

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 26 augustus 2020 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming van Resort Kaatsheuvel BV, Oude Apeldoornseweg 48, 7333 NS te Apeldoorn voor de herinrichting van een recreatieterrein aan de Van Haestrechtstraat 26a, 5171 RC te Kaatsheuvel, in de gemeente Loon op Zand.

INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING.....	3
1 Onderwerp	3
2 Beschikking.....	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Aanvraag.....	4
2 Bevoegd gezag.....	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het eerste ontwerpbesluit	4
5 Overige regelgeving	4
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN.....	5
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming.....	5
2 Projectbeschrijving.....	5
3 Mogelijke effecten van het project.....	5
3.1 Mogelijke effecten niet uit te sluiten	6
4 Conclusie	7
Kennisgeving Wet natuurbescherming	8

BESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 26 augustus 2020 van Resort Kaatsheuvel BV een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft de herinrichting van een recreatieterrein aan de Van Haestrechtstraat 26a, 5171 RC te Kaatsheuvel, in de gemeente Loon op Zand.

2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Resort Kaatsheuvel BV, Oude Apeldoornseweg 48, 7333 NS te Apeldoorn de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming aangevraagde vergunning te weigeren voor de herinrichting van een recreatieterrein aan de Van Haestrechtstraat 26a, 5171 RC te Kaatsheuvel, in de gemeente Loon op Zand, gelegen nabij het Natura 2000-gebied 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen'.

's-Hertogenbosch, 6 december 2021

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 26 augustus 2020 hebben wij van Resort Kaatsheuvel BV een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/128685.

2 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 17 januari 2017 (dossier C2200217/4118896) hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.brabant.nl).

4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het eerste ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken zijn gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> op 15 oktober 2021. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1 b-g, 5213 JG 's-Hertogenbosch, namelijk van 15 oktober 2021 tot en met 25 november 2021, en is een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan¹. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde wet. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor stikstofdepositie voor een wijziging van het project op basis van 'intern salderen' waarbij, anders dan als gevolg van stikstofdepositie, geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen' en waarbij geen effecten, anders dan stikstofdepositie, aan de orde zijn.

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Op 1 juli 2021 zijn de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (hierna: Wsn) en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. In de Wsn is een vrijstelling van vergunningplicht voor het aspect stikstof opgenomen voor activiteiten van de bouwsector. De vrijstelling geldt voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk zijn. Het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering werkt de Wsn verder uit, waaronder de bouwvrijstelling.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In deze Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³. Ook dit is vastgelegd in de Beleidsregel.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op de herinrichting van een recreatieterrein. Het recreatieterrein grenst aan het Natura 2000-gebied 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen'. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

3 Mogelijke effecten van het project

Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen' van minder dan 25 meter, zijn op dit gebied naast effecten van stikstofdepositie als

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

gevolg van de uitstoot van stikstof mogelijk effecten te verwachten van verstoring door geluid en licht, optische verstoring en verdroging. In de aanvraag wordt ten aanzien van deze aspecten een nadere onderbouwing gegeven. Op de andere beschermde gebieden zijn alleen mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat⁴ aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

3.1 Mogelijke effecten niet uit te sluiten

Wij hebben u op 2 juni 2021 verzocht om binnen 8 weken na verzenddatum van die brief aanvullende gegevens in te dienen. De aanvraag is niet tijdig aangevuld. Na toetsing van de aanvraag en bijgevoegde documenten blijkt dat de volgende gegevens ontbreken of niet juist zijn:

Projectomschrijving

- **begrenzing, fasering:**
de begrenzing van het projectgebied in de aanvraag is niet éénduidig. In de Antea memo komt het plangebied in figuur 1 niet overeen met het plangebied in figuur 2 en 3 en bron 3 in de Aeries-berekening. In het rapport van ecogroen wordt in figuur 1.2 weer een andere begrenzing aangehouden. In de notitie Ontwerp fase 1 en 2 wordt over een fasering gesproken die in de andere stukken niet is uitgewerkt. De informatie dient in alle stukken éénduidig te zijn;
- **uitgangssituatie:**
voor het recreatiepark is op 19 januari 2017 een Wnb-vergunning verleend. Het destijds vergunde project dient als uitgangssituatie gehanteerd te worden. Indien de aanvraag betrekking heeft op een kleiner gebied dan het terrein waarop deze vergunning betrekking heeft, dient daarmee rekening gehouden te worden bij het bepalen van (de stikstofemissie van) de uitgangssituatie.

