

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 25 januari 2022 bij hen binnengekomen aanvraag van Stahl Europe B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Sluisweg 10 Waalwijk.

zaaknummer
2022-007036

ons kenmerk
D2023-05-017797

plaats
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

Diantha Wijngaard,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 25 januari 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Stahl Europe B.V. Het betreft een aanvraag voor de bouw en ingebruikname van een waterzuiveringsinstallatie. De aanvraag gaat over Sluisweg 10 te Waalwijk.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Lokaal Online (OLO) onder nummer 6043639 en intern onder zaaknummer 2022-007036.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit/activiteiten:

- ex artikel 2.1, lid 1, onder a (het bouwen van een bouwwerk);
- ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Stahl Europe B.V. een omgevingsvergunning te weigeren voor de activiteit bouwen en een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo voor de ingebruikname van een waterzuiveringsinstallatie.

Voorts besluiten wij:

- voorschriften 4.2.1 en 4.3.1 uit de omgevingsvergunning van 2 maart 2017 op grond van artikel 2.31, lid 2, onder b Wabo in te trekken en te vervangen door de aan dit besluit verbonden voorschriften 4.2.1 en 4.3.1;
- de voorschriften uit paragrafen 4.6 en 4.10 uit de omgevingsvergunning van 2 maart 2017 op grond van artikel 2.31, lid 2, onder b Wabo in te trekken en te vervangen door de aan dit besluit verbonden voorschriften in paragrafen 4.6 en 4.10;
- Bijlagen 1, 4 en 5 uit de omgevingsvergunning van 2 maart 2017 op grond van artikel 2.31, lid 2, onder b Wabo in te trekken en te vervangen door de aan dit besluit verbonden bijlagen 1, 4 en 5;
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften.

Ten slotte besluiten wij dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 6043639, 25 januari 2022;
- Hoofddocument – Waterzuivering, Stahl, 25 januari 2022;
- Bijlage 1b -PFD ontwerpvoorstel, Arcadis, C03071.000378, 25 januari 2022;
- Bijlage 2a – Locatie pilot waterzuivering, 25 januari 2022;
- Bijlage 2b – Opsteltekening WWTP_pilot, 25 januari 2022;
- Bijlage 5 – Opstellingstekening V2, P10077.210, 3 november 2021;
- Bijlage 7 – Overzicht ZZS stoffen, 21 januari 2022;
- Addendum aanvraag waterzuivering, Stahl, 9 augustus 2022;
- Bijlage 3 Addendum – Wijziging riolering, 9 augustus 2022.

RECHTSMIDDELEN

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen.

Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via
<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitaal beroep instellen verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor:
<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode.

Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift. Wij verwijzen daarvoor naar de website www.rechtspraak.nl of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.

INHOUDSOPGAVE	
BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	3
VOORSCHRIFTEN	6
4 AFVALWATER	6
4.2 LOZINGSSITUATIE	6
4.3 LOZINGSNORM TER PLAATSE VAN MEETINRICHTING	7
4.6 ZUIVERINGSTECHNISCHE VOORZIENINGEN	8
4.10 ALGEMENE BEOORDELINGSMETHODIEK	8
4.17 STOFFENAANPAK EN CONTINUE VERMINDERING VAN DE LOZING STOFFEN	9
7 GELUID	10
7.1 ALGEMEEN	10
13 PROEFNEMINGEN	10
PROCEDURELE ASPECTEN	12
1. PROCEDURELE ASPECTEN	12
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	12
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	12
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	12
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	13
1.5. BEVOEGD GEZAG	13
1.6. BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLen 2015 (BRZO 2015)	14
1.7. WET NATUURBESCHERMING	14
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	15
1.9. PROCEDURE	15
1.10. ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	15
1.11. ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING	15
1.12. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPVERGUNNING	18
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	19
2. TOETSINGSKADER BOUWEN	19
2.1. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	19
2.2. TOETSING	19
3. TOETSINGSKADER MILIEU	20
3.1. INLEIDING	20
3.2. TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	20
4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	20
4.1. TOETSINGSKADER	20
4.2. CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	20
4.3. CONCLUSIES BBT	21
5. AFVAL	21
6. AFVALWATER	22

6.1.	HET KADER VOOR DE BESCHERMING TEGEN VERONTREINIGING DOOR DE LOZING VAN AFVALWATER	22
6.2.	DE IN DE AANVRAAG OPGENOMEN MAATREGELEN EN VOORZIENINGEN TER BESCHERMING TEGEN VERONTREINIGING DOOR LOZING VAN AFVALWATER	22
6.3.	LOZING NIET VERONTREINIGD HEMELWATER	22
6.4.	AANGEVRAAGDE INSTALLATIE	22
6.5.	TOETSING AAN BREF AFGAS- EN AFVALWATERBEHANDELING	23
6.6.	ALGEMENE BEOORDELINGSMETHODIEK (ABM 2016)	23
6.7.	LOZING HULPSTOFFEN EN ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN	24
6.8.	ACTUALISATIE TOEGESTANE METHODES	24
6.9.	VERZOEK PROEFNEMING	25
6.10.	CONCLUSIE EN BEOORDELING	25
7.	BODEM	25
8.	EXTERNE VEILIGHEID	25
8.1.	OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN	25
8.2.	QRA	25
9.	GELUID	26
10.	CONCLUSIE	26
	BIJLAGE 1: LOZINGSSITUATIE STAHL EUROPE BV	27
	BIJLAGE 4 BEHORENDE BIJ VOORSCHRIFTEN 4.13.1 EN 4.14.1 VAN DE REVISIEVERGUNNING VAN 2 MAART 2017	28
	BIJLAGE 5 BEHORENDE BIJ VOORSCHRIFT 4.13.2 VAN DE REVISIEVERGUNNING VAN 2 MAART 2017	29
	BIJLAGE 6: ZIENSWIJZEN OP ONTWERPBESLUIT	30
	BEGRIPPENLIJST	35

VOORSCHRIFTEN

4 AFVALWATER

4.2 Lozingssituatie

4.2.1 Het via de gemeentelijke riolering op rioolwaterzuiveringsinstallatie Waalwijk te lozen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de in de tabel genoemde afvalwaterstromen met bijbehorende lozingspunten en meetpunten, zoals ook aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekening (bijlage 1).

Lozingspunt	Controlevoorziening	Afvalwaterstroom
Lozingspunt 1a	Meet-inrichting 1	Effluent awzi, bestaande uit gezuiverd: a. Naspoelwater productie-apparatuur plants F3 en F4 (vaten, mixers, inweeglanzen en filters). b. Afvalwater van huishoudelijke aard. c. Mogelijk verontreinigd hemelwater van tankenpark (gebouw 07, incl. polyolenopslag), milieupark en daken gebouw 03, 08 en 09. d. Naspoelwater centrale afvulbaan (gebouw 02). e. Schrobwater afkomstig van het schoonmaken van de vloer en productielocatie in gebouw 09 en gedeelte gebouw 03. f. Spoelwater afkomstig van ompakactiviteiten in gebouw 62. g. Naspoelwater apparatuur pilot-plant. h. Spoelwater (productietanks, filters, inweeglanzen e.d.) en afvalwater van applicatielaboratoria van plant F5.
	Controle-put H	i. Afloop van de olie-afscheider bij de tank-/wasplaats van de vorkheftrucks bij de Technische Dienst.
Lozingspunt 1	Controleput A	a. <i>Mogelijk verontreinigd hemelwater afkomstig van voormalig laadlosstation*.</i> b. <i>Mogelijk verontreinigd hemelwater van niet overdekte opslag 16 en 52*.</i>
Lozingspunt 2	Controleput 2	a. Spoelwater laboratoria. b. Afvalwater van huishoudelijke aard. c. Mogelijk verontreinigd hemelwater laaddok gebouw 02.
	Controle-put I	d. Afloop vetafscheider kantine*.
Lozingspunt 3	Controleput B	Overstort zaksloot niet verontreinigd hemelwater dak gebouw 1*
Lozingspunt 4	Controleput C	Mogelijk verontreinigd hemelwater deel verhard terreinoppervlak rond gebouw 1 en 2*
Lozingspunt 5	Controleput D	Mogelijk verontreinigd hemelwater parkeerterrein 36*
Lozingspunt 6	Controleput E	Niet verontreinigd hemelwater dak opslag 16*

*lozing valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer.

4.3 Lozingsnorm ter plaatse van meetinrichting

4.3.1 De in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen mogen, niet meer bedragen dan de daarbij vermelde waarden.

