen ingevolge de Wabo, Waterwet en Wet natuurbescherming verleend.

Tabel 1: Vergunningenoverzicht

| SOORT VERGUNNING            | DATUM      | KENMERK              | ONDERWERP                                                                                                                                                        |
|-----------------------------|------------|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Waterwet                    | 23-5-2014  | 12UT005303           | Revisievergunning                                                                                                                                                |
| Wet natuurbescherming (Wnb) | 9-7-2014   | C2105517/3<br>589365 | Vergunning ex artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 (thans Wnb)                                                                                          |
| Wabo, regulier              | 23-7-2015  | 15061444             | Het implementeren van een maatregel voor het regelen van de zuurgraad van het te lozen afvalwater.                                                               |
| Wabo, regulier              | 22-2-2016  | 16011739             | Het verbouwen van gebouw 45.                                                                                                                                     |
| Wabo, regulier              | 8-6-2016   | 16041492             | Wijziging van de installatie voor het reinigen in de U-plant (DPM reiniging).                                                                                    |
| Wabo, regulier              | 13-6-2016  | 16041495             | Wijziging van de brandcompartimentering en luchtwegen van gebouw 45.                                                                                             |
| Wabo, regulier              | 8-8-2016   | 16070060             | Wijzigen (verruimen) van de termijn voor het voldoen aan de strengere lozingseis voor CZV en onopgeloste bestanddelen bij lozingspunt Lp1.                       |
| Waterwet                    | 1-9-2016   | 16UTP4396            | Wijziging voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam                                                                                            |
| Wabo, regulier              | 14-2-2017  | 17013226             | Afsplitsen van kavel 1615 van de inrichting                                                                                                                      |
| Wabo, regulier              | 18-4-2017  | 17031595             | Het vervangen van een keerwand met een lengte van 80 meter.                                                                                                      |
| Wabo, regulier              | 30-1-2018  | 17120305             | Aanpassen van de datum voor het afkoppelen van het niet- verontreinigd hemelwater.                                                                               |
| Wabo, regulier              | 17-9-2018  | 18060267             | Het vervangen van twee keten.                                                                                                                                    |
| Wabo, regulier              | 30-9-2018  | 18070059             | Van rechtswege verleende vergunning voor het aanpassen van de hoofdconstructie van gebouw 58.                                                                    |
| Wabo, regulier              | 9-10-2018  | 18090206             | Het plaatsen van een frame en banner.                                                                                                                            |
| Wabo, uitgebreid            | 29-4-2019  | 18090450             | Wijziging lozingsnorm voor CVZ bij lozingspunt 01                                                                                                                |
| Wabo regulier               | 28-4-2020  | 20030598             | Het vervangen van de bedrijfsafvalwaterzuivering                                                                                                                 |
| Wabo regulier               | 27-10-2021 | 2021-036180          | Aanleg van parkeerterrein P3 (noordzijde) met groenvoorziening, aanplanten van twee bomen en wijzigen van de inrichtingsgrens door toevoeging van twee percelen. |
| Wabo regulier               | 02-12-2021 | 2021-043873          | Het plaatsen van een vijftal logo's                                                                                                                              |
| Wabo regulier               | 23-01-2023 | 2023-002525          | Plaatsen van twee actief kool filters voor het reinigen van luchtmissies vanuit de beadsproductie                                                                |

### **1.5. Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3. van het Bor.

Daarnaast valt Covestro onder categorie 4.1.h 'Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals: kunststofbasisproducten (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)' uit bijlage I van de Richtlijn Industriële emissies (hierna te noemen RIE).

### **1.6. Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)**

Op 8 juli 2015 is het Brzo 2015 van kracht geworden. Het Brzo 2015 is een gevolg van de SEVESO III-richtlijn. De regeling die hoort bij Brzo 2015 is vanaf 4 maart 2016 van kracht.

Afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen vallen bedrijven onder hoog- en laagdrempelige inrichtingen. Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport.

Op basis van genoemde beschrijving en de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting van Covestro moet de inrichting worden aangemerkt als hogedrempelinrichting. De aangevraagde wijziging is hierop niet van invloed.

