

**Beschikking van  
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op de op 31 december 2020 bij hen binnen gekomen aanvraag van gemeente Bernheze om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan De Morgenstond 4 te Heeswijk-Dinther.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,



De heer A. Peters  
Gebiedsmanager Oost

Datum besluit: 10 februari 2022  
Verzonden op: 10 februari 2022

Afschrift aan:

- Gemeente Bernheze
- ODBN

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### Onderwerp

Op 31 december 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van gemeente Bernheze. De aanvraag is aangevuld op 15 april 2021 en 21 juni 2021. De aanvraag betreft het veranderen van de inrichting met de inname en opslag van KCA<sup>1</sup>, EPS<sup>2</sup>/Tempex, matrassen en gasflessen. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan De Morgenstond 4, 5473 HG in Heeswijk-Dinther. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/137088.

### Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan gemeente Bernheze een (omgevings)vergunning te verlenen:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. 2° het veranderen van een inrichting voor het uitbreiden van de te accepteren afvalstoffen met de Euralcodes genoemd in voorschrift 1.1.1 van dit besluit en het realiseren van een opslaglocatie voor ingenomen gasflessen.  
Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 'Voorschriften' van dit besluit;

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
  - Aanvraagformulier omgevingsvergunning, aanvraagnummer 5710337, d.d. 31 december 2020;
  - Aanvullingen, documentnummer 20190958, d.d. 21 juni 2021;
  - M.e.r.-besluit, d.d. 21 juli 2020;
  - Tekening bijaanvraag omgevingsvergunning, d.d. 24 januari 2020
  - Aeriusberekening, referentie 20200777.v01, d.d. 16 juni 2021.
- dat de voorschriften van de revisievergunning Wet milieubeheer kenmerk 1299213, d.d. 22 mei 2007 van toepassing zijn op deze uitbreiding;
- voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

---

<sup>1</sup> Klein Chemisch Afval

<sup>2</sup> Expanded Polystyrene

## **Rechtsmiddelen**

### **Beroep**

Tegen de beschikking kan binnen zes weken na de dag van terinzagelegging beroep worden ingesteld door belanghebbenden.

In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor:

<https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum.

Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd.

Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn.

Indien binnen de beroepstermijn een verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek door de voorzieningenrechter is beslist.

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van dit besluit.

## INHOUDSOPGAVE

|                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------|----|
| BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING .....                            | 2  |
| 1. Voorschriften .....                                       | 5  |
| 1.1. Acceptatie van afvalstoffen.....                        | 5  |
| 1.2. Opslag drukhouders in het afvalstadium .....            | 6  |
| 1.3. A&V-beleid .....                                        | 6  |
| 2. Procedurele aspecten .....                                | 7  |
| 2.1. Gegevens aanvrager .....                                | 7  |
| 2.2. Projectbeschrijving .....                               | 7  |
| 2.3. Omschrijving van de aanvraag .....                      | 7  |
| 2.4. Huidige vergunnings situatie .....                      | 7  |
| 2.5. Vergunningplicht .....                                  | 8  |
| 2.6. Bevoegd gezag.....                                      | 8  |
| 2.7. Coördinatie met de Waterwet .....                       | 8  |
| 2.8. Wet natuurbescherming .....                             | 8  |
| 2.9. Activiteitenbesluit milieubeheer .....                  | 8  |
| 2.10. Beoordeling van de aanvraag .....                      | 9  |
| 2.11. Procedure .....                                        | 9  |
| 2.12. Advies .....                                           | 9  |
| 2.13. Terinzagelegging.....                                  | 9  |
| 2.14. Wijziging ten opzichte van de ontwerpbeschikking ..... | 9  |
| 3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU .....                    | 10 |
| 3.1. Toetsingskader .....                                    | 10 |
| 3.2. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen .....      | 10 |
| 3.3. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten .....    | 11 |
| 3.4. AV-beleid en AO/IC .....                                | 13 |
| 3.5. Registratie .....                                       | 14 |
| 3.6. Conclusie .....                                         | 14 |
| 3.7. Afvalwater .....                                        | 14 |
| 3.8. Energie .....                                           | 14 |
| 3.9. Geluid .....                                            | 14 |
| 3.10. Luchtemissies .....                                    | 14 |
| 3.11. Geur .....                                             | 14 |
| 3.12. Bodem .....                                            | 15 |
| 3.13. Externe veiligheid .....                               | 15 |
| 3.14. Conclusie .....                                        | 15 |
| BEGRIPPENLIJST .....                                         | 16 |