	Parameter/stof	etmaalmonster	Voortschrijdend debietgewogen jaargemiddelde*	Dagvracht	steekmonster	Eenheid
a.	CZV			864		kg/dag
b.	CZV		3.000			mg/l
c.	onopgeloste bestanddelen			57,6		kg/dag
d.	onopgeloste bestanddelen		200			mg/l
e.	N-totaal			72		kg/dag
f.	N-totaal		250			mg/l
g.	P-totaal	5				mg/l
h.	zware metalen (som Cr,Cu,Ni,Zn)	1,5			3	mg/l
i.	Cadmium (als Cd)	1				µg/l
j.	Antimoon (als Sb)	100				µg/l
k.	BTEX				1	mg/l
l.	fenolen				500	µg/l
m.	EOX	200				µg/l
n.	PAK	100				µg/l
o.	VOX				10	µg/l
p.	chloorbenzenen				100	µg/l
q.	sulfaat				300	mg/l

* = Als voortschrijdend gemiddelde van 10 opeenvolgende etmaalmonsters die niet noodzakelijkerwijs aaneengesloten genomen behoeven te zijn

De voortschrijdend debietgewogen jaargemiddelde concentratie van de parameter (C_w) wordt berekend met behulp van de volgende vergelijking:

$$C_w = \frac{\sum_{i=1}^n C_i q_i}{\sum_{i=1}^n q_i}$$

Waarbij n =aantal metingen;

C_i =concentratie van de parameter tijdens meting i;

q_i =debiet tijdens meting i.

4.3.6 De vergunninghouder moet aan het bevoegd gezag een plan van aanpak overleggen ten aanzien van de mogelijkheden tot verdere reductie van de hoeveelheid van onopgelost bestanddelen in het te lozen afvalwater.

4.3.7 Het plan van aanpak uit voorschrift 4.3.6 moet worden opgezet in overleg met het bevoegd gezag en moet uiterlijk 12 maanden na het van kracht worden van deze vergunning ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

4.6 Zuiveringstechnische voorzieningen

- 4.6.1 De volgende afvalwaterstromen dienen voordat ze worden geloosd door een awzi geleid te worden:
- Naspoelwater productie-apparatuur plants F3 en F4.
 - Afvalwater van huishoudelijke aard.
 - Mogelijk verontreinigd hemelwater van tankenpark, milieupark en daken gebouw 03, 08 en 09.
 - Naspoelwater centrale afvulbaan (gebouw 02).
 - Schrobwater afkomstig van het schoonmaken van de vloer en productielocatie in gebouw 09 en gedeelte gebouw 03.
 - Spoelwater afkomstig van ompakactiviteiten in gebouw 62.
 - Naspoelwater apparatuur pilot-plant.
 - Spoelwater (productietanks, filters, inweeglansen e.d.) en afvalwater van applicatielaboratoria van plant F5.

De awzi dient te bestaan uit de volgende onderdelen:

- Vuilwaterput.
 - Belucht bassin.
 - Coagulatietank.
 - Flocculatietank.
 - DAF unit.
 - Schoonwaterput.
 - kamerfilterpers voor slibontwatering.
- 4.6.2 Het afvalwater afkomstig van de tank-/wasplaats dient voordat het wordt geloosd door een bezinkput en olieafscheider van voldoende capaciteit te worden geleid.
- 4.6.3 De in voorschrift 4.6.2 beschreven olieafscheider dient te zijn ontworpen volgens of gelijkwaardig aan NEN 7089, of dient te voldoen aan en te worden gebruikt conform NEN-EN 858-1 en 2.
- 4.6.4 Teneinde de zuiveringstechnische voorzieningen, bedoeld in voorschriften 4.6.1 en 4.6.2, naar behoren te kunnen onderhouden en/of te kunnen controleren, dienen zij te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk te zijn.
- 4.6.5 De zuiveringstechnische voorzieningen, bedoeld in voorschriften 4.6.1 en 4.6.2, dienen regelmatig te worden gecontroleerd en zo vaak als voor de goede werking daarvan noodzakelijk is, te worden ontdaan van achtergehouden bestanddelen.
- 4.6.6 De in de zuiveringstechnische voorzieningen, bedoeld in voorschriften 4.6.1 en 4.6.2, achtergehouden bestanddelen mogen niet worden geloosd.

4.10 Algemene Beoordelingsmethodiek

- 4.10.1 Nieuwe stoffen/preparaten die onder normale bedrijfsvoering in het te lozen afvalwater kunnen geraken en in overeenstemming zijn met de vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen binnen één kwartaal na doorvoering van de wijziging schriftelijk te worden medegedeeld aan het bevoegd gezag.

Hiertoe dient de vergunninghouder de volgende gegevens in bij het bevoegd gezag:

Algemeen

- productinformatieblad;
- bronvermelding van de aangeleverde gegevens;

Stoffen

- Samenstelling;
- CAS nummer;
- VN nummer;
- Aangeven of de stof carcinogeen (H350) is;
- Aangeven of de stof mutageen (H340) is;
- Aangeven of de stof reprotoxisch (H360) is;
- Biologische afbreekbaarheid volgens OECD-301 testen;
- Acute toxiciteit (LC50) en/of chronische toxiciteit (NOEC) voor waterorganismen, bij voorkeur voor drie trofische niveaus (vis, kreeftachtige en algen), maar in ieder geval voor vis of kreeftachtige (H400 en H410 t/m H413);
- Log Kow (de logaritme van de verdelingscoëfficiënt over de fasen n-octanol en water);
- Oplosbaarheid in water;
- De resultaten van de ABM, i.c. de aanduiding van de waterbezwaarlijkheid (1-5) als de saneringsinspanning (Z, A, B, C).

Of invulling van stoffen in de Excel-tool zoals hieronder beschreven.

Mengsels

- Het ingevulde bestand in de digitale tool voor indeling van stoffen en mengsels (ABM-tool-voor stoffen en mengsels), zoals beschreven in Algemene Beoordelings Methodiek 2016.
Het ingevulde bestand dient als Excel bestand bij het bevoegd gezag ingediend te worden.

Sanering

- een beschrijving van de te treffen maatregelen om de lozing te beperken;
- het effect van de maatregel.

4.17 Stoffenaanpak en continue vermindering van de lozing stoffen

- 4.17.1 Lozing van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoals: N-ethyl-2-pyrrolidon (NEP), Formaldehyde, Octamethylcyclotetrasiloxaan, Benzeen, Hexafluoropropeen, Polyethyleen glycol octylfenyl ether, Copolymeer vinylideendifluoride-hexafluoropropyleen, Fluoroamine verbinding, Perfluoro-ester verbinding, Fluoro-ester verbinding en Fluoro acryl polymeer moeten zoveel mogelijk worden voorkomen, dan wel indien dat niet mogelijk is, tot het minimum beperkt.
- 4.17.2 Er wordt een vermijdings- en reductieprogramma (VRP) opgesteld voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) en potentiële ZZS (pZZS). De volgende informatie over indirecte lozingen van ZZS en pZZS moet onderdeel zijn van het VRP en moet actueel gehouden worden:
1. de mate waarin indirecte lozingen van stoffen, die als zeer zorgwekkende stoffen of potentieel zeer zorgwekkende stoffen worden beschouwd, plaatsvinden gebaseerd op § 3.2.2 van de Algemene Beoordelings Methodiek (ABM) 2016;
 2. de mate van immissie van die stoffen in oppervlaktewater inclusief toetsing aan beschikbare immissienormen conform het Handboek Immissietoets (versie oktober 2019);
 3. de mogelijkheden om indirecte lozingen van die stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken, met daarbij:
 - a. een overzicht van mogelijkheden om het gebruik van zeer zorgwekkende stoffen en potentieel zeer zorgwekkende stoffen te vermijden;

- b. als gebruik niet te vermijden is: een overzicht van mogelijkheden en technieken om indirecte lozingen te voorkomen en te beperken;
- c. informatie over het rendement en de validatie van deze technieken;
- d. informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten van deze technieken;
- e. informatie over afwenteleffecten.

Toelichting: Kenniscentrum Infomil heeft het bovenstaande uitgewerkt in een Stappenplan VRP (<https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/zeer-zorgwekkende/vermijdings/stappenplan/>)

- 4.17.3 Uiterlijk vijf jaar na het van kracht zijn van deze vergunning en vervolgens elke vijf jaar, dient door de vergunninghouder aan het bevoegd gezag een rapport te zijn overgelegd zoals beschreven in voorschrift 4.17.2.

7 GELUID

7.1 Algemeen

- 7.1.3 Binnen 3 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moeten van de geluidbronnen - die onderdeel zijn van de zuiveringsinstallatie - middels metingen gevolgd door berekeningen de immissierelevante bronsterktes (Lwr) worden vastgesteld. De resultaten van de controlemetingen moeten in een akoestische rapportage worden verwerkt, waarmee wordt aangetoond dat aan de geluidnormering zoals gesteld in voorschrift 7.1.1 van de vigerende vergunning van 2 maart 2017 wordt voldaan.

13 PROEFNEMINGEN

- 13.1.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 13.1.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - b. een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - c. de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - e. de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - f. de duur van de proef.

