

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 4 november 2022 bij hen binnengekomen aanvraag van Vendrig Holding B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de voor het wijzigen van het vlampunt van de opgeslagen stoffen en de voorzieningen bij de laadlosplaats.

zaaknummer
2022-051249

ons kenmerk
D2023-03-008625

plaats
Tilburg

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,

Diantha Wijngaard,
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 4 november 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Vendrig Holding B.V. Het betreft een aanvraag voor het wijzigen van het vlampunt van de opgeslagen vloeistoffen in de tanks en het aanpassen van de blusvoorzieningen bij de laadlosplaats. De aanvraag gaat over Randweg 1 te Someren.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Loket Online (OLO) onder nummer 7375893 en intern onder zaaknummer 2022-051249.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit/activiteiten:

- ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) Wabo;
- artikel 2.31, lid 2, onder b (verzoek wijziging voorschriften) Wabo;
- artikel 2.31, lid 1, onder b (voorschrift wijzigen sleutelkuis) Wabo.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Vendrig Holding B.V. een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit(en):

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting op grond van artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo voor het wijzigen van het vlampunt van de opgeslagen vloeistoffen in de tanks en het aanpassen van de blusvoorzieningen bij de laadlosplaats.

Tevens besluiten wij:

- de volgende voorschriften 6.1.5, 6.4.1, 7.1.5, 7.1.6, 7.1.7, 7.1.8 en 7.5.2 behorende bij de omgevingsvergunning d.d. 12 mei 2022, kenmerk 20090052/D2022-03-018316 in te trekken en te vervangen op grond van artikel 2.31, eerste lid en tweede lid, onder b door voorschriften behorende bij deze vergunning in hoofdstuk "Voorschriften": 6.1.5, 6.4.1, 7.1.5, 7.1.6, 7.1.7, 7.1.8 en 7.5.2
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden en dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier OLO 7375893, d.d. 4 november 2022
 - 7375893_1667578489632_not_toelicht_aanvraag_31-10-2022-2-.pdf
 - 7375893_1667578568445_BS-01-Vendrig-Someren_BMD-HS.pdf
 - 7375893_1667578678746_20221027_BBR_Vendrig_Someren_D13B.pdf

Aanvulling ontvangen op 20 december 2022:

- 7375893_1671530580311_Not_aanvul_met_bijl_20-12-2022.pdf

RECHTSMIDDELEN

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen.

Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitaal beroep instellen verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift. Wij verwijzen daarvoor naar de website www.rechtspraak.nl of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.

INHOUDSOPGAVE	
BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	3
VOORSCHRIFTEN	5
1.1. WIJZIGING VOORSCHRIFTEN	5
1.2. AANVULLENDE VOORSCHRIFTEN MET BETREKKING TOT DE LAAD/LOSPLAATSEN BIJ MENGTANK EN TANKPARK 3, TANKPARKEN 4 EN 5	6
PROCEDURELE ASPECTEN	8
2. PROCEDURELE ASPECTEN	8
2.1. GEGEVENS AANVRAGER	8
2.2. PROJECTBESCHRIJVING	8
2.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	8
2.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	8
2.5. VERGUNNINGPLICHT	9
2.6. BEVOEGD GEZAG	9
2.7. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT	9
2.8. WET NATUURBESCHERMING	10
2.9. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	10
2.10. PROCEDURE	10
2.11. ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	11
2.12. ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING	11
2.13. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPVERGUNNING	11
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	12
3. TOETSINGSKADER MILIEU	12
3.1. INLEIDING	12
3.2. TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	12
3.3. WIJZIGING VOORSCHRIFTEN	12
3.4. ACTIVITEITENBESLUIT	12
3.5. AANGEVRAAGDE VERANDERINGEN	13
4. EXTERNE VEILIGHEID	13
4.1. VERHOGEN VLAMPUNT	13
4.2. VERLAADPLAATS	14
4.3. CONCLUSIE	14
5. WIJZIGEN VOORSCHRIFTEN	16
BEGRIPPEN	20

VOORSCHRIFTEN

1.1. Wijziging voorschriften

Toelichting: De voorschriften in deze paragraaf vervangen de voorschriften met gelijke nummers behorende bij de omgevingsvergunning 12 mei 2022, kenmerk 20090052/D2022-03-018316.

6.1.5

In de inrichting moet een doelmatig branddetectiesysteem volgens NEN 2535 aanwezig zijn, dat is voorzien van een automatische doormelding naar de meldkamer van de Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost.