### **1.7. Wet natuurbescherming**

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb, art. 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art. 3.1, 3.5 of 3.10 lid 1)

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, lid 1 van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Ten aanzien van de stikstofemissie geldt voor deze aanvraag het volgende:

- In de gebruiksfase treden geen andere stikstofemissies op dan in de vergunde situatie. Aan Covestro is op 9 juli 2014 een vergunning ingevolge artikel 19d van de Natuurbeschermingswet (thans Wet natuurbescherming) verleend voor een industrieel bedrijf (project). Deze vergunning ziet al toe op de bestaande activiteiten. Met behulp van een stikstof berekening is aangetoond dat er geen wijziging optreedt in de stikstofemissie in vergelijking met de vergunde situatie.

Dit betekent dat geen omgevingsvergunning natuur nodig is in het kader van deze procedure.

### **1.8. Coördinatie op grond van de Waterwet**

Er vinden geen wijziging van lozingen plaats waarvoor op grond van de Waterwet een vergunning moet worden aangevraagd bij Waterschap Brabantse Delta. Coördinatie met de Waterwet is daarom niet aan de orde.

### **1.9. Beoordeling van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Covestro heeft de aanvraag op 20 december 2022 aangevuld met extra toelichting. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### **1.10. Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag op [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl).

### **1.11. Advies en verklaring van geen bedenkingen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Waalwijk
- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
- Waterschap Brabantse Delta

Waterschap Brabantse Delta heeft geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

#### Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

Op 19 augustus 2022 hebben wij advies ontvangen van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Er is advies gegeven over de aanvraag en over de verantwoording van het groepsrisico.

Vanuit de Veiligheidsregio is een positief advies gegeven met betrekking tot de verantwoording van het groepsrisico. In het kader van de aanvraag zijn daarnaast de volgende opmerkingen gemaakt:

#### Gebouw 58:

De scenario's die voor dit gebouw een rol spelen zijn:

- a) Brand als gevolg van het vrijkomen van de inhoud in een PGS15 opslagvoorziening;
- b) Externe brand vanuit ruimte 11 noord, 12, 25 of het loadingdock;
- c) Brand als gevolg van onverenigbare combinaties;

Hiervoor geldt het volgende:

- 1) De PGS15 opslagvoorziening hal 26 is uitgevoerd met een VBB-systeem (Hi-ex inside air schuimblusinstallatie). Escalatie van een brand in deze opslagvoorzieningen wordt niet als reëel scenario beschouwd. Het is voldoende om voor deze ruimte (hal 26) de relevante voorschriften uit de PGS15 te borgen in de beschikking.
- 2) Ruimte 11 noord (goederen ontvangst) en ruimte 12 (opslag gereed product), zijn voorzien van een VBB-systeem (sprinkler) welke ontworpen is om een brand te beheersen. Door de aanwezige bluswatervoorziening vanuit open water op eigen terrein wordt verondersteld dat escalatie kan worden voorkomen.
- 3) Ruimte 25 (inweegafdeling), is voorzien van een VBB-systeem (Hi-Ex inside air schuimblusinstallatie). Escalatie van een brand vanuit deze ruimte wordt niet als reëel scenario beschouwd.
- 4) Vrachtwagens mogen uitsluitend worden opgesteld ter plaatse van de loadingdocks. Het relevante UPD schrijft een sprinklerbeveiliging voor ter plaatse van deze loadingdocks. Deze situatie brengt het risico van een brand in/bij een buiten opgestelde vrachtwagen die zich uitbreidt naar gebouw 58 tot een aanvaardbaar niveau.
- 5) In PGS15 opslagvoorziening hal 26 worden diverse soorten stoffen opgeslagen voor dagopslag. Scheiding vindt plaats door middel van vakscheiding volgens vs 4.5.4 uit de PGS15. Samen met het VBB systeem is dit voldoende om escalatie te voorkomen.

