



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

om de op 31 augustus 2006 verleende omgevingsvergunning voor een milieustraat aan Indumastraat 3 te Deurne, op grond van artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, te wijzigen.

Eindhoven, 27 december 2022

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

H.W.P.M. Verhagen
Manager



BESCHIKKING AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 31 augustus 2006 is een omgevingsvergunning (oprichting), met kenmerk 1221339, verleend voor een milieustraat bestemd tot het inzamelen en op- en overslaan van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen en daarmee vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen inclusief een depot voor de inzameling van KGA en KCA met een opslagcapaciteit van 1.585 m³ aan Indumastraat 3 te Deurne. Binnen de inrichting is een IPPC-installatie aanwezig, namelijk een IPPC-installatie zoals genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de RIE: Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde handelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Vanaf 1 januari 2013 geldt op grond van artikel 2.30 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) in combinatie met artikel 5.10, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) een actualisatieplicht voor IPPC-installaties. Deze actualisatieplicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie van de BBT-conclusies de voorschriften in de omgevingsvergunning, voor wat betreft de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie, getoetst moeten worden aan de BBT-conclusies en indien nodig de omgevingsvergunning zo moet worden geactualiseerd dat deze aan de BBT-conclusies voldoet.

Wij hebben beoordeeld dat de vigerende omgevingsvergunning niet geheel voldoet aan de op 17 augustus 2018 gepubliceerde BBT-conclusies afvalbehandeling en passen daarom de omgevingsvergunning ambtshalve aan. De voorwaarden voor het ambtshalve wijzigen van een omgevingsvergunning zijn nader uitgewerkt in paragraaf 2.6 van de Wabo.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wabo juncto artikel 5.10, eerste lid van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo:

- de voorschriften, zoals opgenomen in dit besluit, toe te voegen aan de op 31 augustus 2006 verleende omgevingsvergunning, met kenmerk 1221339, voor een milieustraat aan Indumastraat 3 te Deurne.



RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen.

Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitaal beroep instellen verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift. Wij verwijzen daarvoor naar de website <https://www.rechtspraak.nl> of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.



INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN.....	3
INHOUDSOPGAVE	4
VOORSCHRIFTEN	5
MILIEU	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	6
1. PROCEDURELE ASPECTEN	6
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
MILIEU	8



VOORSCHRIFTEN

MILIEU

- 1.1 Geurbeheerplan
 - 1.1.1 Om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, dient vergunninghouder een geurbeheerplan op te zetten, in te voeren en regelmatig te evalueren, dat alle volgende elementen omvat:
 - a. een protocol met acties en termijnen;
 - b. een protocol voor de monitoring van geur. Dit kan worden aangevuld met de meting/schatting van de blootstelling aan geur of de schatting van de geurbelasting op geurgevoelige objecten;
 - c. een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
 - d. een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en om preventieve en/of beperkende maatregelen uit te voeren.
 - 1.1.2 Binnen zes maanden na het in werking treden van deze beschikking moet het geurbeheerplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens vergunninghouder

Op 31 augustus 2006 is een omgevingsvergunning (oprichting), met kenmerk 1221339, verleend voor een milieustraat aan Indumastraat 3 te Deurne.

1.2. Projectbeschrijving

Op grond van artikel 2.30 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) juncto artikel 5.10, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties. Deze actualisatieplicht houdt in dat de voorschriften in de omgevingsvergunning, voor wat betreft de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie, getoetst moeten worden aan de BBT-conclusies en dat indien nodig de omgevingsvergunning zo moet worden geactualiseerd dat deze aan de BBT-conclusies voldoet.

Wij hebben de vigerende omgevingsvergunning voor de milieustraat aan Indumastraat 3 te Deurne getoetst aan de op 17 augustus 2018 gepubliceerde BBT-conclusies afvalbehandeling. De toetsing geeft aanleiding tot het ambtshalve aanpassen van de vigerende omgevingsvergunning.

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande omgevingsvergunning verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wet milieubeheer	31 augustus 2006	1221339	Oprichtingsvergunning*

*De omgevingsvergunning is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
28.4.a.1	Het opslaan van, van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 35 m ³ of meer.
28.4.a.5	Het opslaan van, van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen.
28.4.a.6	Het opslaan van andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m ³ of meer.
28.4.b.2	Het overslaan van, van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijk stoffen.

Op grond van categorie 28.4 is sprake van een vergunningplichtige activiteit. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort zoals genoemd in Bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (hierna: RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.



1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort vanwege categorie 5.5 in Bijlage I van de RIE.

1.6. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.7. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.officiële bekendmakingen.nl> op 7 november 2022.