Tenminste de volgende ruimten of installaties dienen hierop aangesloten te zijn:

- PGS 15 opslaghal per direct

Uiterlijk 1 april 2023:

- de niet-automatische brandmeldinstallatie bij de verlaadplaatsen mengtank en tankpark 3 en tankpark 4 en 5
- verlaadplaats afvulhal
- tankputten tankpark 3, 4, 5 en mengtank,
- laaddock
- bij bouwdeel afvulhal en leeggoedhal.

6.4.1

Ter bestrijding van een incident in tankpark 3, 4 en 5 (scenario tankputbrand) en het laaddock dient er uiterlijk 1 april 2023 een schuimblussysteem aanwezig te zijn. Het ontwerp van het schuimblussysteem moet zijn vastgelegd in een uitgangspuntendocument (UPD). Het UPD moet ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het schuimblussysteem dient zo spoedig mogelijk in gebruik te worden genomen. Het plaatsen van een ander type vastopgestelde brandbeheersings- en brandblusinstallatie (VBB) is toegestaan na goedkeuring door het bevoegd gezag. Hiertoe dient tijdig een verzoek om goedkeuring bij het bevoegd gezag te worden ingediend. Er dient te worden aangetoond dat de VBB geschikt is om een brand te blussen bij en van de opgeslagen gevaarlijke stoffen.

Toelichting:

Indien gekozen wordt voor een ander type VBB moet hiervoor ook toestemming worden verkregen van de Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost op basis van een goedgekeurde bedrijfsbrandweerrapportage en de Wet veiligheidsregio's.

7.1.5

De opslag van mierenzuur en overige ADR 3 stoffen met een vlampunt > 37,8 °C is uitsluitend toegestaan in de opslagtanks T31-T36, T41-T46 en T51-T56.

7.1.6

De maximale doorzet van mierenzuur en overige ADR 3 stoffen met een vlampunt > 37,8 °C per tankauto bedraagt 35.316 m³ per jaar.

7.1.7

Van de tankautoverladingen van mierenzuur en overige ADR 3 stoffen met een vlampunt > 37,8 °C moeten het aantal verladingen, de doorzet per verlading en de verladingduur in een register worden bijgehouden.

7.1.8

Het gehele laad- en lossysteem moet zijn voorzien van druksensoren en automatische afsluiters die binnen 120 seconden sluiten bij het wegvallen van de druk in het leidingensysteem. In plaats van druksensoren mag gebruik worden gemaakt van een handzender die ervoor zorgt dat automatisch de noodstop wordt geactiveerd. De handzender dient ten minste elke 120 seconden te worden ingedrukt.

Zodra de timer verloopt of de noodstop wordt ingedrukt dienen niet alleen de automatische afsluiters te worden gesloten, maar dient ook een automatische doormelding plaats te vinden naar een PAC.

De handzenders moeten altijd worden toegepast bij het laden en lossen van ADR 3 stoffen en toxische stoffen (H331). Bij het laden en lossen van overige vloeistoffen moet gebruik worden gemaakt van een handzender na 19.00 uur en indien er naast de chauffeur geen overig personeel aanwezig is in de inrichting.

7.5.2

De opslag van gevaarlijke vloeistoffen of CMR stoffen in bovengrondse tanks moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31:2018, versie 1.1:

- a. 2.2.1 tot en met 2.2.21; (constructie en installatie)
- b. 2.2.22 en 2.2.23; (bereikbaarheid)
- c. 2.2.24 tot en met 2.2.32; (bodembescherming)
- d. 2.2.34 (aanvullende eisen voor opslag ontvlambare vloeistoffen)
- e. 3.2.1 tot en met 3.2.4; (gebruik tankinstallatie)
- f. 3.2.5 tot en met 3.2.34; (vullen tank - tankwagen)
- g. 5.2.1 tot en met 5.3.1, 5.3.6, 5.3.7 en 5.4.2 tot en met 5.8.1 (hoofdstuk 5: keuring, controle, onderhoud, registratie en documentatie)
- h. 6.2.1 tot en met 6.2.3; (veiligheids- en beheersmaatregelen)
- i. 6.3.1 tot en met 6.3.3; (bereikbaarheid)
- j. 6.4.1 tot en met 6.4.7; (maatregelen voor brandveiligheid, interne veiligheidsafstanden)
- k. 6.5.1 tot en met 6.5.8; (Eisen voor blus- en koelwatervoorziening enkelwandige tanks)
- l. 6.6.1; (incidenten en calamiteiten)
- m. 6.8.1 tot en met 6.8.3 (incidenten met gemorste gevaarlijke stoffen).