#### Gebouw 24

De scenario's die voor dit gebouw een rol spelen zijn:

- a) Brand als gevolg van het vrijkomen van de inhoud in een opslagvoorziening voor organische peroxiden;
- b) Externe brand bij opslagvoorziening voor organische peroxiden;
- c) Explosie in opslagvoorziening voor organische peroxiden;

Hiervoor geldt het volgende:

- 1) Elke peroxidebunker (A,B,C,D) is uitgevoerd als een apart brandcompartiment. Er is geen VBB systeem aanwezig. Voor de bunkers geldt een uitbrandscenario als uitgangspunt welke reeds in de geldende vergunning is geaccepteerd met gelijkwaardigheid. Door naast de huidige voorschriften tevens de relevante voorschriften voor opslag groepen 1 en 2 uit de PGS 8 op te nemen in de vergunning achten wij dit scenario voldoende afgedekt. Wij adviseren om naast de huidige voorschriften tevens de relevante voorschriften voor opslag groep 1 en 2 uit de PGS 8 op te nemen in de vergunning.
- 2) Bij de ontleding of explosie van organische peroxiden komen dampen vrij. Daardoor treedt drukverhoging op. Om vernietiging van de opslag door interne overdruk te voorkomen is een nooddrukontlasting nodig. Zoals door de aanvrager aangegeven in memo: nIT50892.60-3412001B behorende bij de aanvraag, zal de hoeveelheid organische peroxide die in de opslag kan worden opgeslagen van elke groep afhankelijk zijn van de maat van de nooddrukontlasting. Om de maximaal toegestane hoeveelheid af te kaderen in de vergunning zal de aanvrager de afmeting van de nooddrukontlasting inzichtelijk dienen te maken. Echter wordt dit door voorschrift 5.7.6. uit de PGS 8 ook afgekaderd.

#### *Reactie op advies*

Wij hebben het advies overgenomen en verwerkt in de overwegingen en voorschriften. Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen zijn voorschriften van de meest recente versie van de PGS 15 (2016) opgenomen. Voor de opslag van organische peroxiden is geoordeeld dat de voorschriften uit de revisievergunning voldoende dekkend zijn. Naar aanleiding van de opmerking m.b.t. voorschrift 5.7.6 van de PGS 8 heeft Covestro de aanvraag aangevuld met een nadere toelichting. Covestro heeft hiermee voldoende inzichtelijk gemaakt hoe aan dit voorschrift wordt voldaan.

#### Gemeente Waalwijk

Op 15 augustus 2022 hebben wij van de gemeente Waalwijk advies ontvangen. Het advies luidt als volgt:

De PR 10<sup>-6</sup> ligt op enkele plaatsen buiten de veiligheidscontour vanuit het bestemmingsplan, Hiervoor kan binnenplans afgeweken worden als ter plaatse van de PR 10<sup>-6</sup> contour geen kwetsbare noch beperkt kwetsbare objecten liggen. De PR 10<sup>-6</sup> contour komt alleen over de weg en het naastgelegen water te liggen; er zijn geen kwetsbare objecten aanwezig in de omgeving.

De vergrote PR 10<sup>-6</sup> contour moet aansluiten bij de regels die zijn gesteld binnen de reeds bestaande PR contouren van bedrijven in de directe omgeving. Ook moet in de toelichting van het ruimtelijk plan een verantwoording worden gegeven van het groepsrisico in het invloedsgebied van de inrichting.

Als aan bovenstaande criteria wordt voldaan, zijn wij bereid middels artikel 14.2, lid b van de regels uit het vigerende bestemmingsplan medewerking te verlenen aan het binnenplans afwijken van het bestemmingsplan.

#### *Reactie op advies*

Wij kunnen alleen medewerking verlenen aan het binnenplans afwijken indien we een positief advies hebben ontvangen van de gemeente Waalwijk. Wij hebben het advies verwerkt in ons besluit met betrekking tot het afwijken van het bestemmingsplan.

#### **1.12. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking**

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl) op 9 mei 2023.

Tussen 10 mei 2023 en 21 juni 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

#### **1.13. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning**

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn enkel een aantal redactionele wijzigingen aangebracht.



## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **2. TOETSINGSKADER MILIEU**

#### **2.1. Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

#### **2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie**

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, geluid, bodem, lucht en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften die horen bij de revisievergunning van 9 juli 2014.

