

A. & M. Rasenberg V.O.F.
Zonzeelseweg 20
4927 RC HOOGE ZWALUWE

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Verzoek om toepassing van de hardheidsclausule uit de Beleidsregel
natuurbescherming Noord-Brabant

Geachte heer Rasenberg,

Op 5 februari 2021 hebben wij uw verzoek, door tussenkomst van Bergs Advies B.V., ontvangen om de hardheidsclausule van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) toe te passen voor de melkveehouderij aan de Zonzeelseweg 20, 4927 RC te Hooge Zwaluwe (gemeente Drimmelen).

Het verzoek is gedaan om bij uw aanvraag om een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) uit te mogen gaan van de vergunde emissie van 13 januari 2000 als referentiesituatie, een en ander in afwijking van artikel 2, eerste lid onder h van de Beleidsregel.

Daarnaast heeft u het verzoek gedaan om de bedrijfsverplaatsing van de locatie Zandstraat 5, 4927 RH te Hooge Zwaluwe naar Zonzeelseweg 20, 4927 RC te Hooge Zwaluwe te mogen zien als één project, als bedoeld in de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb).

Met deze brief willen wij u informeren dat uw verzoeken niet passen binnen de hardheidsclausule die is opgenomen in artikel 2.11 van de Beleidsregel.

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant (hierna: GS) zijn op basis van artikel 2.11 van de Beleidsregel bevoegd om in individuele gevallen bepalingen vastgesteld bij of krachtens de Beleidsregel buiten toepassing te laten of daarvan af te wijken. Dit onder de voorwaarde dat de onverkorte toepassing van de Beleidsregel voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met deze Beleidsregel te dienen

Datum

31 januari 2023

Ons kenmerk

C2276722/4963026

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

M.R. (Michiel) Noordzij

Telefoon

(06) 83 44 42 52

Email

mrnoordzij@brabant.nl

Bijlage(n)

-

doelen en de afwijking zo min mogelijk afbreuk doet aan het doel om N-depositie te reduceren.

Datum

31 januari 2023

Ons kenmerk

C2276722/4963026

Overwegingen

- U heeft een aanvraag Wnb-vergunning ingediend, die bij ons in behandeling is. In de beoogde situatie is sprake van een drietal stallen en enkele iglo's voor in totaal 135 melkkoeien, 90 stuks jongvee en 50 schapen. Dit leidt tot een emissie van in totaal 2.303,0 kg NH₃/jaar, met een effect (depositie) op onder meer de Natura 2000-gebieden Biesbosch en Krammer-Volkerak. In onderstaande tabel is aangegeven hoe de stalverdeling van de dieren in de beoogde situatie eruit komt te zien en welke stalsystemen worden toegepast.

Stal nr.	Diercategorie	Huisvestingssysteem RAV- & BWLcode	Aantal dieren	Ammoniak (NH ₃ /kg./jr.)	
				per dier	totaal
0	Melkkoeien	A 1.100.; traditioneel (beweiden)	10	13,000	130,0
1	Melkkoeien	A 1.100.; traditioneel (beweiden)	134	13,000	1.742,0
2	Schapen	B 1.100; traditioneel	50	0,700	35,0
2	Jongvee	A 3.100; traditioneel	80	4,400	352,0
iglo's	Jongvee	A 3.100; traditioneel	10	4,400	44,0
Totaal					2.303,0

- Voor uw bedrijf is niet eerder een Wnb-vergunning afgegeven.
- Op 11 oktober 2019 traden de provinciale regels over salderen, zoals opgenomen in de Beleidsregel in werking. De Beleidsregel is vervolgens diverse malen gewijzigd. De meest recente wijziging is op 1 december 2022 in werking getreden. Aanvragen voor een Wnb-vergunning dienen getoetst te worden aan de regels zoals opgenomen in de meest recente versie van de Beleidsregel.
- In de Beleidsregel is opgenomen hoe de referentiesituatie wordt bepaald, in overeenstemming met de jurisprudentie die daarvoor geldt. De referentiesituatie wordt bepaald in samenhang met het begrip 'toestemming' en de Europese referentiedatum. Bij gebrek aan een natuurvergunning is een toestemming op de Europese referentiedatum het uitgangspunt voor het bepalen van de referentiesituatie. In de jurisprudentie is echter ook bepaald dat als de depositie na de Europese referentiedatum publiekrechtelijk is beperkt, die lagere depositie de uitgangssituatie is. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een op de referentiedatum geldende toestemming nadien is vervangen door een milieuvergunning met een lagere depositie. Het toestaan van een hogere stikstofdepositie is in strijd met de jurisprudentie. Een dergelijke verhoging is namelijk niet eerder passend beoordeeld.
- Hoewel er weliswaar op 25 september 1980 een bouwvergunning is verkregen voor de bouw van een ligboxenstal op de locatie Zandstraat 5, is

daarmee het houden van dieren op die locatie nog niet toegestaan. De eerste milieuvergunning, waarmee het houden van dieren is toegestaan, is pas op 23 december 1997 afgegeven, waarna deze vervolgens nog gedeeltelijk is vernietigd door de Raad van State. Op de Europese referentiedatum (18 juli 1995 voor Krammer-Volkerak, 11 oktober 1996 voor Biesbosch) was dan ook geen sprake van een toestemming, als bedoeld in de Beleidsregel. Dat er vee werd gehouden, zoals blijkt uit de aangeleverde diertellingen van 1992, 1993 en 1994, was dan ook niet legaal en kan niet worden gebruikt als toestemming, dan wel voor het vaststellen als referentie.

