

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 20 april 2020 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming van Van Wanrooij Projectontwikkeling BV, Broekstraat 2, 5386 GZ te Geffen, voor het realiseren van een woningbouwproject, gelegen ten zuidwesten van de Roosbergseweg e.o. te Bavel, in de gemeente Breda.

INHOUDSOPGAVE

ONTWERPBESCHIKKING	3
1 Onderwerp	3
2 Ontwerpbeschikking	3
PROCEDURELE ASPECTEN.....	4
1 Aanvraag	4
2 Bevoegd gezag.....	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
4 Crisis- en herstelwet (Chw)	4
5 Ontvankelijkheid	4
6 Overige regelgeving.....	4
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN.....	5
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming	5
2 Projectbeschrijving	6
3 Mogelijke effecten van het project	6
4 Stikstofdepositie.....	7
4.1 Beoogde situatie in aanvraag	7
4.2 Effecten stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden	7
5 Overwegingen effecten op beschermde gebieden	7
6 Conclusie	8
Bijlage 1: AERIUS Calculator: berekening gebruiksfase 2030 (kenmerk: RizNv7zzsgcx).....	9
Kennisgeving Wet natuurbescherming	10

ONTWERPBESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 20 april 2020 van Van Wanrooij Projectontwikkeling BV een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft de realisatie van een woningbouwproject, gelegen ten zuidwesten van de Roosbergseweg e.o. te Bavel, in de gemeente Breda.

2 Ontwerpbeschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Van Wanrooij Projectontwikkeling BV, Broekstraat 2, 5386 GZ te Geffen, de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te weigeren voor de realisatie van een woningbouwproject, zoals weergegeven in bijlage 1, gelegen ten zuidwesten van de Roosbergseweg e.o. te Bavel, in de gemeente Breda, nabij het Natura 2000-gebied 'Ulvenhoutse Bos'.

Bijlage 1: AERIUS Calculator: berekening gebruiksfase 2030 (kenmerk: RizNv7zzsgcx)

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 20 april 2020 hebben wij van Van Wanrooij Projectontwikkeling BV, Broekstraat 2, 5386 KD te Geffen, een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 6 juli 2020 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/119185.

2 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 17 januari 2017 (dossier C2200217/4118896) hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.brabant.nl).

4 Crisis- en herstelwet (Chw)

Op dit besluit is, op grond van artikel 1.1, eerste lid, onder a, gelet op categorie 1.2 van bijlage 1, artikel 2.2, van de Chw, de Chw van toepassing.

5 Ontvankelijkheid

Wij hebben beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

6 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan¹. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor een wijziging van het project op basis van 'intern salderen' waarbij er geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen'.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Op 1 juli 2021 zijn de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (hierna: Wsn) en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. In de Wsn is een vrijstelling van vergunningplicht voor het aspect stikstof opgenomen voor activiteiten van de bouwsector. De vrijstelling geldt voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk zijn. Het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering werkt de Wsn verder uit, waaronder de bouwvrijstelling.

Stikstofregistratiesysteem

Op 24 maart 2020 is de gewijzigde Regeling natuurbescherming in werking getreden, waarin het stikstofregistratiesysteem (hierna: SSRS) is opgenomen. Het SSRS registreert per Natura 2000-gebied de effecten van maatregelen die de stikstofdepositie moeten verminderen, zoals de verlaging overdag van de maximumsnelheid op autosnelwegen naar 100 km/uur. Het systeem registreert ook welke salderingsruimte wordt gereserveerd en toegekend voor het verlenen van toestemmingen.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In deze Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³. Ook dit is vastgelegd in de Beleidsregel.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een woningbouwproject. De realisatie betreft het oprichten van ongeveer 800 nieuwbouwwoningen, te weten 200 appartementen, 300 tussenwoningen, 125 hoekwoningen, 150 twee-onder-een-kapwoningen en 25 vrijstaande woningen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