## 1. VOORSCHRIFTEN

### 1.1. Acceptatie van afvalstoffen

- 1.1.1. In de inrichting mogen de in de onderstaande tabel vermelde afvalstoffen worden geaccepteerd en opgeslagen.

| Afvalstoffen                   | Euralcode                                                                                                                                                                                                                                   | Maximaal te accepteren (ton/jaar) | Maximale opslag (in m <sup>3</sup> ) |
|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------|
| Kleding/textiel                | 200110<br>200111                                                                                                                                                                                                                            | 2                                 | 1                                    |
| Glas                           | 150107<br>200102                                                                                                                                                                                                                            | 90                                | 6                                    |
| Vlak glas                      | 200102                                                                                                                                                                                                                                      |                                   | 2                                    |
| Asbest                         | 170601<br>170605                                                                                                                                                                                                                            | 100                               | 20                                   |
| Banden                         | 160103                                                                                                                                                                                                                                      | 30                                | 10                                   |
| Schoon puin                    | 170101 t/m 170103<br>170107                                                                                                                                                                                                                 | 450                               | 10                                   |
| Wit- en bruingoed              | 200121*<br>200123*<br>200135*<br>200136                                                                                                                                                                                                     | 160                               | 40                                   |
| Papier/karton                  | 200101                                                                                                                                                                                                                                      | 110                               | 20                                   |
| Metaal                         | 200140                                                                                                                                                                                                                                      | 100                               | 10                                   |
| Gips, gasbeton                 | 170802                                                                                                                                                                                                                                      | 100                               | 10                                   |
| A- en B-hout                   | 200138                                                                                                                                                                                                                                      | 770                               | 80                                   |
| C-hout                         | 200137*                                                                                                                                                                                                                                     |                                   | 20                                   |
| Kunststof                      | 200139                                                                                                                                                                                                                                      | 175                               | 25                                   |
| Vloerbedekking                 | 200307                                                                                                                                                                                                                                      | 125                               | 10                                   |
| Luiermateriaal                 | 180104                                                                                                                                                                                                                                      | 5                                 | 1,3                                  |
| Restafval (inclusief grofvuil) | 200301<br>200307                                                                                                                                                                                                                            | 1100                              | 80                                   |
| Kringloopgoederen              |                                                                                                                                                                                                                                             |                                   | 18                                   |
| Matrassen                      | <b>200199</b>                                                                                                                                                                                                                               |                                   | 20                                   |
| KCA                            | 200113* t/m 200119*<br>en 200126* t/m<br>200132<br>200134<br><b>170301*</b><br><b>170302</b><br><b>120112*</b><br><b>130208*</b><br><b>150202*</b><br><b>140603*</b><br><b>160107*</b><br><b>160504*</b><br><b>150110*</b><br><b>160505</b> | 50                                | 16                                   |

| Afvalstoffen                                   | Euralcode                                                    | Maximaal te accepteren (ton/jaar) | Maximale opslag (in m <sup>3</sup> ) |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------|
|                                                | 160506*<br>180101<br>200133*<br>200121*<br>080317*<br>080318 |                                   |                                      |
| Frituurvet                                     | 200125                                                       | 5                                 | 0,6                                  |
| EPS/Tempex                                     | 170604<br>200139                                             | 1                                 | 18                                   |
| Plastic, metalen, verpakkingen en drankkartons | 150106                                                       | 40                                | 18                                   |
| Kadavers                                       | GWWD                                                         | 1                                 | 0,5                                  |
| gasflessen                                     | 150111*                                                      | 7,5                               | 2                                    |

De vetgedrukte Euralcodes zijn de nieuw vergunde codes.

