

**BESCHIKKING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**

ons kenmerk
Z/192771-351644

Op de op 1 februari 2023 ontvangen aanvraag van RKI
Bezinningscentrum Emmaus om een ontheffing krachtens artikel 3.3,
eerste lid, van de Wet natuurbescherming, voor het oprichten van
vier tijdelijke woonvoorzieningen aan de Udenhoutseweg 15,
5268 CG te Helvoirt, in de gemeente Vught.

plaats / datum
's-Hertogenbosch,
15 februari 2023

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer H. Janssen
Clustermanager

BESLUIT

Onderwerp

Op 1 februari 2023 hebben wij van het RKI Bezinningscentrum Emmaus in Helvoirt een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van de bouw van vier tijdelijke woonvoorzieningen ten behoeve van de noodopvang van Oekraïense vluchtelingen, aan de Udenhoutseweg 15, 5268 CG te Helvoirt, in de gemeente Vught.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming,

- I. aan RKI Bezinningscentrum Emmaus, Udenhoutseweg 15, 5268 CG te Helvoirt, de gevraagde ontheffing af te wijzen, op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling(en) als bedoeld in:
 - artikel 3.1, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - **steenuil** (*Athene noctua*);
- II. aan dit besluit het volgende **voorschrift** te verbinden:
 - dat de mitigerende maatregelen die zijn opgenomen in Activiteitenplan stipt dienen te worden gevolgd.

Dit houdt in dat het is toegestaan de voorgenomen handelingen ten aanzien van beschermde soorten zonder ontheffing uit te voeren, omdat een overtreding van een verbodsbepaling niet aan de orde is, zolang de werkwijze en de maatregelen in de stukken van de aanvraag gevolgd worden.

De stukken die ten grondslag liggen aan dit besluit betreffen:

- Memo Resultaten verkennend onderzoek, project 20901.008, Econsultancy, van 27 januari 2023 (verder: de Quick scan);
- Het soortgericht onderzoek Wet natuurbescherming, Cobra Groeninzicht, kenmerk 304229, versie 2, van 7 februari 2023 (verder: het Soortgericht onderzoek);
- Het Activiteitenplan Wet natuurbescherming, Cobra Groeninzicht, kenmerk 304229, versie 2, van 7 februari 2023 (verder: het Activiteitenplan);
- Voorzieningenplan Steenuil, Cobra Groeninzicht van 10 februari 2023.

Bijlage 1: Locatie plangebied

Bijlage 2: Inrichting plangebied

Bijlage 3: Voorzieningenplan steenuil

Bijlage 4: Meldingsformulier start werkzaamheden.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	2
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen.....	6
1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming	6
1.1 <i>Beschermingsregimes</i>	6
1.2 <i>Interim omgevingsverordening Noord-Brabant</i>	6
2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep	7
2.1 <i>Aangevraagde activiteiten</i>	7
2.2 <i>Onderzoek soorten</i>	7
2.3 <i>Mogelijke effecten op beschermde soorten</i>	7
2.4 <i>Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding</i>	8
2.5 <i>Afwijzing van de gevraagde ontheffing</i>	8
3. Conclusie	8
Bijlage 1. Locatie plangebied.....	9
Bijlage 2. Ontwerp inrichting plangebied.....	10
Bijlage 3. Voorzieningenplan steenuil	11
Bijlage 4. Meldingsformulier start handelingen beschermde soorten	12

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Aanvraag

Op 1 februari 2023 hebben wij van RKI Bezinningscentrum te Helvoirt een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 3, 8 en 10 februari 2023 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en het Activiteitenplan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/192771.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Bevoegd gezag

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Als dit aan de orde is betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

Voor de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing vanuit de Wnb is vereist hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

Overige regelgeving

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

Raakvlak met bescherming gebieden

Uit de aanvraag blijkt dat er sprake is van de bouw van vier tijdelijke woonvoorzieningen. Hierdoor kunnen mogelijk effecten van stikstofdepositie plaatsvinden op Natura 2000-gebieden in de omgeving.