3 Mogelijke effecten van het project

Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied 'Ulvenhoutse Bos' van circa 250 meter zijn op dit gebied naast effecten van stikstofdepositie, als gevolg van de uitstoot van stikstof, mogelijk effecten te verwachten van verontreiniging, verdroging, optische verstoring en verstoring door mechanische effecten. In de aanvraag wordt ten aanzien van deze aspecten een nadere onderbouwing gegeven. Op de andere beschermde gebieden zijn alleen mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat⁴ aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

3.1 Verontreiniging

In de onderbouwing is aangegeven dat de voorgenomen woningbouw niet zal leiden tot uitstoot van ecosysteem/gebiedsvreemde stoffen. Er zullen geen werkzaamheden plaatsvinden die leiden tot verontreiniging, zoals bijvoorbeeld het geval is bij zware industrie. Er worden derhalve geen nadelige effecten verwacht op voor het Natura 2000-gebied aangewezen habitattypen als gevolg van verontreiniging door de voorgenomen plannen. Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege verontreiniging.

3.2 Verdroging

In de onderbouwing is aangegeven dat alleen het habitatype 'Vochtige alluviale bossen' gevoelig is voor verdroging. De andere twee habitattypen waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen zijn niet gevoelig voor deze storingsfactor. Door de voorgenomen plannen kan hooguit lokaal een verandering in het grondwaterstand en/of grondwaterkwaliteit optreden. Het is uit te sluiten dat dergelijke veranderingen invloed hebben op het grondwater van het Natura 2000-gebied, omdat het grondwater naar het Ulvenhoutse Bos toestroomt uit een beperkt gebied in de hoger gelegen omgeving⁵ en de planlocatie geen onderdeel uitmaakt van dit infiltratiegebied. Het is daarom uit te sluiten dat de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied in het geding komen door de voorgenomen plannen. Dit geldt voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase. Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege verdroging.

3.3 Optische verstoring

In de onderbouwing is aangegeven dat alle drie de habitattypen (beuken-eikenbossen met hult, eiken-haagbeukbossen, vochtige alluviale bossen) waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen gevoelig zijn voor optische verstoring. Tussen de onderzoekslocatie en het Natura 2000-gebied bevinden zich snelwegen (A27) en afschermende begroeiing in de vorm van bosschages langs de snelwegen. Gezien de tussengelegen snelwegen en afschermende begroeiing worden geen nadelige effecten verwacht op de instandhoudingsdoelen van de aangewezen habitattypen door optische verstoring. Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege optische verstoring.

⁴ Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en habitats van soorten binnen Natura 2000-gebieden.

⁵ Natura 2000-beheerplan Ulvenhoutse Bos (129), april 2016

3.4 Verstoring door mechanische effecten

Er is aangegeven dat van verstoring door mechanische effecten geen sprake is doordat de plannen niet zullen leiden tot extra betreding, golfslag of luchtwervelingen in de Natura 2000-gebieden. Er worden geen nadelige effecten verwacht op de habitattypen als gevolg van mechanische effecten in zowel de aanlegfase als de gebruiksfase. Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege verstoring door mechanische effecten.

4 Stikstofdepositie

4.1 Beoogde situatie in aanvraag

Er wordt vergunning gevraagd voor de beoogde activiteiten zoals weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 1. Aangevraagde situatie gebruiksfase (2030)

Bron	kg NO _x /jr	kg NH ₃ /jr
Wegverkeer route 1	179,46	46,03
Wegverkeer route 2	64,46	16,54
Wegverkeer route 3	35,29	9,05
Wegverkeer route 4	197,24	50,59
Stikstofemissie door woningen	191,00	0,00
Totaal	667,45	122,21

4.2 Effecten stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden

Uit de tabel 1 blijkt dat er in de aangevraagde situatie sprake is van een toename van emissie van stikstofoxiden en een toename van ammoniakemissie.

Om een goed beeld te krijgen van de stikstofdepositie op de beschermde gebieden is de depositie berekend op verschillende punten. Uit de berekening blijkt dat er in de aangevraagde situatie op het Natura 2000-gebied 'Ulvenhoutse Bos' sprake is van een toename van stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is salderingsruimte nodig uit het SSRS. Dit is inzichtelijk gemaakt in de aanvraag.