Stikstofdepositie:

- **Aeries-berekeningen**
door de actualisatie van het model AERIUUS op 15 oktober 2020 zijn de reeds ingediende AERIUUS-berekeningen niet meer actueel. Voor meer informatie over het modelleren van emissiebronnen verwijzen wij u naar de 'Instructie gegevensinvoer voor AERIUUS Calculator 2020' van BIJ12. Voor het omzetten van oude berekeningen met de bronnen wegverkeer en/of mobiele werktuigen verwijzen wij u naar de 'Instructie - Conversie oudere bronbestanden t.a.v. mobiele werktuigen en wegverkeer' van BIJ12. Beide instructies zijn te vinden op: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/stikstof-en-natura2000/helpdesk/> ;
- Aeries-berekening van enkel de beoogde situatie;
- Aeries-berekening van enkel de beoogde situatie met rekenpunten op de meest nabijgelegen buitenlandse Natura 2000-gebieden;
- Aeries-verschilberekening referentiesituatie – beoogde situatie met rekenpunten op de meest nabijgelegen buitenlandse Natura 2000-gebieden;
- **aanlegfase**
 - voor de berekening van de emissies van mobiele werktuigen is uitgegaan van het emissiemodel van TNO 'EMMA'. Deze emissiefactoren zijn verouderd. Er dient te worden uitgegaan van de nieuwe emissiefactoren van Aeries 2020. Gelieve bij voorkeur de mobiele werktuigen direct in AERIUUS invoeren zodat AERIUUS de emissies bepaalt;

⁴ Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en habitats van soorten binnen Natura 2000-gebieden.

- Voor de emissiebepaling van het zonnepark is uitgegaan van stikstofonderzoek ‘zonnepark Vluchtoordweg, Uden’. Ook hier geldt dat de inzet van mobiele werktuigen opnieuw in Aeries gemodelleerd dient te worden;
- Voor activiteiten die vallen onder artikel 2.9a van de Wnb is geen Aeries-berekening (meer) vereist.
- gebruiksfase
 - Voor de centrale voorzieningen die worden gehandhaafd zijn geen CV’s gemodelleerd. Indien deze nog in gebruik zijn moeten die nog meegenomen worden.

Effectbeoordeling overige effecten

- verdroging

De aanleg van waterpartijen op korte afstand van het Natura 2000-gebied maakt deel uit van het project. Verdroging is een belangrijke storingsfactor in de ‘Loonse en Drunense Duinen’. Op basis van de zeer summiere onderbouwing zijn effecten (verdroging) niet uit te sluiten. Voor een goede beoordeling zijn meer gegevens en nader onderzoek nodig:

 - Gedetailleerde plattegrond en diepteprofielen van de waterpartijen
 - Gedetailleerde weergave van de afsluitende lagen (folie/leem)
 - Worden de waterpartijen aangevuld middels grondwateronttrekking?
 - Worden de waterpartijen aangevuld middels hemelwater (dakwater) of anderszins water afkomstig van het recreatiepark
 - Hoe ziet het peilbeheer eruit?
 - Afstand tot grondwatergevoelige habitattypen/leefgebieden
 - Wat is de bodemgesteldheid (dinoloket)
 - Wordt er water afgevoerd, zo ja waarheen
 - Overige effecten;
- Overige effecten

In de notitie van Ecogroen wordt op pagina 18 geconstateerd dat het aspect verstoring nader beoordeeld dient te worden. Een nadere beoordeling ontbreekt echter. Tevens dienen andere effecten conform de effectenindicator meegenomen te worden. Effecten dienen beoordeeld te worden ten opzichte van de in 2017 vergunde situatie.

De bij de aanvraag aangeleverde gegevens en bescheiden zijn onvoldoende om significant negatieve gevolgen op het Natura 2000-gebied ‘Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen’ uit te kunnen sluiten.

4 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat niet is uitgesloten dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, significante gevolgen kan hebben voor het Natura 2000-gebied ‘Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen’. Wij weigeren de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Resort Kaatsheuvel BV, Van Haestrechtstraat 26a, 5171 RC te Kaatsheuvel, Z/128684

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 6 december 2021 een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb hebben geweigerd (kenmerk: Z/128685 - 294621) aan Resort Kaatsheuvel BV voor de herinrichting van een recreatieterrein, voor de locatie Van Haestrechtstraat 26a, 5171 RC te Kaatsheuvel in de gemeente Loon op zand.

De aanvraag, het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 8 december 2021 tot en met 18 januari 2022 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer 088-7430 000. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit (en onderliggende stukken) zijn ook digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen

Tegen de beschikking(en) kan tot en met 18 januari 2022 beroep worden ingesteld door belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/128685 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht en gezonden aan de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch

Het besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

's-Hertogenbosch, december 2021