### **3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN**

#### **3.1. Toetsingskader**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

### **3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken**

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage I van de Rie uitgevoerd en wel de volgende:

*"4.1. De fabricage van organisch-chemische producten, zoals:*

*b) zuurstofhoudende koolwaterstoffen, zoals alcoholen, aldehyden, ketonen, carbonzuren, esters en mengsels van esters, acetaten, ethers, peroxiden en epoxyharsen".*

Er is geen IPPC installatie binnen de inrichting van Covestro aanwezig. Echter omdat de RIE wel van toepassing is, gelden er wel BBT-conclusies.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- PGS 15: 2016, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 8: 2011, Opslag van organische peroxiden;
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (hierna: NRB), 2012.

### **3.3. Conclusies BBT**

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

## **4. AANGEVRAAGDE WIJZIGINGEN**

### **4.1. Gebouw 58**

Voor gebouw 58 worden de volgende wijzigingen aangevraagd:

1. In ruimte 26 zullen grondstoffen worden opgeslagen conform PGS15. Het betreft hier de opslag van ADR 3, 8, 9, CMR en niet ADR stoffen met een maximale hoeveelheid van 121 ton (in alle onderverdelingen). Ook kan hier een hoeveelheid <50 ton aan ADR 6.1 (VGII en III) worden opgeslagen.
2. Ruimte 11-zuid wordt aangevraagd als een tijdelijke opstelplaats voor verpakte gevaarlijke stoffen i.c.m. het labelen van PGS-goederen, alvorens deze naar PGS 15 opslagruimten worden getransporteerd. Het betreft hier de opslag van ADR 3, 8, 9, 6.1 (VGII en III), CMR en niet ADR stoffen met een maximale hoeveelheid van 40 ton.
3. Covestro wil meer dan 30 ton tijdelijk opslaan in ruimte 11. De maximale tijdelijke opslag zal 40 ton bedragen, hiervoor moet maatwerk worden toegepast met als basis de uitgangspunten en voorschriften van hoofdstuk 4 van de PGS 15. Ruimte 11 heeft beschermingsniveau 1 waarbij verder voldaan wordt aan de eisen gesteld in hoofdstuk 4 van de PGS 15.

#### Reactie op het aangevraagde

Covestro vraagt aan om in gebouw 58 in ruimte 26 gevaarlijke en niet gevaarlijke grondstoffen op te slaan. Ruimte 26 is conform de PGS 15 als beschermingsniveau 1 ingericht. Deze ruimte is voorzien van schuimblussing. In de revisievergunning van 9 juli 2014 zijn reeds in paragraaf 10.2 voorschriften opgenomen voor de opslag van meer dan 10 ton aan gevaarlijke stoffen. In deze voorschriften wordt verwezen naar de PGS 15 versie 2012. Dit is een verouderde versie. Voor gebouw 58 zullen we dan ook de meest actuele versie van de PGS 15 (september 2016) aan deze vergunning verbinden.

Ruimte 11 van gebouw 58 wordt aangevraagd als ruimte voor de tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. In de overwegingen van de revisievergunning van 2014 staat het volgende beschreven:

*Er is aangegeven dat er in het distributiecentrum geen sprake is van reguliere opslag en geen overslag of crossdocking. Desondanks is in bijlage D-10-I van de aanvraag aangegeven dat in ruimte 58-13 tijdelijke opslag van stoffen plaatsvindt; de hier binnenkomende grondstoffen zullen binnen 10 uur op PGS 15 locaties worden opgeslagen. Zoals beschreven in hoofdstuk 10 van de PGS 15 is dat hoofdstuk niet van toepassing op de ontvangst van gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen voor gebruik binnen de eigen inrichting. Hiervoor geldt dat deze stoffen direct kunnen en moeten worden overgebracht naar een geschikte opslagvoorziening conform de overige hoofdstukken van PGS 15. In de vergunningvoorschriften hebben wij aansluiting gezocht bij deze bepaling uit de PGS 15. In het toezicht op deze vergunning zullen wij er dan ook op toezien dat er geen sprake zal zijn van overslag of cross-docking.*

In de revisievergunning zijn geen voorschriften opgenomen met betrekking tot de tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Deze activiteit wordt nu wel aangevraagd. Vandaar ook dat wij de voorschriften uit hoofdstuk 5 van de PGS 15 (versie 1.0 september 2016) aan deze beschikking verbinden.

