



Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

voor het ambtshalve wijzigen van de op 29 januari 2010 aan Orgamex B.V., gelegen aan Rootven 34 -36 te Bladel, verleende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.31 Wabo).

Eindhoven, 24-11-2021

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

E.P.M. van Dommelen, Manager
Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant



ONTWERPBESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGING

Onderwerp

Wij hebben op 29 januari 2010 een omgevingsvergunning, met kenmerk 1630994, verleend aan Orgamex B.V., voor de inrichting gelegen aan de Rootven 34 -36 te Bladel. Binnen de inrichting is een IPPC-installatie aanwezig, namelijk een die valt onder categorie 5.3 b onder i van de Richtlijn industriële emissies (RIE) (de nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag, door middel biologische behandeling).

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verplicht het bevoegd gezag om regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder de vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Voorts kan het bevoegd gezag de vergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu. De voorwaarden voor het ambtshalve wijzigen van een vergunning zijn nader uitgewerkt in paragraaf 2.6 van de Wabo.

Vanaf 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 2.30 van de Wabo in combinatie met artikel 5.10 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor)). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie van de BBT-conclusies (Best Beschikbare Techniek, genoemd in een BBT document) voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie het volgende moet gebeuren:

- De voorschriften in de vergunning moeten worden getoetst aan de BBT-conclusies en de vergunning moet wanneer nodig binnen de termijn van vier jaar worden geactualiseerd.

De BBT-conclusies voor Afvalbehandeling zijn op 17 augustus 2018 gepubliceerd. Wij hebben beoordeeld dat de vigerende omgevingsvergunning niet geheel voldoet aan de BBT-conclusies voor Afvalbehandeling en passen daarom de omgevingsvergunning ambtshalve aan.

Besluit

Wij zijn voornemens, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 5.10, eerste lid, van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wabo

- de omgevingsvergunning d.d. 29 januari 2010 met kenmerk 1630994 van Orgamex B.V., Rootven 34 -36 te Bladel ambtshalve te actualiseren door bijgevoegde voorschriften toe te voegen aan de omgevingsvergunning;
- de ingevulde ippc-tool-aanvraag-omgevingsvergunning, per e-mail ontvangen op 19 juni 2020, deel uit te laten maken van het besluit.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 3.15 derde lid juncto paragraaf 3.3 van de Wabo.



RECHTSBESCHERMING

Zienswijzen tegen dit ontwerpbesluit kunnen binnen zes weken vanaf de dag dat het besluit ter inzage is gelegd worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
P/a Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
Postbus 8035
5601 KA EINDHOVEN

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "zienswijzen" te vermelden.



INHOUDSOPGAVE

ONTWERPBESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGING	2
RECHTSBESCHERMING	3
VOORSCHRIFTEN	5
MILIEU	5
1. <i>Algemeen</i>	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	6
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
MILIEU	8
1. <i>Inrichting</i>	8
2. <i>Overwegingen</i>	8
3. <i>Conclusie</i>	8



VOORSCHRIFTEN

Milieu

1.1 Algemeen

1.1. Geurbeheerplan en monitoring

1.1.1 Binnen 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning dient een geurbeheerplan tergoedkeuring bij het bevoegd gezag ingediend te worden. In het geurbeheerplan dienen de volgende onderdelen uitgewerkt te worden:

- a) een protocol met acties en termijnen om geurhinder te voorkomen dan wel te beperken;
- b) een protocol voor de monitoring van geur waarin ook de monitoringsfrequentie is bepaald;
- c) een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
- d) een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.

Na goedkeuring van het geurbeheerplan dient dit binnen 1 maand ingevoerd te worden en jaarlijks, voor 1 april van het volgende jaar, geëvalueerd en eventueel bijgesteld te worden.

1.1.2 Geuremissies van geurrelevante activiteiten (o.a compostering en mestscheiding) worden gemonitord door middel van:

- a) EN-normen (bv. dynamische olfactometrie volgens EN 13725 om de geurconcentratie te bepalen of EN 16841-1 of -2 om de blootstelling aan geur te bepalen);
- b) ISO-, nationale of andere internationale normen die garanderen dat er gegevens van gelijkwaardige wetenschappelijke kwaliteit worden aangeleverd, wanneer alternatieve methoden worden toegepast waarvoor geen EN-normen beschikbaar zijn (bv. raming van geuroverlast).



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning

Op 29 januari 2010 is een omgevingsvergunning (revisie) verleend aan Orgamex B.V. voor de inrichting aan Rootven 34-36 te Bladel voor het oprichten en/of in werking hebben van een inrichting voor het composteren van groenafval en groente-, fruit- en tuinafval.

Projectbeschrijving

Vanaf 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 2.30 van de Wabo in combinatie met artikel 5.10, lid 1, van het Bor). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de vergunning moet zijn geactualiseerd, waar nodig, op basis van de nieuwe BBT-conclusies.