Wij wijzen erop dat in dat geval, mede door het niet meer van toepassing zijn van de bouwvrijstelling, het mogelijk is dat voor het aangevraagde initiatief een vergunning voor het onderdeel gebiedsbescherming van de Wnb vereist is.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken als blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in paragraaf 2.6.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen de bouw van een viertal tijdelijke gemeenschappelijke woonvoorzieningen voor Oekraïense vluchtelingen. Een mogelijke opstelling van de gebouwen wordt getoond in bijlage 2; de definitieve opstelling is nog in studie. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Onderzoek soorten

Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF en verspreidingsatlassen). Tevens is door adviesbureau Econsultancy op 17 januari 2023 een Quick scan uitgevoerd naar beschermde soorten en soortgroepen. Uit deze Quick scan is naar voren gekomen dat alleen ten aanzien van de mogelijke aanwezigheid van uilen nader onderzoek nodig is. Door Econsultancy is in dit kader een nadere beoordeling gemaakt van de potentie van het plangebied en het omliggende gebied als foerageergebied van de steenuil. Adviesbureau Cobra Groeninzicht heeft tevens de lokale uilenwerkgroep geraadpleegd met betrekking tot de aanwezigheid van uilen. Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en bevonden dat het soortenonderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is.

2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten

Mede na raadpleging van de lokale uilenwerkgroep blijken in het plangebied nestkasten aanwezig van de kerkuil en de steenuil.

De kerkuilenkast is geplaatst in een van de torens van het hoofdgebouw en is door de jaren als nestlocatie afwisselend in gebruik door kauwen en kerkuilen. Voor de kerkuil zijn geen negatieve gevolgen te verwachten, gelet op de afgeschermd en hoge plek van deze nestlocatie, het ruim voorhanden zijn van een functioneel leefgebied van grote omvang in de omgeving en de gebleken gewenning aan veel buitenactiviteiten op het terrein. Overtreding van enige verbodsbepaling uit de Wnb is ten aanzien van de kerkuil dan ook afdoende uit te sluiten.

De steenuil broedt jaarlijks in een kast op circa 140 meter afstand van de rand van het plangebied. Als gevolg van de ingreep en gebruik van het plangebied zou het steenuilenpaar zodanig worden gestoord dat dit de functionaliteit van hun nest aantast. Dit is een overtreding van artikel 3.1, lid twee en vier, van de Wnb. Voor deze overtredingen wordt ten aanzien van de steenuil ontheffing gevraagd.

Beoordeling effecten steenuil

Het soortgericht onderzoek heeft uitgewezen dat het plangebied binnen het territorium van een steenuilenpaar ligt. De steenuilen zijn echter niet afhankelijk van het plangebied voor hun voedselvoorziening: het plangebied is beoordeeld als hooguit niet-optimaal foerageergebied. Daarnaast zijn er buiten het plangebied ruimschoots voldoende essentiële foerageermogelijkheden aanwezig van vergelijkbare en betere kwaliteit.

De werkzaamheden vinden buiten het directe zicht van de uilen plaats, op 140 meter afstand verwijderd van bij de nestkast. Daarnaast kent het terrein reeds een hoge intensiteit aan (buiten)activiteiten. Het grote bezoekersaantal (24.000 overnachtingen op jaarbasis), de vele buitenactiviteiten, zoals jeugdkampen en kampeeractiviteiten, en spelende jeugd die graag door het gebied struint, hutten bouwt en dergelijke, zorgen jaarrond voor de nodige drukte.

De steenuilen zijn hieraan blijkbaar gewend, zo blijkt uit het feit dat zijn er al jaren broeden. De kans op (indirecte) beschadiging of vernieling van de nestlocatie door verstoring is ook redelijkerwijs uit te sluiten.

Daarmee is ook het zodanig storen van de steenuilen, dat daarmee de lokale staat van instandhouding van de steenuil in het geding zou kunnen komen, redelijkerwijs uit te sluiten. Voor zover de uilen gestoord worden brengt, op basis van artikel 3.1, vijfde lid, Wnb, deze storing dan ook geen overtreding met zich mee.