## 1.2. Opslag drukhouders in het afvalstadium

- 1.2.1. De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in een speciaal daarvoor bestemde opslagvoorziening plaatsvinden conform het gestelde in hoofdstuk 6 van de PGS 15 (versie augustus 2021) en de daarin opgenomen verwijzing naar hoofdstuk 3 van de PGS 15.

## 1.3. A&V-beleid

- 1.3.1. De aangevraagde afvalstoffen KCA, matrassen, EPS/Tempex en gasflessen dienen te worden opgenomen in het bestaande A&V-beleid en de AO/IC. Het gewijzigde A&V-beleid en de AO/IC dienen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.

## 2. PROCEDURELE ASPECTEN

### 2.1. Gegevens aanvrager

Op 31 december 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van gemeente Bernheze voor de milieustraat aan De Morgenstond 4, 5473 HG in Heeswijk-Dinther. De aanvraag is aangevuld op 15 april 2021 en 21 juni 2021.

### 2.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het veranderen c.q. uitbreiden van de inrichting met de inname en opslag van KCA, EPS/Tempex, matrassen en gasflessen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: artikel 2.1 lid 1 onder e 2° Wabo (het veranderen van een inrichting).

#### Voorschriften

Voorschrift 1.1.1. van dit besluit vervangt de afvalstoffen: restafval (inclusief grofvuil), kringloopgoederen, matrassen, KCA en EPS in voorschrift 1.1.1: van de omgevingsvergunning van 24 mei 2018. Voorschrift 1.1.1 wordt voor restafval (inclusief grofvuil), kringloopgoederen, matrassen, KCA en EPS uit de omgevingsvergunning van 24 mei 2018 met onderhavig besluit ingetrokken.

### 2.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 5710337;
- bijlage beschrijving activiteiten met documentnummer 20190958;
- milieutekening De Morgenstond 4 Heeswijk-Dinther;

#### *Aanvulling 15 april 2021*

- aanvullingen met documentnummer 20190958;

#### *Aanvulling 21 juni 2021*

- aanvullingen met documentnummer 20190958;
- m.e.r.-besluit, d.d. 21 juli 2020;
- stikstofdepositieonderzoek met referentie 20200777.v01.

### 2.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

| Soort vergunning           | Datum        | Onderwerp                                                                                                                                |
|----------------------------|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Milieuneutrale verandering | 24 mei 2018  | Wijziging van de openingstijden, de innamehoeveelheden van diverse afvalstromen en het beëindigen van de inname en opslag van groenafval |
| Veranderingsvergunning     | 20 juni 2011 | Wijziging in de vergunde doorzet van diverse afvalstromen                                                                                |
| Revisievergunning*         | 22 mei 2007  | Milieustraat bestemd tot inzameling, op- en overslag van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen                     |

De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

## **2.5. Vergunningplicht**

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie): opslag van meer dan 50 ton gevaarlijke afvalstoffen. Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

## **2.6. Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor.

## **2.7. Coördinatie met de Waterwet**

Bij de aangevraagde activiteit is geen sprake van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Verdere afstemming in het kader van de Waterwet is niet aan de orde. Het Waterschap is hierom niet om advies gevraagd.

## **2.8. Wet natuurbescherming**

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Een vergunning Wnb is niet nodig wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is "Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek". Voor de inrichting is een Aeries-berekening uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de depositie van stikstof van het gehele bedrijf onder de grenswaarde van 0,00 mol/ha/jaar blijft. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

## **2.9. Activiteitenbesluit milieubeheer**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

Binnen de grenzen van het bedrijf vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan onder meer de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- § 3.1.3: Lozen van hemelwater, niet afkomstig van bodembeschermende voorziening;
- § 3.8.2: Gemeentelijke milieustraat.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

#### **2.10. Beoordeling van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag op 31 december 2020 hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 19 januari 2021 via de e-mail en op 27 mei 2021 per brief n de gelegenheid gesteld om tot twee weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 15 april 2021 en op 21 juni 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is drie weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

#### **2.11. Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

#### **2.12. Advies**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies gezonden aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden: de gemeente Bernheze. Naar aanleiding hiervan hebben wij geen inhoudelijke adviezen ontvangen.