In afwijking van voorschrift 6.3.3 van de PGS 31:2018, versie 1.1 moet de sleutelkuis vervangen worden door een andere voorziening indien de Veiligheidsregio geen gebruik meer wenst te maken van de sleutelkuis. De andere voorziening moet zijn opgenomen in het uitgangspuntendocument behorende bij de VBB installaties. De wijze van toetreding dient te zijn afgestemd met de Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost, om te borgen dat de brandweer 24 uur per dag, 7 dagen per week op een snelle en eenvoudige manier het terrein op kan na een brandmelding.

1.2. Aanvullende voorschriften met betrekking tot de laad/losplaatsen bij mengtank en tankpark 3, tankparken 4 en 5

1.2.1

De uitstroom bij een incident bij het laden/lossen van brandbare en/of toxische stoffen wordt beperkt tot maximaal 120 seconden door het treffen van de volgende maatregelen:

- a) Er is een automatische afsluiter aanwezig tussen de tank en de losslang;
- b) Er is een automatische afsluiter aanwezig tussen de tankauto en de losslang;
- c) Er wordt door de chauffeur of het personeel een handzender toegepast die voorzien is van een dodemansfunctie en bediening van de noodstop die de beide genoemde automatische afsluiters sluiten.

1.2.2

Nabij de verlaadplaatsen van de mengtank en tankpark 3 en tankpark 4 en 5 moet een mobiele schuimblusser met een inhoud van ten minste 50 liter aanwezig zijn.

Toelichting:

Er mag worden volstaan met 1 mobiele schuimblusser indien deze schuimblusser goed bereikbaar voor beide verlaadplaatsen.

1.2.3

Nabij de verlaadplaats van de mengtank en tankpark 3 en tankpark 4 en 5 moet bij elke verlaadplaats een waterslanghaspels aanwezig zijn, met een voldoende wateropbrengst. De slanghaspels moeten zijn voorzien met een minimale lengte van 20 meter, de minimale wateropbrengst moet 1,3 m³ per uur zijn bij een minimale druk van 100 kPa en beschermd zijn tegen weersinvloeden.

1.2.4

De riolering/afvoer van de verlaadplaatsen naar de bufferput dient te zijn uitgevoerd met sifons of vlamdovers.

1.2.5

Het verladen van toxische stoffen met de aanduiding acuut toxisch categorie 1 of 2 met aanduiding H330 als bedoeld in de CLP-verordening is niet toegestaan.

PROCEDURELE ASPECTEN

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1. Gegevens aanvrager

Op 4 november 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Vendrig Holding B.V.
Randweg 1
5711 DJ Someren

2.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het wijzigen van het vlampunt van de opgeslagen vloeistoffen in de tanks en het aanpassen van de blusvoorzieningen bij de laadlosplaats. Hierdoor dienen een aantal vergunningvoorschriften gewijzigd te worden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Milieu: veranderen van een inrichting

2.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier OLO 7375893, d.d. 4 november 2022
- 7375893_1667578489632_not_toelicht_aanvraag_31-10-2022-2-.pdf
- 7375893_1667578568445_BS-01-Vendrig-Someren_BMD-HS.pdf
- 7375893_1667578678746_20221027_BBR_Vendrig_Someren_D13B.pdf

Aanvulling ontvangen op 20 december 2022:

- 7375893_1671530580311_Not_aanvul_met_bijl_20-12-2022.pdf

2.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning Wabo (revisie, milieu)	12 mei 2022	20090052 / D2022-03-018316	Inrichting voor transport en opslag gevaarlijke stoffen
Omgevingsvergunning Wabo (bouw, milieuneutraal)	22 februari 2023	2022-051831/ D2023-01-004584	Plaatsen bluscontainer en watertank

2.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
4.1a	Inrichting voor het verwerken, opslaan of overslaan van stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer;
4.4c	Opslag van stoffen van ADR klasse 8, verpakkingsgroep II en III, zonder bijkomend gevaar in bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10 m ³
4.4f	Opslag van gevaarlijke stoffen of CMR stoffen, m.u.v. ADR klasse 8, verpakkingsgroep II en III, zonder bijkomend gevaar, in bovengrondse opslagtanks
4.4j	een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen of CMR stoffen waar meer dan 10.000 kg van deze stoffen wordt opgeslagen
5.1	Inrichting voor het verwerken, opslaan of overslaan van (zeer)(licht)ontvlambare of brandbare vloeistoffen
9.1e	Inrichting voor het verwerken, opslaan of overslaan van voedingsmiddelen voor dieren of grondstoffen daarvoor.

Op grond van categorie 4.4c, 4.4f en 4.4j is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft tevens een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1.

