

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 10 december 2021 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming van R.W.J. Nelisse, Molstraat 2a, 4611 NL te Bergen op Zoom, voor de oprichting van twee woningen gelegen op de locatie kadastraal bekend gemeente Bergen op Zoom, sectie N, perceelnummers 626 en 545.

INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING	3
1 Onderwerp	3
2 Beschikking	3
PROCEDURELE ASPECTEN	3
1 Aanvraag	4
2 Bevoegd gezag	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
4 Ontvankelijkheid	4
5 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit	4
6 Overige regelgeving	4
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	5
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming	5
2 Projectbeschrijving	5
3 Mogelijke effecten van het project	6
3.1 Verstoring door geluid en trillingen	6
3.2 Verstoring door licht	7
3.3 Optische verstoring	7
3.4 Verontreiniging	8
3.5 Verdroging	8
4 Stikstofdepositie	8
4.1 Beoogde situatie in aanvraag	8
4.2 Effecten stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden	8
5 Overwegingen effecten op beschermde gebieden	8
6 Conclusie	9
Bijlage 1: AERIUS Register: berekening gebruiksfase (kenmerk: RZAi8TKuK2rR)	10
Kennisgeving Wet natuurbescherming	11

BESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 10 december 2021 van R.W.J. Nelisse een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft de oprichting van twee woningen, gelegen op de locatie kadastraal bekend gemeente Bergen op Zoom, sectie N, perceelnummers 626 en 545.

2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan R.W.J. Nelisse, Molstraat 2a, 4611 NL te Bergen op Zoom, de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te **weigeren** voor de oprichting van twee woningen, zoals weergegeven in bijlage 1, gelegen op de locatie kadastraal bekend gemeente Bergen op Zoom, sectie N, perceelnummers 626 en 545, nabij het Natura 2000-gebied 'Brabantse Wal'.

Bijlage 1: AERIUS Register: berekening gebruiksfase (kenmerk: RZAi8TKuK2rR)

's-Hertogenbosch, 15 november 2022

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer R. Delsink
Clustermanager

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 10 december 2021 hebben wij van R.W.J. Nelisse, Molstraat 2a, 4611 NL te Bergen op Zoom, een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 27 januari 2022, 3 maart 2022 en 21 april 2022 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk Z/161497.

2 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaatsvindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 17 januari 2017 (dossier C2200217/4118896) hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.brabant.nl).

4 Ontvankelijkheid

Wij hebben beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

5 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit is gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/> onder 'officiële bekendmakingen'. Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken zijn gepubliceerd op de website <https://www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen>. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victoriaalaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch, namelijk van 20 september 2022 tot en met 31 oktober 2022, en is eenieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

6 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan¹. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor een wijziging van het project op basis van intern salderen waarbij er geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op intern salderen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

Stikstofregistratiesysteem

Op 24 maart 2020 is de gewijzigde Regeling natuurbescherming in werking getreden, waarin het stikstofregistratiesysteem (hierna: SSRS) is opgenomen. Het SSRS registreert per Natura 2000-gebied de effecten van maatregelen die de stikstofdepositie moeten verminderen. Het systeem registreert ook welke salderingsruimte wordt gereserveerd en toegekend voor het verlenen van toestemmingen.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In de Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Uit jurisprudentie van de Afdeling² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³. Ook dit is vastgelegd in de Beleidsregel.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op de oprichting van twee woningen, op de toekomstige adressen Heimolen 83a en 83b, 4625 DE te Bergen op Zoom. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2.

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

3 Mogelijke effecten van het project

Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde vogelrichtlijngebied 'Brabantse Wal' van circa 80 meter, zijn op dit gebied naast effecten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof mogelijk effecten te verwachten van verstoring door geluid, trillingen en licht, optische verstoring, verontreiniging en verdroging. In de aanvraag wordt ten aanzien van deze aspecten een nadere onderbouwing gegeven. Op de andere beschermde gebieden zijn alleen mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat⁴ aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

De projectlocatie bestaat in de huidige situatie uit grasland. Ten noorden bevindt zich een kassencomplex met bijbehorende opstallen. Verder bevinden zich ten oosten en westen agrarische percelen en vrijstaande woningen met siertuinen. Aan de zuidzijde grenst de projectlocatie aan beplanting in de vorm van struikgewas en bomen langs de Heimolen. Ten zuiden van de Heimolen zijn eveneens diverse vrijstaande woningen en agrarische percelen met bijbehorende opstallen gelegen.

