

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 14 december 2020 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming van W. van Lanen, Heidveld 4, 5761 PG te Bakel, voor het oprichten van een truck- en tractorpullingevenement, gelegen aan de Heidveld 4, 5761 PG te Bakel, in de gemeente Gemert-Bakel.

INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING	3
1 Onderwerp	3
2 Beschikking.....	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Aanvraag.....	4
2 Bevoegd gezag.....	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit	4
5 Overige regelgeving.....	5
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN.....	6
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming	6
2 Projectbeschrijving.....	6
3 Mogelijke effecten van het project.....	6
3.1 Mogelijke effecten niet uit te sluiten	7
4 Conclusie.....	7

BESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 14 december 2020 van W. van Lanen een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het oprichten van een truck- en tractorpullingevenement, gelegen aan de Heidveld 4, 5761 PG te Bakel, in de gemeente Gemert-Bakel.

2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan W. van Lanen, Heidveld 4, 5761 PG te Bakel, de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming aangevraagde vergunning te weigeren voor het oprichten van een truck- en tractorpullingevenement aan de Heidveld 4, 5761 PG te Bakel, in de gemeente Gemert-Bakel, gelegen nabij Natura 2000-gebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel'.

's-Hertogenbosch, 22 februari 2022

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 14 december 2020 hebben wij van W. van Lanen, Heidveld 4, 5761 PG te Bakel, een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 22 februari 2021 en 24 september 2021 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/156691 (de aanvraag was eerder geregistreerd als reguliere procedure onder nummer Z/136284).

2 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 17 januari 2017 (dossier C2200217/4118896) hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.brabant.nl).

4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit is gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/> onder 'officiële bekendmakingen'. Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken zijn gepubliceerd op <https://www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen>. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victoriaalaan 1 b-g, 5213 JG 's-Hertogenbosch, namelijk van datum 15 november 2021 tot en met 27 december 2021, en is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Naar aanleiding van het ontwerpbesluit op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, zienswijzen ingebracht door W. van Lanen. Pro forma zienswijzen zijn ingekomen op 27 december 2021 en aangevuld op 25 januari 2022. Wij vatten de ingebrachte zienswijzen hieronder samen en reageren als volgt:

1. Reclamant stelt dat de indeling van de stageklassen is gewijzigd met de nieuwe versie van AERIUS Calculator (AERIUS Calculator Versie 2021). Het vermogen van de sportklassen is allemaal meer dan 560 kW. De sportklasse wedstrijdtractoren en -trucks zijn daarom ingedeeld in de stageklasse "Stage-IV, 2014-2018, >=560 kW, diesel, SRC: nee". De wedstrijdtractoren worden technisch continu aangepast, vandaar dat van bouwjaar 2014-2018 is uitgegaan. Voor een worst case benadering zijn we uitgegaan van de stageklasse waar geen SRC aanwezig is en de emissie dus hoger is dan wanneer er wel een SRC aanwezig is, zoals bij stageklasse "Stage-V, >=2019". Op basis van het vermogen van de wedstrijdvoertuigen, en dat de wedstrijdtractoren continu aangepast worden, zijn deze voertuigen in de klasse "Stage-IV, 2014-2018, >=560 kW, diesel, SRC: nee" ingedeeld. Er wordt uit gegaan dat stageklasse "Stage-I, <= 2001" een hogere stikstofemissie heeft dan de stageklasse "Stage-IV, 2014-2018", omdat dit oudere en schadelijkere motoren zijn. Vandaar dat er al worst-case benadering ook nog een berekening is toegevoegd waar als stageklasse

“Stage I” is genomen. Dit is alleen om inzichtelijk te maken dat de wijziging van stageklassen in dit geval geen invloed heeft op de uitkomsten van de AERIUS-berekeningen.

Onze reactie:

Er blijft onvoldoende onderbouwd dat de emissie-eisen van Stageklasse IV van toepassing zijn: in tegenstelling tot voertuigen in de categorie Stageklasse IV zijn de genoemde wedstrijdvoertuigen niet ontworpen om de emissies zo laag mogelijk te houden. De voertuigen binnen Stageklasse IV voldoen aan strikte eisen, en onvoldoende is gemotiveerd dat de wedstrijdvoertuigen aan dezelfde eisen voldoen.

Daarbij worden, zoals door de reclamant aangegeven, de wedstrijdvoertuigen continu technisch aangepast, waardoor het vermogen, het verbruik en de daaruit voortkomende emissies continu wijzigen. Het is niet inzichtelijk gemaakt of deze wijzigingen ervoor zorgen dat er kan blijven worden voldaan aan de eisen die bij Stageklasse IV horen.