- 13.1.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 13.1.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 13.1.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 25 januari 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Stahl Europe B.V. (hierna Stahl), Sluisweg 10 te Waalwijk.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het bouwen en in gebruik nemen van een afvalwaterzuivering. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- artikel 2.1, eerste lid, onder a (het bouwen van een bouwwerk);
- artikel 2.1, eerste lid, onder e (het veranderen van een inrichting).

Tijdens de toetsing is gebleken dat er sprake is van een zogenaamde bouwvergunningsvrije activiteit. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt dan ook geweigerd.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 6043639, 25 januari 2022;
- Hoofddocument – Waterzuivering, Stahl, 25 januari 2022;
- Bijlage 1 – Rapport ontwerpvoorstel, Arcadis, C03071.000378, 26 maart 2018;
- Bijlage 1a Addendum rapport ontwerpvoorstel, Arcadis, project nummer C03071.000378, 10 augustus 2018;
- Bijlage 1b -PFD ontwerpvoorstel, Arcadis, C03071.000378, 25 januari 2022;
- Bijlage 2 – Informatiedocument pilot waterzuivering, Stahl, 28 januari 2021;
- Bijlage 2a – Locatie pilot waterzuivering, 25 januari 2022;
- Bijlage 2b – Opsteltekening WWTP_pilot, 25 januari 2022;
- Bijlage 2c -PID_testopstelling Logisticon, 25 januari 2022;
- Bijlage 2d -MSDS_ReynPac, R&R watertechnology, versie nummer 6, 7 februari 2018;
- Bijlage 2e - MSDS_ReynFloc – flocculant, R&R Watertechnology, versie nummer 2, 22 september 2019;
- Bijlage 2f - Lay_out_Nyex_container, Arvia, WO18-18497GA, 21 februari 2019;
- Bijlage 2g – Pilot proposal document Nyex, Arvia, 18 september 2020;
- Bijlage 3 – Resultaten Pilot WWTP feb-mrt_2021, Stahl, 15 maart 2021;
- Bijlage 4 – PID WWTP installatie, P10077.200, 25 januari 2022;
- Bijlage 5 – Opstellingstekening V2, P10077.210, 3 november 2021;
- Bijlage 6 – Rapport Orvion testen, 20 maart 2019;
- Bijlage 7 – Overzicht ZZS stoffen, 21 januari 2022;
- Bijlage 8 – Locatie waterzuivering en nieuw gebouw, 25 januari 2022;
- Bijlage 8a – 21223 Waterzuivering Stahl situatie, 17 januari 2022;
- Bijlage 8b - 21223-BT-01-plattegrondA20; AVS Engineering BV, 17 januari 2022;
- Bijlage 8c - 21223-BT-02-details-A, AVS Engineering BV, 17 januari 2022;
- Bijlage 8d - 21223-CT-01-constructie, AVS Engineering BV, 17 januari 2022;
- Bijlage 8e – 21223 SB01 Waterzuivering, Statische berekeningen, SB-01, 17 januari 2022;
- Bijlage 8f – 21071 120.3-Rev-1 OVERZICHT BOUWKUNDIG, EBRS staalconstructies, 14 januari 2022;

- Bijlage 8g – 21071 120.1 Rev-2 OVERZICHT STAALCONSTRUCTIE, EBRs staalconstructies, 14 januari 2022;
- Bijlage 8h - Statische berekening staalconstructie, EBRs staalconstructies, order nr 21071.120, 29 november 2021;
- Addendum aanvraag waterzuivering, Stahl, 9 augustus 2022;
- Bijlage 1 Addendum – QRA, Bilfinger, 20 december 2021;
- Bijlage 2 Addendum – MRA, Bilfinger, 22 december 2021;
- Bijlage 3 Addendum – Wijziging riolering, 9 augustus 2022;
- Bijlage 4 Addendum – Stahl Treatability Trial Report, Arvia, 27 maart 2020.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Tabel 1: Vergunningenoverzicht

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wabo, uitgebreid	2-3-2017	1507187	Revisievergunning voor een inrichting voor de productie van polymeren en leer-, en textiel finishes
Wabo, regulier	1-6-2017	17030805	Realiseren staging gebouw
Wabo, regulier	8-11-2017	17090919	Realiseren van een extra reactor in fabriek F3
Wabo, regulier	28-12-2017	17091196	Realiseren van een opslagtank voor polycarbonaat diol
Wabo, regulier	9-5-2018	18040654	Realiseren van een opslagtank voor polyol
Wabo, regulier	28-5-2018	18041298	Realiseren twee warmtekamers
Wabo, regulier	20-11-2018	18101004	Realiseren van een emulgeertank
Wabo, uitgebreid	18-1-2019	18100935	Uitstel realisatie waterzuivering
Wabo, uitgebreid	18-3-2019	18051712	Ambtshalve wijziging energievoorschriften
Wabo: regulier	13-5-2019	19031741	Realiseren twee ontvangttanks en een afvulunit en het vergroten van een reactor
Wabo: regulier	27-5-2019	19040381	Realiseren compoundingtank
Wabo: uitgebreid	21-4-2020	19091055	Uitstel voor de realisatie van een waterzuivering
Wabo: regulier	23-4-2020	20030151	Het installeren van twee condensors
Wabo: uitgebreid	1-02-2021	20091205	Uitstel voor de realisatie van een waterzuivering
Wabo: regulier	19-08-2022	2022-034194	Aanpassing van de bestaande leidingbrug voor toevoer van grondstoffen naar fabriek E3.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 4.3.a.10 en 4.3.a.13 van het Besluit omgevingsrecht.

Daarnaast valt Stahl onder categorie 4.1.h 'Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals: kunststofbasisproducten (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)' uit bijlage I van de Richtlijn Industriële emissies (hierna te noemen RIE). Daarnaast is er sprake van een Brzo-inrichting (zie hierna).

1.6. Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Op 8 juli 2015 is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) van kracht geworden. Het Brzo 2015 is een gevolg van de SEVESO III-richtlijn. De regeling die hoort bij Brzo 2015 is vanaf 4 maart 2016 van kracht.

Afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen vallen bedrijven onder hoog- en laagdrempelige inrichtingen. Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport.

Op basis van genoemde beschrijving en de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting van Stahl moet de inrichting worden aangemerkt als hogedrempelinrichting. De aangevraagde wijziging is hierop niet van invloed.

1.7. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art, 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art 3.1, 3.5 of 3.10 lid 1)

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, lid 1 van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een toestemming/vergunning natuur haakt niet aan, wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is een vergunning Wnb niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Op 30 april 2021 heeft Stahl een PAS legalisatie melding ingediend onder Aeries-kenmerk RcrDe9MyspbE. Deze PAS legalisatie melding is momenteel in behandeling. De melding zal door de waterzuivering niet wijzigen aangezien er tijdens het proces geen stikstof en/of ammoniak vrijkomt. Het gebouw is voorzien van verwarming om de ruimte vorstvrij te houden maar deze is elektrisch. Er wordt op locatie door de verwarming dan ook geen stikstof geëmitteerd. De totale stikstof emissie zal afnemen als gevolg van een reductie van het aantal vrachtwagenbewegingen op het terrein. Deze reductie is het gevolg van het niet meer hoeven afvoeren van afvalwater. Er zal nog wel slib moeten worden afgevoerd, maar deze afvoerfrequentie is lager dan de frequentie waarbij afvalwater moest worden afgevoerd.

Ten aanzien van de stikstofemissie geldt voor deze aanvraag het volgende:

In de gebruiksfase treden geen andere stikstofemissies op dan in de vergunde situatie. Bij het verlenen van de revisievergunning is geconcludeerd dat gelet op de instandhoudingsdoelstellingen de te vergunnen activiteiten niet kunnen leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de Natura 2000-gebieden. Gezien de voorgenomen wijziging kan worden gesteld dat de stikstofemissies niet zullen toenemen omdat de productiecapaciteit in de voorgenomen situatie niet wijzigt. De warmtekasten werken op elektriciteit en veroorzaken geen ammoniak en/of stikstofemissie.

Geconcludeerd kan worden dat de gebruiksfase van het project niet zal bijdragen aan verslechterende effecten voor de stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden. Gelet op het voorgaande is voor deze aangevraagde wijziging geen toestemming benodigd in het kader van de Wet natuurbescherming c.q. haakt het onderdeel "natuur" niet aan in onderhavige Wabo-procedure.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 7 juli 2022 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 9 augustus 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 4 weken en 4 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag op www.brabant.nl.

1.10. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Waalwijk
- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
- Waterschap Brabantse Delta
- ILT

De gemeente Waalwijk, Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en ILT hebben geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om een advies uit te brengen.

Van het Waterschap Brabantse Delta hebben wij op 10 november 2022 een advies ontvangen. Dit is verwerkt onder het onderdeel "Afvalwater" in deze vergunning.

