

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 1 september 2020 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming van Van Grunsven Ontwikkeling BV, Postbus 36, 5469 ZG te Erp, voor de wijziging van een supermarkt, uitgevoerd op de Nieuwstraat 95, 6021 HR te Budel, in de gemeente Cranendonck.

INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING	3
1 Onderwerp	3
2 Beschikking	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Aanvraag.....	4
2 Bevoegd gezag.....	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit	4
5 Overige regelgeving	5
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN.....	6
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming.....	6
2 Projectbeschrijving.....	6
3 Mogelijke effecten van het project	6
3.1 Mogelijke effecten niet uit te sluiten	7
4 Conclusie	7
Kennisgeving Wet natuurbescherming	8

BESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 1 september 2020 van Van Grunsven Ontwikkeling BV een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft de wijziging van een supermarkt, uitgevoerd op de Nieuwstraat 95, 6021 HR te Budel, in de gemeente Cranendonck.

2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Van Grunsven Ontwikkeling BV, Postbus 36, 5469 ZG te Erp, de ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te weigeren voor de wijziging van een supermarkt, uitgevoerd op de Nieuwstraat 95, 6021 HR te Budel, in de gemeente Cranendonck, gelegen nabij Natura 2000-gebieden.

's-Hertogenbosch, 10 juni 2022

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer H. Janssen
Clustermanager

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 1 september 2020 hebben wij van Van Grunsven Ontwikkeling BV een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk Z/129300.

2 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaatsvindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 17 januari 2017 (dossier C2200217/4118896) hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.brabant.nl).

4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit is gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl/> onder 'officiële bekendmakingen'. Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken zijn gepubliceerd op de website <https://www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen>. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch, namelijk van 11 maart 2022 tot en met 21 april 2022, en is eenieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Naar aanleiding van het ontwerpbesluit op de aanvraag is, binnen de door de wet gestelde termijn, een zienswijze ingebracht door:

1. Boskamp en Willems advocaten, namens de aanvrager Van Grunsven Ontwikkeling BV, ingekomen d.d. 20 april 2022.

De zienswijze is als volgt samen te vatten:

1. Uit een projectberekening, die bij de zienswijze is gevoegd, blijkt dat sprake is van nul extra stikstofdepositie.
2. In de verschilberekening is voor de referentiesituatie de thans planologisch toegestane en tevens feitelijk aanwezige situatie (kringloopwinkel) als uitgangspunt genomen.
3. Omdat in de beoogde situatie sprake is van nul depositie, kan ten opzichte van de referentiesituatie hoe dan ook geen sprake zijn van een toename van stikstofdepositie.
4. Voor de kringloopwinkel is uitgegaan van een verkeersgeneratie van 544 motorvoertuigen (licht) per etmaal en 2 motorvoertuigen (zwaar) per etmaal. Daarnaast is uitgegaan van een gasverbruik van 14.584 m³ gasverbruik, wat neerkomt op 11,8 kg NO_x per jaar.

5. Voor de beoogde situatie is uitgegaan van een full service supermarkt met een verkeersgeneratie van 2.590 motorvoertuigen (licht) per etmaal, 4 motorvoertuigen (middelzwaar) per etmaal en 2 motorvoertuigen (zwaar) per etmaal, op basis van CROW 381 data. Er is geen sprake van gasverbruik.
6. Er wordt verzocht om tot een positieve weigering te komen.