Datum

31 januari 2023

Ons kenmerk

C2276722/4963026

- De locatie Zonzeelseweg 20 beschikt pas sinds 6 mei 2003 over een oprichtingsvergunning, welke vervolgens na 3 jaar deels van rechtswege is komen te vervallen vanwege het niet volledig realiseren van de vergunning. Deze vergunning dateert eveneens van na de bovengenoemde Europese referentiedata en kan eveneens niet worden gebruikt als toestemming of ter vaststelling van referentie, als bedoeld in de Beleidsregel.
- Sinds 15 september 2020 is extern salderen voor veehouderijen opengesteld via de Beleidsregel. Het zou gelet op uw natuurinclusieve bedrijfsvoering van meerwaarde zijn als het u lukt om met behulp van extern salderen alsnog te komen tot realisatie van de beoogde situatie. Voor eventuele ondersteuning daarbij verwijzen wij u naar het Ondersteuningsloket Stikstof, zoals te vinden op www.aanpakstikstofbrabant.nl.
- Ten aanzien van het zien van locaties Zandstraat 5 en Zonzeelseweg 20 als één project in het kader van de Wnb als gevolg van de bedrijfsverplaatsing merken wij het volgende op. Aangezien er voor beide locaties geen Wnb-vergunning is verleend, en beide evenmin passend zijn beoordeeld zoals bedoeld in artikel 2.8 van de Wnb, doet het niet ter zake of er sprake is van één project of niet. De Beleidsregel kan overigens niet afwijken van de Wnb en ziet niet specifiek op een 'project', zodat het niet mogelijk is om de hardheidsclausule daarvoor toe te passen.
- GS kunnen de hardheidsclausule toepassen onder de voorwaarde dat de onverkorte toepassing van de Beleidsregel voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met deze Beleidsregel te dienen doelen en de afwijking zo min mogelijk afbreuk doet aan het doel om stikstofdepositie te reduceren. Daarbij moet het volgens de toelichting gaan om onvoorziene omstandigheden. Dat is hier ten aanzien van beide verzoeken niet aan de orde. Bij het toepassen van de hardheidsclausule kan alleen afgeweken worden van de Beleidsregel, niet van vaste jurisprudentie. Daar komt bij dat geen sprake is van een onvoorziene omstandigheid.

Conclusie

Gezien dat de beoogde situatie op de locatie Zonzeelseweg 20 te Hooge Zwaluwe leidt tot een aanzienlijk hogere stikstofdepositie dan conform vaste jurisprudentie kan worden toegestaan op basis van de laagste stikstofdepositie sinds de Europese referentiedatum van 18 juli 1995 (Krammer-Volkerak) of 11 oktober 1996 (Biesbosch) hebben Gedeputeerde Staten besloten het verzoek, om de hardheidsclausule uit de Beleidsregel toe te mogen passen voor het aanhouden van een andere referentiesituatie (te weten de bestaande situatie op de Europese referentiedata voor de locatie Zandstraat 5 te Hooge Zwaluwe), af te wijzen.

Tevens hebben Gedeputeerde Staten besloten het verzoek, om de hardheidsclausule uit de Beleidsregel toe te mogen passen om de bedrijfsverplaatsing van Zandstraat 5 te Hooge Zwaluwe naar Zonzeelseweg 20 te Hooge Zwaluwe te zien als één project in het kader van de Wnb, af te wijzen.

Datum

31 januari 2023

Ons kenmerk

C2276722/4963026

Beschikking

Gelet op artikel 2.11 van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant besluiten Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant de verzoeken om toepassing van de hardheidsclausule af te wijzen om, in afwijking van artikel 2, lid 1 van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant voor de ingediende Wnb-aanvraag voor de wijziging van een melkveehouderij aan de Zonzeelseweg 20, 4927 RC te Hooge Zwaluwe (1) bij de bepaling van de referentiesituatie uit te mogen gaan van de feitelijke situatie ten tijde van de Europese referentiedata, alsmede (2) om de bedrijfsverplaatsing van Zandstraat 5 te Hooge Zwaluwe naar Zonzeelseweg 20 te Hooge Zwaluwe te zien als één project in het kader van de Wnb.

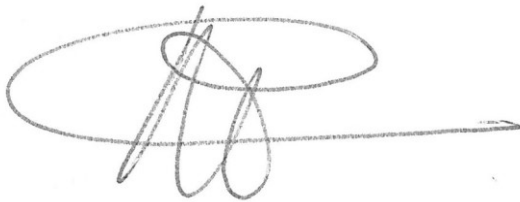
Datum

31 januari 2023

Ons kenmerk

C2276722/4963026

Overeenkomstig het door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant genomen besluit, namens deze,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'N' followed by a horizontal line extending to the right.

N. Wester,
programmamanager Natuur

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Datum

31 januari 2023

Ons kenmerk

C2276722/4963026

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.