1.11. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl op 19 januari 2023.

Tussen 23 januari 2023 en 6 maart 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. Namens Stahl is op 3 maart door KienhuisHoving advocaten en notarissen een zienswijze ingediend. De, namens Stahl, ingebrachte zienswijze hebben wij als bijlage 6 bij deze vergunning gevoegd.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n):

In overleg met de Omgevingsdienst heeft Stahl Europe B.V. een nieuwe waterzuivering aangelegd. Deze is opgenomen in het onderhavige ontwerpbesluit. Daarbij wordt een norm gesteld van 35 mg/l onopgeloste bestanddelen met een maximale dagvracht van 10,1 kilo. Deze norm wordt gesteld tot bescherming van het riool (verstopping) en de goede werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het Waterschap Brabantse Delta. Stahl Europe B.V. kan niet aan deze norm voldoen, althans niet zonder zeer vergaande investeringen.

Stahl verzoekt om de norm te verhogen tot 200 mg/l met een maximale dagvracht van 57,6 kg, gecombineerd met een onderzoeksverplichting op basis waarvan later een definitieve norm kan worden vastgesteld.

Als onderbouwing worden de volgende argumenten gegeven:

1. De norm uit de BBT-conclusie is gesteld voor het waterlichaam waarop geloosd wordt en niet voor het riool. Met andere woorden: de norm wordt gesteld aan het water dat op het waterlichaam geloosd wordt vanaf de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap/zuiveringschap en niet voor de lozing op een vuilwaterriool.
2. De norm voor onopgeloste bestanddelen wordt met name gesteld tot bescherming van het riool. Voorkomen moet worden dat het riool verstopt. Dit is echter geen norm of maatregel die dient tot bescherming van het milieu. Het afvalwater van Stahl Europe B.V. komt pas in aanraking met het milieu op het moment dat het de RWZI verlaat.

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

Naar aanleiding van de ingediende zienswijze hebben wij advies gevraagd bij het Waterschap Brabantse Delta en advies gevraagd met betrekking tot het doelmatig werken van de riolering.

Advies Waterschap Brabantse Delta

Op 26 april 2023 hebben wij samengevat het volgende advies ontvangen:

In de zienswijze staat dat de norm voor onopgeloste bestanddelen gesteld wordt ter bescherming van het riool (verstopping) en de goede werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi). Hierbij merken wij op dat deze tevens gesteld wordt ter bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop de rwzi loost, zoals ook aangegeven in paragraaf 6.1 van de overwegingen van de ontwerpbeschikking.

Er wordt gesteld dat niet aan de norm kan worden voldaan zonder zeer vergaande investeringen. Tijdens het voortraject is met Stahl een aantal malen gesproken over de norm van onopgeloste bestanddelen. Toen is door Stahl steeds aangegeven dat zij ruim kunnen voldoen aan de norm uit de BBT-conclusies. In de onderzoeksfase was er vanuit gegaan dat het afvalwater na de DAF installatie een zandfilter zou doorlopen. In de aanvraag heeft Stahl echter het volgende hierover geschreven: Flocculatie en caogulatie vindt in het finale ontwerp niet plaats in een buisflocculator maar in beroerde tanks. De kans op doorslag is dan kleiner waardoor een zandfilter waarschijnlijk niet nodig is.

Dit geeft aan dat Stahl er vanuit ging te kunnen voldoen aan de norm uit de BBT-conclusies. Deze norm behoort bij behandeling van afvalwater met geschikte technieken die aangewezen zijn als BBT. In de Bref is deze techniek genoemd en wordt daarbij aangegeven dat via deze techniek ruim voldaan kan worden aan de opgenomen norm in de vergunning.

Het is correct opgemerkt dat in paragraaf 6.5 van de ontwerpbeschikking staat aangegeven dat de BBT-GEN's gelden voor lozing in een waterlichaam. Er staat ook dat voor toetsing aan de BBT-GEN's bij dergelijke indirecte lozingen voor de parameters CZV, BZV, en N-totaal rekening gehouden kan worden met het effect van een rwzi waarop wordt geloosd. Mits geen nadeliger gevolgen voor het milieu zijn te verwachten en wordt voldaan aan de bepalingen die gelden ter uitvoering van de Europese richtlijn voor bepaalde gevaarlijke stoffen (en de richtlijnen zoals genoemd en in bijlage IX bij de kaderrichtlijn water). Voor CZV geldt dat enkel rekening gehouden mag worden met het effect van de rwzi waarop wordt geloosd indien het CZV goed biologisch afbreekbaar is. Voor onopgeloste bestanddelen mag het effect van de rwzi echter niet worden meegenomen.

Onopgeloste bestanddelen bestaan vaak uit stoffen die niet goed biologisch afbreekbaar zijn. Daarbij wordt opgemerkt dat in rwzi Waalwijk de onopgeloste bestanddelen niet geheel uit het afvalwater worden verwijderd. Een deel wordt met het effluent van de rwzi op het oppervlaktewater geloosd. Daarnaast verdwijnt de rest diffuus naar het milieu via het zuiveringsslib en bestaat de mogelijkheid dat het via nooduitlaten in het oppervlaktewater terecht komt.

De rwzi is bedoeld voor het zuiveren van stedelijk afvalwater of afvalwater wat qua samenstelling hiermee vergelijkbaar is. Afvalwater wat afkomstig is van de chemische industrie, zoals Stahl, is hiermee niet vergelijkbaar.

Daarnaast geldt dat bronaanpak en/of voorbehandeling bij het bedrijf in het algemeen tot een hoger niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel leidt. De norm uit de BBT-conclusie kan bereikt worden met de toe te passen technieken die beschreven zijn in de Bref. Conform nationaal en Europees beleid dient aanpak bij de bron plaats te vinden. In dit geval is aanpak bij de bron verwijdering van onopgeloste bestanddelen bij het bedrijf, en een niet afwenteling naar de rwzi en het oppervlaktewater.

Tevens geldt dat de BBT-GEN's van toepassing zijn op het punt waar de emissie de installatie verlaat, dus zonder verdunning met andere afvalwaterstromen die in de rwzi gezuiverd worden.

Om de continuïteit van het bedrijf niet te verstoren verzoekt Stahl om voorshands een norm op te nemen van 200 mg/l onopgeloste bestanddelen met een maximale dagvracht van 57,6 kg. Dit zou gecombineerd kunnen worden met een onderzoeksverplichting op basis waarvan later een definitieve norm vastgesteld kan worden. Hiermee gaan wij akkoord.

Advies m.b.t. doelmatige werking riolering

Met betrekking tot de bescherming van de doelmatige werking van het vuilwaterriool geldt:

Voor lozen in het vuilwaterriool geldt een lozingseis van 300 mg/l onopgeloste stoffen. Dit om verstopping van het riool te voorkomen. Dit geldt dus ook voor het effluent van een awzi, mits het bedrijfsafvalwater wat biologische afbreekbaarheid betreft overeenkomt met huishoudelijk afvalwater.

Voor de bescherming van het riool bestaat er dus geen bezwaar om de lozingsnorm naar het vuilwaterriool te verhogen tot 300 mg/l. Het is afhankelijk van de onderbouwing van het waterschap met betrekking tot de doelmatige werking van de rwzi en de bescherming van het oppervlakte water of de norm strenger moet zijn dan 300 mg/l.

Conclusie n.a.v. ingediende zienswijzen

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen en de ontvangen adviezen zijn wij van oordeel dat wij kunnen instemmen met het verzoek van Stahl. Wij gaan akkoord met het verhogen van de norm voor onopgeloste bestanddelen conform het voorstel van Stahl.

Aangezien gestreefd moet worden naar zoveel mogelijk via bron aanpak emissies te reduceren, zijn wij ook voornemens om een onderzoeksverplichting op te nemen. Stahl dient in dit onderzoek aan te tonen welke maatregelen getroffen kunnen worden om de geloosde hoeveelheid onopgeloste bestanden zoveel mogelijk te reduceren. Gestreefd moet worden naar de norm uit de BBT conclusie, mocht dit niet realistisch zijn, dient te worden onderbouwd welke norm wel realistisch is.

1.12. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

De norm voor onopgeloste bestanden is verhoogd naar 200 mg/l met een maximale dagvracht van 57,6 kg. Via een onderzoeksverplichting moet worden onderzocht tot hoever Stahl de lozing van onopgeloste bestanddelen zoveel mogelijk kan reduceren.

Aan de beschikking zijn de voorschriften 4.3.2 en 4.3.3 toegevoegd.

Ten slotte zijn diverse redactionele wijzigingen doorgevoerd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER BOUWEN

2.1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

2.1.1. Vergunningvrij

In artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo geldt een bouwverbod voor het bouwen van een bouwwerk zonder omgevingsvergunning. Volgens artikel 2.1 lid 3 geldt dit verbod echter niet voor activiteiten zoals benoemd in bijlage II Besluit omgevingsrecht (Bor).