De aanvrager heeft door middel van een AERIUS berekening waarin de voertuigen zijn ingevoerd als stageklasse “Stage-I” inzichtelijk gemaakt dat het wijzigen van de stageklasse geen invloed heeft op de uitkomst. Echter, zoals onze weigeringsgrond zoals opgenomen in het ontwerpbesluit luidt, is niet inzichtelijk gemaakt of de emissies die vrijkomen bij een truck- en tractorpullingevenement vergelijkbaar zijn met de emissies die behoren bij voertuigen uit Stageklasse I, dan wel Stageklasse-IV waar nu van uit wordt gegaan.

Hiermee is dit aspect onvoldoende aangevuld en onderbouwd, waardoor de weigeringsgrond betreffende het aanhouden van stageklassen gegrond blijft. Ons besluit is niet aangepast.

2. Reclamant stelt dat het vermogen van de wedstrijdvoertuigen bij een aantal voertuigen inderdaad hoger is dan 1.000 kW. Met de nieuwe versie van AERIUS Calculator (AERIUS Calculator Versie 2021) is de indeling van de stageklassen gewijzigd. De invoer van 560-1.000 kW is komen te vervallen en is gewijzigd naar ≥ 560 kW. De hogere vermogens waarvan sprake is bij de wedstrijdvoertuigen vallen dus onder deze categorie. De vermogens van de wedstrijdvoertuigen in de wedstrijdklassen zijn weergegeven in de bijgevoegde bijlage “Bijlage aanvraag vergunning Wnb V3-1”. Naar aanleiding van deze vermogens zijn alle wedstrijdklassen apart ingevoerd in AERIUS Calculator. Op basis van het in AERIUS Calculator ingevoerde dieselverbruik en de draaiuren wordt de emissie automatisch berekend in AERIUS Calculator.

Onze reactie:

Hiermee is dit aspect voldoende aangevuld en onderbouwd, met de aanvulling wordt thans onderkend dat sprake is van voertuigen met vermogens boven de 1.000 kW. Ten aanzien van de invoer van deze voertuigen in de AERIUS Calculator wordt verwezen naar onze reactie op punt 1.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan¹. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor een wijziging van het project op basis van 'intern salderen' waarbij er geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen'.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Op 1 juli 2021 zijn de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (hierna: Wsn) en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. In de Wsn is een vrijstelling van vergunningplicht voor het aspect stikstof opgenomen voor activiteiten van de bouwsector. De vrijstelling geldt voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk zijn. Het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering werkt de Wsn verder uit, waaronder de bouwvrijstelling.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In deze Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³. Ook dit is vastgelegd in de Beleidsregel.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op het organiseren van een truck- en tractorpullingevenement. Het betreft een evenement wat tweemaal per jaar wordt georganiseerd en waarvoor één testdag wordt gedraaid. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

3 Mogelijke effecten van het project

Er zijn mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat⁴ aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring. Overige effecten worden, gelet op de gegevens in de aanvraag, de aard van de voorgenomen activiteit en de afstand tot de relevante beschermde gebieden, op voorhand uitgesloten.

3.1 Mogelijke effecten niet uit te sluiten

Na toetsing van de aanvraag en bijgevoegde documenten blijkt dat de volgende gegevens ontbreken of niet juist zijn:

- Voor de invoer van de wedstrijdvoertuigen in AERIUS wordt Stageklasse IV aangehouden. Het is echter niet inzichtelijk gemaakt of de emissies die vrijkomen bij een truck- en tractorpullingevenement vergelijkbaar zijn met de emissies die behoren bij voertuigen uit Stageklasse IV.

Gezien het bovenstaande konden de emissies van stikstofoxiden en de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden niet met zekerheid worden vastgesteld.

De bij de aanvraag aangeleverde gegevens en bescheiden zijn onvoldoende om significant negatieve gevolgen op de Natura 2000-gebieden uit te kunnen sluiten.

4 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat niet is uitgesloten dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, significante gevolgen kan hebben voor Natura 2000-gebieden. Wij weigeren de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

⁴ Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en habitats van soorten binnen Natura 2000-gebieden.

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, HEIDVELD 4, 5761 PG TE BAKEL, Z/156691

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 22 februari 2022 een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb hebben geweigerd (kenmerk: Z/156691-304376) voor het organiseren van een truck- en tractorpullingevenement, voor de locatie Heidveld 4, 5761 PG te Bakel, in de gemeente Gemert-Bakel.

Ten aanzien van het ontwerpbesluit zijn wel zienswijzen naar voren gebracht.
Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De aanvraag, het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 24 februari 2022 tot en met 6 april 2022 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer 088-7430 000. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit (en onderliggende stukken) zijn ook digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen

Tegen de beschikking(en) kan tot en met 6 april 2022 beroep worden ingesteld door belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/156691 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht en gezonden aan de
Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch

Het besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

's-Hertogenbosch, februari 2022