Het vogelrichtlijngebied bevindt zich ten oosten van de projectlocatie. Tussen de projectlocatie en het gebied bevinden zich twee vrijstaande woningen met siertuinen, de Huijbergsebaan en een fietspad. Tussen de Huijbergsebaan en het fietspad staan twee rijen bomen.

3.1 Verstoring door geluid en trillingen

Aanlegfase

In de aanlegfase kan sprake zijn van een tijdelijke toename van geluiden en trillingen die worden veroorzaakt door de bouwwerkzaamheden. Er zijn echter geen werkzaamheden met hoge geluidsbelastingen, zoals sloop- en heikwerkzaamheden, nodig ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling. De werkzaamheden die wel plaatsvinden, zoals het werken met mobiele werktuigen en zware vervoersbewegingen, hebben een geluidsbelasting die qua intensiteit vergelijkbaar is met het gebruik van landbouwmachines en zware vervoersbewegingen waarvan reeds sprake is in de omgeving van de projectlocatie. Deze werkzaamheden zijn, gezien de kleinschaligheid van het project, bovendien van tijdelijke aard.

Doordat de werkzaamheden wat betreft geluidsbelasting vergelijkbaar zijn met het huidige gebruik van landbouwmachines in de directe omgeving en er in de huidige situatie reeds zowel lichte als zware vervoersbewegingen plaatsvinden over de Huijbergsebaan, die zich tussen de projectlocatie en het vogelrichtlijngebied bevindt, zal onder aangewezen soorten reeds sprake zijn van een zekere mate van gewenning aan dergelijke geluiden. Hierdoor zal een minimale en tijdelijke toename van vergelijkbare geluiden tijdens de bouwwerkzaamheden niet leiden tot nadelige effecten op de instandhoudingsdoelstellingen.

⁴ Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en habitats van soorten binnen Natura 2000-gebieden.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase is geen sprake van een toename van geluid of trillingen ten opzichte van de huidige situatie. De projectlocatie is in de huidige situatie omgeven door diverse woningen en agrarische percelen. In de directe omgeving van de projectlocatie is reeds sprake van geluiden behorende bij agrarische activiteiten, zoals het gebruik van landbouwmachines en tractoren, en spelende kinderen. Het gebruik van de twee extra woningen zal niet leiden tot een significante toename van verstoring door geluiden en trillingen in het vogelrichtlijngebied.

Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege verstoring door geluid en trillingen.

3.2 Verstoring door licht

Aanlegfase

In de aanlegfase wordt verstoring door licht voorkomen door de werkzaamheden bij daglicht uit te voeren. Bij eventuele additionele verlichting wordt gewerkt met afschermende armaturen en wordt het licht alleen daar gericht binnen de grenzen van de projectlocatie. Gezien de tussenliggende begroeiing en bebouwing en de aard van de plannen worden geen nadelige effecten verwacht op de instandhoudingsdoelstellingen als gevolg van verlichting.

Gebruiksfase

Er is door de voorgenomen plannen geen sprake van lichtbronnen in het vogelrichtlijngebied, bronnen die rechtstreeks uitstralen naar het gebied of bronnen met een sterke lichtuitstraling, zoals sportvelden en kassen. Indien er sprake is van buitenverlichting zal verstoring door licht voorkomen worden door het goed afstellen van verlichting, zodat er geen sprake is van verstrooiing richting het gebied.

Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege verstoring door licht.

3.3 Optische verstoring

De projectlocatie is in de huidige situatie omgeven door diverse woningen en agrarische percelen. Tevens bevindt zich tussen de projectlocatie en het vogelrichtlijngebied de Huijbergsebaan. Er is in de huidige situatie reeds sprake van aanwezigheid van mensen en voorwerpen die niet thuishoren in het natuurlijke systeem. Het betreft onder andere het rijden van voertuigen over de tussengelegen Huijbergsebaan en de aanwezigheid van personen en landbouwmachines in de directe omgeving. Hierdoor zal er onder de aangewezen soorten reeds sprake zijn van een zekere mate van gewenning aan optische verstoring door aanwezigheid van mensen, voertuigen en machines. De minimale toename van optische verstoring, die wordt veroorzaakt door de aanleg en het gebruik van twee woningen, zal niet leiden tot nadelige effecten op de instandhoudingsdoelstellingen. Tussen de projectlocatie en het gebied bevindt zich bovendien afschermende begroeiing en bebouwing.

Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege optische verstoring.

3.4 Verontreiniging

De voorgenomen woningbouw zal niet leiden tot uitstoot van ecosysteem-/gebiedsvreemde stoffen. Zowel tijdens de aanlegfase als de gebruiksfase vinden er geen activiteiten plaats die leiden tot verontreiniging.

Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege verontreiniging.