In artikel 3 lid 1 bijlage II Bor is bepaald dat geen omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen vereist is voor het bouwen van een op de grond staand bijbehorend bouwwerk in achtererfgebied, mits wordt voldaan aan de voorwaarden die daarvoor gelden.

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de voorwaarden in artikel 3 lid 1 bijlage II Bor en oordelen dat geen vergunningplicht van toepassing is voor de activiteit bouwen. Wij hebben daarom besloten om de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen te weigeren.

Voor de goede orde merken wij op dat, ondanks het ontbreken van een vergunningplicht, het bouwwerk moet voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit.

2.2. Toetsing

2.2.1. Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Bedrijventerrein Haven' vastgesteld 20 juni 2013. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijventerrein'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

3.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, bodem en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 2 maart 2017 en de daarna verleende vergunningen.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

4.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage I van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: 4.1 j, "de fabricage van organische chemische producten zoals kleurstoffen en pigmenten".

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT voor de aangevraagde verandering hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

BREF afgas- en afvalwaterbehandeling

In de revisievergunning van 2 maart 2017 zijn in voorschrift 4.3.1 de lozingsnormen conform de BREF afgas- en afvalwaterbehandeling van 2003 opgenomen. Op 9 juni 2016 zijn de BBT conclusies Afgas- en afvalwaterbehandeling gepubliceerd. In voorschriften 4.7.1 en 4.7.2 van de revisievergunning van 2 maart 2017 is een onderzoeksverplichting opgenomen voor een plan van aanpak ten aanzien van het implementeren van een geschikte waterzuivering met als doel te voldoen aan de nieuwe normen. Op verzoek van Stahl is uiteindelijk driemaal uitstel verleend voor het moeten voldoen aan de lozingsnormen. Op 25 januari 2022 is de aanvraag ingediend voor het plaatsen van een waterzuivering. Met behulp van deze verandering kan worden voldaan aan de normen uit bovengenoemd BREF document.

4.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toets document waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

5. AFVAL

Met de ingebruikname van de waterzuivering wordt één nieuwe afvalstroom intern behandeld en samen met het rioolafvalwater verwerkt tot gezuiverd water dat voldoet aan de (nieuwe) lozingsnormen. Tot op heden werd deze afvalstroom extern verwerkt.

Het slib dat als gevolg van de waterzuivering ontstaat, is een nieuwe afvalstroom. Naar verwachting zal circa 250 ton per jaar slib worden afgevoerd naar een externe verwerker. In de revisievergunning van 2 maart 2017 zijn al voorschriften opgenomen in het kader van het zoveel mogelijk gescheiden afvoeren van afvalstoffen. Het is dan ook niet noodzakelijk om in deze vergunning aanvullende voorschriften op te leggen.

6. AFVALWATER

6.1. Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De aangevraagde activiteiten hebben tevens betrekking op een indirecte lozing van afvalwater maar zijn niet Waterwet vergunningplichtig. Dit houdt in dat in de Wabo-beschikking naast voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van het gemeentelijk riool en het verwijderen van slib uit dit riool, tevens voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie Waalwijk van waterschap Brabantse Delta en de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop deze loost, opgenomen dienen te worden.

6.2. De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater

In de revisievergunning van Stahl van 2 maart 2017 zijn lozingsnormen opgenomen voor CZV, onopgeloste bestanddelen en anorganisch stikstof waar het bedrijf vanaf 2019 aan diende te voldoen. De normen in de revisievergunning zijn afkomstig uit de Bref Afgas- en afvalwaterbehandeling uit 2003. Tevens is een onderzoeksverplichting opgenomen waardoor het bedrijf voor die tijd onderzoek uitgevoerd diende te hebben naar het voldoen aan deze lozingsnormen.

Naar aanleiding van dit voorschrift heeft het bedrijf meerdere technieken onderzocht welke niet allemaal geschikt of toepasbaar bleken te zijn. Om deze en andere redenen is diverse keren om uitstel van de termijn verzocht en dit is toegekend.

Afvalwater uit fabriek F5 en van de applicatielaboratoria van het hoofdgebouw, het zogenaamde bassinwater, wordt tot op heden met tankauto's naar een externe verwerker afgevoerd waar het verwerkt wordt in een biologische zuivering. Het betreft ongeveer 2.500 m³ per jaar. Het afvalwater komt vrij bij spoelingen van productietanks, filters, inweeglansen en dergelijke. De stoffen die in het afvalwater zitten zijn vergelijkbaar met de stoffen die aanwezig zijn in het procesafvalwater wat Stahl al loost via de riolering. Het werd tot nu toe afgevoerd omdat de CZV concentratie hoger is dan in het overige afvalwater. Stahl is voornemens dit afvalwater te verwerken in de nieuwe awzi. Uit proefnemingen is gebleken dat een aanzienlijk deel van de stoffen uit het afvalwater verwijderd wordt in de awzi.

6.3. Lozing niet verontreinigd hemelwater

Het hemelwater van het verhard terrein van Stahl, waar de fabrieken staan, is aangesloten op de vuilwaterriolering. Het bedrijf heeft onderzoek gedaan naar afkoppeling van dit hemelwater. Aangezien het afkoppelen van het riool een ingrijpende wijziging zou betreffen door de ligging van het riool en aangezien het terrein waar de fabrieken staan als potentieel risicovol wordt aangemerkt is de conclusie getrokken dat het terrein waar de fabrieken staan niet geschikt is voor afkoppeling.

6.4. Aangevraagde installatie

Stahl heeft verschillende technieken onderzocht naar zuivering van het afvalwater, onder andere technieken die het afvalwater doorzuiveren tot demiwater. Deze techniek bleek financieel niet haalbaar. Uiteindelijk is gekozen voor een awzi met de volgende onderdelen:

- vuilwaterput;
- belucht bassin;
- coagulatietank;
- flocculatietank;
- DAF unit;
- Schoonwaterput;
- Kamelfilterpers voor slibontwatering.

6.5. Toetsing aan BREF afgas- en afvalwaterbehandeling

De normen in de revisievergunning zijn afkomstig uit de BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling uit 2003. Op 9 juni 2016 zijn de BBT-conclusies voor gangbare systemen voor gemeenschappelijk(e) behandeling en beheer van afvalwater en afvalgas in de chemiesector gepubliceerd waarbij voor Stahl de volgende, op de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN's) van toepassing zijn: CZV 300 mg/l en Totaal Stikstof 25 mg/l, alle als debiet gewogen jaargemiddelde.

De BBT-GEN's gelden voor lozing in een waterlichaam. Het afvalwater van Stahl wordt geloosd via de vuilwaterriolering op rwzi (rioolwaterzuiveringsinstallatie) Waalwijk waarna het in een waterlichaam geloosd wordt. Voor toetsing aan de BBT-GEN's kan bij dergelijke indirecte lozingen voor de parameters CZV, BZV, en N-totaal rekening gehouden worden met het effect van een rwzi waarop wordt geloosd. Mits geen nadeliger gevolgen voor het milieu zijn te verwachten en wordt voldaan aan de bepalingen die gelden ter uitvoering van de Europese richtlijn voor bepaalde gevaarlijke stoffen (en de richtlijnen zoals genoemd en in bijlage IX bij de kaderrichtlijn water). Voor CZV geldt dat enkel rekening gehouden mag worden met het effect van de rwzi waarop wordt geloosd indien het CZV goed biologisch afbreekbaar is. De verhouding CZV/BZV is een maat voor de mate van de biologische afbreekbaarheid. Is de verhouding van CZV/BZV kleiner dan 3 dan zijn de stoffen goed biologisch afbreekbaar. Tussen de 3 en 10 zijn de stoffen moeilijk afbreekbaar. Boven een verhouding van 10 is sprake van niet afbreekbare stoffen. Stahl heeft praktijk-onderzoek uitgevoerd naar de afbreekbaarheid van het afvalwater waarbij slib uit rwzi Waalwijk is gebruikt. Aan de hand van de resultaten is geconcludeerd dat de verhouding CZV/BZV kleiner is dan 3. Het rendement van de rwzi ten aanzien van CZV verwijdering van 90% mag hierdoor meegenomen worden in de toetsing. Stahl vraagt een jaargemiddelde norm aan voor CZV van 3.000 mg/l aangezien het een batchproces betreft met schommelingen in de te lozen concentraties. Gezien het rendement van de rwzi kan dit toegekend worden.

6.6. Algemene beoordelingsmethodiek (ABM 2016)

Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de geloosde grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Op 16 maart 2016 is hiervoor door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu de Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en mengsels 2016 (ABM) vastgesteld. Zij sluit aan bij de Europese regelgeving inzake het indelen, verpakken en kenmerken van stoffen en mengsels. De ABM maakt onderdeel uit van het algemene waterkwaliteitsbeleid en is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in klassen (Z, A, B of C), gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit.