2.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, omdat op de inrichting het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

2.7. M.e.r.-beoordelingsbesluit

De activiteiten binnen de inrichting vallen onder categorie 25.1 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage (de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten) waarvoor het bevoegd gezag moet bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft.

Aangezien er hier geen sprake is van oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie hoeft niet beoordeeld te worden of er een milieueffectrapportage opgesteld moet worden.

2.8. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van Gedeputeerde Staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art, 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art 3.1, 3.5 of 3.10 lid 1)

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, lid 1 van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet nodig wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Er vinden geen fysieke wijzigingen plaats binnen de inrichting. Er is geen sprake van (andere) stikstofemissie als gevolg van de aangevraagde verandering. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

2.9. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 9 december 2022 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens tijdig ontvangen op 20 december 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

2.10. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

2.11. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Someren
- Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost
- Arbeidsinspectie NL
- Inspectie Leefomgeving en Transport
- Waterschap Aa en Maas

Waterschap Aa en Maas en Inspectie Leefomgeving en Transport hebben aangegeven geen aanleiding te zien om advies uit te brengen. Op 7 december 2022 hebben wij advies ontvangen van de Veiligheidsregio. Dit advies had betrekking op de volledigheid van de aanvraag en op de aanwezigheid van de sleutelkuis. Dit hebben wij meegenomen in ons verzoek om aanvullingen.

Op 12 januari 2023 heeft de Veiligheidsregio met betrekking tot de op te stellen vergunning geadviseerd de vergunning te verlenen onder voorwaarden. Met deze voorwaarden is rekening gehouden bij het opstellen van de voorschriften. Dit wordt toegelicht in het hoofdstuk Inhoudelijke Overwegingen.

De gemeente Someren en de Arbeidsinspectie hebben geen gebruik gemaakt van de gelegenheid tot het geven van advies.

2.12. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl op 2 februari 2023.

Tussen 3 februari en 17 maart 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2.13. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Tijdens de inzagetermijn is gebleken dat voorschrift 1.2.2 verplichtte tot het aanwezig zijn van 2 mobiele schuimblussers terwijl eventueel ook volstaan kan worden met 1 mobiele schuimblusser voor beide verlaadplaatsen indien deze schuimblusser goed bereikbaar is voor beide verlaadplaatsen. De schuimblusser kan zo worden geplaatst dat de afstand tot elk van de verlaadplaatsen maximaal 20 meter is. De Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost heeft ingestemd met dit voorstel. Het voorschrift 1.2.2 is daarom tekstueel aangepast en er is een toelichting toegevoegd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo en ziet tevens toe op artikel 2.31 Wabo.

3.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrekken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 12 mei 2022.

3.3. Wijziging voorschriften

Artikel 2.31 geeft de omstandigheden en de mogelijkheden aan waaronder het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning moet of kan aanpassen. De mogelijkheid tot aanpassen van de voorschriften bestaat alleen voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Als gevolg van de aangevraagde wijzigingen bij de inrichting blijkt dat een aantal voorschriften niet meer passend zullen zijn. De aanvrager heeft zelf verzocht om aanpassing van enkele voorschriften.

Daarnaast heeft de Veiligheidsregio aangegeven dat doordat het beleid van de Veiligheidsregio gaat wijzigen in verband met de aanwezigheid van een sleutelkluis er een niet-handhaafbaar voorschrift in de vigerende vergunning staat. Dit betekent dat dat specifieke voorschrift moet worden aangepast. (voorschrift 7.5.2 behorende bij de vergunning van 12 mei 2022)

3.4. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

De aanvraag heeft geen betrekking op activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

3.5. Aangevraagde veranderingen

Vendrig Holding B.V. (hierna Vendrig) heeft een vergunning voor een inrichting voor de opslag en transport van gevaarlijke stoffen en aanverwante stoffen aan de Randweg 1 te Someren.

De opslag van gevaarlijke stoffen en aanverwante stoffen in verpakking vindt plaats in de PGS 15 opslaghal (opslag groter dan 10 ton) en in een PGS 15 opslagtent (opslag groter dan 10, alleen ADR klasse 8 en 9). Daarnaast vindt opslag van vloeistoffen (gevaarlijke stoffen en aanverwante stoffen) plaats in bovengrondse opslagtanks.