Hoofdstuk 5 van de PGS 15 (versie 1.0 september 2016) geeft aan dat bij tijdelijke opslag maximaal 30 ton aan verpakte gevaarlijke stoffen, inclusief gelimiteerde en vrijgestelde verpakkingen (LQ/EQ) per brandcompartiment mag worden opgeslagen. Covestro vraagt via maatwerk aan om maximaal 40 ton in ruimte 11 op te slaan. In paragraaf 5.2 van de PGS 15 is aangegeven dat indien bedrijven meer dan 30 ton willen opslaan, dit via maatwerk kan. Als basis voor het maatwerk gelden de uitgangspunten en voorschriften van hoofdstuk 4 van de PGS 15 (2016). Covestro heeft via een GAP analyse aangetoond dat ze kunnen voldoen aan de voorschriften uit hoofdstuk 4. Wij kunnen dan ook instemmen met een totale opslag hoeveelheid van maximaal 40 ton. Wij hebben de relevante voorschriften uit hoofdstuk 4 van de PGS 15 van toepassing verklaard.

#### **4.2. Gebouw 24**

Gebouw 24: Gebleken is dat de peroxide opslag in het verleden is aangevraagd en vergund voor de opslag van peroxiden behorende tot de opslaggroepen 4 en 5. In de praktijk worden andere typen peroxiden opgeslagen, namelijk peroxiden behorende tot de opslaggroepen 1, 2 en 3. Dit dient te worden gerectificeerd middels deze aanvraag.

#### Reactie op aangevraagde

In de revisievergunning uit 2014 zijn in paragraaf 10.4 voorschriften opgenomen voor de opslag van organische peroxiden. De voorschriften voor de opslag van de verschillende verpakkingsgroepen verschillen niet van elkaar als het gaat om opslag van meer dan 1.000 kg.

In de GAP analyse is beschreven op welke wijze voldaan kan worden aan voorschrift 5.7.6. Dit betreft het voorschrift omtrent de nooddrukontlasting. De opslagcompartimenten A, B en C hebben een nooddrukontlasting van ca. 2,6 m<sup>2</sup>. Dit betekent dat het maximale opslagvolume voor opslagcompartiment A is beperkt tot een aantal opties. Er zal altijd rekening gehouden moeten worden met maximale verhoudingen tussen de opslaggroepen 1 en 3 om aan dit voorschrift te kunnen blijven voldoen. Paragraaf 8.1.5 van de PGS 8 (2011) geeft de verplichting tot het hebben van een journaal met een actueel overzicht van alle aanwezige gevaarlijke stoffen. Uit de gegevens van dit journaal moet altijd duidelijk zijn op welke wijze voldaan wordt aan het maximaal opslagvolume van opslagcompartiment A.

Via een GAP analyse is aangetoond dat Covestro nog steeds aan de voorschriften uit de PGS 8 kan voldoen. Het is daarom niet noodzakelijk om voor deze wijziging voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

#### **4.3. Aanpassing ligging risicocontour**

Bij de actualisatie van de QRA in het VR traject is gebleken dat de plaatsgebonden risicocontour (PR) 10<sup>-6</sup> per jaar buiten de inrichtingsgrens is gelegen. Voor deze wijziging wordt een afwijking op het geldende bestemmingsplan aangevraagd.

In de revisievergunning van 9 juli 2014 is via voorschriften 6.1.1 en 6.1.2 de ligging van de risicocontour vastgelegd. Nu Covestro het verzoek heeft ingediend voor een gewijzigde ligging, zijn beide voorschriften niet meer actueel en moeten daarom worden ingetrokken.

### **5. EXTERNE VEILIGHEID**

#### **5.1. Algemeen**

Bij Covestro zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers (het groepsrisico) kan worden verantwoord.

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10<sup>-6</sup> per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat

ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

## **5.2. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart**

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Covestro valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

## **5.3. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico**

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Het betreft een inrichting waarop het Brzo 2015 van toepassing is.

Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Door het bedrijf is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd (d.d. 20 november 2019). Voor het uitvoeren van de risicoanalyse is gebruik gemaakt van de Handleiding risicoberekeningen Bevi 4. De risicoberekeningen zijn uitgevoerd met Safeti-NL versie 8.21. De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi en het bestemmingsplan. De uitgangspunten van de aangevraagde veranderingen zoals opgenomen in de QRA die bepalend zijn voor het risico, zijn in vergunningvoorschriften geborgd.

### **5.3.1. Plaatsgebonden risico**

Uit de QRA blijkt dat de  $PR10^{-6}$  contour aan de westzijde buiten de inrichtingsgrens van Covestro is gelegen. Hierbij ligt de contour over de enkelbestemming 'Verkeer – ontsluiting'. Hier zijn geen gebouwen toegestaan. Er is daarmee geen sprake van (beperkt) kwetsbare objecten. Aan de oostzijde is deze contour buiten de inrichtingsgrens gelegen over oppervlaktewater. Binnen deze  $PR10^{-6}$  contour per jaar zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten gelegen. Ten zuiden van de inrichting ligt de contour gedeeltelijk over bedrijfsgebouwen van Stahl. Aangezien Stahl onder de werkingssfeer valt van het Bevi, geldt op grond van artikel 1, tweede lid van het Bevi de grens- en richtwaarde niet voor deze gebouwen.

Geconcludeerd kan worden dat met betrekking tot het plaatsgebonden risico wordt voldaan aan de eisen zoals opgenomen in het Bevi.

Het bestemmingsplan Bedrijventerrein Haven stelt echter ook voorwaarden die betrekking hebben op externe veiligheid. Zo is in het bestemmingsplan een 'veiligheidszone – bevi' opgenomen. Ter plaatse van deze veiligheidszone zijn conform artikel 14.1 van het bestemmingsplan kwetsbare objecten niet toegestaan en uitsluitend bestaande beperkt kwetsbare objecten toegestaan, met uitzondering van de herbouw van bestaand beperkt kwetsbare gebouwen op dezelfde locatie.

In de QRA behorende bij de aanvraag is de  $PR10^{-6}$  contour per jaar aan de westzijde van DC (gebouw 58) buiten de inrichtingsgrens gelegen. In de QRA uit 2013



behorende bij de vergunde situatie was dit ten noorden van DC (gebouw 58). Deze wijziging komt doordat voorheen in de QRA de verschillende opslagvoorzieningen in DC in het midden van gebouw 58 waren geplot/gemodelleerd. In onderhavige versie zijn de verschillende opslagvoorzieningen op de daadwerkelijke locatie in gebouw 58 geplot/gemodelleerd.

Het gevolg hiervan is dat de berekende PR<sub>10<sup>-6</sup></sub> van Covestro buiten de in het bestemmingsplan opgenomen 'veiligheidszone – bevi' ligt. Dit is niet toegestaan op grond van artikel 14.3 van het bestemmingsplan. Wel is er een wijzigingsbevoegdheid (artikel 14.4 sub d van het bestemmingsplan):

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen, indien de wijziging betrekking heeft op het vergroten van de aanduidingen 'specifieke vorm van bedrijventerrein - bevi' en 'veiligheidszone - bevi' ten behoeve van een vergrote PR <sub>10<sup>-6</sup></sub> contour, met inachtneming van het volgende:

1. op de gronden ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone -bevi' mogen geen (geprojecteerde) kwetsbare objecten noch (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten liggen, met uitzondering van (geprojecteerde) kwetsbare objecten en/of (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten op gronden van derden met de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - bevi';
2. binnen de vergrote aanduiding 'veiligheidszone - bevi' zal worden aangesloten bij de regels die zijn gesteld binnen de reeds bestaande PR-contouren;
3. in de toelichting bij een wijzigingsbesluit dient het GR in het invloedsgebied van de inrichting te worden verantwoord;

Gezien bovenstaande is een binnenplanse afwijking ten opzichte van het huidige bestemmingsplan onderdeel van de aanvraag. Aangezien aan bovenstaande voorwaarden wordt voldaan is een binnenplanse afwijking mogelijk. De gemeente Waalwijk heeft op 15 augustus 2022 aangegeven bereid te zijn medewerking te verlenen aan het binnenplans afwijken van het bestemmingsplan.