Van 8 november 2022 tot en met 19 december 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.8. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

1.9. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn algemene regels opgenomen voor bepaalde activiteiten die plaatsvinden binnen inrichtingen. Deze regels, waaronder regels met betrekking tot geur, zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Op de onderhavige inrichting, de milieustraat aan Indumastraat 3 te Deurne, zijn de BBT-conclusies afvalbehandeling, zoals gepubliceerd op 17 augustus 2018, van toepassing. Aangezien BBT-conclusies zijn vastgesteld met betrekking tot geur zijn het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer niet van toepassing voor dit milieuaspect, daarom dient het aspect geur opgenomen te worden in de omgevingsvergunning.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

MILIEU

1.1 Toetsingskader

Vanaf 1 januari 2013 geldt op grond van artikel 5.10, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) een actualisatieplicht voor IPPC-installaties. De plicht houdt in dat:

- binnen een termijn van vier jaar, na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie, de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (hierna: BBT) die staan in deze nieuwe BBT-conclusies en alle overige relevante BBT-documenten;
- de vergunningvoorschriften moeten worden geactualiseerd als niet wordt voldaan aan de BBT-conclusies; en
- de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar moet voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

In het kader van voortschrijdende wet- en regelgeving zijn wij op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) verplicht om regelmatig ambtshalve te bezien of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn. Criteria hierbij zijn:

- de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu;
- de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Zo heeft het bevoegd gezag krachtens artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo de bevoegdheid om, ambtshalve of op verzoek van derden, voorschriften aan te vullen, te wijzigen of in te trekken of alsnog nieuwe voorschriften aan een vergunning te verbinden.

BBT

Op 17 augustus 2018 zijn de BBT-conclusies afvalbehandeling gepubliceerd. Deze BBT-conclusies vloeien voort uit de BREF afvalbehandeling en zijn onder andere van toepassing op inrichtingen die vallen onder categorie 5.5 in bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (hierna: RIE). Op grond van artikel 5.10 van het Bor zijn wij verplicht om de van toepassing zijnde BBT uit de BBT-conclusies te borgen in de omgevingsvergunning.

Op grond van het bovenstaande is er aanleiding om de op 31 augustus 2006 verleende omgevingsvergunning, met kenmerk 1221339, voor een milieustraat aan Indumastraat 3 te Deurne ambtshalve aan te passen op basis van artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo. Deze beschikking is opgezet met het doel de BBT-conclusies te borgen in de omgevingsvergunning.

1.2 Overwegingen

Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevindt zich een IPPC-installatie die valt onder categorie 5.5 in bijlage I van de RIE: de tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen met een totale capaciteit van meer dan 50 ton. Gelet op de geldende actualisatieplicht voor IPPC-installaties hebben wij de voorschriften in de vigerende omgevingsvergunning getoetst aan de BBT-conclusies afvalbehandeling. Uit deze toetsing blijkt dat de omgevingsvergunning niet geheel voldoet aan de voor de inrichting van toepassing zijnde BBT-conclusies.



Het toepassingsgebied van BBT 1 uit paragraaf 1.1. “Algehele milieuprestaties” van de BBT-conclusies afvalbehandeling heeft onder andere te maken met de mogelijke milieueffecten van de installatie. Volgens BBT 1 dient de inrichting te beschikken over een milieubeheersysteem (MBS) om de milieuprestaties te verbeteren. Onderdeel van dit MBS is om op basis van BBT 12 uit paragraaf 1.3. “Emissies naar lucht” een geurbeheerplan op te stellen om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, en regelmatig te evalueren. In BBT 12 wordt voor een protocol voor de monitoring van geur verwezen naar BBT 10. Een geurbeheerplan (BBT 12 in combinatie met BBT 10) is op dit moment niet geborgd in de voorschriften waaraan de inrichting moet voldoen. Dit is gelet op de BBT-conclusies afvalbehandeling wél nodig.

BBT 12 van de BBT-conclusies afvalbehandeling is van toepassing op gevallen waarin geurhinder bij gevoelige receptoren (geurgevoelige objecten) wordt verwacht of zich heeft voorgedaan. Binnen de inrichting worden met betrekking tot de opslag van geur emitterende afvalstoffen maatregelen getroffen tegen geurhinder. In onderhavige situatie blijkt echter uit onze klachtenregistratie dat in de afgelopen drie jaar jaarlijks meerdere geurklachten over de inrichting zijn ingediend. Daarnaast valt, gelet op de ingenomen en opgeslagen afvalstoffen niet uit te sluiten dat er geen geurhinder kan plaatsvinden bij gevoelige receptoren. Er is dus sprake van een situatie waarin geurhinder zich heeft voorgedaan en geurhinder verwacht kan worden bij gevoelige receptoren. Derhalve kan ons inziens niet gesteld worden dat geen geurhinder te verwachten is en achten wij het stellen van voorschriften ten aanzien van het opstellen en handelen conform een geurbeheerplan noodzakelijk.

De in deze beschikking gestelde aanvullende voorschriften passen binnen hetgeen in de BBT-conclusies afvalbehandeling is gesteld. De voorschriften moeten onder andere leiden tot een nadere invulling van het, door het bedrijf op te stellen, protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bijvoorbeeld klachten. Wanneer procedures zijn vastgesteld, kan door vergunninghouder eerder worden ingegrepen wanneer sprake is van een geurincident, waardoor grotere emissies kunnen worden voorkomen. Hierdoor wordt invulling gegeven aan de BBT-conclusies afvalbehandeling, hetgeen in het belang van de bescherming van het milieu is.

Gelet op het voorgaande schrijven wij voor dat door vergunninghouder een geurbeheerplan moet worden opgesteld en uitgevoerd.

1.3 Conclusie

Gezien vorenstaande besluiten wij een tweetal aanvullende voorschriften aan de op 31 augustus 2006 verleende omgevingsvergunning, met kenmerk 1221339, te verbinden, waarmee de omgevingsvergunning zal voldoen aan de op 17 augustus 2018 gepubliceerde BBT-conclusies afvalbehandeling.