2.4 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In het Activiteitenplan en in de aanvullende gegevens van 10 februari 2023 is beschreven welke maatregelen worden genomen om negatieve effecten voor de steenuil te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

- Geen bouwverkeer langs of nabij de nestlocatie van de steenuilen;
- Op de bestaande parkeerplaats nabij de nestlocatie worden geen voertuigen, machines of materialen geplaatst of opgeslagen;
- Geen werkzaamheden buiten het planperceel;
- Werkzaamheden alleen bij daglicht, dus geen gebruik van kunstlicht;

De initiatiefnemer heeft zich, naast deze mitigerende maatregelen, voorgenomen om het bestaande leefgebied van steenuil te verbeteren. Deze 'bovenwettelijke' voorzieningen zijn mede gestoeld op de resultaten van onderzoek in de Achterhoek door Sovon en STONE¹, waaruit is gebleken dat met name paardenweiden, kort gehouden gras en hoogstamfruitbomen belangrijk zijn voor foeragerende steenuilen. Bedoelde voorzieningen zijn opgenomen in bijlage 3 en zullen uiterlijk eind maart 2023 zijn gerealiseerd.

De voorgestelde werkwijze, de mitigerende maatregelen en de te nemen 'bovenwettelijke' maatregelen zijn voldoende om het storen van de steenuilen te voorkomen en de functionaliteit van nestplaats van de steenuilen in het plangebied op ieder moment te garanderen. Een overtreding van de aangevraagde verbodsbepalingen, als bedoeld in artikel 3.1, tweede en vierde lid, van de Wnb, is dan ook niet aan de orde.

2.5 Afwijzing van de gevraagde ontheffing

Uit de in de aanvraag, het Activiteitenplan en de aanvullende gegevens van 7 en 10 februari 2023 beschreven werkwijze en (voor)genomen maatregelen blijkt dat deze voldoende zijn om een overtreding van de verbodsbepalingen uit de Wnb te voorkomen.

3. Conclusie

Gelet op het voorgaande is er geen overtreding van een verbodsbepaling uit de Wet natuurbescherming aan de orde. Daarom is er geen ontheffing benodigd en wordt de aanvraag afgewezen.

Dit besluit heeft enkel betrekking op de in het besluit genoemde soort en beschreven activiteiten. Dit besluit geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.

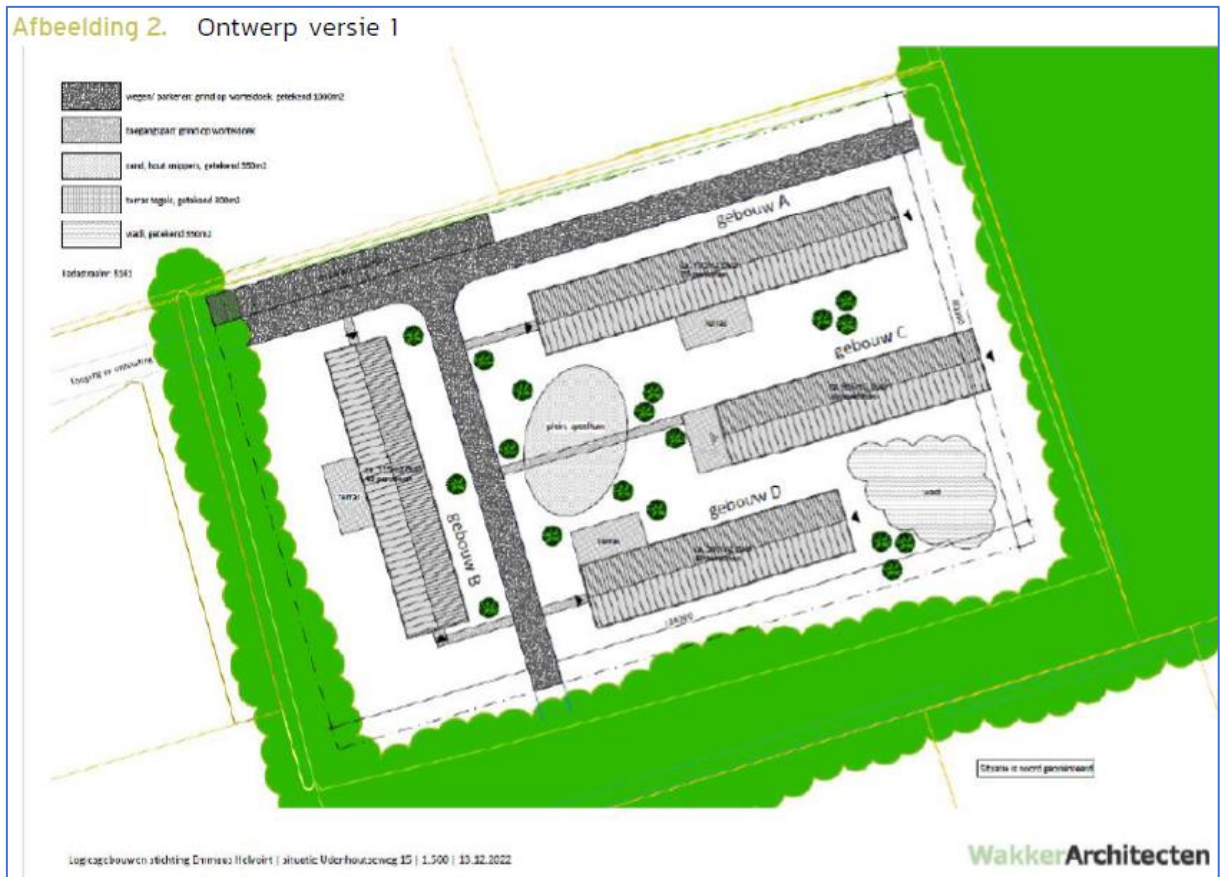
¹ Bremer L. van den, R. van Harxen & R. Stroeken, 2009. Terreingebruik en voedselkeus van broedende Steenuilen in de Achterhoek. Onderzoeksrapport 2009/02. Sovon Vogelonderzoek Nederland, Beek-Ubbergen.