- Z (Zeer Zorgwekkende Stoffen);
- A (niet snel afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen);
- B (snel afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen);
- C (stoffen die van nature voorkomen in het lokale oppervlaktewater).

De indeling in waterbezwaarlijkheidsklassen geeft globaal richting aan de saneringsinspanning die mag worden verlangd bij lozing van de betreffende stoffen of mengsels. De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die moet worden geleverd om de lozing van een stof te verminderen. Daarbij geldt dat hoe waterbezwaarlijker een stof/mengsel is, hoe groter de saneringsinspanning is die verlangd mag worden. Bij het bepalen van de saneringsinspanning die met elk van deze vier categorieën gepaard gaat, wordt gekeken naar de mogelijkheden van bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom). Voorop staat dat daarbij de beste beschikbare technieken (BBT) moeten worden toegepast.

Minimalisatie van lozingen vraagt een continue inspanning om emissies te verlagen. Daarom zijn wij van mening dat de bestaande aanpak voor het vermijden en reduceren van emissies van ZZS naar de lucht, ook voor het vermijden en reduceren van emissies naar water zinvol is. Op grond van artikel 5.7, eerste lid onder c van het Besluit Omgevingsrecht, verbinden wij daarom voorschriften aan de vergunning voor het voorkomen van het ontstaan van afvalwater met ZZS en, voor zover dat niet mogelijk is, het doelmatige beheer en de monitoring van afvalwater. Dit doen wij op een manier, die analoog is aan de aanpak voor het minimaliseren van de emissies naar de lucht, namelijk door:

- toepassing van bronaanpak, reductiemaatregelen en continu verbeteren door middel van een vermijdings- en reductieprogramma (VRP) waarbij gestreefd wordt naar een nullozing door middel van substitutie. Indien dit niet mogelijk is worden de emissies zoveel als mogelijk gereduceerd;
- uiterlijk iedere vijf jaar een rapportage indienen bij het bevoegd gezag, zodat wij kunnen toetsen of in ieder geval op dat moment aan de minimalisatieverplichting wordt voldaan. Hierbij zal opnieuw de methode uit de ABM gevolgd worden.

6.7. Lozing hulpstoffen en zeer zorgwekkende stoffen

In de aanvraag zijn gegevens opgenomen over de hulpstoffen die in de awzi worden gebruikt. Hieruit blijkt dat de maatregelen ter beperking van de lozing van de aangevraagde stoffen en/of mengsels voldoen aan de gewenste saneringsinspanning. Het gebruik van de hulpstoffen wordt daarom toegestaan.

In 2015 is door het ministerie van Infrastructuur en milieu het beleid ten aanzien van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) voor lucht en water vastgelegd. Voor deze stoffen is het streven om ze te weren uit de leefomgeving of ten minste beneden een verwaarloosbaar risiconiveau te brengen. Hiervoor geldt naast de bronaanpak en minimalisatie, conform de best beschikbare technieken, een extra inspanning om continu te verbeteren.

In 2020 heeft de OMWB een uitvraag gedaan bij verschillende bedrijven, waaronder Stahl, naar het gebruik en de uitstoot naar lucht en emissie via het afvalwater van ZZS. Stahl heeft hierop in een tabel aangegeven welke ZZS gebruikt worden en welke zich in het te lozen afvalwater kunnen bevinden. Deze tabel is op ons verzoek toegevoegd aan de aanvraag voor deze wijzigingsvergunning. Hierin is aangegeven dat van de ZZS die in het afvalwater terecht kunnen komen de meeste concentraties in het afvalwater onder de detectiegrens zitten. Een uitzondering daarop is N-ethyl-2-pyrrolidon (NEP). In de aanvullingen op de aanvraag is aangegeven dat spoelingen hiervan separaat opgevangen worden indien er sporen van deze stof in het effluent detecteerbaar zijn. Tevens is aangegeven dat Stahl voornemens is te stoppen met het gebruik van NEP en dat daarvoor al een inspanning is gepleegd waardoor het aantal NEP-houdende producten gereduceerd is van meer dan honderd naar twee. Een dergelijke aanpak bij de bron is de beste methode om ZZS uit de leefomgeving te weren.

Voor ZZS geldt naast de bronaanpak en minimalisatie, conform de best beschikbare technieken, een extra inspanning om continu te verbeteren. Gelet hierop wordt in de vergunning voorgeschreven dat de vergunninghouder een programma voor continue verbetering opzet en implementeert voor de verdergaande reductie van de emissie van ZZS. Hieraan gekoppeld is een rapportageverplichting op basis van een vijfjaarlijkse cyclus. Deze verplichting geldt voor alle ZZS die via het afvalwater geloosd kunnen worden.

6.8. Actualisatie toegestane methodes

Door wijzigingen in de normstelling voor bemonstering-, conservering- en analysemethoden wordt bijlage 5 ambtshalve vervangen door een nieuwe bijlage 5.

6.9. Verzoek proefneming

Stahl verzoekt tot het opnemen van voorschriften voor proefneming voor het uitvoeren van proeven met een pilot installatie en het testen van mogelijke toekomstige modificaties. Tot op heden zijn er nog geen voorschriften opgenomen met betrekking tot het onderdeel proefneming. Wij verbinden de betreffende voorschriften dan ook aan deze vergunning.

6.10. Conclusie en beoordeling

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd, en de krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gestelde grenswaarden voor de kwaliteit van het oppervlaktewater niet worden overschreden. Gezien het vorenstaande bestaan er geen bezwaren tegen het vergunnen van de gevraagde wijzigingen met betrekking tot de indirecte lozingen mits bij de lozing de gestelde voorschriften in acht worden genomen.

7. BODEM

Binnen Stahl vinden er bodembedreigende activiteiten plaats. De plaatsing van de waterzuiveringsinstallatie is een nieuwe bodembedreigende activiteit. Voor Stahl geldt echter dat afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is (deze geldt immers ook voor inrichtingen type C, waartoe een IPPC installatie behoort). In afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn al voorschriften opgenomen met betrekking tot bijvoorbeeld het treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Het is derhalve niet noodzakelijk om aanvullend daarop in deze beschikking voorschriften op te nemen voor het onderdeel bodem.

8. EXTERNE VEILIGHEID

8.1. Opslag gevaarlijke stoffen

Als gevolg van de ingebruikname van de waterzuivering worden er een drietal nieuwe stoffen geïntroduceerd, namelijk:

- ReynPac, coagulant (ADR 8);
- KeyFloc, vlokmiddel (geen ADR classificatie);
- Natriumhydroxide oplossing (ADR 8).

De ADR geclassificeerde stoffen zullen worden opgeslagen in gebouw 52. Dit is een reeds vergunde opslagloods waarvoor beschermingsniveau 1 conform de PGS 15 geldt. Het is dan ook niet noodzakelijk om hier nog aanvullende voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

8.2. QRA

Met de ingebruikname van de waterzuivering worden geen nieuwe risicovolle stoffen dan wel activiteiten geïntroduceerd. Het is dan ook niet noodzakelijk om de QRA hierop aan te passen.

9. GELUID

Bij de aanvraag is geen rapport gevoegd van een akoestisch onderzoek naar de geluiduitstraling van Stahl naar de omgeving na implementatie van de voorgenomen uitbreiding, te weten de waterzuiveringsinstallatie.

In de toelichting op de aanvraag is het volgende opgenomen voor het onderdeel geluid:

De geluidsbronnen van de installatie bestaan uit diverse pompen. Deze staan allemaal onder waterniveau in putten of zijn binnen in het nieuwe waterzuiveringsgebouw geplaatst. Derhalve hebben ze geen significante bijdrage in het akoestisch model. Op het dak van het nieuwe waterzuiveringsgebouw is één ventilator geplaatst voor de ruimteventilatie met een geluidsbelasting van ca 43 dB(A) tijdens bedrijf. Dit heeft geen significante bijdrage in het akoestisch model van Stahl.

Op basis van deze gegevens kan de inschatting worden gerechtvaardigd, dat de voorgenomen uitbreiding voor wat betreft het aspect 'geluid' als 'milieuneutraal' worden gekwalificeerd, hetgeen impliceert dat de vergunde geluidgrenswaarden niet zullen worden overschreden.

Niettemin zijn wij voornemens om een controlevoorschrift voor het aspect 'geluid' aan de beschikking te verbinden. Via dit voorschrift wordt de plicht gesteld om na de realisatie van de uitbreiding, middels een akoestisch onderzoek aan te tonen dat nog voldaan blijft worden aan de vergunde geluidgrenswaarden.