Vendrig verzoekt middels de ingediende aanvraag om een omgevingsvergunning om de volgende aanpassingen:

- Het vlampunt voor de opgeslagen vloeistoffen in tankpark 3, 4 en 5 wordt verhoogd van groter dan 23 °C naar groter dan 37,8 °C.
- Bij de verlaadplaats mengplant en tankpark 3 en verlaadplaats tankpark 4 en 5 worden in plaats van een brandblusinstallatie andere maatregelen getroffen dan de reeds vergunde maatregelen uit de revisie vergunning van 12 mei 2022.
- Aanpassing van voorschriften behorende bij de revisie vergunning van 12 mei 2022: 6.1.5, 6.4.1, 7.1.5, 7.1.6, 7.1.7, 7.1.8 en 7.5.2 lid i.

De Veiligheidsregio adviseert voorschrift 7.5.2 (specifiek lid i) aan te passen, met betrekking tot de sleutelkuis.

4. EXTERNE VEILIGHEID

4.1. Verhogen vlampunt

De vigerende vergunning voorziet in het opslaan van ADR 3 stoffen in tankpark 3, 4 en 5 met een vlampunt vanaf 23 °C. Feitelijk worden er op dit moment vooral ADR 3 stoffen opgeslagen met een vlampunt vanaf 37,8 °C, waaronder mierenzuur, azijnzuur en propionzuur. Vendrig geeft middels de aanvraag aan dat ADR 3 stoffen met een vlampunt lager dan 37,8 °C niet meer in bovengrondse tanks worden opgeslagen. Met dit uitgangspunt heeft Vendrig de bedrijfsbrandweerrapportage, die eerder was opgesteld, aangepast. Dit heeft erin geresulteerd dat enkele geloofwaardige scenario's die zijn opgenomen in de bedrijfsbrandweerrapportage in voldoende mate kunnen worden beheerst.

Opslag van stoffen met een lager vlampunt in verpakking in de PGS15 opslaghal is nog wel mogelijk. De gevraagde wijziging heeft alleen betrekking op de opslag in tanks.

Wij hebben in onze vergunning van 12 mei 2022 het door de Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost goedgekeurde bedrijfsbrandweerrapport als uitgangspunt genomen voor het voorschrijven van een aantal maatregelen in de voorschriften.

(Bedrijfsbrandweerrapport Vendrig 1.2 Definitief d.d. 3 juni 2021, kenmerk VEN.BBR.20210603.D12, opgesteld door Virgiles)

In het aangepaste bedrijfsbrandweerrapport Vendrig Holding B.V., Definitief 1.3, d.d. 27 oktober 2022, kenmerk VEN.BBR.20221027.D13, opgesteld door Virgiles zijn bij de verlaadplaatsen in plaats van een brandblusinstallatie andere vervangende maatregelen voorgesteld.

De Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost heeft nog niet ingestemd met dit aangepaste bedrijfsbrandweerrapport, maar op ambtelijk niveau heeft de Veiligheidsregio op 16

december 2022 wel aangegeven dat geadviseerd wordt aan het bestuur van de Veiligheidsregio om hun besluit inzake de bedrijfsbrandweerplicht van Vendrig aan te passen. Met dit advies houden wij rekening mee bij het wijzigen van de voorschriften.

4.2. Verlaadplaats

In voorschrift 6.4.1 behorende bij de revisievergunning van 12 mei 2022 is aangegeven dat bij de verlaadplaatsen bij de mengtank en tankpark 3, 4 en 5 een schuimblussysteem geplaatst moet worden.

Uit de aanvraag blijkt dat vanwege het verhogen van het vlampunt de volgende maatregelen zullen worden toegepast in plaats van een schuimblussysteem:

- Tussen de tankwagen en de losslang wordt bij het verladen van vloeistoffen die vallen onder ADR klasse 3 en/of toxische vloeistoffen (alleen die stoffen die worden aangeduid met H331, acuut toxisch categorie 3, voor inademing) een extra automatische afsluiter geplaatst en er wordt gebruik gemaakt van een handzender met timer.
- Er is een opvang- en afvoersysteem aanwezig, zodat vrijkomende gevaarlijke stoffen direct worden afgevoerd. Hierdoor wordt een plasgrootte beperkt.
- Er zijn maatregelen aanwezig om een gelekte vloeistof door de bedrijfshulpverlening (BHV) organisatie af te dekken en/of te verdunnen.
- Er komt een niet-automatische brandmeldinstallatie op verlaadplaatsen.