In onderstaande tabel zijn de maximale verschillen in depositiewaarden weergegeven.

Tabel 2. Stikstofdepositieberekeningen (mol N/ha/jaar)

Beschermde natuurgebied	Stikstofdepositie gebruiksfase (2030)
'Ulvenhoutse Bos'	7,31

5 Overwegingen effecten op beschermde gebieden

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied met habitattypen en/of soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie.

Voor onderhavige voorgenomen activiteit is sprake van een toename van stikstofdepositie en is salderingsruimte benodigd. Er is echter niet voldoende salderingsruimte in het SSRS om de gevraagde vergunning te verlenen voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende

stikstofdepositie. In de bijlage uit AERIUS (zie bijlage 1) zijn de beoogde activiteit en de benodigde salderingsruimte weergegeven.

6 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat niet is uitgesloten dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, significante gevolgen kan hebben voor het Natura 2000-gebied 'Ulvenhoutse Bos'. Wij zijn voornemens de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb te weigeren.

Bijlage 1: AERIUS Calculator: berekening gebruiksfase 2030 (kenmerk: RizNv7zzsgcx)

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Van Wanrooij Projectontwikkeling BV, projectlocatie ten zuidwesten van de Roosbergseweg, Z/119185

Ontwerpbeschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij voornemens zijn in het kader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming een besluit te nemen op een aanvraag voor een vergunning.

Het project betreft de realisatie van een woningbouwproject, uitgevoerd ten zuidwesten van de Roosbergseweg e.o. te Bavel-Zuid, in de gemeente Breda.

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken zijn vanaf 20 december 2021 tot en met 31 januari 2022 in te zien bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer 088-7430 000.

Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden.

Het besluit (en onderliggende stukken) zijn digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen

Een ieder kan tot en met 31 januari 2022 ten aanzien van het ontwerpbesluit schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (p/a Omgevingsdienst Brabant Noord, Procesadministratie, Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Voor het mondeling inbrengen van zienswijzen bestaat binnen deze periode de mogelijkheid tot het houden van een hoorzitting. Een verzoek daartoe dient binnen drie weken na begindatum ter inzage legging bij de Omgevingsdienst Brabant Noord te worden ingediend.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/119185 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, december 2021

Dit document bevat rekenresultaten van AERIUS Calculator. Het betreft de hoogst berekende stikstofbijdragen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied, op basis van rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH_3) en/of stikstofoxide (NO_x).

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in Calculator. Voor meer toelichting verwijzen wij u naar de website www.aerius.nl.

Berekening Situatie 1

- Kenmerken
- Samenvatting emissies
- Depositieresultaten
- Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
<https://www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers>.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
Accent adviseurs	Roosbergseweg, 4854PM Bavel

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk
Bavel-Zuid	RizNv7zzsgcx

Datum berekening	Rekenjaar	Rekenconfiguratie
17 november 2020, 18:20	2030	Berekend voor natuurgebieden