#### **2.13. Terinzagelegging**

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: [www.officiëlebekendmakingen.nl](http://www.officiëlebekendmakingen.nl).

Tussen 30 november 2021 en 10 januari 2022 en heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

#### **2.14. Wijziging ten opzichte van de ontwerpbeschikking**

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn er geen wijzigingen aangebracht.

### **3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU**

#### **3.1. Toetsingskader**

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

#### **3.2. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen**

##### **3.2.1. BBT conclusies afvalbehandeling**

Op 10 augustus 2018 is het document met BBT conclusies voor afvalbehandeling vastgesteld. Veel BBT conclusies voor afvalbehandeling hebben betrekking op emissies naar water en lucht (stof en geur) alsmede op en trillingen.

Voor zover een BBT conclusie betrekking heeft op emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies en/of trillingen wordt voor de overwegingen verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Bij het bepalen van de BBT, specifiek voor de acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies voor afvalbehandeling:

- sortering van inkomend vast afval

De aangevraagde acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen voldoet aan de hierboven genoemde BBT-conclusies. Bij binnenkomst van het afval in de milieustraat wordt het afval handmatig van elkaar gescheiden door middel van visuele onderzoeken. Het afval wordt naar soort gescheiden waarna het wordt afgevoerd naar een verwerker van het afval.

### 3.2.2. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

### 3.3. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

#### 3.3.1. Opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten;
- Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI.

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere inrichting. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting de opslag met de volgende afvalstoffen wordt uitgebreid:

- KCA met euralcodes: 170301\*, 170302, 120112\*, 130208\*, 150202\*, 140603\*, 160107\*, 160504\*, 150110\*, 160505, 160506\*, 180101, 200133\*, 200121\*, 080317\*, 080318;
- Gasflessen met euralcode: 150111;
- EPS/Tempex met de euralcode 200139;
- Matrassen met de euralcode 200199.

Voor de opslag van gasflessen wordt een voorziening gerealiseerd, voor het opslaan van de overige afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn

van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Op grond van artikel 10.47 eerste lid van de Wet milieubeheer in het Besluit inzamelen afvalstoffen is een bepaling opgenomen (artikel 1b) dat inzamelaars van afvalstoffen die gescheiden worden aangeboden, gescheiden moeten houden. Dit geldt voor alle afvalstoffen.

### *3.3.2. Verwerking: afvalstromen waarvoor in deel E van het LAP3 een sectorplan is opgenomen*

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen uit deel E van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 18, Klein Chemisch Afval (KCA);
- Sectorplan 44, gasflessen en overige drukhouders;
- Sectorplan 45, brandblussers;
- Sectorplan 70, gereguleerde stoffen (CFK, HCFC, halonen) en gefluoreerde broeikasgassen (HFK, PFK, SF6);
- Sectorplan 85 geëxpandeerd polystyreenschuim (EPS).

In de milieustraat worden verschillende afvalstoffen ingezameld. Matrassen worden droog en gescheiden van anders afvalstoffen opgeslagen. Gasflessen voor brandblusmiddelen, butaan en propaan, worden opgeslagen in een (gaas)container. KCA wordt verzameld in een KCA-depot.

#### Sectorplan 18

KCA (Klein Chemisch Afval) bestaat uit afvalstoffen die als gevaarlijk worden aangemerkt en die in kleine hoeveelheden bij huishoudens vrijkomen. KGA (Klein Gevaarlijk Afval) bestaat uit kleine hoeveelheden gevaarlijk afval afkomstig van bedrijven.

Op basis van de wetgeving en het beleid in LAP3 moeten afvalstoffen van deze categorie in beginsel gescheiden worden gehouden van elkaar, van andere categorieën afvalstoffen en niet-afvalstoffen. KCA-stromen worden door burgers in het algemeen gescheiden aangeleverd. KCA-depots moeten deze gescheiden aangeboden stromen gescheiden houden.