Er is al voorzien in dubbele afsluiters (automatisch en handbediend) tussen tank en losspunt

De Veiligheidsregio schrijft hierover het volgende (met verwijzing naar het bedrijfsbrandweerrapport):

De belangrijkste wijziging in dit rapport betreft het scenario van een lekkage van een brandbare en/ of toxische vloeistof op de verlaadplaats van tankpark 3/4/5. Vendrig geeft aan de volgende maatregelen toe te passen:

- een automatische afsluiter tussen de tank en de losslang;
- een automatische afsluiter tussen de tankauto en de losslang;
- een handzender met dodemansfunctie en bediening van de noodstop die beide de genoemde automatische afsluiters sluiten.

Door het toepassen van deze maatregelen 24/7 bij het laden/ lossen van brandbare en/of toxische vloeistoffen, beperkt Vendrig de uitstroom van deze vloeistoffen bij een incident tot maximaal 120 seconden. De uitgestroomde vloeistof kan dan opgevangen worden in de beschikbare product- en bluswaterafvoer, waardoor de effecten naar de omgeving beperkt blijven. Hiermee vervalt dit scenario als een aanwijsbaar geloofwaardig scenario en is, vanuit het bedrijfsbrandweertraject, een automatische schuimblusinstallatie op de laad-/losplaats tankpark 3/4/5 dan ook niet meer benodigd om het scenario te beheersen.

Het gebruik van handzenders is al voorgeschreven in de revisievergunning van 12 mei 2022 (voorschrift 7.1.8)

4.3. Conclusie

Gezien de wijzigingen die zijn aangevraagd (verhogen vlampunt en andere maatregelen) is de aangevraagde situatie vergunbaar.

5. WIJZIGEN VOORSCHRIFTEN

Er is verzocht om aanpassing van de volgende voorschriften behorende bij de revisievergunning van 12 mei 2022: 6.1.5, 6.4.1, 7.1.5, 7.1.6, 7.1.7, 7.1.8 en 7.5.2 lid i. Het verzoek tot wijzigen van de voorschriften houdt verband met de aangevraagde veranderingen (vlampunt en voorzieningen bij de laadlosplaats). Voorschrift 7.5.2 lid i houdt verband met het wijzigen van het beleid met betrekking tot sleutelkluizen door de Veiligheidsregio.

Hieronder worden de voorschriften genoemd zoals ze in de vergunning van 12 mei 2022 zijn opgenomen met daaronder onze overwegingen met betrekking tot het aanpassen van de voorschriften. De gewijzigde voorschriften zijn opgenomen in het hoofdstuk voorschriften.

6.1.5

In de inrichting moet een doelmatig branddetectiesysteem volgens NEN 2535 aanwezig zijn, dat is voorzien van een automatische doormelding naar de meldkamer van de Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost.

Tenminste de volgende ruimten of installaties dienen hierop aangesloten te zijn:

- *PGS 15 opslaghal per direct*

Uiterlijk 1 april 2023:

- *verlaadplaatsen tankpark 3, 4, 5 en mengtank*
- *verlaadplaats afvulhal*
- *tankputten tankpark 3, 4, 5 en mengtank,*
- *laaddock*
- *bij bouwdeel afvulhal en leeggoedhal.*

De verlaadplaatsen mengtank en tankpark 3 en tankpark 4 en 5 zullen niet voorzien worden van een automatische blusinstallatie. Er komt wel een niet-automatische brandmeldinstallatie. Deze niet-automatische brandmeldinstallatie wordt voorzien van doormelding. Dit betekent dat de tekst "verlaadplaatsen tankpark 3, 4 en 5 en mengtank" wordt vervangen door "de niet-automatische brandmeldinstallatie bij de verlaadplaatsen mengtank en tankpark 3 en tankpark 4 en 5".

6.4.1

Ter bestrijding van een incident in tankpark 3, 4 en 5, de mengtank (scenario tankputbrand en bij de verlaadplaatsen) en het laaddock dient er uiterlijk 1 april 2023 een schuimblussysteem aanwezig te zijn. Het ontwerp van het schuimblussysteem moet zijn vastgelegd in een uitgangspuntendocument (UPD). Het UPD moet ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het schuimblussysteem dient zo spoedig mogelijk in gebruik te worden genomen. Het plaatsen van een ander type vastopgestelde brandbeheersings- en brandblusinstallatie (VBB) is toegestaan na goedkeuring door het bevoegd gezag. Hiertoe dient tijdig een verzoek om goedkeuring bij het bevoegd gezag te worden ingediend. Er dient te worden aangetoond dat de VBB geschikt is om een brand te blussen bij en van de opgeslagen gevaarlijke stoffen.

Toelichting:

Indien gekozen wordt voor een ander type VBB moet hiervoor ook toestemming

worden verkregen van de Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost op basis van een goedgekeurde bedrijfsbrandweerrapportage en de Wet veiligheidsregio's.