Totale emissie

Situatie 1	
NOx	667,45 kg/j
NH ₃	122,21 kg/j

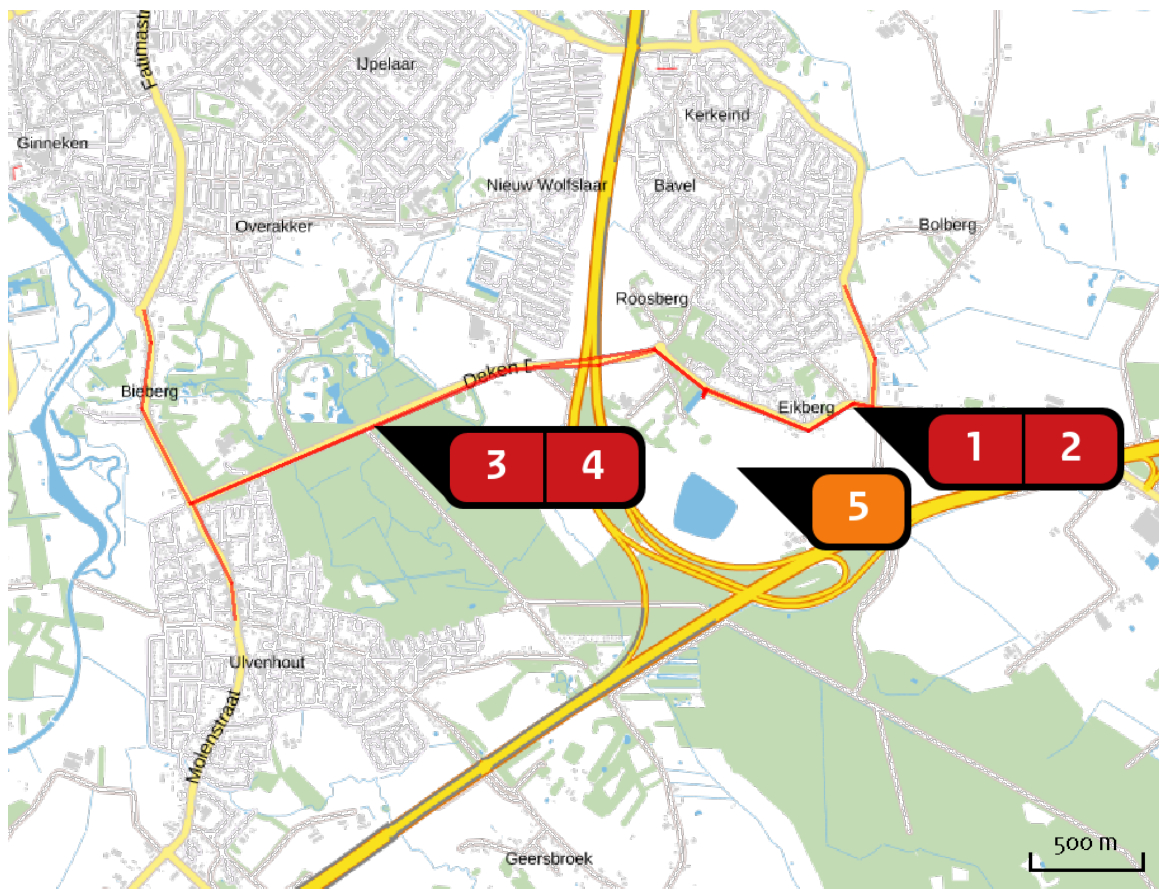
Resultaten

Hectare met
hoogste bijdrage
(mol/ha/j)

Natuurgebied	Bijdrage
Ulvenhoutse Bos	7,31

Toelichting

Rekenjaar 2029
(AERIUS-berekening SSRS gebruiksfase 2030)

Locatie
Situatie 1Emissie
Situatie 1

Bron Sector		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	Wegverkeer Buitenwegen	46,03 kg/j	179,46 kg/j
2	Wegverkeer Buitenwegen	16,54 kg/j	64,46 kg/j
3	Wegverkeer Buitenwegen	9,05 kg/j	35,29 kg/j
4	Wegverkeer Buitenwegen	50,59 kg/j	197,24 kg/j
5	Wonen en Werken Woningen	-	191,00 kg/j

Resultaten
stikstof
gevoelige
Natura 2000
gebieden
(mol/ha/j)

Natuurgebied	Hoogste bijdrage	Bijdrage op (bijna) overbelaste hexagonalen*
Ulvenhoutse Bos	7,31	

* Als de hoogste depositietoename plaatsvindt op een hexagoon waar géén sprake is van een (naderende) stikstofoverbelasting, dan is de hoogste toename op een hexagoon met wel een (naderende) stikstofoverbelasting in deze kolom weergegeven.