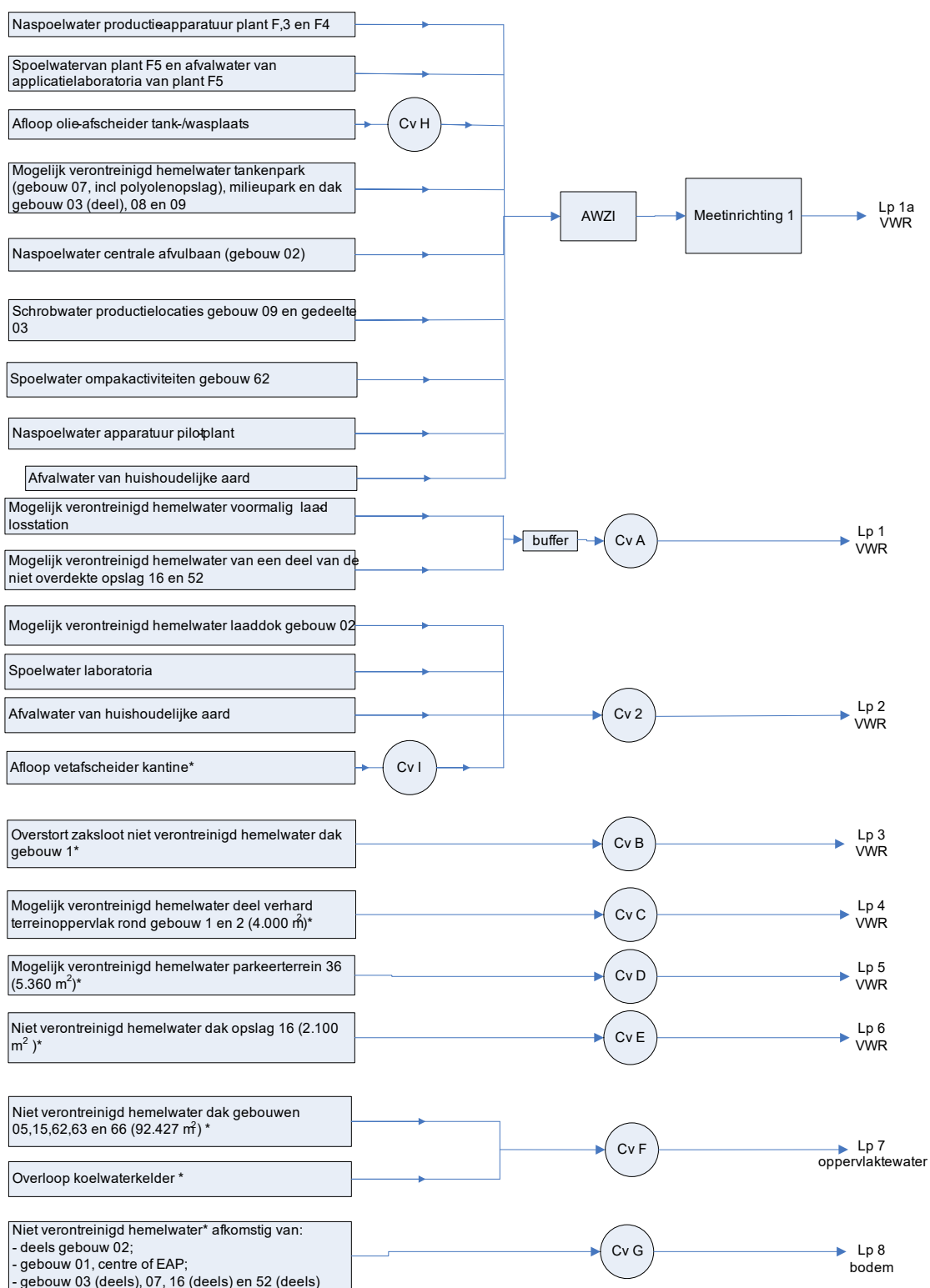
10. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: LOZINGSSITUATIE STAHL EUROPE BV

Bijlage 1: Lozingssituatie Stahl Europe B.V., Sluisweg 10 te Waalwijk



* deze lozingen vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer

**BIJLAGE 4 BEHORENDE BIJ VOORSCHRIFTEN 4.13.1 EN 4.14.1 VAN DE
REVISIEVERGUNNING VAN 2 MAART 2017**

Controlevoor- -ziening	Parameters/stof	Bemonsteringswijze	Eenheid	Frequentie
Meetinrichting	BZV	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	CZV	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	P-totaal	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	N-totaal	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	Onopgeloste bestanddelen	steekmonster	mg/l	1 keer per maand
	EOX	etmaalmonster	µg/l	1 keer per maand
	VOX	steekmonster	µg/l	1 keer per maand
	BTEX	steekmonster	mg/l	1 keer per 2 maanden
	Fenolen	steekmonster	µg/l	1 keer per 2 maanden
	PAK	etmaalmonster	µg/l	1 keer per 2 maanden
	chloorbenzenen	steekmonster	µg/l	1 keer per 2 maanden
	Cadmium	etmaalmonster	µg/l	1 keer per 2 maanden
	Chroom	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	Koper	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	Nikkel	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
	Zink	etmaalmonster	mg/l	1 keer per maand
Controleput 2	Kwik	steekmonster	µg/l	1 keer per 2 maanden
	Cadmium	steekmonster	µg/l	1 keer per 2 maanden
	BTEX	steekmonster	mg/l	1 keer per 2 maanden
	Chroom	steekmonster	mg/l	1 keer per maand
	Koper	steekmonster	mg/l	1 keer per maand
	Nikkel	steekmonster	mg/l	1 keer per maand
	Zink	steekmonster	mg/l	1 keer per maand
	EOX	steekmonster	µg/l	1 keer per maand
	VOX	steekmonster	µg/l	1 keer per maand

BIJLAGE 5 BEHORENDE BIJ VOORSCHRIFT 4.13.2 VAN DE REVISIEVERGUNNING VAN 2 MAART 2017

De in deze vergunning genoemde bemonstering, conservering en analyses moeten worden uitgevoerd conform onderstaande methoden:

Parameter	Bemonstering-, conservering- of analysemethoden
Afvalwaterbemonstering	NEN 6600-1 (2019)
Conservering van afvalwatermonsters	NEN-EN-ISO 5667-3 (2018)
Ammonium stikstof	NEN-ISO 15923-1 (2013)
Biochemisch zuurstofverbruik (BZV)	NEN-EN 1899-1 (1998)
Chemisch zuurstofverbruik (CZV)	NEN 6633 (2006)
Chloorbenzenen	NEN-EN-ISO 15680 (2003)
Chloride	NEN-ISO 15923-1 (2013)
EOX	NEN 6402 (1991)
Fenolen (waterdamp vluchtige)	NEN-EN-ISO 14402 (1999)
Fosfaat (ortho)	NEN-ISO 15923-1 (2013)
Fosfaat (totaal)	ontsluiting NEN-EN-ISO 6878 (2004), meting NEN-EN-ISO 15681-2 (2005)
Kjeldahl-stikstof (N-Kj)	Ontsluiting: NEN 6646 (2015) Meting: NEN 6646 (2006)
Minerale olie	NEN-EN-ISO 9377-2 (2000)
Monocyclische aromatische koolwaterstoffen	NEN-EN-ISO 15680 (2003)
Nitraatstikstof	NEN-ISO 15923-1 (2013)
Nitrietstikstof	NEN-ISO 15923-1 (2013)
Onopgeloste bestanddelen	NEN-EN 872 (2005)
Organotinverbindingen	NEN-EN-ISO 17353 (2005)
Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK)	NEN-EN-ISO 17993 (2004)
Sulfaat	NEN-ISO 15923-1 (2013)
Temperatuur	NEN 6414 (2008)
Totaal organisch koolstof (TOC)	NEN-EN 1484 (1997)
Toxiciteit (nitrificatieremming)	NEN-EN-ISO 9509 (2006)
Toxiciteit (respiratieremming)	NEN-EN-ISO 8192 (2007)
Vluchtige gehalogeneerde koolwaterstoffen	NEN-EN-ISO 15680 (2003)
VOX	NEN 6401 (1991)
Zuurgraad (pH)	NEN-ISO 10523 (2008)
Zware metalen Antimoon, cadmium, chroom, koper, nikkel, zink	ontsluiting: NEN-EN-ISO 15587-1 (2002) meting: NEN-EN-ISO 17294-2 (2016)
Zware metalen kwik	NEN-EN-ISO 12846 (2012)

Een vervanging van of een wijziging in het normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) op gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

Voorzover er thans, voor in deze vergunning vermelde grootheden, geen NEN-voorschriften voorhanden zijn, dient analyse plaats te vinden volgens door of namens het bevoegd gezag te geven voorschriften.