#### 5.3.2. Groepsrisico

Gezien er sprake is van een aanvraag die betrekking heeft op een verandering die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico, is een verantwoording van het groepsrisico overeenkomstig artikel 12 van het Bevi noodzakelijk. Hiervoor is de Brandweer Midden- en West-Brabant om advies gevraagd. Op 1 augustus 2022 hebben wij advies van de brandweer ontvangen. Dit advies is meegenomen in de verantwoording van het groepsrisico.

##### Hoogte van het groepsrisico

Het invloedsgebied bedraagt circa 2,4 km. Dit invloedsgebied wordt bepaald door het scenario "vrijkomen van onverbrand toxisch product [70 m<sup>2</sup>] vanuit hal 23" bij weertype F1.5. De personen die zich binnen dit gebied bevinden worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

Het groepsrisico is ruimschoots onder de oriëntatiewaarde gelegen. Er is sprake van een maximaal aantal dodelijke slachtoffers van 70 dat gelijktijdig kan optreden in geval van een incident met gevaarlijke stoffen.

##### Aanwezigheid van personen in het invloedsgebied

In september 2019 zijn actuele populatiegegevens verkregen via de BAG-populatieservice. Deze gegevens worden als representatief gezien voor de huidige situatie. Aangezien populatiegegevens voor het industrieterrein (Bestemmingsplan Bedrijventerrein Haven) niet correct in de populatiebestanden zitten, is in de

Populatieservice het industrieterrein als uitzonderingsgebied opgenomen. Voor uitsluitend het industrieterrein is voor de berekeningen voor het groepsrisico aangesloten bij de kentallen voortkomend uit de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico. Conservatief is aangesloten bij een personendichtheid van 40/ha, welke geldt voor een industrieterrein met een gemiddelde personendichtheid. Aangesloten is bij een aanwezigheidsfractie van 1 in de dagperiode en een fractie van 0,1 in de nachtperiode. De fractie voor de nachtperiode is een aanname aangezien verondersteld wordt dat bij buurtbedrijven in de nachtperiode uitsluitend operations personeel aanwezig is.

#### Hulpverlening

In het advies van de brandweer wordt niet ingegaan op de hulpverlening. Vandaar dat wordt aangesloten bij een eerder advies van de brandweer uit 2013. Hierin wordt aangegeven dat de inrichting met het opgestelde Rampbestrijdingsplan, de aanwijzing conform art. 31 van de Wet op de Veiligheidsregio's en overige technische voorzieningen zoals sprinkler- en blusinstallaties en blussystemen voldoet aan de gestelde eisen.

In de directe omgeving is voldoende primair en secundair bluswater aanwezig. De veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is ingericht om samen met andere regio's incidenten met gevaarlijke stoffen en/of branden in deze omvang te kunnen beheersen. Voor de acute medische verzorging zal een groot aantal slachtoffers buiten de regio dienen te worden gehospitaliseerd.

#### Maatregelen voor verkleinen van effecten

Uit het overzicht van de scenario's die de grootste bijdrage leveren aan de hoogte van het groepsrisico, blijkt dat de aangevraagde veranderingen niet zichtbaar bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico. Vandaar dat aanvullende maatregelen voor het verkleinen van de effecten niet noodzakelijk worden geacht.

#### Zelfredzaamheid

In het advies van de brandweer wordt niet nader ingegaan op de zelfredzaamheid van personen in de omgeving van de inrichting. Aangezien de aangevraagde veranderingen niet zichtbaar bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico, kan worden aangenomen dat de veranderingen geen nadelige effecten hebben op de zelfredzaamheid van de personen binnen het invloedsgebied van de inrichting.

#### 5.3.3. Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's van de aangevraagde veranderingen is het Wabo bevoegd gezag van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan de vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

## **OVERWEGINGEN AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN**

### **6. HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN (ARTIKEL 2.1 LID 1 ONDER C WABO)**

#### **6.1. Inleiding**

Het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft is gelegen in het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Haven (vastgesteld op 20 juni 2013)'. De ingediende aanvraag past niet binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan. Het plan is in strijd met artikel 14.1 omdat de PR 10<sup>-6</sup> contour voor een klein deel buiten het perceel komt te liggen.