Het voorschrift 6.4.1 verwijst naar de scenario's tankputbrand en bij de verlaadplaatsen. Het voorschrift 6.4.1 heeft uitsluitend betrekking op het schuimblussysteem. Bij de mengtank wordt geen schuimblussysteem maar een sprinklersysteem aangebracht (voorschrift 6.4.2). De verwijzing naar de mengtank in voorschrift 6.4.1 heeft betrekking op de laadlosplaats tankpark 3 en mengtank. Uit de aanvraag blijkt nu dat er geen schuimblussysteem bij de laadlosplaatsen wordt geïnstalleerd maar dat er andere maatregelen worden getroffen. De tekst "Ter bestrijding van een incident in tankpark 3, 4 en 5, de mengtank (scenario tankputbrand en bij de verlaadplaatsen) en het laaddock" wordt vervangen door "Ter bestrijding van een incident in tankpark 3, 4 en 5 (scenario tankputbrand) en het laaddock".

De veiligheidsregio adviseert de alternatieve maatregelen te borgen in de beschikking:

- Door het 24/7 toepassen van de volgende maatregelen bij het laden/lossen van brandbare en/of toxische vloeistoffen, beperkt Vendrig de uitstroom van deze vloeistoffen bij een incident tot maximaal 120 seconden:
 - Automatische afsluiter tussen tank en de losslang;
 - Automatische afsluiter tussen de tankauto en de losslang;
 - Een handzender met dodemansfunctie en bediening van de noodstop die de beide genoemde automatische afsluiters sluiten
- Nabij de verlaadplaatsen van tankpark 3, 4 en 5 moet een mobiele schuimblusser met inhoud van ten minste 50 liter aanwezig zijn;
- Nabij de verlaadplaats van tankpark 3, 4 en 5 moeten brandslanghaspels aanwezig zijn;
- De riolering/afvoer van de verlaadplaatsen naar de bufferput dient te zijn uitgevoerd met sifons of vlamdovers.

Er wordt daarom aanvullende voorschriften opgenomen.

7.1.5, 7.1.6 en 7.1.7

De opslag van mierenzuur en overige ADR 3 stoffen met een vlampunt > 23 °C is uitsluitend toegestaan in de opslagtanks T31-T36, T41-T46 en T51-T56.

De maximale doorzet van mierenzuur en overige ADR 3 stoffen met een vlampunt > 23 °C per tankauto bedraagt 35.316 m³ per jaar.

Van de tankautoverladingen van mierenzuur en overige ADR 3 stoffen met een vlampunt > 23 °C moeten het aantal verladingen, de doorzet per verlading en de verladingduur in een register worden bijgehouden.

Alle 3 de voorschriften gaan uit van een vlampunt vanaf 23 °C. Omdat de aanvraag aangeeft dat stoffen met een vlampunt lager dan 37,8 °C niet meer in bovengrondse tanks zullen worden opgeslagen kan de opslag middels voorschriften ook niet meer worden toegestaan. In alle 3 de voorschriften zal 23 °C worden vervangen door 37,8 °C.

7.1.8

Het gehele laad- en lossysteem moet zijn voorzien van druksensoren en automatische afsluiters die binnen 120 seconden sluiten bij wegvallen van de druk in het leidingensysteem. In plaats van druksensoren mag gebruik worden gemaakt van een handzender die ervoor zorgt dat automatisch de noodstop wordt geactiveerd. De handzender dient ten minste elke 120 seconden te worden ingedrukt.

Indien er in plaats van druksensoren gebruik wordt gemaakt van handzenders is gebleken dat dit voorschrift tot gevolg heeft dat altijd bij alle te verladen stoffen handzenders gebruikt moeten worden. Dit voorschrift heeft vooral tot doel om bij een lekkage een plas zo klein mogelijk te laten zijn, om de gevolgen bij een plasbrand te verkleinen bij ADR 3 stoffen of het verspreiden van toxische stoffen via de lucht tegen te gaan. Bij niet ontvlambare en niet-toxische stoffen is dit minder relevant. Hierdoor kunnen onduidelijkheden ontstaan.

Het voorschrift wordt daarom aangevuld met "De handzenders moeten altijd worden toegepast bij het laden en lossen van ADR 3 stoffen en toxische stoffen (H331). Bij het laden en lossen van overige vloeistoffen moet gebruik worden gemaakt van een handzender na 19.00 uur en indien er naast de chauffeur geen overig personeel aanwezig is." In de praktijk betekent dit laatste dat vooral 's avonds na 19.00 uur een handzender zal worden gebruikt.