BIJLAGE 6: ZIENSWIJZEN OP ONTWERPBESLUIT



ONTVANGEN 06 MAART 2023

AANGETEKEND

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
p/a Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Postbus 75
5000 AB TILBURG

Zienswijze ontwerpbeschikking 2022-007036

Enschede, 3 maart 2023

Betreft : Stahl/advies afvalwater
Referentie : HP/PBO 202370595.01
Uw ref. : -
Telefoon : 088 - 480 40 99
E-mail : herbert.pasveer@kienhuishoving.nl
Van : H.A. Pasveer, advocaat

Geachte college,

De besloten vennootschap **Stahl Europe B.V.**, gevestigd te Waalwijk, kiest in deze zaak woonplaats te Enschede aan het Pantheon 25 op het kantoor van KienhuisHoving advocaten en notarissen, van wie de advocaat mr. drs. H.A. Pasveer tot gemachtigde wordt gesteld.

Hierbij wordt een zienswijze ingediend tegen de ontwerpbeschikking tot wijziging van de omgevingsvergunning milieu die tot 6 maart aanstaande ter inzage ligt.

De zienswijze heeft betrekking op vergunningvoorschrift 4.3.1, voor zoveel daarbij een norm wordt gesteld van 35 mg/l onopgeloste bestanddelen met een maximale dagvracht van 10,1 kilo.

Inleiding

1. Stahl Europe B.V. exploiteert een inrichting in de chemische industrie aan de Sluisweg 10 te Waalwijk. Stahl Europe B.V. produceert onder meer chemicaliën voor de leerindustrie met bijzondere aandacht voor toepassing daarvan in interieurs van auto's.
2. Het bedrijf is wereldwijd actief. Bij de vestiging in Waalwijk werken 259 mensen.
3. Stahl Europe B.V. loost afvalwater middels het riool. Dat rioolwater wordt later gezuiverd door

WWW.KIENHUISHOVING.NL

een rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap/zuiveringschap.

4. In overleg met de Omgevingsdienst heeft Stahl Europe B.V. een nieuwe waterzuivering aangelegd. Deze is opgenomen in het onderhavige ontwerpbesluit. Daarbij wordt een norm gesteld van 35 mg/onopgeloste bestanddelen met een maximale dagvracht van 10,1 kilo. Deze norm wordt gesteld tot bescherming van het riool (verstopping) en de goede werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie.
5. Stahl Europe B.V. kan niet aan deze norm voldoen, althans niet zonder zeer vergaande investeringen. Vandaar dat deze zienswijze wordt ingediend.

De norm voor onopgeloste bestanddelen en de BBT-conclusie

6. Uw college ontleent de hier bestreden normen aan de BBT-conclusie Afgas – en afvalwaterbehandeling die op 30 mei 2016 door de Europese Commissie is vastgesteld.
7. Volgens de Omgevingsdienst volgt uit deze BBT-conclusie dat er voor onopgeloste bestanddelen een maximale norm geldt van 35 mg/l. In een e-mail van 13 februari 2023 wordt daartoe de volgende tabel uit de BBT-conclusie toegezonden:

Parameter	BBT-GEN (jaargemiddelde)	Voorwaarden
Totaal organische koolstof (TOC) ⁽¹⁾ ⁽²⁾	10–33 mg/l ⁽¹⁾ ⁽²⁾ ⁽³⁾	Het BBT-GEN geldt als de emissie hoger is dan 3,3 t/jaar.
Chemisch zuurstofverbruik (CZV) ⁽¹⁾ ⁽²⁾	30–100 mg/l ⁽¹⁾ ⁽²⁾ ⁽³⁾	Het BBT-GEN geldt als de emissie hoger is dan 10 t/jaar.
Totale hoeveelheid zwevende deeltjes (TSS)	5,0–35 mg/l ⁽¹⁾ ⁽²⁾	Het BBT-GEN geldt als de emissie hoger is dan 3,5 t/jaar.

8. Naar de mening van Stahl Europe B.V is deze redenering onjuist. Hieronder staat dezelfde tabel als bij mail toegezonden, maar dan inclusief het kopje:

BBT-GEN's voor directe emissies van TOC, CZV en TSS in een ontvangend waterlichaam

Parameter	BBT-GEN (jaargemiddelde)	Voorwaarden
Totaal organische koolstof (TOC) (°) (°)	10–33 mg/l (°) (°) (°)	Het BBT-GEN geldt als de emissie hoger is dan 3,3 t/jaar.
Chemisch zuurstofverbruik (CZV) (°) (°)	30–100 mg/l (°) (°) (°)	Het BBT-GEN geldt als de emissie hoger is dan 10 t/jaar.
Totale hoeveelheid zwevende deeltjes (TSS)	5,0–35 mg/l (°) (°)	Het BBT-GEN geldt als de emissie hoger is dan 3,5 t/jaar.

9. Hieruit blijkt dat de norm wordt gesteld bij het waterlichamen waarop geloosd wordt. Niet bij het riool.

10. Dit volgt ook uit artikel 3.4 van de BBT-conclusie, waar staat:

3.4. BBT-geassocieerde emissieniveaus voor emissies in water

De met de BBT geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN's) voor emissies in water in tabel 1, tabel 2 en tabel 3 zijn van toepassing op directe emissies naar een ontvangend waterlichaam van:

- i) de in punt 4 van bijlage I bij Richtlijn 2010/75/EU genoemde activiteiten;
- ii) in punt 6.11 van bijlage I bij Richtlijn 2010/75/EU genoemde zelfstandig geëxploiteerde afvalwaterbehandelingsinstallaties, mits de belangrijkste verontreinigingsbelasting afkomstig is van in punt 4 van bijlage I bij Richtlijn 2010/75/EU genoemde activiteiten;
- iii) de gecombineerde behandeling van afvalwater van verschillende herkomst, mits de belangrijkste verontreinigingsbelasting afkomstig is van in punt 4 van bijlage I bij Richtlijn 2010/75/EU genoemde activiteiten.

De BBT-GEN's zijn van toepassing op het punt waar de emissie de installatie verlaat.

11. Punt 6.11 van bijlage 1 bij richtlijn 2010/75/EU heeft betrekking op het volgende:

- 6.11. Een niet onder het toepassingsgebied van Richtlijn 91/271/EEG vallende zelfstandig geëxploiteerde behandeling van afvalwater dat door een onder hoofdstuk II vallende installatie is geloosd.

12. Met andere woorden: de norm wordt gesteld aan het water dat op het waterlichaam geloosd wordt vanaf de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap/zuiveringschap.
13. De norm wordt gesteld daar waar het afvalwater de rioolwaterzuiveringsinstallatie verlaat. Niet bij de inrichting van Stahl Europe B.V.
14. De onderhavige ontwerpbeschikking vermeldt dit onderscheid zelf op bladzijde 20. De ontwerpbeschikking gaat eraan voorbij dat deze systematiek van de BBT-conclusie betekent dat de norm voor onopgeloste bestanddelen niet bij het lozingspunt op het riool kan worden gesteld.
15. Dit alles ligt binnen het doel van de BBT-conclusie. Deze dient om de best beschikbare technieken te formuleren. Het begrip best beschikbare technieken wordt in de WABO als volgt gedefinieerd:

“beste beschikbare technieken: voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld;”

16. De norm voor onopgeloste bestanddelen wordt met name gesteld tot bescherming van het riool. Voorkomen moet worden dat het riool verstopt. Dit is echter geen norm of maatregel die dient tot bescherming van het milieu. Het afvalwater van Stahl Europe B.V. komt pas in aanraking met het milieu op het moment dat het de RWZI verlaat.
17. Het bovenstaande doet er niet aan af dat Stahl Europe B.V. afvalwater wil lozen met zo min mogelijk watervreemde elementen. Stahl Europe BV kan daarom wel instemmen met een norm die haar een redelijke termijn geeft om te onderzoeken, waaruit de onopgeloste bestanddelen bestaan. Omdat het afvalwater binnen de inrichting zelf al door onder meer een DAF installatie wordt gereinigd, kan ervan uitgegaan worden dat het niet gaat om milieubelastende stoffen. Op basis van dit nader onderzoek kan dan een definitieve norm worden vastgesteld.
18. Om de continuïteit van het bedrijf niet te verstoren wordt verzocht om voorshands een norm op te nemen van 200 mg/l onopgeloste bestanddelen met een maximale dagvracht van 57,6 kilo. Dit zou, als vermeld, gecombineerd kunnen worden met een onderzoeksverplichting op basis waarvan later een definitieve norm vastgesteld kan worden.

Het is op deze gronden

19. Dat Stahl Europe B.V. u verzoekt om de ontwerpbeschikking niet ongewijzigd vast te stellen, maar daarin een norm op te nemen voor onopgeloste bestanddelen als hierboven weergegeven, desgewenst gecombineerd met een onderzoekverplichting.

Met vriendelijke groet,
KienhuisHoving N.V.


H.A. Pasveer

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Afvalwater	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Externe Veiligheid	
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.