Er is daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan. De aanvraag wordt slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is. Wij hebben beoordeeld of het mogelijk is de vergunning met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo te verlenen.

#### **6.2. Toelichting**

De aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c kan, op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1°, worden verleend als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan maar toepassing kan worden gegeven aan de in het bestemmingsplan opgenomen regels voor afwijking. In het bestemmingsplan kunnen namelijk voorwaarden zijn opgenomen die afwijking van het bestemmingsplan mogelijk maken. In artikel 14.2 van de bestemmingsplanvoorschriften is deze mogelijkheid opgenomen.

#### **6.3. Ruimtelijke Onderbouwing**

Naast toetsing aan de planregels uit de bestemmingsplannen 'Bedrijventerrein Haven' is tevens toetsing aan het bevi noodzakelijk. Covestro (Netherlands) B.V. is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'Veiligheidszone bevi'.

De PR10<sup>-6</sup> contour per jaar is aan de westzijde buiten de inrichtingsgrens gelegen. Hierbij ligt de contour over de enkelbestemming 'Verkeer – ontsluiting'. Hier zijn geen gebouwen toegestaan. Er is daarmee geen sprake van (beperkt) kwetsbare objecten. Aan de oostzijde is deze contour tevens buiten de inrichtingsgrens gelegen over oppervlaktewater. Binnen deze PR10<sup>-6</sup> contour per jaar zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten gelegen. Ten zuiden van de inrichting ligt de contour gedeeltelijk over bedrijfsgebouwen van Stahl. Aangezien Stahl onder de werkingssfeer valt van het Bevi, geldt de grens- en richtwaarde niet voor deze gebouwen.

Geconcludeerd kan worden dat met betrekking tot het plaatsgebonden risico wordt voldaan aan de eisen zoals opgenomen in het Bevi.

#### **6.4. Beoordeling**

Er is advies ingewonnen bij de gemeente Waalwijk en de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMBW). Zowel de VRMBW als de gemeente Waalwijk hebben geen bezwaren tegen het verlenen van de vergunning. Daarnaast leidt het gebruik maken van deze mogelijkheid ook niet tot onevenredige aantasting van de belangen van omwonenden of nabij gelegen inrichtingen.

#### **6.5. Conclusie**

Op grond van bovenstaande overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor het planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1° van de Wabo kan worden verleend voor de verwezenlijking van het in de aanvraag omschreven project, conform de bij het besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekeningen.



## BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

| Begrip                    | Definitie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Considerans</b>        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Bevoegd gezag             | Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, namens dezen de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)                                                                                                                                                                                                                    |
| BBT                       | Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| BREF                      | BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.                                                                                                                                                         |
| IPPC                      | Integrated Pollution Prevention and Control                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Externe Veiligheid</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Brandbare (vloeï)stof     | Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1. van het ADR. Een vloeistof die , in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt. |
| Brandbestrijdingssystemen | De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.                                                                                                                                 |
| Brandbeveiligingssystemen | Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.                                                                                                                                                                                                               |
| Brandgevaarlijke stof     | Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.                                                                                                                                                                            |
| IBC                       | Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.                                                                                                                                                                                                             |

|                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)  | Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.                                                                                                                                  |
| QRA                                                     | Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Uitgangspuntendocument (met betrekking tot brandrisico) | Een document waarin voor een specifiek bouwwerk beschreven is welk integrale bouwkundige, installatietechnische en organisatorische maatregelen genomen worden ter afdekking van de brandrisico's.                                                                                                                                                 |
| UPD                                                     | Uitgangspuntendocument. Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussysteem (VBB-systeem) en omvat de uitgangspunten daarvoor.                                                                                                                                      |
| VBS                                                     | Veiligheidsbeheerssysteem. In het VBS moet dat gedeelte van het algemene managementsysteem zijn opgenomen waartoe behoren de organisatorische structuur, de verantwoordelijkheden, de werkwijzen, de procedures, de processen en de hulpmiddelen welke het mogelijk maken het preventiebeleid voor (zware) ongevallen te bepalen en uit te voeren. |