3.5 Verdroging

De aanvrager geeft aan dat er op de projectlocatie in de beoogde situatie geen water wordt onttrokken. Effecten door verdroging zijn derhalve uit te sluiten.

4 Stikstofdepositie

4.1 Beoogde situatie in aanvraag

Er wordt vergunning gevraagd voor de beoogde activiteiten zoals weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 1. Aangevraagde situatie gebruiksfase

Bron	kg NH ₃ /jr	kg NO _x /jr
Verkeersnetwerk	0,0	0,2
Totaal	0,0	0,2

4.2 Effecten stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden

Uit de tabel 1 blijkt dat er in de aangevraagde situatie sprake is van emissie van stikstofoxiden.

Om een goed beeld te krijgen van de stikstofdepositie op de beschermde gebieden is de depositie berekend op verschillende punten. Uit de berekeningen blijkt dat er in de gebruiksfase op het Natura 2000-gebied 'Brabantse Wal' sprake is van een stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is salderingsruimte nodig uit het SSRS. Dit is inzichtelijk gemaakt in de aanvraag.

In onderstaande tabel zijn de maximale verschillen in depositiewaarden weergegeven.

Tabel 2. Stikstofdepositieberekeningen (mol N/ha/jr)

Beschermde natuurgebied	Stikstofdepositie aangevraagd gebruiksfase
'Brabantse Wal'	0,05

5 Overwegingen effecten op beschermde gebieden

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie.

Voor onderhavige voorgenomen activiteit is sprake van een toename van stikstofdepositie en is salderingsruimte benodigd. Er is echter niet voldoende salderingsruimte in het SSRS om de gevraagde vergunning te verlenen voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. In de bijlage uit AERIUS (zie bijlage 1) zijn de beoogde activiteit en de benodigde salderingsruimte weergegeven.

6 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat niet is uitgesloten dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, significante gevolgen kan hebben voor het Natura 2000-gebied 'Brabantse Wal'. Wij weigeren gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Bijlage 1: AERIUS Register: berekening gebruiksfase (kenmerk: RZAi8TKuK2rR)

Is los bij gevoegd

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, locatie kadastraal bekend gemeente Bergen op Zoom, sectie N, perceelnummers 626 en 545, Z/161497

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 15 november 2022 een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming hebben geweigerd (kenmerk: Z/161497-340173) aan R.W.J. Nelisse, Molstraat 2a, 4611 NL te Bergen op Zoom voor de oprichting van twee woningen gelegen op de locatie kadastraal bekend gemeente Bergen op Zoom, sectie N, perceelnummers 626 en 545.

De vergunning is geweigerd.

Ten aanzien van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.
Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De aanvraag, het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 17 november tot en met 28 december 2022 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer (088) 743 00 00. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit (en onderliggende stukken) zijn ook digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen.

Tegen de beschikking(en) kan tot en met 28 december 2022 beroep worden ingesteld door belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor de website <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/161497 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht en gezonden aan de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Het besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

's-Hertogenbosch, november 2022

Bijlage bij besluit

Dit document is een bijlage bij het toestemmingsbesluit als bedoeld in artikel 2.3 lid 2, van de Nb-wet 1998.



- Overzicht
- Samenvatting situaties
- Resultaten
- Detailgegevens per emissiebron

Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers

Contactgegevens

Rechtspersoon

Inrichtingslocatie

Compositie 5 stedenbouw

Heimolen 83,

4625 DE Bergen op Zoom

Activiteit

Omschrijving

Toelichting

Ruimte voor ruimte woningen naast Heimolen 83

Bestaande situatie: grond in gebruik als tuin en wordt niet bemest.

Toekomstige situatie: wegverkeer, 2 woningen x 8,6 verkeersbewegingen = 17,2 verkeersbewegingen per etmaal.

Berekening

AERIUS kenmerk

Datum berekening

Rekenconfiguratie

RZAi8TKuK2rR

11 augustus 2022, 10:16

Wnb-rekengrid

Totale emissie

Gebruiksfase - Beoogd

Rekenjaar

2022

Emissie NH₃

0,0 kg/j

Emissie NO_x

0,2 kg/j

Resultaten

Gebruiksfase - Beoogd

Gekarteerd oppervlak met toename (ha)