De BBT-conclusies voor Afvalbehandeling zijn op 17 augustus 2018 gepubliceerd.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van Orgamex B.V. getoetst aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling. De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Huidige vergunningssituatie (milieu)

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning *	29-01-2010	1630994	Revisievergunning voor de gehele inrichting
Veranderingsvergunning	02-03-2011	BLA-2011-1781	Uitbreiden jaarlijkse doorzet van 40.000 ton naar 74.100 ton GFT en groenafval)
Omgevingsvergunning	01-06-2011	BLA-2011-0193	Wijzigen beheermaatregelen voor bodembeschermende voorzieningen.
Omgevingsvergunning	08-12-2011	BLA-2011-0626	Toevoegen van een aantal nieuwe Euralcodes voor afvalstromen)
Omgevingsvergunning (Ambtshalve)	10-01-2012	BLA-2011-0600	Wijzigen van enkele voorschriften
Omgevingsvergunning	02-04-2012	BLA-2011-0626	het milieuneutraal wijzigen van de inrichting
Omgevingsvergunning	17-02-2015	HZ_WABO-2014-1183	Uitbreiden van de capaciteit
Omgevingsvergunning	24-3-2017	HZ_WABO-2016-6324	Het verwerken van pluimveemest
Omgevingsvergunning	20-11-2017	HZ_WABO-2017-5079	Ambtshalve wijziging Energiebesparingsvoorschriften
Omgevingsvergunning	18-7-2018	HZ_WABO-2018-3270	Voor een spuiwatertank
Omgevingsvergunning	14-12-2018	MAATW-2018-5321	Maatwerkvoorschriften bodem
Omgevingsvergunning	5-11-2019	HZ_WABO-2019-8447	Voor de (tijdelijke) opslag van zwavelzuur in IBC's (Intermediate Bulk Containers) op het buitenterrein
Omgevingsvergunning	8-6-2020	Z.173298	in gebruik nemen van een mestscheidingsinstallatie



De hier genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C onder de categorie 28.4 lid c onder 1 van het Bor. Het betreft daarnaast een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (genoemd in Bijlage I categorie 5.3 onder a i van de Richtlijn industriële emissies). Om die reden zijn wij op grond van artikel 3.3 eerste lid onder b van het Bor bevoegd gezag voor deze inrichting. Ook geldt op grond van artikel 2.1 tweede lid van het Bor dat er sprake is van een vergunningplichtige inrichting.

Procedure uitgebreid

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15 derde lid van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de ontwerpbeschikking voor deze ambtshalve wijziging aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bladel gestuurd.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan het Activiteitenbesluit sindsdien ook op (vergunningplichtige) type C-inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Voor de inrichting van Orgamex B.V. zijn de "BBT-conclusies voor Afvalbehandeling", zoals gepubliceerd op 17 augustus 2018, van toepassing. Aangezien er BBT-conclusies zijn vastgesteld met betrekking tot geur, zijn het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling voor dit aspect niet van toepassing, maar dient dit in de vergunning te worden geregeld.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 1 en 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, eerste lid van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de best beschikbare technieken, waaronder gepubliceerde BBT-conclusies. Indien een omgevingsvergunning niet voldoet aan de beste beschikbare technieken actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 2.31, lid 1, onder b, van de Wabo en artikel 5.10, eerste lid van het Bor de omgevingsvergunning. Voor de overwegingen verwijzen wij naar onderstaande paragrafen.

2. Overwegingen

Op 17 augustus 2018 zijn de BBT-conclusies voor Afvalbehandeling gepubliceerd. Op 24 maart 2020 hebben wij vergunninghouder verzocht om een BBT-tool in te vullen. Op 19 juni 2020 hebben wij een ingevulde BBT-tool ontvangen. Na beoordeling van deze BBT-tool en de omgevingsvergunning(en) blijkt dat de omgevingsvergunning niet geheel voldoet aan de BBT-conclusies voor Afvalbehandeling.

De BBT-conclusies voor Afvalbehandeling hebben betrekking op geurrelevante inrichtingen. Volgens BBT 1 onder XIV en BBT 12 is de BBT om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, om een geurbeheerplan op te zetten, in te voeren en regelmatig te evalueren. In BBT 10 zijn de normen voor het monitoren van de geuremissies opgenomen. Hierin is ook aangegeven dat de monitoringsfrequentie bepaald moet worden in het geurbeheerplan. Hierbij kan aansluiting gezocht worden bij BBT 8.

De in deze beschikking gestelde aanvullende voorschriften passen binnen hetgeen in bovengenoemde BBT-conclusies is gesteld en zijn een nadere invulling van het door het bedrijf op te stellen protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bijvoorbeeld klachten. Wanneer klachten bij het bedrijf zelf binnenkomen, en daarvoor procedures zijn vastgesteld, kan er eerder worden ingegrepen in het geval een klacht terecht is. Er kan sneller worden vastgesteld of er een defect of iets dergelijks bestaat, waardoor grotere emissies ("erger") kan worden voorkomen. Hierdoor wordt invulling gegeven aan bovengenoemde BBT-conclusies, hetgeen in het belang van de bescherming van het milieu is.

Gelet op het voorgaande willen we de eventuele overlast en daarmee samenhangend, het aantal meldingen van geurhinder dat bij ons als overheid ingediend wordt, verminderen.

3. Conclusie

Gezien vorenstaande hebben wij een aantal aanvullende voorschriften verbonden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee de omgevingsvergunning op dit moment voldoet aan de BBT-conclusies voor Afvalbehandeling.