Resultaten
per
habitatype
(mol/ha/j)

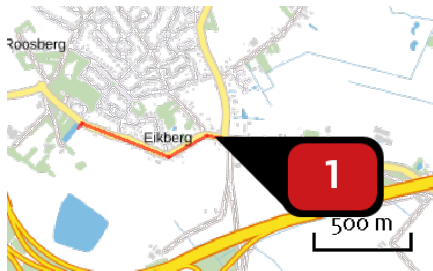
voor de 10
stikstofgevoelige
Natura 2000-
gebieden met het
hoogste resultaat

Ulvenhoutse Bos

Habitatype	Hoogste bijdrage	Bijdrage op (bijna) overbelaste hexagonen*
Hg12o Beuken-eikenbossen met hulst	7,31	
Hg1EoC Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	6,91	
Hg16oA Eiken-haagbeukenbossen (hogere zandgronden)	5,78	

* Als de hoogste depositietoename plaatsvindt op een hexagoon waar géén sprake is van een (naderende) stikstofoverbelasting, dan is de hoogste toename op een hexagoon met wel een (naderende) stikstofoverbelasting in deze kolom weergegeven.

Emissie
(per bron)
Situatie 1



Naam

Bron 2

Locatie (X,Y)

116892, 396744

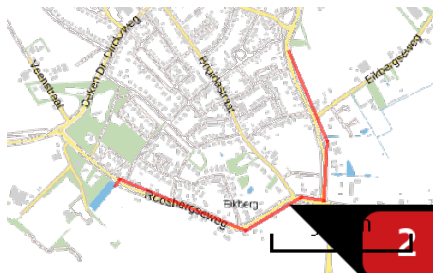
NOx

179,46 kg/j

NH₃

46,03 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	3.066,0 / etmaal	NOx NH ₃	179,46 kg/j 46,03 kg/j



Naam

Bron 3

Locatie (X,Y)

116817, 396728

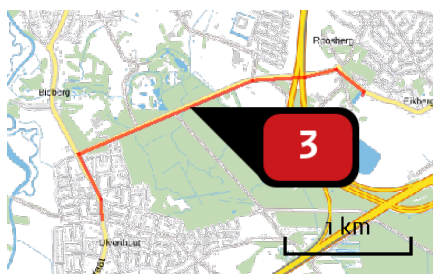
NOx

64,46 kg/j

NH₃

16,54 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	1.226,0 / etmaal	NOx NH ₃	64,46 kg/j 16,54 kg/j



Naam

Bron 4

Locatie (X,Y)

114823, 396692

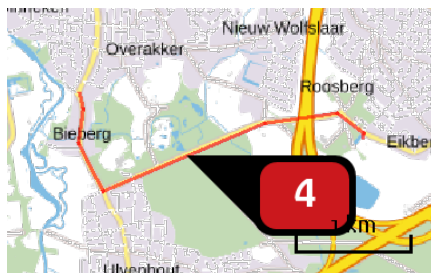
NOx

35,29 kg/j

NH₃

9,05 kg/j

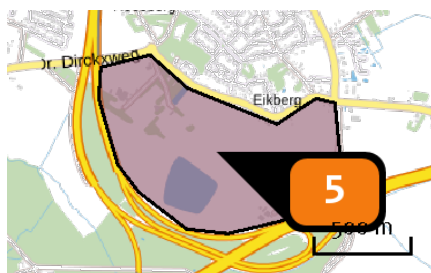
Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	307,0 / etmaal	NOx NH ₃	35,29 kg/j 9,05 kg/j



Naam
Locatie (X,Y)
NOx
NH3

Bron 5
114660, 396620
197,24 kg/j
50,59 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	1.533,0 / etmaal	NOx NH3	197,24 kg/j 50,59 kg/j



Naam
Locatie (X,Y)
Uitstoothoogte
Oppervlakte
Spreiding
Warmteinhoud
Temporele variatie
NOx

Bron 6
116340, 396474
1,0 m
74,3 ha
0,5 m
0,000 MW
Continue emissie
191,00 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie 2020_20201103_bed432f8ee

Database [versie 2020_20201013_1649cba239](#)

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/release/aerius-calculator-2020>