Op deze zienswijze reageren wij als volgt:

1. De bijgevoegde AERIUS Calculator verschilberekening komt uit op een toename van stikstofdepositie van 0,01 mol/ha/jr op het nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Weerter- en Budelerbergen & Ringselven'. Overigens is een losse PDF van de AERIUS Calculator berekening niet aangeleverd waardoor die door ons niet kon worden ingelezen en daarom ook niet geheel kon worden gecontroleerd.
2. Onder referentiesituatie wordt verstaan: 1) een na de referentiedatum verleende vergunning Wnb, en bij gebrek daaraan 2) de bij of krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet vergunde of gemelde situatie op de voor het betreffende Natura 2000-gebied geldende referentiedatum waarbij eventuele later vergunde of gemelde lagere depositie als referentiesituatie dient. De milieuvergunde situatie op de referentiedatum is niet in beeld gebracht. De referentiesituatie in de zienswijze is derhalve niet correct in beeld gebracht.
3. Omdat sprake is van een verschilberekening kan niet geconcludeerd worden dat in de beoogde situatie sprake is van nul depositie. Zie ook onze reactie op punt 1.
4. De opgevoerde emissiebronnen zijn niet of onvoldoende onderbouwd.
5. -
6. Gezien het bovenstaande valt een toename van stikstofdepositie niet uit te sluiten en kunnen wij niet overgaan tot een positieve weigering.

Conclusie

De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van de beschikking.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan¹. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor een wijziging van het project op basis van intern salderen waarbij er geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op intern salderen.

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Op 1 juli 2021 zijn de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (hierna: Wsn) en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. In de Wsn is een vrijstelling van vergunningplicht voor het aspect stikstof opgenomen voor activiteiten van de bouwsector. De vrijstelling geldt voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk zijn. Het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering werkt de Wsn verder uit, waaronder de bouwvrijstelling.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In de Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Uit jurisprudentie van de Afdeling² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³. Ook dit is vastgelegd in de Beleidsregel.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van een supermarkt.

3 Mogelijke effecten van het project

Er zijn mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring. Overige effecten worden, gelet op de gegevens in de aanvraag, de aard van de voorgenumen activiteit en de afstand tot de relevante beschermde gebieden, op voorhand uitgesloten.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2.

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

3.1 Mogelijke effecten niet uit te sluiten

Na toetsing van de aanvraag en bijgevoegde documenten blijkt dat de volgende gegevens ontbreken of niet juist zijn:

- een projectomschrijving:
een gedetailleerde omschrijving van het aan te vragen project, inclusief een inventarisatie en onderbouwing van de NO_x- en/of NH₃-emissiebronnen;
- een afschrift van de milieutoestemming⁴ en bijbehorende plattegrondtekening geldend op de referentiesituatie;
- een AERIUS Calculator verschilberekening van de referentiesituatie en de beoogde situatie;
- AERIUS Calculator berekeningen met rekenpunten op de meest nabijgelegen Belgische Natura 2000-gebieden.

De bij de aanvraag aangeleverde gegevens zijn onvoldoende om significant negatieve gevolgen voor de Natura 2000-gebieden uit kunnen sluiten.

4 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat niet is uitgesloten dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, significante gevolgen kan hebben voor Natura 2000-gebieden. Wij weigeren de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

⁴ Een omgevingsvergunning, milieuvergunning, Hinderwetvergunning of melding op grond van een krachtens de Hinderwet, Wet milieubeheer of Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vastgestelde AMvB.

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Van Grunsven Ontwikkeling BV, Nieuwstraat 95, 6021 HR te Budel, Z/129300

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 10 juni 2022 een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming hebben **geweigerd** (kenmerk: Z/129300-318361) aan Van Grunsven Ontwikkeling BV, Postbus 36, 5469 ZG te Erp, voor de wijziging van een supermarkt, uitgevoerd op de Nieuwstraat 95, 6021 HR te Budel, in de gemeente Cranendonck.

Ten aanzien van het ontwerpbesluit is een zienswijze naar voren gebracht.
Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De aanvraag, het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen 14 juni 2022 tot en met 25 juli 2022 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer (088) 743 00 00. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit (en onderliggende stukken) zijn ook digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen.

Tegen de beschikking(en) kan tot en met 25 juli 2022 beroep worden ingesteld door belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor de website <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht en gezonden aan de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Het besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/129300 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, juni 2022