De veiligheidsregio adviseert de volgende maatregelen te borgen in de beschikking:

- Handzenders dienen altijd voorzien te zijn van een timer en noodstop. Zodra de timer verloopt of de noodstop wordt ingedrukt dienen niet alleen de automatische afsluiters te worden gesloten, maar dient ook te worden gestuurd naar een PAC. Daardoor kan alarmopvolging plaatsvinden door de interne en externe hulpverleningsorganisaties.
- Vendrig wenst geen stoffen met CLP indeling H330 (Acuut toxisch categorie 1 en 2) op te slaan in de opslagtanks. Er wordt geadviseerd om stoffen met classificering H330 specifiek uit te sluiten in de vergunning.

Het advies bij de eerste bullit wordt gecombineerd met het advies bij voorschrift 6.4.1.

De doormelding wordt toegevoegd aan voorschrift 7.1.8.

Het advies bij de tweede bullit wordt opgenomen in de voorschriften.

7.5.2 lid i.

De opslag van gevaarlijke vloeistoffen of CMR stoffen in bovengrondse tanks moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31:2018, versie 1.1:

- n. 2.2.1 tot en met 2.2.21; (constructie en installatie)
- o. 2.2.22 en 2.2.23; (bereikbaarheid)
- p. 2.2.24 tot en met 2.2.32; (bodembescherming)
- q. 2.2.34 (aanvullende eisen voor opslag ontvlambare vloeistoffen)
- r. 3.2.1 tot en met 3.2.4; (gebruik tankinstallatie)
- s. 3.2.5 tot en met 3.2.34; (vullen tank - tankwagen)
- t. 5.2.1 tot en met 5.3.1, 5.3.6, 5.3.7 en 5.4.2 tot en met 5.8.1 (hoofdstuk 5: keuring, controle, onderhoud, registratie en documentatie)
- u. 6.2.1 tot en met 6.2.3; (veiligheids- en beheersmaatregelen)
- v. 6.3.1 tot en met 6.3.3; (bereikbaarheid)
- w. 6.4.1 tot en met 6.4.7; (maatregelen voor brandveiligheid, interne veiligheidsafstanden)

- x. 6.5.1 tot en met 6.5.8; (Eisen voor blus- en koelwatervoorziening enkelwandige tanks
- y. 6.6.1; (incidenten en calamiteiten)
- z. 6.8.1 tot en met 6.8.3 (incidenten met gemorste gevaarlijke stoffen).

Voorschrift 7.5.2 lid i verwijst naar het voorschrift 6.3.3 van de PGS 31:2018, versie 1.1:

vs 6.3.3 Bij inrichtingen zonder 24/7 bemensing waar een automatische brandmeldinstallatie met doormelding naar de gemeenschappelijke meldkamer veiligheidsregio of particuliere meldkamer is geïnstalleerd, moet bij de (brandweer)ingangen een sleutelkuis zijn aangebracht die kan worden geopend met de generale hoofdsleutel die in gebruik is bij veiligheidsregio/brandweer.

In het voorschrift wordt een sleutelkuis die geopend kan worden door de brandweer verplicht gesteld. De Veiligheidsregio heeft aangegeven overal de sleutelkuis uit te faseren en andere maatregelen te verlangen. Dit staat los van de Wabo-vergunning procedure (Wet en Besluit veiligheidsregio's). Dit betekent dat er niet meer kan worden toegezien op dit voorschrift indien de sleutelkuis niet meer kan worden gebruikt. Vendrig heeft aangegeven dat de sleutelkuis zal worden vervangen zodra de Veiligheidsregio geen gebruik meer zal maken van de sleutelkuis. De toegankelijkheid van het terrein moet echter wel zijn gewaarborgd. Dit kan bijvoorbeeld door een 24-uurs aanwezigheid, een op afstand te openen poort e.d. Het is echter aan de vergunninghouder om dit te regelen. Dit kan worden vastgelegd in het uitgangspuntendocument.

Het voorschrift wordt daarom aangevuld met:

In afwijking van voorschrift 6.3.3 van de PGS 31:2018, versie 1.1 moet de sleutelkuis vervangen worden door een andere voorziening indien de Veiligheidsregio geen gebruik meer wenst te maken van de sleutelkuis. De andere voorziening moet zijn opgenomen in het uitgangspuntendocument behorende bij de VBB installaties. De andere voorziening moet zodanig zijn uitgevoerd dat de ingang op eerste verzoek van de Veiligheidsregio/brandweer direct (kan) wordt/worden geopend.

BEGRIPPEN

PAC: particuliere alarmcentrale