#### Sectorplan 44

Gemeenten ontvangen drukhouders afkomstig van particulieren, onbeheerd achtergelaten drukhouders en drukhouders van de ontmanteling van drugslaboratoria aangeboden.

Een gasfles is een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter. Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.

Drukhouders zijn per definitie niet leeg. Zonder spoelen blijft een rest van de inhoud achter met een dampspanning die vrijwel gelijk is aan die van de atmosfeer waarin wordt afgelaten. Niet geheel lege, in het afvalstadium geraakte drukhouders die gevuld waren met gevaarlijke stoffen worden dan ook aangemerkt als gevaarlijk afval. ABC-bluspoeder en BC-bluspoeder zijn geen gevaarlijk afval. De inhoud van schuimblussers kan zowel gevaarlijk afval als niet-gevaarlijk afval zijn.

Op basis van de wetgeving en het beleid in LAP3 moeten afvalstoffen van deze categorie in beginsel gescheiden worden gehouden van elkaar, van andere categorieën afvalstoffen en niet-afvalstoffen. Voor gasflessen en overige drukhouders is bovendien van belang dat op grond van de Activiteitenregeling milieubeheer, artikel 3.115, tweede lid onder d, gasflessen en overige drukhouders ook bij de gemeentelijke milieustraat gescheiden dienen te worden opgeslagen.

#### Sectorplan 45

Onder dit sectorplan vallen brandblussers en de restanten van blusmiddelen. Brandblussers zijn nooit leeg, en afhankelijk van het blusmiddel is het gevaarlijk afval of niet. In het bedrijf worden brandblusmiddelen met poeder, koolzuursneeuw en halon ingezameld. Niet geheel lege, in het afvalstadium geraakte brandblussers die gevuld waren met gevaarlijke stoffen worden dan ook aangemerkt als gevaarlijk afval.

Op basis van de wetgeving en het beleid rond het gescheiden houden zoals beschreven in LAP3 moeten afvalstoffen van deze categorie in beginsel gescheiden worden gehouden van elkaar, van andere categorieën afvalstoffen en niet-afvalstoffen.

#### Sectorplan 70

Gereguleerder stoffen zoals halonen vallen onder de directe bepalingen van de verordening (EG)1005/2009 (Ozonverordening). In de ingezamelde (oude) brandblussers kan nog halon aanwezig zijn. halonen (ozonlaag aantastende stoffen) die vrijkomen in de atmosfeer dragen bij aan de aantasting van de ozonlaag.

De ozonverordening en de daarop gebaseerde uitvoeringsverordeningen, kennen bepalingen ten aanzien het etiketteren van apparatuur en cilinders die deze gassen bevatten. Een juiste etikettering op retourcilinders (teruggewonnen gassen) is van belang voor een juiste latere verwerking van de gassen als afvalstof.

#### Sectorplan 85

Geëxpandeerd polystyreenschuim (EPS of ook wel piepschuim, tempex of PS-hardschuim genoemd) komt vrij als verpakkingsafval, als afval van bouwisolatiemateriaal en na gebruik als licht funderingsmateriaal. Bij het bedrijf wordt hout met EPS/tempex ingezameld. EPS bevat, afhankelijk van de toepassing, de brandvertrager HBCDD. Vanaf 2015 is HBCDD in EPS-producten niet meer toegestaan. De komende jaren zal EPS-afval deze brandvertrager kunnen bevatten.

Op basis van de wetgeving en het beleid in LAP3 moeten ook de afvalstoffen van deze categorie in beginsel gescheiden worden gehouden van elkaar, van andere categorieën afvalstoffen en niet-afvalstoffen. Op grond van de Activiteitenregeling milieubeheer, artikel 3.115, tweede lid onder i, dient EPS bij de gemeentelijke milieustraat gescheiden te worden opgeslagen. Op grond van de POP-verordening (verordening (eu) 2019/1021 van het europees parlement en de raad van 20 juni 2019 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen) moet EPS-afval dat HBCDD bevat gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen.