Grootste toename van depositie

Hoogste depositie

2.440,53 mol/ha/j

3,69 ha

0,05 mol/ha/j

Hexagon

2575257

Gebied

Brabantse Wal



Geen ruimte geregistreerd

Gebruiksfasen (Beoogd), rekenjaar 2022

Emissiebronnen

Emissie NH₃

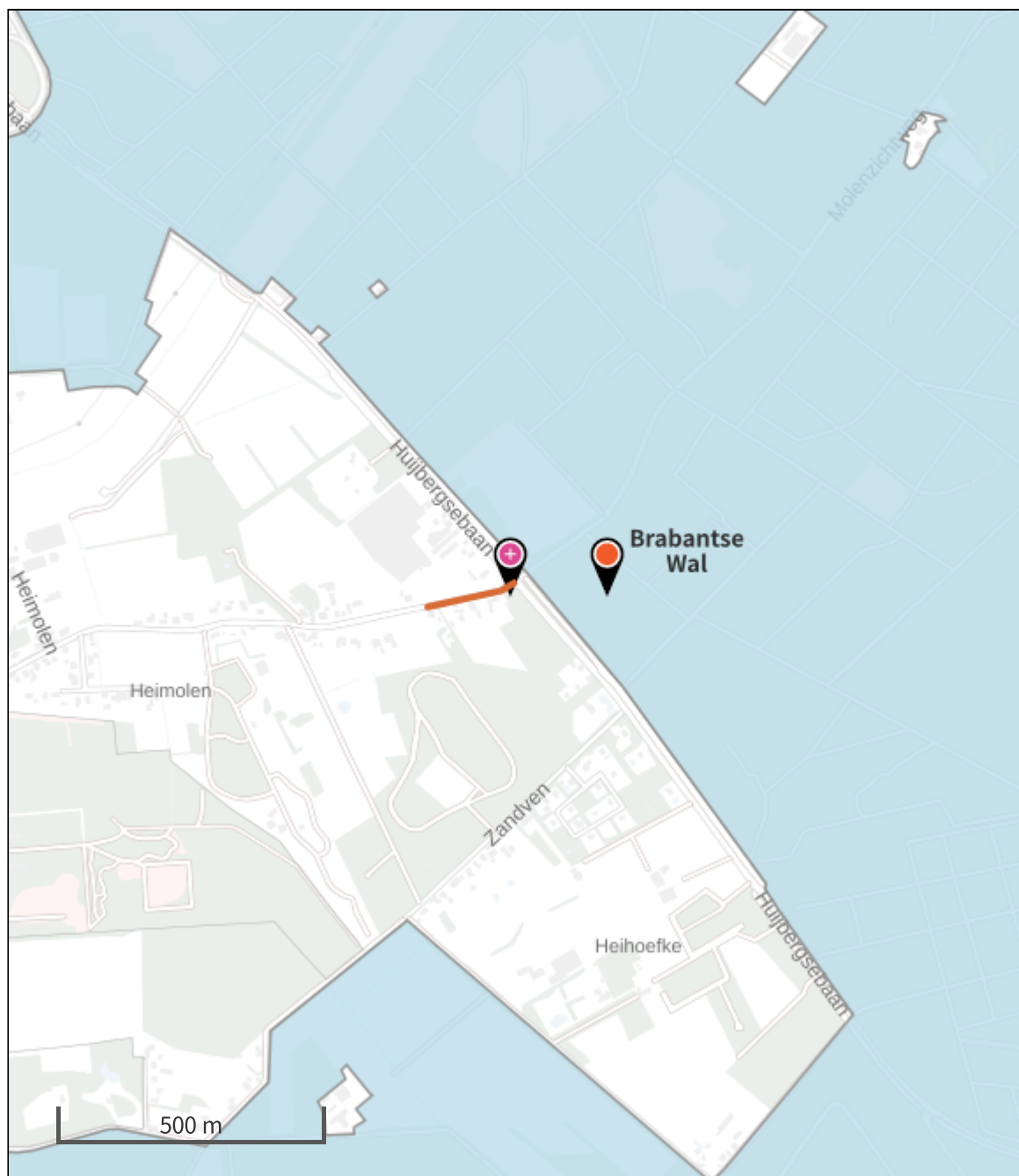
Emissie NO_x

 Verkeersnetwerk

0,0 kg/j

0,2 kg/j

Hoogste toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- | | | | |
|---|----------------------------------|---|--------------------------------|
|  | Habitatrichtlijn |  | Grootste toename van depositie |
|  | Vogelrichtlijn |  | Hoogste totale depositie |
|  | Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn | | |
|  | Niet bepaald | | |

De bronnen op de kaart horen bij de Beoogde situatie.

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Gebruiksfase" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

Per gebied	Berekend (ha gekarteed)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteed)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Ruimte beschikbaar
Brabantse Wal (128)	3,69	2.440,53	3,69	0,05	

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie	2021.1.1_20220705_74979f573b
Database versie	2021.1.1_74979f573b

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
<https://www.aerius.nl/>