BIJLAGE 1. LOCATIE PLANGEBIED



Figuur 1. Locatie Plangebied Emmaus, Udenhoutseweg 15 te Helvoirt. De activiteiten vinden plaats binnen het gemarkeerde gebied.

BIJLAGE 2. ONTWERP INRICHTING PLANGEBIED



Figuur 2. Ontwerp inrichting pplanegebied Emmaus; de gebouwen kunnen nog in andere opstelling worden gerealiseerd.

BIJLAGE 3. VOORZIENINGENPLAN STEENUIL



Figuren 3 en 4. Locaties met de voorzieningen voor de steenuilen.

BIJLAGE 4. MELDINGSFORMULIER START HANDELINGEN BESCHERMDE SOORTEN**Meldingsformulier start handelingen ten aanzien van beschermde soorten**

Ontheffing Wet natuurbescherming, onderdeel beschermde soorten

Gegevens

Aanvraagnummer Z/192771

Naam initiatief Bouw tijdelijke woonvoorzieningen Emmaus te Helvoirt

Ontheffingsperiode n.v.t.

Ontheffinghouder RKI Beziingscentrum Emmaus Helvoirt

Naam aanvrager De heer G.C. Vergouwen

Adres Udenhoutseweg 15

PC-Woonplaats 5268 CG Helvoirt

Gegevens**werkzaamheden:**

Contactpersoon uitvoering
werkzaamheden

Telefoonnummer (vast)

Telefoonnummer (mobiel)

Ecoloog betrokken bij
uitvoering

Locatie(s) werkzaamheden

Datum gereedkomen
compensatiemaatregelen

Datum start
werkzaamheden

Overzicht planning
werkzaamheden

.....

.....

.....

.....

**Verzoeken dit formulier zodra aanvang van de werkzaamheden bekend is in te dienen bij de
Omgevingsdienst Brabant Noord**

Retouradres

Omgevingsdienst Brabant Noord
Email: info@odbn.nl

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, RKI Bezinningscentrum Emmaus, Udenhoutseweg 15, 5268 CG te Helvoirt, in de gemeente Vught, Z/192771

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 15 februari 2023 een verzoek tot ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, hebben afgewezen (kenmerk: Z/192771-351644) aan RKI Bezinningscentrum Emmaus te Helvoirt voor de bouw van tijdelijke woonvoorzieningen, aan de locatie Udenhoutseweg 15, 5268 CG te Helvoirt in de gemeente Vught.

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 17 februari 2023 tot en met 29 maart 2023 6 weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (088) 743 00 00. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website <https://www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen>.

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoon (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/192771 gekoppeld. Wij verzoeken u bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, februari 2022