### **3.4. AV-beleid en AO/IC**

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP. De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst. Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

### **3.5. Registratie**

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

### **3.6. Conclusie**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

### **3.7. Afvalwater**

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de activiteit in § 3.1.3: Lozen van hemelwater.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de in het Activiteitenbesluit opgenomen doelstellingen.

### **3.8. Energie**

Het voorgenomen project zal niet leiden tot wijzigingen in het energieverbruik binnen de inrichting.

### **3.9. Geluid**

De werkzaamheden en vervoersbewegingen binnen de inrichting wijzigen niet. Het voorgenomen project leidt niet tot een grotere geluidsbelasting in de omgeving dan eerder is vergund.

### **3.10. Luchtemissies**

Doordat capaciteiten en soorten afvalstoffen niet veranderen zal het aantal transportbewegingen binnen de inrichting en van en naar de inrichting niet wijzigen. Het voorgenomen project leidt niet tot andere of grotere luchtemissies dan eerder is vergund. Daarmee treedt er ook geen wijziging op in de emissie of depositie van stikstof.

### **3.11. Geur**

Het voorgenomen project heeft geen betrekking op geurende afvalstoffen en leidt niet tot andere of grotere geuremissies dan eerder is vergund.

### **3.12. Bodem**

De veranderingen hebben geen negatieve invloed voor de bodem. De opslagvoorzieningen voor KCA of de matrassen veranderen niet. Matrassen worden conform de Activiteitenregeling zodanig opgeslagen dat ze niet in contact komen met hemelwater. De opslag van gasflessen is geen bodembedreigende activiteit. De aard en omvang van de opgeslagen bodembedreigende stoffen of bodembedreigende activiteiten alsmede de bodembedreigende voorzieningen wijzigen niet.

### **3.13. Externe veiligheid**

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de uitgevoerde activiteiten, processen en de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Eisen en criteria voor gevaarlijke stoffen zijn opgenomen in de handreiking Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS). In september 2020 zijn nieuwe PGS richtlijnen vastgesteld, deze zullen bij het in werking treden van de Omgevingswet als BBT documenten worden aangewezen. Echter, vooruitlopend op het in werking treden van de Omgevingswet hanteren wij deze PGS als BBT. Voor het toetsen van de aanvraag en het bepalen van de voorschriften is daarom uitgegaan van de PGS 15:2021 versie 1.0. De risico's die voortvloeien uit de opslag van gasflessen worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de richtlijn PGS 15.

### **3.14. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de verandering van de activiteiten van de inrichting, kan worden geconcludeerd dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Voorschrift 1.1.1. is ter vervanging van voorschrift 1.1.1 voor wat betreft restafval (inclusief grofvuil), kringloopgoederen, matrassen, KCA en EPS uit de omgevingsvergunning van 24 mei 2018.

## **BEGRIPPENLIJST**

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

### **Afvalstoffen:**

alle stoffen, mengsels of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

### **Afvalwater:**

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

### **BBT:**

Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document

### **Brandbare (vloeï)stof:**

Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1. van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.

### **Cryohouder:**

Een verplaatsbare drukhouder met warmte-isulerende bescherming voor het vervoer van sterk gekoelde, vloeibaar gemaakte gassen met een inhoud van ten hoogste 1.000 liter.

### **Drukhouder:**

Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.

### **Gas:**

Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.

### **Gasflessenbatterij (cilinderpakket):**

Een verzameling flessen die aan elkaar zijn bevestigd en onderling door een verzamelleiding zijn verbonden en die als ondeelbare eenheid wordt vervoerd.

### **Geuremissie:**

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

### **Hemelwater:**

Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel

**Mengen:**

Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat:

- het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen;
- het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen;
- verdunnen van afvalstoffen;
- het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie

**Minimumstandaard:**

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.

**IPPC:**

Integrated Pollution Prevention and Control

**MER:**

Milieueffectrapport

**Overslaan:**

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

**RIE:**

Richtlijn Industriële Emissies

**Sorteren:**

Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.

**Verontreinigende stoffen:**

Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.