

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 7 april 2020 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming van ProDelta Real Estate Development BV, postbus 23474, 3001 KL te Rotterdam, voor het uitbreiden/wijzigen van een industrieel bedrijf, gelegen aan de Conradweg 3-7, 4612 PT te Bergen op Zoom, in de gemeente Bergen op Zoom.

INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING	3
1 Onderwerp.....	3
2 Beschikking.....	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Aanvraag	4
2 Bevoegd gezag	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit	4
5 Overige regelgeving	4
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN.....	5
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming.....	5
2 Projectbeschrijving.....	5
3 Mogelijke effecten van het project	6
4 Mogelijke effecten niet uit te sluiten	6
5 Conclusie	7
Kennisgeving Wet natuurbescherming	8

BESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 7 april 2020 van ProDelta Real Estate Development BV een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het uitbreiden/wijzigen van een industrieel bedrijf, gelegen aan de Conradweg 3-7, 4612 PT te Bergen op Zoom, in de gemeente Bergen op Zoom.

2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan ProDelta Real Estate Development BV, postbus 23474, 3001 KL te Rotterdam, de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming aangevraagde vergunning te **weigeren** voor de uitbreiding/wijziging van een industrieel bedrijf, aan de Conradweg 3-7, 4612 PT te Bergen op Zoom, in de gemeente Bergen op Zoom, gelegen nabij Natura 2000-gebieden.

's-Hertogenbosch, 16 maart 2022

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 7 april 2020 hebben wij van ProDelta Real Estate Development BV, een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/118767.

2 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 17 januari 2017 (dossier C2200217/4118896) hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.brabant.nl).

4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit is gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/> onder 'officiële bekendmakingen'. Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken zijn gepubliceerd op <https://www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen>. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch, namelijk vanaf 29 december 2021 tot en met 8 februari 2022, en is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan¹. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde wet. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor stikstofdepositie voor een wijziging van het project op basis van 'intern salderen' waarbij, anders dan als gevolg van stikstofdepositie, geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen' en waarbij geen effecten, anders dan stikstofdepositie, aan de orde zijn.

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Op 1 juli 2021 zijn de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (hierna: Wsn) en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. In de Wsn is een vrijstelling van vergunningplicht voor het aspect stikstof opgenomen voor activiteiten van de bouwsector. De vrijstelling geldt voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk zijn. Het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering werkt de Wsn verder uit, waaronder de bouwvrijstelling.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In deze Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³. Ook dit is vastgelegd in de Beleidsregel.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op de uitbreiding/wijziging van een industrieel bedrijf. Dit bedrijf betreft een distributiecentrum. De uitbreiding/ wijziging betreft de bouw van een nieuw deel van het distributiecentrum met een bruto totaaloppervlak van circa 15.000 m².

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

3 Mogelijke effecten van het project

Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied 'Zoommeer' van circa 200 meter, zijn op dit gebied naast effecten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof mogelijk effecten te verwachten van verstoring door geluid en licht, optische verstoring en verdroging. In de aanvraag wordt ten aanzien van deze aspecten geen nadere onderbouwing gegeven.

Op de andere beschermde gebieden zijn alleen mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat⁴ aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

4 Mogelijke effecten niet uit te sluiten

Wij hebben u op 9 december 2020 verzocht om binnen 8 weken na verzenddatum van die brief aanvullende gegevens in te dienen. De aanvraag is niet tijdig aangevuld.

Na toetsing van de aanvraag en bijgevoegde documenten blijkt dat de volgende gegevens ontbreken of niet juist zijn:

- de navolgende nieuwe AERIUS-berekeningen zijn niet overgelegd:
 - AERIUS-berekening van de gebruiksfase;
 - AERIUS-verschilberekening referentiesituatie/gebruiksfase;
 - een uitgebreide omschrijving van het project, voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase, waarvoor de aanvraag ingediend wordt, waarbij tevens de wijzigingen ten opzichte van de referentiesituatie zijn opgenomen, is niet overgelegd;
 - de AERIUS-berekeningen zijn niet opgesteld conform de laatste versie van de 'Instructie gegevensinvoer voor Aeri Calculator 2020':
 - indien de parameter spreiding wordt gebruikt dient hiervoor de helft van de emissiehoogte aangehouden te worden;
 - voor gebruikmaking van een bemest perceel als bron voor interne of externe saldering, dient aangetoond te worden dat:
 - o het perceel op de relevante referentiedatum legaal bemest kon worden op grond van de meststoffenregeling en het bestemmingsplan;
 - o het perceel sinds de relevante referentiedatum de agrarische bestemming heeft behouden;
 - o het perceel op en sinds de referentiedatum agrarisch in gebruik was door het aanleveren van bijvoorbeeld luchtfoto's, RVO-data, MINAS-data en/of verklaringen van grondgebruikers;
 - o na het salderen met een bemest perceel niet verder wordt bemest;
 - o er een directe samenhang bestaat tussen de saldo-gevende en de saldo-ontvangende activiteit, bijvoorbeeld een intrekkingsbesluit of koopovereenkomst (alleen bij extern salderen).
- Deze gegevens zijn niet overgelegd.

⁴ Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en habitats van soorten binnen Natura 2000-gebieden.

- omdat het project is gelegen op circa 200 meter van het Natura 2000-gebied 'Zoommeer', dient er een nadere onderbouwing te worden overgelegd, waarin mogelijke (negatieve) effecten (anders dan stikstofdepositie) op daarvoor gevoelige soorten en/of habitats worden onderbouwd. Hierbij kan onder andere gebruik worden gemaakt van de effectenindicator, de (concept)beheerplannen, PAS-gebiedsanalyses en aanwijzingsbesluiten. Indien uit de nadere onderbouwing blijkt dat er significant negatieve effecten kunnen ontstaan, dient voor deze effecten een passende beoordeling overgelegd te worden. In de passende beoordeling moeten de mogelijkheden voor mitigerende maatregelen beschreven worden en moet onderbouwd worden in hoeverre significant negatieve effecten, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen van de afzonderlijke gebieden en de situatie ten tijde van de referentiedatum (dan wel de lagere toestemming/activiteit na de referentiedatum), zijn uit te sluiten. Deze gegevens zijn niet overgelegd.

De bij de aanvraag aangeleverde gegevens en bescheiden zijn onvoldoende om significant negatieve gevolgen op Natura 2000-gebieden uit te kunnen sluiten.

5 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat niet is uitgesloten dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, significante gevolgen kan hebben voor Natura 2000-gebieden. Wij weigeren de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, ProDelta Real Estate Development BV, Conradweg 3-7, 4612 PT te Bergen op Zoom, Z/118767

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 16 maart 2022 een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb hebben **geweigerd** (kenmerk: Z/118767-307510) aan ProDelta Real Estate Development BV, postbus 23474, 3001 KL te Rotterdam, voor de uitbreiding/wijziging van een industrieel bedrijf, voor de locatie Conradweg 3-7, 4612 PT te Bergen op Zoom, in de gemeente Bergen op Zoom.

De vergunning is geweigerd.

Ten aanzien van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.
Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De aanvraag, het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 18 maart 2022 tot en met 28 april 2022 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer 088-7430 000. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit (en onderliggende stukken) zijn ook digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen

Tegen de beschikking(en) kan tot en met 28 april 2022 beroep worden ingesteld door belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht en gezonden aan de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch

Het besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/118767 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, maart 2022